

# 为保护“地球之肾”重新立法

## 省人大常委会第二十一次会议审议新的湿地保护条例草案

□本报记者 孙佳薇

“湿地保护迫在眉睫,不加大保护力度湿地就有可能消失了”,“现在,重新制定湿地保护条例,就是因为湿地破坏非常严重,老条例已不能发挥作用,再不出台新条例,现有湿地就会荡然无存”……20日上午,省第十二届人大常委会第二十一次会议上,参加分组审议的常委会委员们在谈到重新制定的湿地条例草案时,忧心忡忡、言之切切。

2003年,我省在全国率先出台了《黑龙江省湿地保护条例》,在湿地地方立法方面开创了先河。原条例出台距今已有12年,其中的许多条款已不适应当下的需要,保护力度不够、管理方式单一、体制机制障碍等问题在实践中越来越凸显。

### 湿地工作者有了期待

“湿地管理太难了!”这是安邦河湿地管理局局长何荆时日前接受记者采访时的开场白,语气里透着无奈与紧迫。作为湿地保护最基层的官员,15年来,他鲜有向外界吐实情的机会。他说,“这15年来,

管理人员们太苦了,不光是体力上的,有心无力或是力不从心是更大的煎熬。

目前,安邦河湿地管理局只有3名执法人员,在面对狩猎、捕鱼、开垦这三种最常见的破坏湿地的行为,他们唯一能做的就是赶走他们和口头上的制止。作为破坏湿地的一方,也对现行的法律有了浅层次的了解,他们知道,这些只有执法权的管理者并没有处罚权,更让他们坦然的是处罚没有任何法律依据。

值得欣喜的是,近日召开的省人大常委会第二十一次会议上,重新制定的湿地保护条例草案提请本次常委会审议。记者翻看新条例草案,发现有了一些新内容和新突破。比如,全面加强各级政府的职责,以及乡镇、街道办事处在湿地保护方面的义务。又如,在机制上明确规定要建立湿地生态效益补偿制度、湿地生态红线等。同时,新增了湿地利用的内容,这在全国也是一个亮点。此外,新增了湿地公园的有关规定,明确湿地公园是保护湿地的重要形式,也是利用湿地资源的重要方式。再比如,湿地作为不

动产登记的规定是个突破,在全国都是创新。

在此之前,省政府法制办已将《黑龙江省湿地保护条例(征求意见稿)》(以下简称《条例》)公布在省府官网上,公开征求社会各界意见,这也让基层的湿地工作者有了一些期待。

### 政府要加强监管

“你要阻止,就和你打,我们又不敢和他们发生肢体碰撞,造成刑事责任,反倒被他们告了。”无奈的不仅只有何荆时,省挠力河国家级自然保护区副局长王金武面对类似的情况同样不知所措。

湿地保护者与农民开始了一场“战争”。“守不住,大型农机一开垦动辄百亩。我们按保护区管理条例中的规定对破坏者进行处罚,核算下来的罚金多则几百万元,我们能罚,农民能交吗?”

付不起的处罚结果也就等于没有处罚。国家湿地保护法律长久缺失以及地方保护条例中的不完善造成基层执法“疲软”,难以对破坏湿地行为形成有效约束力。

除基层执法难,还有政出多门的问题。“条例首先要明确管理权的问题”,省人大常委会第二十一次会议上,一位参加分组审议的委员在谈到对湿地管理情况调研时了解到的反映最集中的问题。“多头管理,职责不清,相互交叉,管理不到位。”对于基层湿地管理局没有处罚权的问题,他觉得政府在管理上要加强对监管,政府主管部门应负责审批规划,执法监督。这样,有机结合会对促进湿地保护和发展起到有效的管理作用。

### 立法是最迫切需要

像其他主管棘手问题的官员一样,一些湿地保护系统的官员也会间歇性地表达愤怒:“森林有森林法,土地有土地法,而湿地没有法,这意味着湿地可以乱破坏,把湿地毁了,把它变成开发区了,也没事,没人追究,因为没有法嘛。”

