

哈尔滨市瞄准提高质量效益精准发力

释放政策活力确保经济平稳增长

本报讯(记者**韩波**)培育战略性新兴产业,做大做强装备制造业,推动中小企业上市融资,落实“四证合一”,实现“一证一码”,搭建低成本创业平台……今年下半年,哈尔滨市将瞄准提高经济发展质量效益精准发力,充分释放政策活力,以创新驱动促转型发展,加快老工业基地振兴步伐,推动经济平稳增长。这是记者在日前召开的中共哈尔滨市委十三届八次全体(扩大)会议上获悉的。

据了解,上半年,哈尔滨市经济运行呈现企稳向好态势。地区生产总值增长6.9%,全社会固定资产投资增长7.1%,社会消费品零售总

额增长8.5%。持续加大产业项目建设力度,上半年开复工2000万元以上项目666个,完成投资280.5亿元。新签约产业项目233个,总投资1561亿元。行政体制改革向纵深推进,商事登记便利化走在全国同类城市前列。实施企业“四证合一”登记制度,推行清单制度,政府39个部门5026个权责事项全部向社会公开。上半年新注册内、外资企业分别增长25.3%和52.4%,非公经济增加值增长7.3%,总量占地区生产总值的61%。辟建“众创空间”、科技孵化器达到47家,23家中小企业在“上股交”Q版集体挂牌。融入“一带一路”和“龙江丝路带”

建设,哈市成为国内对俄电商平台数量最多、出口电商包裹量最多和零售出口额最大的城市。

据悉,下半年,哈尔滨市将深入贯彻落实习近平总书记在全国两会上上的讲话精神,保持战略定力,释放政策活力,着眼提高经济发展质量效益精准发力,多措并举,确保全年经济发展稳步增长。

哈市将从政策层面入手解决企业共性问题,帮助企业开拓市场,强化资金和煤电油等要素保障,解决遇到的困难和问题,做到件件有回音,事事有着落;推进信息化与工业化的深度融合,做大做强装备制造

业,加快培育战略性新兴产业,加快老工业基地振兴步伐。支持制造企业借助信息化手段,把服务向业务链前端和后端延伸,实现由传统制造业向服务型制造企业转型。

哈市将抢抓项目建设黄金期,推动一批大项目早建设早投产,推进机场扩建拆迁征收和配套设施建设,把哈尔滨火车站和霁虹桥改造作为“一号工程”,抓紧完成哈站北广场征拆工作,确保哈站枢纽改造工程8月中旬进入实质性启动。

哈市将进一步优化行政审批流程,落实“四证合一”,实现“一证一码”,深化“先证后照”改革,建设统一的企业登记和信用平台,向区

县(市)延伸清单制度,全面清理和取消非行政许可审批事项。

营造大众创业万众创新的政策制度环境,哈市将放宽市场准入,推动中小企业上市融资,创建创新创业载体,推广“孵化+创投”新模式,搭建低成本创业平台。整合对俄科技合作优势资源,成立“丝路”科技合作战略联盟,组建哈尔滨国际科技合作联合创新中心,打造面向“一带一路”国际科技服务新体系。优化完善对俄航空通道,力争尽快开通北美航线,实现铁路集装箱中心站投入运营,促进更多第三方支付、大宗商品、贸易、多媒体等平台企业来哈发展。

