

# 发挥人大优势作用 促进发展环境优化

## 省人大常委会行政许可“一法一例”执法检查取得阶段性成效

□本报记者 孙佳薇 闫紫谦

围绕推进经济新常态下的法治环境建设,促进简政放权等改革,进一步优化全省发展环境,省人大常委会将开展行政许可“一法一例”执法检查作为2015年工作的重中之重并贯穿全年的任务,采取省市县人大三级联动、广泛吸收代表参加的方式组织实施。自3月启动以来,经过开展专题询问、组织代表培训、专门委员会调研等系列举措,从5月中旬开始,由省人大常委会副主任带队,分成6个执法检查小组,深入7个省直部门、7个市(地),着重就城乡规划编制与实施、民生项目建设及项目用地预审、旅游产业发展、交通安全和出入境管理、饮用水卫生监督等6个重点领域,集中开展了阶段性执法检查。

### 简政放权 自己刀削自己把

2013年以来,省政府连续进行了四轮行政权力集中清理。经过对具有行政权力的45个部门初始上报的10068项权力进行梳理审核,确认保留3119项,正式列为权力清单,精简比例为69%。其中,取消下放行政审批490项,国务院取消下放事项中涉及对应取消的全部取消,应该承接的全部落实;非行政许可审批已经取消88项,还有39项与国家对应的将于本月全部取消。省级行政审批除5项确需保留两次以上审批外,其余全部实现了“审一次”,另有54个备案事项由“强制性”改为“告知性”的“真备案”。省政府权力清单已于今年3月底前正式公布,目前正在研究制定权力运行图,计划6月底前完成并公布责任清单。

省政府要求,市(地)、县(市)政府(行署)权力清单在5月底前,责任清单在9月底前完成并公开。截至5月31日,有5个市级、28个县级政府权力清单录入省行政权力信息管理平台(PIP系统)公开;至6月12日中午,在该系统公开的市地达到9

## 赵敏会见台湾华侨协会总会访问团

本报讯(记者郭铭华)15日晚,省委常委、统战部长赵敏在哈尔滨会见了以台湾华侨协会总会理事长陈三井为团长的台湾华侨协会总会访问团一行。

赵敏对陈三井率台湾访问团来我省进行友好访问表示热烈欢迎,并简要介绍了我省的发展情况。她说,黑龙江省当前处于发展机遇期,着力构建“东部陆海丝绸之路经济带”,为国家“一带一路”建设作出积极贡献。希望通过华侨协会总会在台湾侨界广泛的影响力,大力宣传龙江的地域优势及良好的发展前景,让更多的海外侨胞、台湾同胞来龙江观光旅游,来龙江投资兴业,促进双方在农业、经济、科技、文化等多领域的交流与合作,实现互利共赢。

陈三井说,台湾华侨协会总会作为台湾岛内最主要的侨界社团之一,始终致力于广泛联络海外侨界、积极传播中华文化、着重华侨问题研究。他表示,愿意继续为两岸交流、友好合作作出积极努力。

## 我省开展安全生产咨询日活动

本报16日讯(蒙家莹 记者谭迎春)省政府安委会和哈尔滨市政府安委会16日在哈尔滨索菲亚广场联合开展以“加强安全法治、保障安全生产”为主题的宣传咨询日活动。全省各地也同时开展了丰富多彩的安全生产宣传咨询日活动。

副省长胡亚枫出席活动。在活动现场,有哈尔滨市安监局、市城建委、市质监局、市公安局、市公安交通管理局、市公安消防支队、中庆燃气、市供水集团等16家单位开展咨询宣传,设置宣传板向群众讲解事故案例,设置宣传咨询台发放《黑龙江省安全生产条例》和《企业安全生产相关规定汇编》等书籍、光碟;公安交警部门以交通指示手语演示的文艺形式宣传交通安全知识;哈尔滨市红十字会利用模拟人体为现场群众演示了心肺复苏等相关急救技能操作。

