

# 树立忠诚干净担当的干部新形象

□省发展改革委党组书记 王冬光

去年3月,习总书记在参加全国“两会”安徽代表团审议时提出,党员干部特别是各级领导干部要树立和发扬好的作风,既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实,这是“三严三实”提出的背景。今年中央要求在县处级以上领导干部中开展“三严三实”教育,并且在中央、省、市、县同步开展。那么,省发改委的党员干部应该怎么样来把握、认识和理解呢?

## 一、认识和把握“三严三实”的重大意义和丰富内涵

第一,“三严三实”是践行中央“党要管党、从严治党”的必然要求,也是党的先进性和纯洁性的要求。学习“三严三实”要对照中国共产党党章,党章第六章对党员干部有6条基本要求。我理解,新时期中央提出“三严三实”,是要求党员干部在遵守党章的前提下履行职责,这是对党员干部最基本的要求。“三严三实”在修身、做人、律己方面加上了“严”的要求,在谋事、创业、做人方面加上了“实”的要求,进一步明晰党员干部应该遵守的基本规范,是十八大以来中央全方位加强对党员干部管理的进一步要求。

第二,践行“三严三实”是落实“四个全面”战略布局、推进党的各项事业发展的根本保证。“四个全面”战略布局,是统领全国发展的总纲领,确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域和主攻目标。全面建成小康社会是战略目标,是量化要求;全面深化改革是推进经济社会发展的动力;全面依法治国和全面从严治党是全面建成小康社会的保障。

第三,践行“三严三实”是贯彻党的群众路线、持续深入推进作风建设的重要举措。

开展群众路线教育实践活动是针对“四风”解决“事”的问题,是对人的行为的规范;“三严三实”是对人提出的要求,是贯彻群众路线教育实践活动、持续推进作风建设必须采取的后发措施。“三严三实”与群众路线教育有机联系,是群众路线教育活动的延伸和延展,是我们进一步巩固成果和改进工作作风的具体步骤。“严以修身”和“严以律己”是要求党员干部按照党的纪律、党的规矩规范行为,遵守国家的法律法规。“严以用权”就是要规范用权,不行私权。“谋事要实”,就是做有用的事,把有用的事干好,经得起历史的检验。“创业要实”就是改革设计、创新发展,把为经济发展服务的要求变成具体的设计和参谋主意,通过政府采纳等不同形式,转化为制度规则,从而达到实现社会价值的目的。“做人要实”就是做老实人、说老实话、干老实事。

省发改委是全省经济社会发展的综合部门和权力相对集中的部门,大家要深刻理解“三严三实”教育工作的重大意义和深刻内涵,要把理解和领会融入到具体工作中。省发改委党员干部在对“三严三实”的理解上还要注意把握好以下几个方面:一要准确理解群众路线教育实践活动和“三严三实”教育工作的关系。教育实践活动成果的巩固需要“三严三实”来支撑,要通过开展“三严三实”专题教育,进一步提升人的素质。二要结合部门实际来理解省发改委“三严三实”内涵。特别是有审批权和资金分配权的同志,更应该结合自身岗位来深入理解和把握“严以用权”。三要避免出现“与自己无关”认识上的误区。

## 二、认清省发改委干部队伍中存在的“不严不实”问题

省发改委是一个能打硬仗的集体,也正

在孕育潜力,特别是年轻干部的潜力正逐步释放。但是对照“三严三实”的要求,我们还有很大差距。

在修身不严方面,党章对党员干部的基本要求,有的干部时而淡忘,没有筑牢世界观、价值观的信念,有时是非观、正义感也不是很强。此外,还存在享乐主义的问题,中央和省委的要求刚一紧就有不适应的感觉。在用权不严方面,用权要委合修身,修身做到了严,权才能用好。在律己不严方面,主要是自觉性的问题,有的干部对加强自律的认识还不够。修身要成为习惯,律己要时时警醒,这根弦必须绷住。

在谋事不实方面,还是静不下心的问题,谋事不够主动。在创业不实方面,就是要解决知难而退和知难而进的关系,是勤奋还是懒惰、消极还是积极的问题。对于做人不实的问题,要结合“严以修身”和“严以律己”,修身律己严了才能做人实。