7月15日,全国人大环资委在我省对黑土地和湿地保护情况进行专题调研。省政府对调研组提出在全国开展湿地立法,在土地利用类型中将湿地作为生态用地予

以明确的建议。

然而,现实的情况是,湿地的立法也许比湿地的保护还要艰难。

记者了解到,全国已有近20个省份出台或即将出台地方性法规保护湿地,但到目前为止尚无全国性的湿地保护上位法,全国湿地立法工作仍是当下保护湿地最迫切的需求。就我省而言,由于国家没有上位法,重新制定条例过程中很多条款就没有可以参照执行的标准。

参加分组审议的常委会委员们,观点的碰撞频频擦出火花,审慎的态度不言而喻,就是为了让这部法规更完善,更具操作性,更能解决实际问题。“湿地规划这块,应当履行城乡规划条例,须经人大批准,除必要的交通、人造景观、卫生、服务设施,原则上不准建项目。”有的委员说。

龙根天注

## 世界青少年围棋锦标赛开赛

本报23日讯(记者谭湘竹)23日晚,第32届吴清源大师纪念杯世界青少年围棋锦标赛在哈尔滨开赛。这是哈尔滨首次举办如此高规格的世界围棋比赛,共有来自中国、韩国、日本、欧洲、美国等10个国家和地区的23名棋手参加,这些青少年棋手都是通过本国的预赛层层选拔出的佼佼者。

据悉,世界青少年围棋锦标赛是当今世界棋坛举办最早的世界性围棋锦标赛,该项赛事被称为“世界冠军的摇篮”,常昊、古力、周睿羊、许映皓等世界一流选手都曾参加该项赛事。

为纪念围棋大师吴清源先生对围棋做出的杰出贡献,此次比赛将以“吴清源大师纪念杯”来命名。本次比赛参赛选手均在16岁以下,初赛采用瑞士制五局连取前四名晋级,半决赛、决赛采用单淘汰制。本次比赛将于28日结束。

## 哈尔滨机场值机柜台改造

本报23日讯(仇建 王莹 记者狄婕)23日,哈尔滨机场对航站楼值机柜台实施改造,新增4个值机柜台,数量由原来50个增加到54个。同时,对各航空公司原有值机柜台顺序进行了调整。

据介绍,行李托运行李旅客可以到自动值机电脑柜台自行办理登机手续。机场提醒旅客,密切留意每个值机柜台上方的显示屏,选择适用自身情况的柜台等候办理,以免排队耽误出行。到达机场后,如果有相关问题需要询问,旅客可咨询身穿“红马甲”的服务志愿者,志愿者们可以为您详细讲解办理乘机手续、安检、登机等一系列事宜。机场还特别设置了“爱心绿色”通道,对老弱病残孕、怀抱婴儿的旅客,以及无人陪伴儿童、老人等特殊旅客优先办理乘机手续。

## 太阳岛新建游客中心投用

本报23日讯(记者邢汉夫)记者从哈尔滨太阳岛风景区获悉,为进一步完善旅游服务功能,23日,该景区新建一处集购票、旅游商务、医疗救助、咨询投诉、旅游讲解、物品寄存等服务功能为一体的游客中心正式投入使用。

据了解,该游客中心位于太阳广场北侧,建设面积为457平方米。该中心划分为票务服务区 and 旅游服务区两大功能区。在票务服务区,设有景区零售售票处和团体售票处;在旅游服务区,设有游客服务区,受理咨询与投诉,及各种景区服务业务。为方便游客饮水和手机充电,游客中心内还设置了游客免费饮水处和手机充电处,并免费提供景区宣传折页等服务,还设有旅游纪念品销售区、医疗服务室及物品免费寄存处。

## 佳木斯划定高污染燃料禁烧区

本报讯(记者王彦)日前,佳木斯市下发了《关于划定高污染燃料禁烧区的通告》,划定高污染燃料禁烧区。

通知要求禁烧区内允许使用燃料:天然气、煤气、液化石油气、电、污染物含量符合国家规定限制的柴油,禁止使用燃料:10蒸吨以下(含10蒸吨)锅炉不允许使用原煤、煤焦油、重油、渣油、各种可燃废物、生物质燃料及污染物含量超过国家规定限制的柴油、煤油、型煤等高污染燃料。窑炉禁止使用除用电以外的燃料。10蒸吨以上(不含10蒸吨)锅炉允许使用循环流化床锅炉、煤粉锅炉、水煤浆锅炉等炉型燃用原煤或洁净煤(含硫量低于0.5%、灰分小于27%、全水分15%以下、低位发热值不低于4700千卡/千克);允许10蒸吨以上(不含10蒸吨)机械炉排层燃锅炉燃用洁净煤;实施除尘设施改造,颗粒物达标排放。