全省各地通过多种形式积极开展安全生产宣传咨询日活动。省政府安委办组成6个组,深入部分市地,参加当地的宣传咨询日活动。

## 哈工大农村学生单独招生明日面试

本报16日讯(张妍 记者衣春翔)记者16日从哈尔滨工业大学获悉,哈工大农村学生单独招生面试将于18日进行。为最大限度方便考生,哈工大将采用远程面试与现场面试相结合的方式,面试结果将于6月22日前在教育部阳光高考平台和哈工大招生办网站公布,取得资格的考生将享受优惠政策。

据了解,自2012年以来,哈工大招生工作坚持面向基层,对县级中学和县级以下农村、贫困地区中学的优秀考生给予了适当倾斜,2015年农村学生单独招生专项计划认定人数不少于往年大本年度本科招生计划总数的2%,获得资格的学生将在高考录取中最高享受降60分录取的优惠政策。

## 2015黑龙江—日本(北京)经贸合作交流会举行

(上接第一版)我们正在大力推动国内有总需求增长空间的产业与龙江竞争优势结合,如现代农业、高品质食品、乳制品生产加工、绿色食品营销、旅游文化时尚产业融合、健康养老产业、信息增值服务业、高新技术产业、若干地区教育文化产业及“互联网+”创造的新商业模式等,不断通过“市场经济深化”解决忽略营销、与资本市场合作不够、资源配置市场化程度不够、公共资源较多进入非生产部门等问题和差距。日本工商界在制造业高新技术产品生产研发、环境保护、食品乳制品加工、养老健康、文化旅游产业、资本市场发展等方面都有很高的水平,双方可以优势互补,深化拓展新的交流合作领域。希望日本产业界多组织专业化、分领域组团来黑龙江考察,开展有针对性的交流对接活动,找准投资合作的切入点,共同推进黑龙江“市场经济深化”,为中日经贸合作注入新的活力。

在随后举行的黑龙江重点产业项目对接洽谈会上,中日企业分行业在绿色食品、旅游、养老养生、高新技术、电子及机械制造、金融等领域进行了洽谈对接。

个,县(市)达到35个以上。市县两级政府及其部门普遍开设或完善了网上网下政务平台,为行政相对人提供优质、高效、便捷服务。有的地方还进一步加大城管执法资源整合力度,并探索建立行政执法与刑事司法衔接机制。

### 依法监督 三级人大联动开展

省人大常委会本轮执法检查,突出重点、集中发力。6个执法检查小组围绕主任办公会议确定的重点领域,各有侧重,分别由省人大常委会副主任带队,有关专门委员会具体组织,常委会委员、专门委员会组成人员和省人大代表踊跃报名参加,深入省直部门和基层,走访服务大厅,察看项目现场,广泛接触群众和市场主体,座谈交流、明察暗访、问卷调查,深入了解实际情况,掌握一手资料,督促整改问题。

随着简政放权的梯次推进,各市(地)和多数县级人大的执法检查也在跟进。13市(地)人大常委会(工委)都做了动员部署,制定了执法检查工作方案,组织常委会组成人员和人大代表开展了专题学习培训。牡丹江、伊春、绥化等市人大常委会在督促政府部门自查的基础上,初步完成本级保留行政许可事项所依据的规范性文件备案审查。双鸭山市人大执法检查近期阶段性工作刚刚结束,其他12个市(地)及部分县(市、区)执法检查正在进行。齐齐哈尔市人大常委会本月初对住建、城乡规划、食品药品监督等6个重点部门进行了专题询问;七台河市、绥芬河市市人大常委会听取并审议了政府实施行政许可“一法一例”专项工作报告;哈尔滨、牡丹江、伊春、黑河、绥化、大兴安岭等6市(地)人大常委会(工委)准备下半年结合听取审议专项工作报告,开展专题询问。

综合各方面反映,三级人大“一法一例”执法检查突出贯彻省委优化发展环境决策部署这个主题,与党的纪检监察、政府的层级督促指导和专项监督、检察机关的司法监督、社会舆论监督等形成合力,发挥了积极作用。

