

专家访谈

哈尔滨新区重塑龙江经济增长极

访省委党校教授、省科顾委专家组成员刘瑞华

文/据本报记者 薛婧
“7年前的12月16日,哈尔滨获批设立国家级新区,标志着我省在承担国家重大发展战略和对外开放使命上,迎来全新发展机遇,也标志着哈尔滨这座最北省会城市,在东北亚区域中的地缘优势被重新定位。”省委党校二级教授、省科顾委专家组成员刘瑞华在接受记者采访时说,“龙江经济增长极”是对哈尔滨新区7年发展成就、发挥作用的精准概括。

刘瑞华说,增长极理论认为,经济增长通常是从一个或数个“增长中心”逐渐向其他部门或地区传导,一个区域内的“增长中心”就是“极”或者说“增长极”。哈尔滨新区主要经济指标增速持续领跑全省,行业领军企业接踵入驻,特色鲜明的产业集群正在集聚形成,勾勒出“增长极”的生动画面。

一是质与量。全国范围看,国家级新区的共性规律是,新区发展速度、效率普遍高于区域整体,体现实量的增长;结构和效益也普遍高于整体,体现质的提升。各项指标表明,哈尔滨新区同样实

现了提质和增量,经济增长跑出“加速度”,经济发展实现跃升。
二是破与立。新区坚持改革创新是第一动力,敢破敢立,下政策先手棋,抓政策机遇期。“知识产权质押融资、一枚印章管审批、秒批、跨境登记注册、远程视频勘验、科研用地管理政策创新等26项改革全省作示范。”一支队伍管执法、队伍之外无执法”全国首创。在创新引领发展、全面深化改革、打造产业新生态、更高水平对外开放、区域协调发展、新型城镇化建设、城区品质提升、民生福祉改善、社会综合治理、新区品牌塑造十个方面不断实现新突破。

三是高与低。新区打造开放高地,服务高地,形成投资洼地。新区成立就肩负着打造中俄全面合作重要承载区、东北地区新的经济增长极、老工业基地转型发展示范区和特色国际文化旅游聚集区的“三区一极”战略定位。7年来,新区不断扩大对外开放“朋友圈”,对俄、深哈“两个合作”协同发力,省内、国内、国际“三个开放”相互促进,特别是释放对俄合作优势,抢抓窗口期,打造开放高

地。新区凭借政策的优势,市场的巨大投资潜力和发展空间,吸引着越来越多的国际国内投资者,使外资投入持续增加,营造良好的引商、留商、安商环境,形成了投资洼地,各类创新创业人才不断汇聚,实现了人才洼地效应。

刘瑞华认为,新区的崛起离不开省委省政府和哈尔滨市委市政府的坚强领导和大力支持,举全省之力打造新区、支持新区,从省委常委会专题会议提出“大松北”概念,到省委省政府印发《关于下放给哈尔滨新区一批省级行政许可事权的决定》,赋予新区多项省级行政许可事权,省人大常委会在充分调研的基础上出台《黑龙江省哈尔滨新区条例》,哈尔滨新区作为龙江特区优势和活力充分释放。新区作为哈尔滨的新坐标,“一江居中、南北互动、两岸繁荣”,气势如虹的发展定位强力推出。

打造“七大都市”,创出“新区速度”,试出“新区经验”,走出“新区新路”,新时代新征程前行路上,刘瑞华相信,风华正茂、锐意奋发的哈尔滨新区,一定赢得未来。



海峡两岸食品产业园建设再提速

(上接第一版)

2022年,新区对台交流活动频次增加,举办首届海峡两岸生态农业及绿色食品对接会,同时启动了“高端食品产业招商年”系列活动,重点对厦门的台资食品加工企业进行定点招商,会上签署战略合作协议9个,签约额约16亿元。

