

## 全面深化改革在新区

开篇的话

为国家试制度、为地方谋发展,哈尔滨新区、自贸试验区哈尔滨片区自设立以来,在改革创新上不断破题,形成了多个全国、全省首创的经典示范案例。党的二十届三中全会吹响了新征程上紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的号角,哈尔滨新区、自贸试验区哈尔滨片区勇担使命,在更高起点上推进改革开放和开发建设,努力在国家战略部署全局和省市发展大局中走在最前列、勇当排头兵。本报从即日起推出《全面深化改革在新区》专栏,以一个个改革创新举措,生动展示哈尔滨新区、自贸试验区哈尔滨片区切实把全会精神转化为进一步全面深化改革、推进高质量发展的生动实践。

## 自贸试验区哈尔滨片区

## “五证”改革提升审批质效

本报讯(记者薛婧)记者从中国(黑龙江)自由贸易试验区哈尔滨片区(以下简称哈尔滨片区)获悉,该片区高度重视数字政府建设,对标先进、争创一流,以数字建设为依托,在全省首创集成创新发证(照)、合证、续证、变证、代证等“五证”改革,构建更加科学、便捷、高效的行政审批服务体系,充分发挥“一枚印章管审批”制度优势,加快推进政务服务“一网通办”,将数字技术广泛应用于行政审批全过程,构建数字化、智能化的服务新形态,以数字政府建设赋能行政审批提质增效。

“互联网+”实现跨境发证。哈尔滨片区利用“互联网+政务服务”的技术优势,推出了跨境发证(照)新模式。这一模式由新区驻莫斯科中俄产业园招商代表处指导帮助俄罗斯投资者准备公司设立登记材料,并代为核验身份、提交申请,新区审批人员在境内完成审批,从而使境外投资者无需办理签证、无需到现场即获得电子营业执照。哈尔滨苏俄克斯技术服务有限公司就是通过这一便捷模式实现了跨境业务的顺畅办理,在莫斯科办理了新区的营业执照。

数字复用实现多许可合证。哈尔滨片区在全省范围内率先实施了《“一业一证”改革实施方案》,通过数据网络综合复用企业信息,将申请材料从“复杂”转变为“精简”,审批流程由“串联”变为“并联”,多项许可合并为“一证”。这种做法大幅度减少了企业办事所需的窗口往返次数、材料提交次数和等待时间,大大提高了办事效率。迄今为止,已为83家企业办理了行业综合许可,优化了企业的服务体验。

信息共享实现“无感续证”。哈尔滨片区在国内首创“无感续证”审批新模式,选取9个事项以过程可控、风险可控为原则,以数据共享、提前预警为基础,由审批部门主动为符合条件的企业办理许可延续,使企业在无需“主动询问、反复填报、来

回跑腿”的“无感”中体验政府“有感”服务。该项改革真正打通服务企业的“最后一公里”,打破传统政务服务方式,变被动为主动,实现企业许可延续“零咨询、零材料、零跑腿”。目前,该项改革惠及片区的大型商超、音乐厅、企业事业单位食堂等近180家企事业单位。

“闻询即审”实现“无感变证”。哈尔滨片区创新“闻询即审-无感变证”审批新模式,选取58个事项对生产经营条件无变化且不存在经营异常记录的企业,由审批部门通过信息系统获取企业相关信息,自动填充表单并向企业推送,企业确认信息并作出承诺后,即可获得新许可。目前已有哈尔滨瑞辉医药连锁有限公司等20余家企业以“无感变证”服务办理了食品、药品、医疗器械、成品油、危险化学品经营等10余项许可变更,真正体验到信息数据化带来的便捷。

数据跑腿实现“承诺代证”。哈尔滨片区在国内率先试行“以照为主、承诺代证”改革,选取11个事项在企业办理营业执照并具备开业条件后,以数字化信息技术为依托,只需自主承诺、扫描推送信息即可开始经营,将原本要经过受理、现场核查、审批、出证等环节才能获得的公共场所卫生许可从15个工作日降为“零”,监管部门通过企业扫码提报的信息及时开展监管,有效确保“承诺代证”事项既便捷高效又依法守信。

“‘五证’综合服务改革实现审批监管服务效能有效提升。”哈尔滨片区审批服务处处长刘惟乔介绍,“五证”组合有效提高了行政审批的效率,切实为企业“松绑”、为群众“减负”,构建了更加科学、便捷、高效的行政审批服务制度,走出了一条独具哈尔滨片区特色的改革之路,以实际行动打造了适合哈尔滨片区高质量发展的极简政务环境。为建设六个龙江、打造七大都市提供优质营商审批服务保障。



自由贸易试验区哈尔滨片区管理局。本报记者薛婧摄

自贸试验区哈尔滨片区  
4项案例入选全国  
创新案例汇编

本报讯(记者薛婧)在日前召开的全国自贸片区创新联盟合作交流活动中发布了《2024年全国自贸片区经典制度创新案例汇编》,共汇集联盟成员单位报送的181项制度创新案例,涵盖贸易便利化、投资便利化、金融创新、数字经济、政府体制机制改革、法治创新、人才管理改革、事中事后监管8个方面,其中自贸试验区哈尔滨片区(以下简称哈尔滨片区)4项案例入选。

在贸易便利化领域,哈尔滨片区搭建数字“龙贸通”服务平台,着力解决区内中俄外贸企业信息不对称、商务互信机制不完善、跨境结算通道不稳定等行业痛点难题,为企业外贸事务提供全程托管式服务,可实现“一带一路”沿线16个国家铁路追踪数据的100%覆盖,有效提升中俄物流贸易质效与中俄跨境运输效能。

在投资便利化领域,哈尔滨片区在全国率先打造驻莫斯科投资服务促进中心,设立龙粤(深哈)名优商品展销中心,为黑龙江、广东两地企业商品展示、产品销售提供了极大便利,离岸投促中心具备会议论坛、商务洽谈、商品展示等功能,可以为外贸企业提供法律咨询、报关清关、金融结算、物流代理、公司注册、商标注册、海外仓储等服务,为区内外贸企业“走出去”提供支持;创新“无感”审批新模式,以过程可控、风险可控为原则,以数据共享、提前预警为基础,审批部门主动通知企业可通过“无感续证”模式办理许可延续,变政府职能部门“被动等申请”为“主动送服务”,企业无需“主动询问、反复填报、来回跑腿”,实现由管理型政府向服务型政府转变。

在政府治理领域,哈尔滨片区依托“飞地经济”探索区域协同发展新路径,充分发挥政策优势、产业优势和虎林口岸的区位优势、资源优势,打造“内陆自贸试验区+边境口岸城市”飞地经济发展模式,拓宽对俄开放领域、深化地区交流合作,促进更大范围、更深层次全面开放。

下一步,哈尔滨片区将与联盟各成员单位全面深化协同创新,共同开展互补式试验、差异化探索,推动形成制度创新“信息共享、经验共创、模式共建”新格局,力争打造出一系列亮点纷呈的区域合作新品牌。