## 三、从做好省发改委工作的角度,落实“三严三实”

省发改委的工作任务很重,尤其在经济发展出现下行压力时候,需要我们创新开展工作,团结一致,认真研究问题,负起应有的责任。各级党员干部要时刻自重自省自警自励,要始终牢记法律红线不可触碰,规矩底线不可触碰,要谨慎社会交往,培育健康生活情趣,净化自己的社交圈子,真正让“三严三实”内化于心、外化于行,把不严不实的具体问题查摆纠正出来,要在党内开展纠正行为专题整治工作,并作为专题教育的内容转化为推动规范行为的自觉行动。

一是在严以修身方面,核心是要解决思想上的问题。要在党言党、在党兴党,时刻净

化灵魂,提升修养,做一个合格共产党员。要承担好社会角色,经得起历史的检验。要不断培养高尚品德,弘扬社会新的风气,自觉抵制社会上的不良习气,做良好风气的倡导者和践行者。

二是在严以用权方面,核心是正确认识权力,然后才是行使手中的权力。要树立正确的权力观,对权力要慎之又慎,做一个守法、敬畏权力的人。要自觉接受监督,接受内部监督、社会监督和舆论监督,通过监督促进权力的规范运行。

三是在谋事要实和创业要实方面,核心是解决政绩观问题。要自觉担当责任,主动作为,谋划好各项工作,为全省经济发展贡献一份力量。龙江经济的发展与我们密切相关,自我衡量与自我加压。要自觉维护中央的权威,反对政治上的自由主义和组织上的分散主义。坚决执行省委、省政府的决策,对于党委组的决策要做到有令必行,有禁必止,坚决贯彻落实。要时刻保持对党纪国法的敬畏之心,时刻警钟长鸣,做到戒食欲、戒嗜好、戒枉为。要承担好自己的责任,把每一份工作做好、做精,完成省委、省政府交给我们的任务。要把做老实人的精神融入到工作、学习、生活各个方面,敢于讲真话,对待成绩不夸大,对待错误不隐瞒,以对党和人民负责的态度,把我们手中的工作做好。

四是在严以律己和做人要实方面,核心是加强修养和修炼。要在党言党、心中有党,牢记我们的使命。要时刻以共产党员的标准,自我衡量和自我加压。要自觉维护中央的权威,反对政治上的自由主义和组织上的分散主义。坚决执行省委、省政府的决策,对于党委组的决策要做到有令必行,有禁必止,坚决贯彻落实。要时刻保持对党纪国法的敬畏之心,时刻警钟长鸣,做到戒食欲、戒嗜好、戒枉为。要承担好自己的责任,把每一份工作做好、做精,完成省委、省政府交给我们的任务。要把做老实人的精神融入到工作、学习、生活各个方面,敢于讲真话,对待成绩不夸大,对待错误不隐瞒,以对党和人民负责的态度,把我们手中的工作做好。

# 做守纪担当有抱负的党员干部

□省财政厅党组书记 王庆江

习近平总书记提出的“严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实”要求,体现了世界观和方法论的有机统一、内在自律和外在约束的有机统一,是党员干部的修身之本、为政之要、成事之基。作为党员干部,我们必须深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,将“三严三实”作为修身做人的基本遵循、干事创业的行为准则,深学、细思、笃行,认真领会本真内涵和实践要求,内化于心、外化于行,争做守纪担当有抱负的党员干部。

## 严以修身,这是做人的基石

需修志,把深入学习习总书记系列重要讲话精神作为重中之重,严格党性锻炼,不断增强政治敏锐性和政治鉴别力,坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信,筑牢理想信念的“主心骨”,拧紧思想行动的“总开关”。需修德,常修从政之德,严格落实“秉公、务实、承重、崇德、尚廉、求精”的我省财政职业道德规范。需修文,着力提升人文修养和文化修为,做到举止行为有修养,任何场合不失范、不失态。需修技,必须始终保持良好的本领恐慌,勤修技能,苦练内功,深化对中央、省委重大决策的理解,强化对自身工作的钻研,不断提升工作专业化水平。