## 大棚再利用 巧赚“二茬”钱

绥滨农场带动职工提高土地利用效率,创新农业增收模式,实现职工高收入、农场高效益。全场今年水稻育秧大棚共2825栋实现二次利用,其中西瓜5栋、木耳20栋、白瓜800栋、油豆角2000栋。图为利用育秧大棚栽培木耳喜获丰收。

刘洪军 本报记者 邵国良摄



## 田野体验成旅游新时尚

这个暑期,来我省乡村感受大农业的游客日益增多,干农活、住农舍、吃绿色食品,体验纯正农村生活成为城里人所向往的一种时尚旅游方式。

崔言 本报记者 王志强摄

## 我省粳稻分子育种达“国家队”水平

本报讯(王红蕾 记者张桂英)记者从日前在哈召开的中国科学院北方粳稻分子育种联合研究中心2015年度工作总结及学术交流会上获悉,由中科院和省农科院共同创建的中科院北方粳稻分子育种联合研究中心,在创新团队建设、创新成果研发、先导专项学科发展等方面均实现了跨越式发展,开展联合攻关,通过分子辅助手段对黑龙江省各积温带主栽品种存在的抗性问题、品质问题、产量问题等明显

缺陷进行分子改良,取得丰硕成果。截至目前,中心累计选育水稻新品种6个,在黑龙江山省第一、二积温带累计推广面积达100多万亩;创制携带各类有益稳定世代材料近300份,并评价鉴定了一大批水稻资源材料。

与此同时,粳稻中心作为国家科技先导专项的东北育种基地之一,还重点开展了寒地主要农作物分子模块解析、挖掘和组装设计育种等方面的研究。

发已白了大半,脸上的皱纹也多了几多,让他感到欣慰的是,他提出的八项重点工作:以向上争取为重点的项目建设;以功能配套为重点的园区建设;以组织化提升为重点的农牧产业;以基础完善为重点的城乡建设;以产品开发为重点的旅游产业;以传承弘扬为重点的文化产业;以措施落实为重点的综合维稳;以践行宗旨为重点的党的基层组织建设,取得了显著成效。目前,全县形成了事事讲标准,人人争一流的良好风气。原来全县一年也争不到几项荣誉,现在在2/3部门在全市乃至全区工作位置靠前,有的名列前茅。他,一个普通而又平凡的援藏干部,用自己的模范言行塑造了援藏丰碑,树立了龙江干部的崭新形象。

## 只想实实在在干点事

(上接第一版)

### 群众冷暖挂心上

陈宝柱平时对自己生活上的事毫不在意,但对群众的冷暖却时刻放在心上。去年,他听说农牧民安居工程维修资金有一定的争取空间,立即到区有关部门争取,连续在拉萨蹲了两天,拿回了4000多万元的项目资金,解决了73个村农牧民房屋翻建维修难题。每次下乡,看到乡镇同志的生活工作条件艰苦,他总是力所能及地帮助解决实际困难,两年来,他帮助乡镇解决环境改善、设备购置、基础完善等项目资金2000多万元。他对解决广大困

难群众的衣食冷暖问题更是不遗余力。他包扶的三个贫困户有的家里房屋年久失修,有的孩子上学没学费,他协调有关部门积极帮助解决扶贫济困和安居改造资金4.5万元,彻底维修了危旧房屋。他还慷慨解囊,无偿资助两个孩子读上大学。康雄乡有一位70多岁的孤寡老人,身体多病,无人照料,他在下乡调研中无意中听到这一消息,驱车上百公里到老人家里探望,带去了慰问金和生活用品,老人感动地说,陈宝柱就是当年的金珠玛米。像他这样为基层、为群众办的实事好事不胜枚举。

短短两年时间,陈宝柱满头黑

## 黑龙江龙广圣瑞玖鑫投资公司非法集资案件集资人确认登记通告

按照黑龙江省暨哈尔滨市打击和处置非法集资工作领导小组办公室关于做好黑龙江龙广圣瑞玖鑫投资公司非法集资案件处置工作的部署,资产处置工作已经开始。为做好下步清退退款工作,定于2015年9月1日对集资人身份及有关情况进行确认登记。现将具体事宜通告如下:

一、登记时间  
2015年9月1日—2015年10月30日上午8:30—11:30;  
下午13:30—16:30(节假日、公休日除外)

二、登记地点、联系电话  
哈尔滨市道里区经纬街232号

(市红十字会募捐站院内)  
联系电话:0451-84271013  
咨询电话:0451-87651979/86751368

三、携带材料

1.集资人身份证原件及复印件;  
2.合同书原件及复印件;  
3.历次集资票据原件及复印件;  
4.历次返利银行账户存折及复印件;

5.集资人本人因特殊情况不能到现场确认的可委托代理人办理,代理人需提供集资人委托书、代理人身份证原件及复印件。集资人已故的,其继承人应提供遗产继承公证书原件及复印件、继承人身份

原件及复印件。

### 四、其他事项

1.集资人或其代理人在规定的期限内携带所需材料到指定的地点确认登记,逾期不进行确认登记的视为自动放弃,责任自负。  
2.到现场确认登记的人员要自觉服从工作人员指挥,自觉遵守现场秩序。为确保登记工作顺利进行,登记人员按下列排序到现场登记,请集资人相互转告。  
排序详见东北网及黑龙江新闻网。

哈尔滨市打击和处置非法集资工作领导小组办公室  
2015年8月24日

## 十大重点产业典型

# 石墨中心点“墨”成金

□本报记者 谭迎春

最近,黑龙江省天然石墨加工新技术与高端应用工程技术研究中心的一项新成果——石墨负极材料为原动力的动力电池,被应用到本地产的一款新能源汽车上。科技成果和产业成功对接,使我省石墨深加工又迈出了步伐。如何让传统的石墨原料蜕变升华,使资源优势转变为产业优势、经济优势?我省石墨中心和上下游企业深度融合,按下了石墨深加工研发应用的“快捷键”。

### 破解瓶颈 石墨中心应运而生

石墨是军工与现代工业及高、新、尖技术发展中不可或缺的重要战略资源,素有“黑金”美誉。我省石墨储量约占全国60%以上,世界的45%。凭借石墨资源丰富、储量大、品位高等特点,我省已成为我国乃至世界石墨产品的重要生产基地。

“产业技术水平低,缺少下游高新技术产品的有力支撑,已成为我省石墨产业发展的瓶颈。大力开展深层次的石墨基础和前沿技术研究,实现石墨高端应用核心技术重大原始创新,通过产学研深度融合实现科技成果的高效转化应用,促进石墨深加工及其高端应用技术和产业的发展,打造具有国际竞争力的高端石墨应用产业,已成为我省乃至全国的迫切需要。”石墨工程技术研究中心主任黄玉东教授如是说。

正是在这样的背景下,2013年9月,贝特瑞新能源材料有限公司、哈尔滨光宇电源股份有限公司等石墨高端应用领域国内的核心企业和石墨深加工领域研发的佼佼者——哈尔滨工业大学强强联手,成立了“黑龙江省天然石墨加工新技术与高端应用工程技术研究中心”。石墨中心形成了涵盖4个一级国家重点学科、1个国家实验室、2个国家重点实验室、2个省部级实验室和1个国家级工程中心的创新试验平台,汇聚了院士、长江学者、国家杰出青年获得者等数十名高端技术人才和多个高水平创新团队。

黄玉东说,运行近两年来,石墨中心全面参与石墨领域国家、省部级科技重大和重点项目,突破了多项核心关键技术,为我国石墨高端应用发展提供了一批以基础理论研究为主的前沿技术储备。目前,石墨中心已经成为我国石墨研发的重要基地。

### 深度融合 产学研合作结硕果

走进石墨中心宽敞明亮的实验室,记者见到科研人员正在做石墨烯和氧化石墨烯的分成试验。“石墨烯看似不起眼,它可是目前的明星材料,在电子学、储能等诸多领域有巨大的应用潜能。你能想象只用一分钟就能把手机充满电的电池,你见过薄如纸张的手机和电脑吗?充放电速度比传统电池快1000倍的石墨烯超级电容器,应用于各种电子和可穿戴设备领域的石墨烯柔性触摸屏让你的想象变成了现实。”姜师峰博士风趣地说。