变“堵”为“疏” “大排档”提档升级

“街路餐饮”能否转身成风景

□本报记者 李天池

哈尔滨入夏后会得一种“季节性疾病”,它被俗称为“路边烧烤”,其病症是烟雾缭绕、噪音扰民、环境污染。

如何治疗?哈市城市管理者们绞尽脑汁研究治疗方案,曾开出了“穷追猛打,围追堵截”这剂“猛药”,但治疗效果并不明显,“疾病”仍是反复发作。

从2013年开始,哈市城管部门开始重新制定“药方”——变“堵”为“疏”,“疏”“堵”结合。两年的时间治理如何?记者对此进行了采访。

提档从“更名”开始	治理依然在路上
道里区20个、道外区11个、南岗区27个、香坊区13个、平房区1个,这是7月16日8时30分,至17日8时30分的哈市占道经营举报点位汇总上的数字,记者粗略数了一下,72个被举报的点位中,共有50多个点位和露天烧烤、大排档占道有关。哈市城管局指挥调度处的相关负责人说:“虽然这仅是一天的统计,但和以往的数据相比,已经下降了很多。”	采访中,管理者也并没有回避所面临的各种问题。连日来,记者跟随执法人员多次对街路餐饮进行夜查,从香坊、到南岗、再到道里,每次夜查,都会发现违规使用明火烧烤者。
看似简单的数字变化,背后是一系列的改变。2013年开始,哈市城管局“接手”露天烧烤和大排档。而这次整治则从更名开始。	哈市城管局指挥调度处相关负责人说:“目前,哈市有300多户街路餐饮摊点违规屡教不改,因为违规成本低,前脚收了炉子,后脚还有烧烤工具,有的更是‘流动作战’,加之执法队员人数有限,反弹率颇高。”
“哈尔滨的老百姓有在户外吃饭的习惯,路边烧烤和大排档是基于此需求应运而生,同时这座城市有独特的啤酒文化,基于以上两点,我们改‘堵’为‘疏’,让治理手段更贴近百姓生活习惯。”哈市城管局基础设施处相关负责人说:“我们先是将‘大排档’等称呼统一称为‘街路餐饮’,目的就是通过名词上的改变,让其成为一种城市文化。”	相关执法人员表示:“根据相关规定,我们在执勤时会记录下商家违规行为,收缴烧烤工具,为了不引起不必要的矛盾,我们第二天再约谈通知,但流动摊床很难再找到踪迹。”尽管这样,入夏以来,仍有100余人次的执法队员在执法中受伤。
此后,他们又连续两年制定了工作方案。方案中详细规定了设置数量、审批许可、区域划分、设置标准等,“制定方案的目的是为了加强夏季期间街路餐饮的管理,在满足百姓需求的基础上,保证城市环境整洁有序。”2014年哈市共审批街路餐饮1300余家,今年共审批1000余家。哈市城管基础设施处的相关负责人说:“因为我们提高了审批标准,很多不符合要求的无法取得营业资格。”	一位执法人员对记者说:“明火烧烤乐在其中的只有食客与商家,最遭罪的还是居民。”在300多户屡教不改的摊点中,有184家经常被举报,原因是食客“噪音”扰民。“为了避免执法队员与食客的冲突,我们只能让商家与食客沟通,但效果甚微。”
连日,记者走访了道外区宏伟路、草市街、南岗区果戈里大街等街路的精品街路餐饮点位,不见了乌烟瘴气的明火与满地油膩,取而代之的是通透的围栏、红毯铺地……百姓和商家对此都纷纷“点赞”。市民单女士说:“虽然还有明火烧烤的现象,但是能明显感觉到比往年要好得多。”	明火烧烤污染环境、噪音嘈杂影响居民、违规者对执法者不屑一顾……一系列老大难问题仍然待解。而新问题也在不断衍生。
“我们希望通过管理和引导,让纳凉喝酒、撸串成为一件惬意的事。”哈市城管局基础设施处相关负责人说:“明年我们想尝试网格化管理,将责任落实到人;同时,各区相关部门能管多少就审批多少,出现问题,将被问责。”	在采访中,记者还发现,因为环保烧烤设施在使用过程中成本较高,因此有些合法街路餐饮也只是“挂羊头卖狗肉”,只有在执法人员来时才使用,没有监管则继续明火烧烤。

由于各区审批方式不同,有的由城管执法联合审批,由执法局管理;有的则是街道办事处初审,再由区城管局终审……而这样就带来了部门与部门之间、上级部门与下级部门之间等一系列管理上的脱节。

采访中,对存在的问题,相关负责人们都纷纷表示,已经开始着手制定明年治理街路餐饮的措施:“条件允许的话,我们明年将对街路餐饮施行网格化管理”、“对于通风报信、执法不力的人员,我们考虑将制定一些严厉处罚措施”。此外,也有执法人员建议,应该制定更加严厉的法律法规来缓解出现的问题。