## 严以用权,这是从政的规矩

党员干部要牢固树立正确的权力观,以战战兢兢、如履薄冰的谨慎态度,敬畏权力、

珍惜权力、慎用权力,确保权力行使不偏向、不变质、不越轨、不出格。需铭记“公器私用即盗窃”。按照“公款姓公,一分一厘都不能乱花,公权为民,一丝一毫都不能私用”的要求,财政资金要用在落实中央和省委、省政府的民生政策上,推动解决群众最关心最直接最现实的利益问题。在研究制定政策等工作过程中,坚持从群众利益出发,公平对待各类主体,努力为群众办实事、办好事。需铭记“居位不为如贪”。把握“法定职权必须为、法无授权不可为”的基本要求,严格按照权力清单,有效行使行政职能,把该管的管好管住;在保障资金安全的前提下,进一步减少审核环节、缩短办理时限,提高工作效率。需铭记“用权不能任性”。强化法治意识、规矩意识,严格遵守规范和制约权力的各项规章制度,按党性原则办事,按政策法规办事,按制度程序办事,切实防止权力失控、决策失误和行为失范。积极有序地推进政务公开,自觉接受组织监督、人大依法监督、政协民主监督和媒体舆论监督,让权力在阳光下运行,让自己在监督下工作。

## 严以律己,这是行事的底线

需严守纪律底线,自觉用党章规范自己的一言一行,严守党的政治纪律和政治规矩,严格执行党的组织纪律、财经纪律和廉政纪律,坚决落实中央八项规定和省委、省政府九项规定,要求别人做到的自己首先做到,要求别人不做的自己坚决不做,始终与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。需严

守法律底线,带头遵守国家各项法律法规,不断提高对法律的敬畏心和遵从度。需严守道德底线,始终遵守社会公德、职业道德和家庭美德,切实维护党员干部的良好形象。需严守生活底线,把严格自律贯穿到工作和生活的每个环节。

## 谋事要实,这是前进的起点

需强化战略思维。围绕实施“五大规划”发展战略,加大调查研究力度,提升思考问题的高度、理论研究的深度、知识视野的广度和观察事物的跨度,深入研究谋划财政工作的目标、重点、次序、机制、推进方式和时间表,善于根据内外环境变化及时调整工作计划,切实做到紧跟省委、省政府步伐。需强化系统思维。把握整个经济社会发展系统的整体性、关联性、层次结构性、动态平衡性、开放性和时序性等特征,把握好深化财政体制机制改革力度与节奏,中央安排推进的按节奏创新推进,该尽早推进的及时推进,该试点的总结经验推进,应得到法律授权的不越权冒进。需强化精准思维。强化问题意识,问题导向,落实钱随事走、集中力量、形成能力、解决问题要求,整合资源集约使用,充分发挥现有资源作用;整合资金集中使用,把钱用在刀刃上;牢固树立过紧日子思想,勤俭节约花好每一分钱。

## 创业要实,这是成功的阶梯

需存干事之念,强化工作至上的事业心、

奋发向上的进取心,积极运用新理论、新观点和新思路分析研究新情况,提出新举措,解决新问题。需做实在之事,认清自我,脚踏实地,找准自身定位,理性设计目标,一步一个脚印地前行。需求长久之功,强化功成不必在我的意识,下大力气把基础工作抓紧抓实抓出成效,下大力气推进完善各项制度规范,以制度促规范,以制度管长远。此外,还要需尽笃行之力,需具坚韧之心,需悟超然之境,保持良好的心态,提升个人的境界,绝不能把干事创业当做谋位子、票子的手段和工具,绝不能拿功劳当资本、凭资历要待遇。

## 做人要实,这是处世的智慧

需始终“一心”,就是忠诚守一、不怀二心,在原则问题上立场坚定,在大是大非面前旗帜鲜明,始终忠于党、永不变质,忠于人民、永不忘本,在财政资金使用中严格支出标准,按形成生产能力、形成机制确定支持项目,不以私谊废公事,不因感情弃公道,不拿原则做交易;在财政监督管理中敢于坚持原则,加大同步监督力度,严肃查处违反财经纪律行为,坚决抵制歪风邪气,始终保持浩然正气。需保持“一致”,就是内外一致、言行一致,做到台上台下一个样、人前人后一个样,始终保持共产党员的本真本色。需做到“一贯”,就是一贯之、持之以恒,始终保持昂扬向上的精神面貌,把自己的工作与党和人民的事业联系在一起,对工作尽力、对职位尽责、对事业尽心,紧紧围绕中央、省委的决策部署,认认真真把财政工作做细做实做到位。