“经过不断地交流和接触,目前已有十余家台湾企业有意向落户新区。”黑龙江省海峡两岸生态农业及绿色食品产业联盟副理事长谢牧向记者介绍说。

齐齐哈尔市嘉一番食品有限公司(以下简称嘉一番)总经理林明洲向记者介绍说,由嘉一番与台湾嘉生细胞科技股份有限公司共同投资成立的黑龙江省嘉生生物技术研发中心有限公司,日前已在哈尔滨新区完成企业注册,未来公司将致力于研发从猪血萃取纯化细胞培养基生产营养添加剂与胶原蛋白等相关产品的研发和生产。“新项目一期投资2千万元,2023年年中将完成厂区建设并投入生产,凭借哈尔滨新区良好的地理区位优势和市场前景,预计明年半年产值将达到1千万元,3年产值累计将突破1个亿元。”林明洲对企业未来发展充满信心。

在哈尔滨市农业科学院与台湾技术专家团队5年来的共同努力下,2022年10月,哈尔滨市寒地虾产业技术创新联盟正式成立。“寒地虾养殖项目,为促进小龙虾产学研销一体化完整产业链打下了良好基础。”宋玉平说。

据哈尔滨市农业科学院水产研究分院高级工程师邹作宇向记者介绍说,寒地虾养殖项目攻克了寒地小龙虾、澳洲淡水龙虾的人工繁殖、苗种培育和养殖等多项技术难关,成功落地北方寒地,填补了我省主养虾类技术的空白。
宋玉平表示,海峡两岸食品产业园规划占地面积5万平方米,计划2023年正式启动园区建设,将建设6万平方米的标准厂房和定制厂房,预计2024年竣工投入使用。届时,以海峡两岸食品产业园为依托和载体,将有更多台资企业携带新项目落户新区,共同为促进我省高端食品、功能性食品和生物经济提档升级发挥集群作用。

667项新举措!

精耕“试验田”勇做领跑者



本报记者 孙海颖

作为国务院批复的第16个国家级新区,哈尔滨新区从诞生之日起,就被赋予了“先行先试”的发展基因。七年来,新区接续推出667项改革创新举措,开展改革试点30余项,累计形成近200项制度性机制性成果。

以体制机制创新为切入点和突破口,各项改革统筹推进、梯次推进。深哈合作、飞地经济模式等6项改革在全国获得表彰、交流和推广;以照为主、承诺代证、失信严惩戒等5项改革全国首创;“融在新区·相约周五企业服务平台”入选国家级双示范基地主会场示范项目;“一枚印章管审批”“居住区公益性服务设施配建标准”“承诺即开工”等26项改革举措全省首创;跨境多式联运等15项改革获评“全省百佳优秀改革案例”;教育综合改革等4项改革获评市级优秀改革案例,获评省级自贸区创新案例42项;带土移植深圳经验45项;成功中建国家级航天高端装备未来产业科技园区试点、省级职业教育与产业融合发展示范合作先导区、黑龙江自贸区哈尔滨新区江北一体化协同发展先导区;获评国家级“科创中国”试点园区、省级基础教育综合改革试验区,哈尔滨新区成为领跑全省改革创新的新高地。

敢闯敢试 以思想解放推动改革创新

2017年3月1日,哈尔滨新区在全市率先实施户籍制度改革,打破人才准入“门槛”,为新区招引八方人才叩响了选人用人机制改革的敲门砖。“新区上下按照深改委提出的‘改革创新不仅要触及到思想,更要触及到灵魂’的要求,坚持敢闯敢试、敢啃硬骨头,始终坚持把企业群众的期待作为谋划改革的主攻方向,坚持在企业中来,到企业中去,召开改革事项听证会、营商环境恳谈会、专家论证会,紧盯需求研究改革,使改革更精准更有温度。”哈尔滨新区改革办主任石雯慧介绍。

2019年以来,新区以“一枚印章管审批”改革为突破口,持续推出“承诺代证”“无感续证”“远程验证”“跨境发证”“一业一证”等集成服务,推行商事登记确认制改革,提升审批便利度,降低市场主体准入门槛,2022年上半年新增市场主体同比增长20.3%。