## 高校招生录取批次及日程发布

本报16日讯(记者韩雪)16日,记者从省招生考试委员会办公室获悉,全省2015年普通高校招生录取批次及日程已发布,各高校依其在我省的录取批次,按录取程序进行远程网上录取。据了解,“录取批次”是指在我省招生的普通高校按招生类别、本专科层次及计划形式,按投档顺序分成几个段落依次录取。文史、理工类(分6个录取批次并按排列顺序录取):1.本科提前批次录取的高校。(1)军队(国防生)、公安、司法高校,部分普通本科高校(专业),香港中文大学、香港城市大学,招飞高校及专业,设2个高校梯度志愿。录取时间为7月8日至10日。(2)农村贫困地区定向招生本科专项计划录取高校。设1个高校梯度志愿。录取时间为7月12日至13日。2.本科第一批次录取的高校。特殊类型招生:教育部批准的具有自主招生选拔录取(含农村学生单独招生)、高水平艺术团、高水平运动队招生资格的高校。设1个高校志愿(只允许参加上述类型招生测试合格的考生填报)。录取时间为7月15日。A段重点高校及部分普通本科重点专业。设5个高校平行志愿。录取时间为7月16日至23日。B段重点高校的定向招生、少数民族预科班、民族班、蒙古语答卷考生对换招生专业、部分中外合作办学专业、地方重点高校招收农村学生专项计划和有特殊要求的高校及专业。设1个高校志愿。录取时间为7月24日至25日。3.本科第二批次录取的高校。A段一般本科高校。设5个高校平行志愿。录取时间为7月27日至8月2日。B段一般本科高校的定向招生、少数民族预科班、民族班、边防军人子女预科班、蒙古语答卷考生对换招生专业、中外合作办学和有特殊要求的高校及专业。设1个高校志愿。录取时间为8月3日至6日。4.本科第三批录取的高校。A段民办高校和独立学院的本科专业。设5个高校平行志愿。录取

**截至5月底,全省实现新增就业29.7万人,完成年计划52.1%;失业人员再就业23.2万人,完成年计划49.4%;为4415名创业者发放小额担保贷款2.33亿元,开展创业培训14976人,其中高校毕业生1410人**

## 省人社厅交出亮眼民生成绩单

本报讯(记者闫一菲)在落实《政府工作报告》确定的2015年32件民生实事中,省人力和资源和社会保障厅承担民生实事共13件,牵头主办7件,配合协办6件。其中,牵头主办的7件民生实事,主要涉及增加城乡居民收入、保持就业稳定、完善社会保障体系等关系老百姓切身利益的多个方面。那么,如何为市民提供更多贴心的人社服务,如何为广大劳动者搭建就业创业“绿色通道”,如何为龙江百姓构筑一道“老有所养、病有所医”全方位社会保障网?近日,省人社厅公开今年民生实事推进落实情况,交出了一份亮眼的“期中成绩单”。

年初以来,省人社厅全力以赴做好全省就业工作。截至5月底,全省实现新增就业29.7万人,完成年计划52.1%;失业人员再就业23.2万人,完成年计划49.4%;就业困难人员再就业9.8万人,完成年计划54.4%;一季度城镇登记失业率4.42%,低于控制目标0.08个百分点。根据“十大产业”需求,今年一季度,累计开展各类培训17620人,发放职业培训补贴1000.6万元,累计开发公益性岗位21.26万人,发放公益性岗位补贴金额2.98亿元。深入实施资源型城市和老工业基地城市困难企业专项就业帮扶计划,对国有林区、四煤城及老工业基地给予就业资金倾斜,同时积极抓好高校毕业生等重点群体就业创业工作,确保就业局势稳定。将失业保险费率调整为2%,其中单位费率为工资总额的1.5%,个人费率为本人工资的0.5%,减少企业负担。出台失业保险支持用人单位稳定岗位的实施意见,在调整优化产业结构中更好地发挥失