罚款200元 驾驶证记2分

严格取缔违法鸣笛

本报讯(吴凡 记者**马智博**)因部分驾驶人的不良驾车习惯,本是禁鸣区域的市区时常可以听见汽车喇叭声,这些喇叭有的是催促、有的是提醒、有的是警示,但绝大多数都是无效且违法的。为了维护市区的优良出行环境,减少噪音污染,哈尔滨市交警部门近期通过岗口管控和巡逻纠违的方式加大对违法鸣笛的查处力度。

7月22日上午,在哈市道外区南大街与景阳街交口,因南大街沿线车流量较大,部分驾驶人情绪较为急躁,不时从各个方向传来闹心的滴滴声,但由于车流大,很难马上分辨是哪台车在鸣笛。据执勤民警介绍,由于鸣笛大都是临时的,如果不提前关注很难进行有效取缔。但通过经验形成了一套岗

上取缔鸣笛的有效办法。其中,要特别注意无故不前或是通行缓慢的车辆,在示意其快速通行的同时,看车后有没有鸣笛现象。注意观察斑马线,看有没有不避让行人且鸣笛的机动车。同时,观察车辆交汇处注意查处因争道抢行鸣笛的车辆。此外,除了依托岗位对违法鸣笛进行处罚外,民警在驾警车巡逻过程中,如发现过往机动车有鸣笛行为也会当场进行处罚。当日11时14分,在南极街西北角的人行横道线处,多名正常按灯通行的行人被一阵鸣笛声“止”住了脚步。在旁边执勤的民警当场将正欲右转弯的车辆取缔。因行经斑马线不避让行人,违法鸣笛,民警对其作出了罚款200元,驾驶证记2分的处罚。



典型链接

道外草市街 昔日顽疾变亮点

□本报记者 李天池

道外区草市街是哈尔滨有名的“烧烤一条街”。

过去这里曾为“脏乱差”代言,因为这里露天烧烤遍地,政府管、媒体报、百姓骂,一切如常;如今这里依旧有烧烤,但一切又有了不同。

15日18时左右,记者来到草市街,路边一栋栋的“大棚”排列有序,棚内则是红毯铺地,服务员不时将地上垃圾收进垃圾桶里,记者注意到棚内没有明火烧烤,一位店主告诉记者:“因为要求很严格,所以我们都是在室内烧烤。”

“我家是这里的老住户,以前一到夏天,居民楼下的露天烧烤满员出动,窗外烟雾缭绕,噪声嘈杂,环境更别提了,垃圾遍地,根本没有‘下脚’的地。执法人员管过,媒体也曝光过,可一阵风过去,一切如常。”正在附近遛弯儿的居民张大爷告诉记者:“今年这里一下变了样,临街餐饮都规矩了,环境也好了。”

一处顽疾,如何被治好?有需求才有了市场,如果单靠“堵”,不但不会被市民理解,反而会增加各方的矛盾;而只靠“疏”,也不能从根本上解决管理问题。

为把露天餐饮管理引入正轨,道外区执法局将工作重点从“事后整治”转入“事前预防”,通过“提高门槛,签订协议,预收抵押,严格处罚”等办法,促进管理规范化和常态化。

“商家们在严格遵守规章制度的前提下,我们为它们放开经营空间。”该负责人表示:“我们与每户商家都签订了《露天餐饮大排档规范管理协议书》,协议书中对商家的经营时间、经营面积、环境卫生、配套设施的设置等方方面面做出了细致的规定。商家遵守规则经营,我们绝不会‘打扰’;如果一旦违反被发现,我们将会取缔商家经营活动。”

遵守“游戏规则”,让商家获利颇丰。街路餐饮环境也在不断提升,引来更多食客登门;不再乌烟瘴气,居民也就通情达理的不再有“各种”举报,而执法部门也不必再像以往那样“围追堵截”。

道外区执法局负责人说:“我们只对不守规则的街路餐饮采取绝对高压态势,让他们知道踩到规则红线,将无法在草市街‘立足’。”

