黑龙江日報

2015年8月7日 星期五 乙未年六月廿三

中共黑龙江省委机关报 黑龙江日报报业集团出版 第22309期 今日8版

邮发代号13—1 国内统一刊号 CN23——0001 东北网：www.dbw.cn 黑龙江新闻网：www.hljnews.cn

黑龙江日报新浪微博 黑龙江手机党报 掌上龙江二维码

解决不作为、乱作为、行政效率不高问题

佳木斯首推行政职权运行流程标准化管理

本报讯（**李莹** 记者**刘亿服**）日前，36个市政府相关部门及所属事业单位共331项行政职权运行流程及行政审批事项目录在佳木斯政府公众信息网上公布，随之，行政职权运行流程标准化管理内容也将陆续公布。今后，凡到政府部门办事的企业、群众，其所办事项的流程、完成时限等将一目了然。

此举标志着该市在全省首创的行政职权运行流程标准化管理工作正式启动，它将有效解决政府部门不作为、乱作为、行政效率不高导致群众办事难的问题。

继率先在全国地级市晒出“权力清单”，实现各部门职责归位后，就如何解决部门履职不到位和服务效率不高等问题，佳木斯又开始了新一轮深化行政审批制度改革的探索。他们把开展行政职权运行流程标准化管理作为突破口，借鉴ISO9000质量管理体系理念，结合行政职权运行的特点和实际，重点在规范管理流程和服务流程上大胆探索。

在规范管理流程上，统一制定了行政审批流程手册和管理手册的模板，要求各单位按照模板进行规范。行政审批流程手册围绕职权事项、职权类别、职责、法律依据等13项内容，重点抓好法律依据、前置件目录、职权流程、流程传递单、表单、形象描述、完成时限7个环节的规范完善工作。通过建立两个体系文件，规范行政裁量权，减少灰色操作，实现了以管理的标准化促进权力运行的规范化，为下步建立责任清单奠定了坚实基础。

在规范服务流程上，政务服务管理办公室在规范管理流程的基础上，以简洁易懂的语言制定服务流程，对于进入政务服务中心大厅的流程，各单位都进行了统一精简规范并全部在大厅办事指南电子屏幕上进行公示，各单位编制了办事服务指南，公开了各个环节、流程，明确了告知事项。

通过减少前置件、环节、时限，规范制度、程序、文本、公示、服务的“三减少、五规范”，推进行政职权运行程序在优化中“升级”。实现“一个窗口受理、一条龙服务、一站式办结、一次性收费”，解决了群众办事“摸不着门”、“找不到人”、“往返跑”等问题。

佳木斯市副市长李长梅用两句话概括了制定行政职权运行流程标准化的原则：“写你该做的，做你所写的。”

目前，全市具有行政审批流程的36家单位共331项行政职权（行政审批）全部制定了规范的行政审批流程手册。前置件累计由原来的2853个精简至1964个，减少率31%，流程环节累计由原来的2829个精简至2194个，减少率22%，签批环节累计由原来的982个精简至469个，减少率52%，审批时限累计由原来的8398个工作日精简至2852个工作日，减少率66%。

黑龙江大明宝贝面粉有限公司副总经理王琛怎么也没想到，他在1天内竟办完了工商营业执照。“一周前，我们公司拓展业务，要注册一家食用菌种植公司，没想到当天就拿到了执照，这要在过去怎么也得一两个月。”说起这段办照经历王琛依然兴奋。市人社局办理退休审批流程由12个环节30个步骤减少为3个环节7个步骤，审批时限由原来的至少60天缩短到20分钟；市住房公积金管理中心取消了公证担保环节，不仅简捷高效，更为贷款者节省六七百元费用。

上半年，佳木斯市政务服务中心接待各类服务35.8万人次，受理服务审批事项32.7万件，办结率100%，行政审批的高效率受到了企业和群众的称赞。

佳木斯市市长林宽海认为，以管理标准化促“用权”规范化，可以实现权力运行的每个环节都可追溯，每个步骤都有据可查，每个过程都有人监督，是解决群众办事难的金钥匙。为此，这个市正在创建以“4张清单、2类制度、1套流程、4个平台”为主要框架的政府权力环形流转运行体系。进一步优化行政职权运行程序，全面实现行政审批过程可控、程序可查、责任可究，不断优化经济发展环境。