## 我省法院受理毒品案件逐年上升

本报16日讯(记者米娜)近年来,全省法院受理的一审毒品犯罪案件呈逐年上升态势,受案数量由2010年的472件上升至2014年的1186件,同比上升1.51倍。这是记者在16日全省法院毒品犯罪审判工作情况及典型案例新闻发布会上获悉的。

据介绍,我省涉案毒品数量呈上升态势,个别大宗毒品犯罪涉案数量已达1吨以上。贩卖、运输、制造毒品犯罪,非法持有毒品犯罪和容留他人吸毒犯罪居高不下,2010年至2014年,三类犯罪案件数量占全部毒品犯罪案件数量的98.83%,全省法院审结毒品犯罪案件4197件,判决发生法律效力

### 优化服务 仍然差在“最后一公里”

5月中旬以来的“一法一例”执法检查,既感受到了政府清权、放权,规范权力运行,为市场注入活力的决心、力度和效果;同时也发现了一些改革过程中需要注重解决的问题。

检查中发现,贯彻实施“一法一例”和推进简政放权等改革工作中存在上边热下边冷、思想认识不够一致、工作效果和群众期盼还有差距等问题。由于有些地方和部门认识还不到位,谋划推进工作的积极性和主动性和担当意识还不强,包括人大执法检查在内,具体工作还有较大改进空间。

由于对省里给出的权力清单标准把握不尽一致,出现了不同地区权力清单梳理条目、类别等不统一的情况,有的权力清单对保留的权力列得比较笼统,只列大项、不列或少列子项,以致于地区之间清单项目数差异较大。如此大规模全面集中简政放权,上边该下放的权力不愿放、下边该接的权力不愿接的情况是存在的。

更令人注意的是,各地各部门虽然都建立了政务服务平台,但还有相当一部分公职人员不能领会搭建平台的要义,用权还在“任性”,优化服务仍然差在“最后一公里”,权力寻租现象有的偷偷换了“马甲”。政府简政放权、放管结合、优化服务的改革还在路上。

据介绍,下一步的执法检查活动,将更加高度关注推行权力清单和责任清单、规范权力运行、加强事中事后监管,改进和优化服务,重点看三级政府及其部门权力清理是否彻底,该取消下放的权力是否取消放下了,保留的权力是否合法有据,权力运行和服务作风能否让群众满意;要督促市县两级人大对权力清理结果及其依据进行备案审查,推动各级政府尽快公布权力清单,如期完成和公布责任清单;紧盯已经发现的问题,注重发现新的问题,抓准抓实,督促整改。

## 高校招生录取批次及日程发布

时间为8月7日至11日。B段有特殊要求的高校及专业。设1个高校志愿。录取时间为8月12日至13日。5.高职(专科)提前批录取高校。公安高职(专科)院校和普通高职(专科)院校的航海类专业以及有体检面试等特殊要求的高校及专业。设1个高校志愿。录取时间为8月13日。6.高职(专科)批次录取的高校:A段部分普通本科高校的专科专业、独立设置的高职(专科)院校、民办高校和独立学院的专科专业。设5个高校平行志愿。录取时间为8月16日至21日。B段有特殊要求的高校及专业。设1个高校志愿。录取时间为8月22日。

艺术类(分4个录取批次并按排列顺序录取),除提前批次设1个高校志愿外,其他均设2个高校梯度志愿。1.艺术类本科提前批次录取的高校:教育部批准独立设置的艺术本科院校及参照其招生办法的普通高校。录取时间为6月30日至7月7日。2.艺术类本科第一批次录取的高校:招收艺术类专业的普通本科高校。录取时间为7月12日至18日。3.艺术类本科第二批录取的高校:招收艺术类中外合作办学专业的省内普通高校、省内外独立学院、民办本科高校。录取时间为7月22日至28日。4.艺术类高职(专科)批次录取的高校:招收专科层次艺术类专业的高校。录取时间为8月14日至21日。

体育类(分2个录取批次并按排列顺序录取),均设2个高校梯度志愿。1.体育类本科批次录取的高校:招收体育类专业的高校。2.体育类本科普通本科高校及独立学院、民办本科高校。录取时间为7月11日至19日。2.体育高职(专科)批次录取的高校:招收专科层次体育类专业的本科高校;独立设置的体育高职(专科)院校及招收体育类专业的高职(专科)院校。录取时间为8月14日至21日。