习惯需要时间养成。经过一段时间的管理,商家们知道了不遵守规则的“痛”,也发现规范经营不仅没有影响到自身收益,反而进账颇丰,便放弃以往陋习,自觉合法经营。草市街一处街路餐饮的商家杜女士说:“如果违规,执法人员动真格不让我们在这里经营。现在我们发现,这样的治理并没有给我们带来损失,我家就在屋内烧烤,客流不但没少,反而多了,好多回头客都说环境好了自然得多来。这样的规则,我们愿意遵守。”

就这样曾经杂乱无章的草市街改头换面,成为了今年哈尔滨市街路餐饮精品街路之一。

图为草市街星级烧烤大排档。

本报记者 苏强摄

黑龙江新闻名专栏

特别关注·和谐发展 民生优先

7座休闲广场 30个亲水挑台 8公里慢行道

马家沟两岸构建慢空间

□本报记者 邢汉夫

工程车来回穿梭,施工人员忙碌的身影随处可见……日前,马家沟景观河道改造工程正火热进行中,预计将于8月完工。该工程以文道桥至宣化桥的主城区段为重点,利用现有二层平台在两岸新建长8公里、宽2.5米至3米的慢行道路,跨河桥梁两座,30个亲水挑台。届时,市民可步行或骑车在此区域无阻通行。

22日,记者来到大成街马家沟景观河道改造工程现场,一条百余米长的慢行道雏形呈现在眼前,施工人员正在铺设道板。现场工作人员告诉记者,马家沟主城区段综合整治工程建成投用已近20年,周边居民出行、休闲、健身等需求十分

迫切,沿线环境提档升级改造已势在必行。“该工程充分结合了整治区域特点和周边居住环境,按照回收再利用避免浪费的原则,其中工程总量的40%是拆除再利用的河底板,30%是拆除再利用的六菱板。其它新建部分采用大小不一,形状各异的步道砖、荷兰砖、塑木等石材,确保综合整治工程实现节能环保。”该负责人告诉记者。

除了铺设慢道外,在此次景观改造工程中,哈市还将在马家沟沿岸新建7座休闲广场,30个亲水挑台,打造自然生态水景观,方便市民亲水近绿。在位于宽城桥附近的亲水挑台施工现场记者看到,工人们正在进行打桩作业。伴随着轰隆的声音,打桩机钻头正在钻孔,里面充满了泥浆。一旁的工人有的在绑钢

筋,有的在辅助机器打桩,忙得热火朝天。现场工作人员告诉记者,为结合沿岸慢行道路建设,哈市建委将先后在建教化桥、复华桥、海城桥、大成桥、宽城桥、宣化桥等6座跨河桥下,采取退台方式新建亲水挑台,预计本年内可以完成打桩作业。

记者采访中了解到,截至目前,马家沟主城区段景观河道改造工程已建成慢行道路基础3公里,挑台、塔楼、跨河广场、飘带桥等基础及部分主体工程也已完工。待主城区段景观河道改造工程完工后,将进一步提高河道行洪能力,并为两岸居民提供更加亲水、近水的休闲环境。

第一现场

综保区明年8月封关运营 区内企业将享免税保税退税等政策

本报讯(记者**韩丽平**)记者从相关部门获悉,哈尔滨综合保税区今年5月开工建设,截至目前项目围网工程正在建设中,预计明年8月正式封关运营。

据悉,目前综合保税区项目围网工程建设进展顺利,预计10月份将达到包括路网、给排水等在内的“七通一平”,为入区企业提供基础配套。同时,综合保税区还将于8月份启动报关大厅、国检大厅、行政审批大厅的办公楼建设工程,预计10月份封顶,今年冬季达到暖封闭内装修,明年8月份正式实现封关运营。此外,目前综合保税区已启动了整装进口车、冷链口岸等各项口岸功能的审批功能。

据了解,哈尔滨综合保税区位于哈市香坊区东部、对俄出口加工区内,毗邻哈尔滨铁路集装箱中心站和哈尔滨内陆港。规划面积3.29平方公里,其中起步区1.35平方公里,起步区内围网面积1.13平方公里。东至四环路,南至规划香林街,西至香河路,北至规划路。综合保税区建成后,区内企业将享免税、保税、退税等政策,实行“境内关外”运作方式,涵盖保税区、出口加工区、保税物流园区的所有功能和优惠政策。