# 全面加强干部队伍建设

□中共牡丹江市委书记 张雨浦

学习践行“三严三实”是巩固深化党的群众路线教育实践活动成果,进一步加强作风建设的迫切要求,是严肃党内政治生活、营造风清气正政治生态的迫切要求,是加快推进“四个全面”的迫切需要。我们要清醒地认识到,与“三严三实”要求相比,无论在工作落实上,还是在干部队伍管理中,都存在着“不严”、“不实”问题。“不严不实”问题严重影响了党员干部队伍形象和事业发展。牡丹江市各级领导干部要自觉践行“三严三实”的内在要求,以以身作则、以上率下,不断增强各级党员干部的思想自觉和行动自觉,打造一支对党忠诚、个人干净、敢于担当的干部队伍。

要把“三严三实”要求落实到对党忠诚、严守纪律上。各级领导干部要将对党忠诚作为立身之本,自觉加强党性修养、坚定理想信念、牢记党的宗旨,做到“三在”、“四有”。要忠于信仰,坚定道路自信、理论自信、制度自信;要忠于人民,做到一心为民、服务于民、取信于民;要忠于组织,强化党的意识、组织意识、责任意识,保持共产党员的本色。

要把“三严三实”要求落实到改革开放、科学发展上。要增强危机感和责任感,以更严更实的作风,投身到深化改革、扩大开放、加快发展上来,切实做到在落实省委“五大规划”上务实担当,在推进重大项目建设上务实担当,在文明城市建设、美丽乡村建设上务实担当,在稳增长、调结构、转方式上务

实担当,在全面深化改革中务实担当,在优化发展环境上务实担当。

要把“三严三实”落实到执政为民、改善民生上。要坚持把人民群众根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,从小事实事做起,从急事难事做起,从困难群体需求做起,统筹兼顾改善民生。要通过践行“三严三实”,让人民群众看到党员干部的明显变化,看到自己生活的明显变化,使民生工作更加细致、更加高效、更加实在。

要把“三严三实”要求落实到选人用人、强化队伍上。要突出“三严三实”要求,确立注重实干、注重实绩的用人导向。按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”标准和“三严三实”要求,建立“干事实绩”清单制度,突出选用“实干型”干部。建立从严管理、从实监督的干部机制,把“严”和“实”贯穿于干部队伍建设全过程,打造一支忠诚干净担当的干部队伍。

要把“三严三实”要求落实到整改问题、正风肃纪上。要突出学习教育,坚持把提高思想认识、筑牢思想根基贯穿始终;要突出问题导向,坚持把解决“不严不实”贯穿始终;要突出从严要求,坚持把加强领导、以上率下贯穿始终;要突出长效常态,坚持把立规执纪、加强制度建设贯穿始终;要突出成果转化,坚持把两手抓、两不误贯穿始终,切实把群众不满意作为行为准则,把“三严三实”的衡量标准,为发展牡丹江提供坚强的思想和作风保障。

# 践行“三严三实”推动转型发展

□中共鹤岗市委书记 武凤呈

“三严三实”讲的是党的作风,是习近平总书记基于新时期、新常态下“党要管党、从严治党”和我们党所面临的“四大风险”、“四种考验”的实际,经过缜密思考提出的作风标准、作风要求,是我们党的作风建设理论与实践发展的必然结果。党员干部必须认真践行“三严三实”要求,既要强化作风建设,又要以知促行、知行合一。践行“三严三实”,最终的目的是转变作风、推动工作、促进发展、造福群众,因此各级领导干部一定要主动聚焦“忠诚干净担当”,切实把开展专题教育与维护改革发展稳定大局结合起来,做到“两手抓、两促进、两不误”,争做“三严三实”表率,推动鹤岗转型跨越。

要完善发展思路。根据时间的推移、形势的变化、政策的改变等,与时俱进地对鹤岗发展思路 and 战略进行调整、完善和升华,把“调整结构、优化产业、大上项目、促进转型”作为今后一个时期鹤岗的转型发展思路 and 主攻方向。