为加大大学生创新创业扶持力度,省人社厅牵头制定了《黑龙江省人民政府关于促进大学生创新创业的若干意见》,从8个方面采取30条政策措施加大对大学生创新创业的扶持力度,不断加大政策宣传力度,使大学生充分了解政策、熟悉政策和使用政策,营造出大众创业、万众创新的良好社会氛围。迅速出台了贯彻落实创业培训、项目推介、创业孵化、补贴发放等20项具体措施,将创业大学生人事代理、档案管理、职称评定、社会保险办理和接续纳入各地人才公共服务机构服务范围。整合各部门相关政策措施,办理流程 and 办事规则,纳入即将开通的大学生创新创业网站和12333大学生创业服务热线。要求各地坚决取消设置的办事前置条件,优化服务流程,减化办事手续,解决大学生创业的后顾之忧。

加大小额担保贷款对创业工作支持力度,截至今年5月底,全省共为4415名创业者发放小额担保贷款2.33亿元。充分发挥各高校在大学生培训中的主体作用,组织在校大学生参加创业培训和实训,提高创业意识和创业能力。全省共开展创业培训14976人,其中高校毕业生1410人。大力开展创业服务,利用各地人才服务等专业公共服务机构,重点对高校毕业生生、农民等群体开展创业服务。目前,全省各级人社部门共征集创业项目已超过10000个,建立创业孵化基地200个左右。

## 我省法院受理毒品案件逐年上升

罪分子6071人。对毒品犯罪被告人适用五年有期徒刑以上刑罚的1779人,重刑率达29.3%,各年度重刑率均高于同期其他刑事案件重刑率10个百分点以上。

近年来,全省法院认真贯彻落实禁毒法和“预防为主,综合治理,禁种、禁制、禁贩、禁吸并举”的禁毒工作方针,充分利用审判资源,积极参与禁毒综合治理。通过以案说法、开展法律咨询等方式,多角度开展普法宣传。今年,全省法院还将借助法院政务网站、法院官方微博、微信、新闻客户端等传播平台,广泛开展禁毒宣传教育活动,营造严厉打击毒品犯罪的强大声势和抵制毒品的浓厚氛围,不断深化禁毒综合治理工作。

今年6月是全国第14个“安全生产月”,活动的主题是“加强安全法治、保障安全生产”。加强安全生产法治,推进依法治安,是贯彻落实“四个全面”战略布局、解决安全生产深层次问题的迫切需要,是促进经济社会科学发展、安全发展的根本保证。各地、各部门和各单位要以开展“安全生产月”活动为契机,深入宣传贯彻《安全生产法》和《黑龙江省安全生产条例》,牢固树立安全生产法治理念,推动全省安全生产形势持续稳定好转。

加强安全法治,必须严格落实安全生产责任。习近平总书记多次强调要建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全生产责任体系。5月29日,总书记主持中央政治局第二十三次集体学习时,再次强调要全面抓好安全生产责任制的落实,细化落实各级党委和政府的领导责任、相关部门的监管责任、企业的主体责任。各地、各部门和各单位要认真贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要论述,深刻领悟依法治安精神实质,牢固树立人命关天、发展决不能以牺牲人的生命为代价的红线意识和底线思维,紧紧抓住“党政同责、一岗双责、齐抓共管”这个核心,建立省、市、县、乡镇(街道)和行政村(社区)安全生产责任体系“五级五覆盖”,形成横向到边、纵向到底和全方位、立体化的安全生产责任网络。各有关部门要切实履行专业监管、行业管理和综合监管职责,必须做到管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。各类企业要严格履行安全生产法定职责和义务,严格落实安全生产主体责任,健全“五落实五到位”安全生产责任体系,完善安全生产规章制度和岗位操作规程,加强安全培训教育,杜绝“违章指挥、违章作业、违反劳动纪律”行为,加大安全投入,排查治理事故隐患,采取切实措施保障安全生产。