优化经济发展环境

32件民生实事报道 ①

我省改善贫困地区义务教育学生营养状况

一十个贫困县学生纳入营养改善计划

编者按

省委、省政府高度重视民生工作，在《政府工作报告》中，将确定的切实保障和改善民生工作中的32个事项列为2015年民生实事。按照《黑龙江省人民政府办公厅关于认真做好〈政府工作报告〉确定的2015年32件民生实事的通知》要求，经跟踪督查，截至6月末，22件实事稳步推进，10件实事存在问题。本报自今日起对推进民生实事中的部分亮点和问题进行深入报道，以期推进32件民生实事落到实处。

本报讯（记者**韩雪**）日前，记者从省教育厅获悉，为全面改善全省贫困地区义务教育学生营养状况，在集中连片贫困地区国家试点的基础上，我省国家级贫困县将全部纳入国家农村义务教育学生营养改善计划试点，并扩大受益学生面。

为保证营养改善计划的全面实施，我省于今年3月底前，对20个国家级贫困县学生数量、食堂建设情况进行了调研，摸清了底数。目前，全省20个贫困县共有义务教育学生40余万人，其中11个集中连片贫困地区农村义务教育学校学生16余万人已实施营养改善计划，县城学校学生10余万人和9个贫困县义务教育学生14余万人将纳入营养改善计划范围。参照国家标准，我省营养改善计划补助标准为每生每天4元，每学年按在校200天计算，每生每学年800元，从今年9月1日起执行。

同时，我省明确了学生营养改善计划各级财政资金分担办法。9个国家贫困县农村义务教育学校学生营养计划所需资金由省财政承担，11个国家试点县和9个国家贫困县县城义务教育学校学生营养计划所需资金由地方财政承担。对工作开展较好并取得一定成效的县（市），省级财政将结合教育有关专项资金分配给予适当奖励。

因地制宜，合理确定供餐模式。为了明确供餐内容和供餐模式，我省具备食堂供餐条件的学校实行了以食堂为主的供餐形式，对于没有食堂的、规模较小的村小和教学点，在听取当地学生、家长意见的基础上，按照“一校一策”的原则制订有针对性的供餐方案，并利用闲置校舍改建食堂或新建“小伙房”，城区（县镇中心区）学校相对集中、交通便利的地区根据实际情况建设了配送中心，实行集中供餐或通过发放鸡蛋、牛奶、水果等食品实行课间营养加餐。

此外，我省还拟定了《关于开展贫困地区义务教育学生营养改善计划试点工作的通知》，通知对贫困地区实施营养改善计划的主要内容、关键环节和有关工作提出了明确要求，经省财政厅、省食品药品监督管理局会签后，下发至各县（市）人民政府，并将在今年9月1日起全面启动。

陆昊在京拜会国家发改委主任徐绍史

本报6日讯（记者**蒋国华**）为贯彻落实习近平总书记在部分省区振兴东北地区等老工业基地和“十三五”时期经济社会发展座谈会上的重要讲话精神，6日上午，省委副书记、省长陆昊在北京拜会国家发改委主任徐绍史，就我省发行专项建设债券、特高压北电南送输电工程、大庆石化基地、“三江连通”水利工程、玉米燃料乙醇项目、申请设立哈尔滨新区等重大基础设施和产业项目建设沟通汇报有关情况，争取指导支持。

省发改委主要负责同志参加拜会。

七三一新馆15日对外开放

本报6日讯（记者**董云平**）侵华日军第七三一部队罪证陈列馆新馆和七三一旧址核心区将于8月15日全面对外开放。

据了解，展览以实物展示为主，照片、图表、地图、场景复原和视频展示并重。内容分别为“侵华日军细菌战”、“七三一部队——日本细菌战大本营”、“人体实验”、“研制细菌武器”、“实施细菌战”和“毁证和审判”。展览文物10050件，珍贵历史照片654张，示意图69个，表格22个，模型8个，场景7个，视频38个，选用原队员证言8小时，历史档案1005页，图书资料20本。