以石墨烯为代表的高端石墨新技术和新领域方兴未艾,中心成员甘阳教授于2003年就提出了一种石墨表面微观剥离获得单层石墨烯的方法,被2010年诺贝尔物理学奖得主Geim教授在诺贝尔奖演讲中引用,被誉为“诺贝尔奖演讲中的中国亮点”。中心成员赵九堃教授等已经在石墨烯材料领域获得了多项国家发明专利。目前,研发团队正联合省内企业开展石墨烯量产制备和高端应用的前沿技术研究,有望突破核心技术并实现产业化应用。

石墨中心副主任尹鸽平教授研发团队一直注重与企业的产学研合作和技术转化,1998年起即与哈尔滨光宇电源股份公司建立了稳定、长效的产学研合作机制,合作开发的系列动力电池已经批量生产,广泛应用于电动自行车、电动车及电动大巴车,电池能量密度较常规电池提升了20%。尹鸽平介绍,普通球形石墨制造企业在生产过程中产生的大量碎粉材料通常作为废料低价出售。目前石墨精粉的价格3000元/吨,经过加工成负极材料后价格在7-12万/吨。中心与奥宇石墨集团合作开发了超细石墨负极材料生产技术,通过材料的表面改性获得了高性能动力电池负极材料,目前已经建成年产1000吨的球形石墨负极材料生产线。

此外,石墨中心研制的石墨功能涂层在固体火箭发动机、月壤取芯软袋、导弹鼻锥、导弹热防护面板等领域获得了广泛应用,满足了国家多型号导弹、运载火箭对该类涂层使用需求,为探月工程、国家系列重大工程提供了有力保障。

黄玉东说,石墨中心目前正在孵化锂离子电池负极材料、石墨阻燃料等四家高新技术企业。

### 锁定目标 占领价值链高端

我省石墨产业科技发展规划提出,要依靠科技进步占领石墨产业价值链高端,做强做大石墨产业,将资源优势转化为经济优势。

黄玉东说,目前石墨中心的重点研究方向是石墨烯及石墨纸的规模化制备技术,改性天然石墨电池材料批量化制备及电池制造,高阻燃天然石墨/聚合物材料制备关键技术,膨胀石墨及制品的开发及应用,石墨功能涂层等。未来发展目标是针对石墨高端应用的战略需求和技术瓶颈,整合优势资源,开展深层次体制机制改革,形成支撑我省石墨高端应用前沿技术创新的源动力基地;解决石墨深加工应用的关键瓶颈问题,在石墨烯制备、结构调控及功能器件,先进石墨基新能源材料,石墨复合材料及石墨原料精细化加工,先进测试与分析技术四个方面,形成一批支撑黑龙江省石墨高端应用技术的重大创新成果;打造多学科交叉与协同的高水平科研团队,形成“国内一流、国际知名”的石墨高端应用领域科研创新平台和学科群,构建石墨高端应用领域领军人才培养体系,引领我省石墨科学技术的发展;打造黑龙江石墨深加工及其高端应用产业化示范基地,孵化一批高新技术企业,真正推动我省石墨产业发展。

## 我省乳业从业者获行业大奖

本报讯(冯丹 记者衣春翔)近日,中国乳制品工业协会第21次年会在北京隆重举行,大会对20年来坚持不懈地在行业努力奋斗并作出突出贡献和取得优异成绩的乳品行业从业者进行了表彰。我省1位乳业专家、6位乳业企业家、2家乳品企业获奖。此外我省乳品企业还获得技术发明奖1项、技术进步奖3项、优秀新产品奖3项。

中国乳制品工业协会年会上,东北农业大学国家乳业工程技术研究中心主任刘鹏获得乳制品行业突出贡献奖,是本届唯一一位获奖的科研单位代表,其他获奖者均为企业家。

我省知名乳品企业完达山乳业、飞鹤乳业、哈尔滨太子乳品工业有限公司的主要负责人获得全国乳制品行业杰出企业家奖2项,乳制品行业突出贡献奖4项。完达山乳业还获得技术发明奖、技术进步奖和优秀新产品奖各1项;飞鹤乳业获得技术进步奖2项、优秀新产品奖1项;龙丹乳业获得优秀新产品奖1项。完达山乳业和飞鹤乳业还成为中国乳制品行业优秀企业。