“一枚印章管审批”是一件具有里程碑意义的大事,标志着哈尔滨新区相对集中行政许可权改革跨入新阶段。”哈尔滨新区行政审批局局长刘惟乔介绍。2020年开始,新区在全国率先推出“一支队伍管执法”改革,集中行使14个部门的执法职能,涵盖5大类67项协同执法事项,推出285项包容免罚清单,探索了审批、监管、执法“三权分离”的新型治理模式。

作为引领全省改革创新“试验田”,新区把全力推动解放思想和思路创新作为改革的动力源泉,创新推出“三高四精工作法”,坚持高站位统筹改革、高水平推动改革、高质量呈现改革成效,做到精密调度、精确推进、精准督察、精细管理,打造出适应“六区叠加”需求的改革工作机制,全部区直部门均牵头改革,所有部门不同程度参与改革。“新区每一个单位,从街镇、部门、国企到区委、区政府领导班子,都要搞创新,都要参与改革,每年每个部门至少推出一项改革创新举措,并将改革工作纳入部门绩效考核。”石雯慧说。

多点突破 重构一体化招商服务新体系

这七年,哈尔滨新区加速推进金融、投资、土地等领域的基础性改革,加快高标准市场体系建设改革,畅通国民经济循环,推动质量变革、效率变革、动力变革,为高质量发展注入新动能。

2019年9月,哈尔滨新区以深哈产业园为“飞地经济”突破口,把深圳的管理模式、产业项目“带土移植”,借鉴深圳等地土地供给侧改革先进做法,结合本地自然资源和规划管理经验,快速实现产城融合、人才和企业加速集聚的“硬支撑”,以此盘活经济潜力,打造东北地区新的增长极。

创新融资服务机制,为科技企业发展注入新鲜血液。支持企业创新发展,成功为海邻科融资500万元,知识产权质押融资改革成功破题企业融资难。创新“全域保险+保险全产业链”服务,设计创新产品45项,为中小微企业纾困解难。

在土地供给上,新区大胆改革,推出新型工业用地MO土地出让方式。2022年,哈尔滨新区全省首次、全国领先出台《关于创新科技创新城核心区科研用地管理的意见(试行)》,“将原有单一功能科研用地改造为功能复合利用的兼容性科研用地,切实促进该区域提高空间利用率、加快集聚产业要素、提升人气活力。”新区自然资源局科技创新城核心区科研用地项目负责人吴永鹏说。

2020年,哈尔滨新区打破固有招商体制,对原有招商和服务公司进行了大胆整合重构,建立“1+2+2+6+1”的“谋选招落服”一体化的招商和投资促进服务体系,招商引资数量质量双提升。在2022年9月结束的第22届中国国际投资贸易洽谈会上,哈尔滨新区入围中国18个投资热点城市之一。

优化人才管理 为新区注入发展新活力

改革的关键是人。如何引才、惜才、留住人才就成为新区改革创新的重要着力点。创新选人用人机制,制定刚柔并济的引才措施。哈尔滨新区先后推出的“惠民聚才7条”“黄金30条”“新驱25条”等系列政策中,均设立了专项人才政策,在创业贴息、人才公寓、子女入学、公共资源配置等方面提供制度保障。

不断推进人才管理领域“放管服”改革。充分向用人主体“授权赋能”,将原属区级人事部门管理的人员招聘、人才引进、档案管理、职称评聘等权力下放给教育、卫生系统,将中高级职称的评审权下放给试点企业,优化申报环节,推动企业实行职称自主评审。新区教育系统、卫生系统开始探索改革具体措施,主动争取与名医名校合作,共同打造校长共同体、名师工作室、名医工作室,通过优秀带动、名家指导,有效提升区域内现有人才教育教学能力和医疗水平。