6日，副省长孙东生对侵华日军第七三一部队罪证陈列馆新馆和七三一旧址核心区进行了走访调研。他在走访调研后表示，新馆建成后，要对那些搜集来的物证和文献资料，进行深入地挖掘，以更好的方式表现出来。要深入研究那段历史，研究那段历史的背景，研究那段历史给社会给人类带来了什么。

省气象台发布中到大雨预报

本报6日讯（记者**贾红路**）省气象台6日发布中到大雨预报，预计未来5天，全省自西向东有一次明显降水过程。6~8日，大兴安岭南部、黑河、伊春、齐齐哈尔北部、绥化、哈尔滨、佳木斯有中到大雨，其中大兴安岭南部、伊春中北部、哈尔滨、佳木斯东部个别乡镇有大到暴雨，9~10日，我省东部有中雨，降水同时将伴有短时强降水、雷暴大风、冰雹等强对流天气。

预计7日白天，大兴安岭南部、黑河、伊春、齐齐哈尔、绥化、大庆、哈尔滨阴有中雨，其中大兴安岭南部、伊春、哈尔滨西部局地有大雨，双鸭山、七台河、鸡西、牡丹江晴转多云，其他地区多云有雷阵雨。7日夜间到8日白天，黑河、伊春、绥化、大庆、哈尔滨、鹤岗、佳木斯阴有中雨，其他地区多云有雷阵雨。8日夜间到9日白天，大兴安岭多云，其他地区多云有雷阵雨。

哈尔滨地铁2号线一期2020年将投运

剩余16座车站本月陆续开工

本报6日讯（记者**邢汉夫**）自哈尔滨地铁2号线一期哈北站站、火车站站、博物馆站3座车站开工建设后，剩余16座车站将于本月中旬起陆续启动工程建设，预计2020年年底投入运营。这是记者从6日哈尔滨地铁集团召开的2号线一期工程新闻发布会上获悉的。

据了解，地铁2号线一期工程全线19座车站，在8月至11月中旬这段有效施工期内，哈市将主要安排16座车站的前期清障工作，涉及绿化移植、管线迁移、交通疏解、道路修建等施工。施工期间将采用较为人性化的临时占道办法，对实施前期清障工作的10座车站，包括：松北大道、经纬街、中山路、公滨路等城市主干道不进行交通封闭，设置可移动围挡，边清障，边修建疏解道路，最大限度减少施工给市民出行带来的不便。

据悉，地铁2号线一期工程为哈尔滨轨道交通网络中由北部至东南的骨干线路，经过呼兰、松北、道里、南岗、香坊五个行政区，工程起点为松北大学城至香坊气象台，全长28.6公里，共设19座车站，项目建成后，将与1号线和3号线形成“十字加环线”的轨道交通骨干网络。

哈大线被评为“高寒”之旅

跻身8条高铁特色游线路

本报讯（记者**李晶琳**）由东南大学80后老师陶岸君创作的“32色全国高铁图”，日前走红网络，在这个由《人民日报》推出的“特色路线”中，哈大线被评为“高寒”之旅，跻身8条高铁特色游线路。

这幅非官方版的全国高铁图像地铁图一样清晰，每条线路颜色不同。分别包括宁蓉线——“吃货”之旅，兰新线——“西域”之旅，杭深线——“清新”之旅，京沪线——“繁忙”之旅，沪昆线——“追风”之旅，合福线——“最美”之旅，哈大线——“高寒”之旅，贵广线——“生态”之旅。从南京一路向西到成都，可以一路吃不停，南京的鸭血粉丝汤，武汉的鸭脖，西安的羊肉泡馍，重庆的串串香，成都的火锅。从杭州南下到厦门，则是小清新的看海之旅。