要优化产业定位。坚持“谋事要实”、“创业要实”,科学利用对比法、排除法、优选法等,对鹤岗现有十大产业进行认真梳理,把“煤、墨、绿、贸、游”确定为重点发展的“五大产业”。

要加快转型升级步伐。结合转型发展思路 and “五大产业”定位,把“延链煤、做大墨,提升绿,繁荣贸,激活游”作为具体措施和办法。

要提升城市品位。突出重点,关键是通过“五个结合”抓好保障性住房建设,即“保

障住房建设要与城市建设结合起来,与闲置土地利用结合起来,与打造景观、提升城市品位结合起来,与化解城区遗留问题结合起来,与盘活城市房地产市场结合起来”。狠抓难点,就是治脏、治乱、治差,全面改善城市环境。打造亮点,主要是集中力量整治城市南出口,突出抓好“一路、一带、一河、一城”建设改造,实现路宽、带绿、河清、城美。

要加强队伍建设。集中开展干部民主大推荐、大测评。“大推荐”,即在全市副处级干部中推荐20名正处级干部人选,在全市科级干部中推荐30名副处级干部人选,充实到党政领导班子,为明年县区换届做好人才储备;“大测评”,即对现任正处级干部进行民主测评。建立干部推荐风险分担机制。把推荐干部的权力分下去,做到谁管事谁负责,谁管人谁推荐。坚持正确使用人。不亲民、不爱民的人坚决不用,心态不好、背后整人的人坚决不用。要用忠诚、干净、担当、干事的人,具体就是“四性、三力”。“四性”即表现的一贯性、待人的普遍性、岗位的多源性、能力的综合性;“三力”,即对政策有执行力,对原则有控制力,对是非有辨别力。

要化解信访矛盾。要带着感情抓好信访维稳工作,重点是实现“六个做到”,即态度上做到“大惊小怪”,重视程度上做到“小题大做”,排查上做到“拖泥带水”,接待上做到“随机应变”,调处上做到“感情用事”,检查考核上做到“求全责备”。

小型微利企业作为自主创新、吸纳就业的主体已经成为国民经济发展不可小觑的生力军。国家频繁出台各项税收政策来扶持小型微利企业的发展,是与小型微利企业的性质以及在国民经济中发挥的作用分不开的。在我国,小型微利企业的生产经营存在着很多的不确定性,尤其是在大中企业面前生存艰难。税收应当作为小型微利企业与大中企业之间的天平,运用税收政策助力大型微利企业技术创新。

## 一、现行小型微利企业适用的税收政策

一是所得税上的优惠:为扶持小型微利企业发展,财政部、国家税务总局出台了财税(2015)34号文件——《关于小型微利企业所得税优惠政策的通知》,自2015年1月1日至2017年12月31日,对年应纳税所得额低于20万元的小型微利企业,其所得减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税。

二是流转税上的优惠:为进一步加大对小微企业的税收支持力度,财政部、国家税务总局出台了国家税务总局公告2014年第57号——《关于小微企业免征增值税和营业税有关问题的公告》,增值税小规模纳税人和营业税纳税人,月销售额或营业额不超过3万元(含)的,免征增值税或营业税。其中,以1个季度为纳税期限的增值税小规模纳税人和营业税纳税人,季度销售额或营业额不超过9万元的,免征增值税或营业税。增值税小规模纳税人兼营营业税应税项目的,应当分别核算增值税应税项目的销售额和营业税应税项目的营业额,月销售额不超过3万元(按季纳税9万元),免征增值税;月营业额不超过3万元(按季纳税9万元)的,免征营业税。

## 二、对现行小型微利企业的税收体系评价

为了帮助小型微利企业走出困境,中央实施了一系列加强金融、财政方面支持其发展的应急政策。但是从长远和全局着眼,我国小型微利企业的税收体系存在以下问题:

一是缺少标准化。对小型微利企业划分标准,企业所得税中的划分标准与现行企业划型标准是不一致的。划分类型不同。在确定划分标准时,企业所得税中将企业分为工业企业和商业企业两大类,而《中小企业划型标准规定》将企业分为16类;其次,划分依据不同。企业所得税判定小型微利企业依据年度应纳税所得额、资产总额、从业人数三个方面,而《中小企业划型标准规定》依据的是从业人员、资产总额、营业收入。划分标准不同。如工业企业的划分标准:企业所得税规定是年度应纳税所得额不超过30万元,资产总额不超过3000万元,从业人数不超过100人,而《中小企业划型标准规定》规定小型企业是从业人员20人以上(含20人),且营业收入300万元以上(含300万元);微型企业是从业人员20人以下或营业收入300万元以下。

二是缺乏差异化。小型微利企业具有规模不大、产值较小、产品服务种类相对单一、从业人员不多,但是企业产权和经营权高度统一的特点。一般来说,小型微利企业很多是家庭作坊式企业以及个体工商户。目前的税收优惠政策大多是“一刀切”,没有从产业发展以及企业生命周期等需求差异方面加以引导,尤其在支持企业创新、企业“走出去”等方面的优惠政策门槛过高,引导力度不大。与发达国家相比而言,我国小型微利企业在技术开发方面的投入较小,很少能够成立专门的研发机构,因此很难享受到高新技术企业的所得税15%低税率的优惠政策。

## 三、税收助力小型微利企业发展的建议

建立支持小型微利企业发展的税收政策体系应坚持长期扶持和系统规范的原则,以促进企业生存为现阶段的目标,按照《中小企业划型标准规定》,以小型微利企业为实施对象,遵循企业生产周期发展规律和差异化需求,减轻企业税收负担,优化纳税服务。

一是支持企业多元化融资。在直接融资方面,发达国家的实践证明,创业投资是企业发展的孵化器和催化剂,许多世界著名的大公司如微软公司、苹果电脑均是创业投资的成功代表。鼓励“天使基金”等创业投资对小型微利企业进行投资。创业投资企业采取股权投资的方式投资小型微利企业,可考虑比照投资中小高新技术企业实行税收优惠,按其投资的一定比例抵扣该企业的应纳税所得额。在间接融资方面,金融机构向小型微利企业发放贷款取得的利息收入应免征营业税,通过税收优惠支持和引导担保机构对小型微利企业的信用担保,如担保机构与小型微利企业签订的担保合同免征印花税;适当提高信用担保机构的风险准备金计提比例,并允许在企业所得税前扣除。在内源性融资方面,实施利润再投资税收减免计划,强化小型微利企业自身资金积累。小型微利企业将经营取得的利润不用于分配,而是用于再投资的,经税务机关批准,可退还其再投资部分已缴纳的企业所得税。

二是降低企业经营成本。要减轻税费负担,小型微利企业涉及的收费项目较多,建议国家进一步理顺收费项目,按照“正税清费”的原则,将部分收费项目纳入立法规划。进一步清理收费项目,可以由政府承担的收费项目纳入财政保障,切实减轻纳税人收费负担。符合产业发展政策的小型微利企业可适用企业所得税中小型企业企业的低税率优惠政策。个人所得税中,降低个体工商生产、经营所得税适用率,边际税率应当不高于企业所得税率。要降低遵从成本,进一步推进税源专业化管理,按照企业划型标准,成立相应的小型微利企业税收管理机构,针对小型微利企业数量众多,遵从成本高的现状,积极推行简并征期、简化程序、电子申报、网上办税等手段,降低纳税人的税收遵从成本。

三是提升企业竞争能力。分产业促进小型微利企业发展。支持鼓励小型微利企业进入第一产业,对参与发展观光农业、科技农业和农业服务业的,免征企业所得税或个人所得税。分类引导小型微利企业进入第二产业,在一些高能耗的产业,以提高税率等方式促使小型微利企业实现企业所得税税收优惠。积极引导小型微利企业进入现代服务业,全面推行增值税扩围改革,普遍实行进项税额抵扣制度,避免重复征税。增强小型微利企业创新能力。扩大企业所得税税前扣除范围,如扩大固定资产加速折旧范围,允许提取科技开发准备金、风险经营准备金等。扩大小型微利企业职工教育经费扣除比例,促进人才培养。

(作者单位:辽宁税务高等专科学校)

# 税收助力小型微利企业创新发展的路径

□王 蕊