“能在哈尔滨新区执教,是我职业生涯中最幸福、最有成就感的一段美好旅程。”哈尔滨市实验学校党总支书记、校长郝岚7年前来到新区执教,她见证了新区教育在人才管理、引进和培育制度上日新月异的变化。新区推行校长职级制、教师“区管校聘”改革,创新建立人才引进机制、高层次人才认定机制,对符合条件的给予人才津贴、购房补贴等奖励措施。三年来,24名知名教育专家、名校长到新区任职,734人以公开招聘和柔性引进的方式到新区从教。

哈尔滨新区7年蝶变写担当

(上接第一版)

七年先行先试敢闯敢试 老工业基地转型发展示范案例典范频出

秒批、承诺即开工、承诺代证、无感续证、跨境发证……一系列先行先试的改革创新,让“便利”成为新区代名词。打造市场化、法制化、国际化一流营商高地的持续努力,换来市场主体的极大认同,七年间新增市场主体62438户,仅今年上半年新增市场主体同比增长20.3%。

七年来,哈尔滨新区始终坚持以供给侧结构性改革为主线,深入实施创新驱动发展战略,改革不断走深走实,创新能力和效率进一步提升。

连续推出667项改革创新举措,包括国家级、省级改革试点30余项,获评“全省百佳优秀改革案例”15项,“共享即惩戒”入选全省优化营商环境十大案例,深哈飞地经济模式等3项改革举措得到中央深改办高度认可。

改革触及了“灵魂”,也激活了“肌体”。高新技术企业超过1000家;研发投入占GDP比重提升至3%,派斯菲科、哈船导航等中小企业入选全省首批“专精特新”,圣泰药业、乐普实业等企业入选国家级“小巨人”,安天科技被权威机构评为“独角兽”,新光光电成为东三省首批科创板上市企业,获批第二批“科创中国”试点城市;相比于新区建立之初,三次产业已由0.9:58.6:40.5调整为0.6:37.2:61.2,完成了创新驱动的“原始积累”,在转型发展实现了“华丽转身”。

七年蹄疾步稳靶向发力 中俄全面合作重要承载区功能显著提升

七年来,哈尔滨新区始终坚持推动以对俄合作为主的全方位对外开放,主



动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

自贸试验区片区成功获批,新增外贸企业超过500家,哈电国际、哈俄班列、俄运通等外贸龙头企业快速发展,带动进出口总额同比增长105%、对俄进出口总额同比增长151%;中俄合作产业区、中俄跨境金融服务中心、对俄农产品交易中心、对俄科技成果转化基地等平台项目先后落户,对俄招商代表处和离岸孵化基地分别在莫斯科及格林伍德挂牌,对俄合作的产业链、物流链、金融链和科创链全面打通。

新区对俄合作区域已由毗邻的远东地区延伸到俄罗斯中部和欧洲部分,对俄合作领域由初级商品贸易延伸到科技合作、物流运输、农产品深加工、先进制造等多个新兴领域。

七年以人为本补齐短板 宜居宜业宜游现代化新城托举民生幸福

七年来,哈尔滨新区用“钉钉子”精神,大力补齐民生短板,让民生有“厚度”,民心有“温度”。

累计投入基础设施配套资金280.8亿元,新增道路134条段、129.4公里,路网密度提高到6千米/每平方公里,建成区面积扩大10平方公里;61条公交线路让江南江北脉动相连,地铁2号线让江南江北3分钟通达。撬动国有企业和社会资本投资千亿元。

财政对民生投入累计达236.3亿元;开发就业岗位5.2万余个,安置就业4.5万人次,被征地农民养老保险“五年工程”圆满收官,118件惠民实事如期兑现,脱贫攻坚任务提前一年完成。

启动新建、改扩建学校17所,新增公办幼儿园12所,引进6所优质名校入驻,提供优质学位近4万个,吸引名师、名校长、名校毕业生734人来新区从教,基础教育生源年均增长8%以上;二级以上医院达到10所,全区各类医疗机构增至286家。一次性引进3家三甲医院。

宜居宜游宜业的新环境,吸引大量人口流入新区。到目前,新区江北一体发展区共有常住人口79.1万,比获批之初增长55.5%。



(图片为哈尔滨新区资料片)