2015 公益助学活动启动

本报讯(记者**刘艳**)日前,共青团哈尔滨委员会启动2015希望工程圆梦行动公益助学活动,号召社会各界爱心人士、爱心企业及团体共伸援手,帮助那些因为家庭经济原因辍学的孩子们实现大学梦。这是记者近日从共青团哈尔滨市委获悉的。

据悉,此项活动自2006年开展以来,通过发动社会力量为应届高考经济困难、品学兼优的大学新生提供奖(助)学金、生活费等奖励资助总金额已逾1000万元,资助家庭经济困难的大学新生3300余人,帮助他们解决了从家门到校门之间的实际困难,为他们搭建前往梦想学府的绿色通道,顺利圆梦大学。

警方水上安全“口诀”出炉

本报讯(刘松 记者**李爱民**)不要野浴,要到指定区域游泳;酒后不要游泳,要头脑清醒时游泳……目前,哈尔滨已进入高温季节,学校放假,许多市民、学生和中外游客到松花江及哈市其它江河、湖泊、水库等水域游玩纳凉。为此,哈市警方总结推出夏季水上安全“十不十要”,提醒广大市民夏季水边游玩要记牢。

据介绍,近年来,由于松花江水位提升,水域宽阔,哈市各水域水情复杂,安全隐患增多,加之一些群众忽视自身安全,随处野浴,酒后涉水,特别是一些不会游泳的年轻人冒险涉水,导致了一幕幕惨剧的发生。夏季水上安全“十不十要”即不要野浴,要到指定区域游泳;酒后不要游泳,要头脑清醒时游泳;不要在天黑和起雾后游泳,要在能见度良好的情况下游泳;不要过度劳累和患病时游泳,要在身体舒适时游泳;不会游泳不能下水,要下水也要佩戴必要救生设备;在同伴溺水后不要盲目下水施救,要呼叫救生人员或携带救生设备施救;不要在水中嬉戏打闹和潜水,要在水中保持良好秩序;青少年和儿童不能独立嬉水,要在家长和老师监护下到指定区域活动;不要在岸边、码头和船舶的临水危险区域逗留,要在安全区域内活动;不要乘坐“黑渡(游)船”,要乘坐有安全营运资质船舶。

高新区孵化基地进高校

本报讯(记者**李爱民**)日前,哈高新区与哈尔滨工业大学、哈尔滨师范大学团委等签订了共建哈高新区大学校园孵化基地协议,为在校大学生搭建创业创新服务平台,让孵化基地进高校。

据介绍,哈高新区将首先为大学生创业提供服务平台及孵化基地入驻政策,即哈高新区将负责协调工商、税务等单位对各高校创业园入驻企业(团队)提供每月定期上门服务;对在哈高新区注册的大学生创业企业给予一定启动资金支持;哈高新区将负责联系相关企业为各高校创业园创业企业(团队)建立参观、实训、交流基地;协调相关部门执行落实国家和我省关于大学生创业企业、科技型企业的免税、补贴等相关政策。下一步,哈高新区将与各高校深度沟通,深度融合,把孵化基地引入校园,为大学生创业创新提供广阔的空间,给予相应的政策支持。

指纹认证服务进养老院

本报23日讯(记者**刘艳**)住在养老院的企业退休人员足不出户就能领取养老金资格认证,23日,哈尔滨市社保局的工作人员携带移动认证设备来到哈市军阳光老年公寓,为住在这里的企退老人直接办理认证。

据了解,今年4月1日,以指纹认证为主的哈尔滨市企业退休人员领取养老金资格认证工作正式启动,市区661个社区服务网点让退休人员在家门口实现了即时便捷的认证服务。截至目前,已有近40万企业退休人员完成了当年的认证。考虑到居住在养老院的退休人员年龄事较高、行动不便,哈市社保局开展零距离上门认证服务,让老人们足不出户就能完成当年的认证,放心领取养老金。此项服务将辐射到全市8个行政区的全部养老院,并且长期坚持下去。

哈市社保局提示企业离退休人员,今年的认证期至9月末结束,未按期认证的退休人员将会停止发放养老金。

图为工作人员在为老年公寓里的企退老人办理领取养老金资格认证。

本报记者 刘艳摄