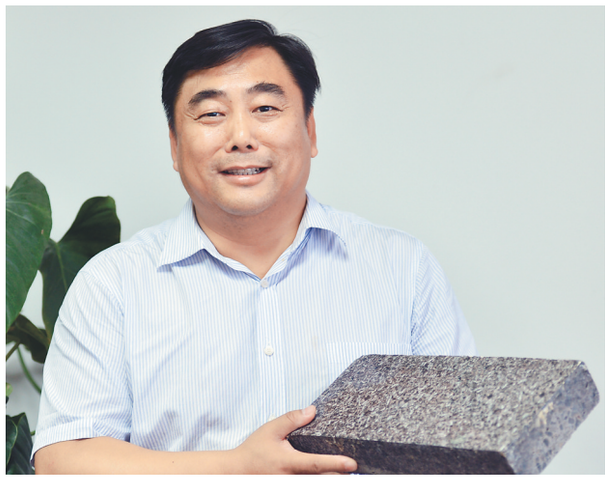
哈大线上榜理由：“生活”在我国北疆的哈大线，实际上是一个“外冷内热”的直汉子。通过了风、沙、雨、雪、雾恶劣天气的重重考验，在车外积雪12厘米的情况下，仍能使车内温度保持在22℃至24℃，坐高铁“赏雪赶海”，哈大高铁打通了东北“旅游一体化”的筋脉。

社会消费品零售总额增幅居东北三省首位

本报讯（记者**曲静**）记者日前从省商务厅获悉，全力扩大消费规模，不断完善城乡市场体系，全省消费品市场保持平稳增长。上半年，社会消费品零售总额实现3432.4亿元，同比增长8.3%，增幅位列东北三省首位。

着力扩大消费规模。上半年，在全省范围内组织开展了以“魅力龙江消费”为主题的消费促进活动68项。不断加强市场体系建设，安排专项资金重点支持14个大型农产品批发市场和14个农贸市场升级改造。大力推进“电子商务进农村”试点工作，在去年申请商务部“电子商务进农村”试点建设项目8个试点省份之一的基础上，今年上半年，泰来、勃利、延寿、嫩江、桦南、海林、方正、克东等8个县（市）被国家财政部、商务部列为电子商务进农村示范县，获得国家专项支持资金1.6亿元。

（下转第二版）



任侃面带喜悦地介绍起新引进的项目。

县委书记访谈录 ⑧

林口招商：下一盘大棋

访林口县委书记任侃

□文/摄
本报记者 陈宝林 孙昊

见到林口县委书记任侃时，已近下班时间。忙碌了一天的他，脸上微露倦容，但一提起最近正在运作的大型引资项目，却如数家珍，双眼炯炯有神。

产业驱动，招商引资上项目，近几年在林口县风生水起。从2011年开始，林口县发展的步点不断提速，连续三年经济增速居于全省前十。2011年，林口在全县经济社会发展综合指标排名中列第33位，到去年跃升至第21位，工业首次跻身“全省十强县”……这些令人瞩目的业绩，都与卓有成效的招商引资工作密不可分。

不过，正如任侃所言，与周边几个县区相比，林口县区位和资源优势都不是很突出，却有天南地北的投资者纷至沓来，一批颇有前景的大项目落地开花。成功的秘诀是什么，人海战术？还是政策猛药？任书记总结出了三个字：实、诚、远。

实——立足实际，精准定位

林口有什么？外来投资者最看中的是什么？

搞不清这些问题，招商工作很难做到有的放矢，收效也可想而知。任侃介绍，近几年，他们通过深入研究比较优势，顺应市场需求确立了“三个定位”。一是定位产业方向，结合资源、区位、生产要素和产业基础，分别制定了碳酸钙、新能源、新型建材、电子、绿色食品等产业发展规划，重点发展高附加值、产业链下游项目。二是定位产业发展目标，依托碳酸钙资源优势，叫响“中国碳酸钙之都”品牌；依托台湾铭英电子及其配套企业打造东北地区最大的电子元件生产基地；依托丰富的石灰石资源和区位优势，打造黑龙江东部及辐射俄远东新型建材产业基地。三是定位产业推进路径，紧紧围绕全省“五大规划”、稳增长“65条”和龙江陆海丝绸之路经济带建设，发挥黑蒙东沿边开放重要“支撑带”作用，借势发力，发展外向型产业项目。

方向确定，发力点找准，各种招商活动增强了针对性和实效性，进展如火如荼。

2012年，从东莞成功引进台湾鼎信泓业集团铭英电子元件项目，总投资5亿元，去年实现产值近2亿元，产品出口俄罗斯、韩国、台湾等多个国家和地区。

（下转第二版）

今日四版推出“新常态新作为”专版

齐齐哈尔市昂昂溪区

凝心聚力抓项目 开拓创新增后劲