加强安全法治,必须切实强化安全生产监管执法。生命安全是不可逾越的“红线”,安全法律是必须坚守的“底线”。各地、各部门要认真贯彻执行安全生产法律法规,严格落实国务院办公厅《关于强化安全生产监管执法的通知》精神,坚持严要求、狠处理,强化过程管控,始终保持安全监管高压态势。要强化重点行业企业安全监管,深化煤矿、非煤矿山、危险化学品、道路交通、消防等重点行业领域安全专项整治,对重点企业安全状况全面评估,实行动态管理;适时组织开展安全生产大检查,采取“四不两直”方式加强暗防暗查和突击检查,对重大隐患加大执法检查频次,强化预防控制措施;加强部门联合监管执法,严厉打击非法生产经营建设和瞒报事故行为,依法加大行政处罚力度,该停的停、该关的关,绝不姑息;建立完善安全生产诚信约束机制,严格实行安全生产“黑名单”制度,对纳入“黑名单”的企业在经营、投融资、工程招投标、国有土地出让等方面依法予以限制或禁止;严格事故调查处理,对典型事故提级挂牌督办,对因非法违法酿成事故的企业,依法严厉追究有关责任人的责任,做到有法必依、执法必严、违法必究,确保安全生产长治久安。

加强安全法治,必须大力营造良好的社会环境。各地、各部门要积极动员,采取多样化的宣传形式,坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,开展好“安全生产宣传咨询日”活动,最大限度地提高活动的覆盖面和公众参与率,营造安全生产宣传浓厚氛围。各级政府、各有关部门领导同志要积极开展“与重点行业领域企业负责人谈心对话”活动,深刻阐述习近平总书记安全生产系列重要论述的精神实质和重要意义,解读讲清安全生产法律法规具体要求,使安全生产责任意识和法治观念深深植根于企业“一把手”心中。全面开展运营客车驾驶员“五不两确保”安全宣誓活动,提升驾驶员安全意识和安全素质。积极开展各类事故警示教育 and 应急演练活动,督促各类生产经营单位敬畏生命、敬畏法律,不断提升广大职工群众安全意识和应急自救能力,真正做到“一厂出事故、万厂受教育,一地有隐患、全省受警示”。充分发挥新闻媒体和宣传载体的作用,开展好以打非治违、安全责任、隐患曝光等为专题的“安全生产龙江行”活动,加强宣传报道,强化新闻媒体监督,公开曝光安全生产违法违规行为,发出安全发展最强音,唱响安全发展主旋律,在全社会形成弘扬安全生产法治精神、支持依法治安的良好环境。

各地、各部门和各单位要迅速行动起来,紧紧围绕“加强安全法治、保障安全生产”这一主题,积极开展“安全生产月”活动,不断营造良好的安全生产氛围,为促进全省安全生产形势持续稳定好转做出积极贡献。

## 我省夏季旅游产品推介会在京启动

(上接第一版)每一条线路都极具观赏价值,力求为游客提供最好的旅游体验。

据介绍,黑龙江今夏推出的四条精品线路还结合各个地区代表性的人文旅游资源,在不同维度和功能等方面进行创造性的设计整合,致力全面展示黑龙江的夏季旅游资源魅力之美。推介会由“文化时尚哈尔滨”、“漫步湿地之美”、“呼吸自然森林”、“体验异国风情”四个篇章一一展开,各景区负责人分别对各自特色的旅游资源进行了生动详尽的介绍,而篇章中的互动抽奖环节也让现场气氛高潮迭起,欢乐不断。

省旅游局局长锡东光表示希望通过此次八地推介会,将黑龙江旅游产品在各客源地进行更加精准的推广,让更多的人了解并前来黑龙江旅游观光,扩大并增强黑龙江作为夏季旅游“避暑胜地”的知名度和吸引力。

扎实开展「安全生产月」活动 促进全省安全生产形势持续稳定好转

胡亚枫