

自贸试验区哈尔滨片区

以制度型开放
闯出向北开放 新路子

文/摄 本报记者 薛婧

作为全国唯一一个以“对俄合作”为主题的国家级新区与自贸试验区叠加的区域，中国（黑龙江）自由贸易试验区哈尔滨片区（以下简称哈尔滨片区），近年开启了一场以制度型开放为核心的深刻变革，将目光投向更高层级的规则、规制、标准与制度的对接与创新，奋力打造向北开放新高地。

破壁 制度创新跨越国境线

在莫斯科的一间办公室里，一家俄企负责人接过了一份来自中国的营业执照——这份执照不是在哈尔滨，而是在莫斯科完成远程发放的。这个看似简单的场景，背后却是一场深刻的制度变革。

“这不仅是政策的简单叠加，更是战略能级与制度创新能力的乘法效应。”自贸试验区哈尔滨片区管理局副局长史方表示，“新区+自贸区”的叠加格局，赋予了这片区域双重核心优势，既坐拥国家级新区的战略定位，又可以享受自贸试验区的制度创新红利，而制度型开放的精髓，在于构建一个稳定、透明、可预期的国际化营商环境。近年来，哈尔滨片区在对俄合作、政务服务等多个领域推出一系列突破性改革创新举措，政策密度、服务精度、开放广度均处于全国对俄合作平台前列。

当许多地方还在探讨如何“引进来”时，哈尔滨片区已经开始思考如何让服务与规则“走出去”。那场在莫斯科完成的营业执照远程发放，堪称制度创新的点睛之笔。这纸跨国境的营业执照，不仅是“跨境异地协同审批”模式的成果，更象征着行政壁垒的打破和投资便利化的巨大飞跃。

与此同时，俄罗斯联邦工商会“全苏鉴定中心(SOEX)”的引入，为对俄进出口产品实现双向鉴定互认奠定了坚实基础。



自贸试验区哈尔滨片区对俄综合服务中心。

筑基 软硬联通构筑开放双通道

在“龙贸通”外贸综合服务平台的屏幕上，一条条代表货物的光点沿着铁路线缓缓移动，从哈尔滨直至“一带一路”国家。这种全程可视化的追踪，彻底打破了跨境物流的“黑箱”。

“过去货物一出国门，心里就没了底，现在就像查国内快递一样，随时能看到它在俄铁线路上的移动轨迹，心里踏实多了。”一位外贸企业主的感慨，道出了数字化为传统跨境物流带来的深刻变革。

硬通道建设同样蹄疾步稳。哈欧、哈俄班列的汽笛声常年不

息，它们与通往莫斯科的货运航线、TIR国际公路货运通道共同编织成一张覆盖欧亚的航空、铁路、公路“三位一体”跨境物流网。截至2024年底，哈欧、哈俄班列累计发运已超1900列，运送货值约31.65亿美元，这些钢铁驼队成为中俄经贸合作当之无愧的“压舱石”。

同时，哈尔滨保税物流中心(B型)获批设立，进一步提升向北开放平台能级。

软联通方面，国内首家政府组建的对俄综合服务中心，构建起“政务+公共+专项”的全链条服务体系，覆盖金融结算、跨境物流

等11项核心业务，审批速度跻身全国第一梯队。已成功举办36期的“自贸沙龙”，如同一个定期举行的“政企诸葛亮”，将企业的痛点、难点快速转化为政府改革创新的发力点。

平台的建设不止于片区内。在莫斯科格林伍德设立的投资服务中心，以及在国内多个城市开设的俄罗斯国家馆，共同构成了一个内外联动、双向服务的网络。而黑龙江省首个QFLP试点落地，首批50亿元基金额度的获批，更是打开了国际资本参与向北开放的新通道。

跃升 产业转型与系统赋能并进

产业的转型升级，是衡量开放成效的最终标尺。哈尔滨片区注重产业高质量发展，形成了以绿色食品、高端装备、生物医药为三大主导产业，新材料、新一代信息技术、航空航天、人工智能、生命健康等战略性新兴产业和未来产业为主体的新型产业体系。

与此同时，哈尔滨片区深入落实自贸试验区提升战略，加快建设“一带一路”（黑龙江）国际创新合作中心，富祥供应链、三都国际、隆腾新材料等对俄进口企业贸易规模持续扩大；哈空调中标哈萨克斯

坦大项目；哈电国际工程持续扩大“一带一路”国家对外工程承包项目规模，沙特阿拉伯、乌兹别克斯坦、巴基斯坦等国家锅炉部件、机电设备等成套设备出口额再创新高，2025年前10个月完成出口额17.74亿元，同比增长4.5%。

哈尔滨片区在海外高端装备制造领域再获突破。今年1~9月份实现进出口总额81.6亿元，其中对俄进口总额49.4亿元，同比增长31.5%。

法治与便利，是制度型开放的一体两面。作为哈尔滨市首个快件跨境一体的海关查验分拣中心，自贸试验区哈尔滨片区快件跨境电商海关监管中心可全面覆盖“9610”“9710”“9810”国际商业快件等模式，为企业提供“一键申报、一键清关”的高效便捷跨境电商服务链路。

冰城海关推出的“海关监管车辆同步备案”新机制，让跨境电商货物得以从哈尔滨直达俄罗

斯，通关时间大幅压缩。自2025年7月5日至10月底，该模式已监管出口跨境电商货值超2000万美元。

同时，哈尔滨片区还开通国际贸易“单一窗口”，提供全省首家RCEP原产地证明打印服务，常态化开通经常性往来人员“口岸签证”绿色通道，系统性破解企业“走出去”和“引进来”痛点问题。而自贸区法庭、东北亚国际仲裁中心多语种仲裁网的建立，以及与俄罗斯仲裁机构的合作，则为跨国商事活动构筑起坚实的法治“安全网”。

面向“十五五”，新征程的画面正在铺展。“哈尔滨片区将全面进入以制度型开放为核心的深化阶段，实现从‘政策优惠驱动’到‘规则引领驱动’的关键转型。”史方表示，未来的哈尔滨片区将进一步深化规则对接，强化“双向枢纽”功能，构建“内联腹地、外接周边”的开放合作体系，为向北开放发展贡献“哈尔滨力量”。

