黑龙江日報

2015年9月25日 星期五 乙未年八月十三

中共黑龙江省委机关报 黑龙江日报报业集团出版 第22358期 今日12版

邮发代号13—1 国内统一刊号 CN23——0001 东北网：www.dbw.cn 黑龙江新闻网：www.hljnews.cn

黑龙江日报 新浪微博 黑龙江 手机党报 掌上龙江 二维码

中共中央办公厅国务院办公厅印发

《深化科技体制改革实施方案》

据新华社北京9月24日电 24日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化科技体制改革实施方案》公开发布，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行，打通科技创新与经济社会发展的通道，最大限度激发科技第一生产力、创新第一动力的巨大潜能。

方案指出，深化科技体制改革是全面深化改革的重要内容，是实施创新驱动发展战略、建设创新型国家的根本要求。党的十八大特别是十八届二中、三中、四中全会以来，中央对科技体制改革和创新驱动发展做出了全面部署，出台了一系列重大改革措施。

方案明确了激发创新、问题导向、整体推进、开放协同、落实落地的基本原则。确定了“到2020年，在科技体制改革的重要领域和关键环节取得突破性成果，基本建立适应创新驱动发展战略要求、符合社会主义市场经济规律和科技创新发展规律的中国特色国家创新体系，进入创新型国家行列”的主要目标。

方案以问题为导向，把破解制约创新驱动发展的体制机制障碍作为着力点，找准突破口，增强针对性，围绕10个方面提出了32项改革举措143项政策措施。

这10个方面包括：建立技术创新市场导向机制，构建更加高效的科研体系，改革人才培养、评价和激励机制，健全促进科技成果转化机制，建立健全科技和金融结合机制，构建统筹协调的创新治理机制，推动形成深度融合的开放创新局面，营造激励创新的良好生态和推动区域创新改革等。

省委、省政府发布

《关于加快推进生态文明建设的实施意见》

本报讯（本报记者）日前，省委、省政府发布《关于加快推进生态文明建设的实施意见》。《实施意见》指出我省是生态大省，是我国北方重要的生态屏障，具有推动可持续发展的战略性优势。加快推进生态文明建设，是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局的重要内容，是贯彻落实党中央“四个全面”战略布局的内在要求，也是我省实施“五大规划”发展战略，依托多年来生态化积累转变发展方式、调整产业结构，实现经济社会平稳健康发展的重要举措，关乎全省人民福祉，事关国家生态安全，具有重大而深远的意义。全省各级党委、政府要站在全局高度，切实把黑龙江省的生态资源保护好，把环境污染治理好，把生态优势转化为发展优势，努力开创社会主义生态文明新时代。

《关于加快推进生态文明建设的实施意见》分总体要求、生态文明建设主要任务和生态文明建设的保障措施3大方面11个部分，共计35条。

《实施意见》指出，坚持保护优先，把对现有生态资源保护摆到重要位置，实行铁腕治污、铁规保护，坚决做到“零容忍”“出重拳”，严厉打击破坏生态环境行为，确保生态建设“不欠新账，多还旧账”。

《实施意见》要求要严守资源环境生态红线。继续实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理，实行最严格水资源、林地、草原和湿地保护制度，完善乌裕尔河、讷谟尔河、双阳河、牡丹江、倭肯河等江河水量分配工作。加快推进永久基本农田划定工作，将城镇周边和交通沿线的优质耕地优先划为基本农田；完成8个重点城市周边永久基本农田划定。开展市、县环境承载能力评价，实施差别化环境准入政策。建立生态保护红线划定协调推进机制，以主体功能区为基础，在重点生态功能区、生态环境敏感区和脆弱区等区域，科学划定森林、草原、湿地等领域生态保护红线。强化地方政府和重点国有林区的林地、草原和湿地保护主体责任。严格限制林地转为建设用地，实行林地面积占补平衡，依法开展被侵权占用林地的清理回收工作，严厉打击非法毁林、毁湿、毁草行为。

《实施意见》指出要完善责任追究制度。严格执行《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》，制定实施细则，完善节能减排及控制温室气体排放问责制度。对违背科学发展要求、造成资源环境生态严重破坏的要记录在案，实行终身追责，不得转任重要职务或提拔使用，已经调离的也要问责。对推动生态文明建设工作不力的，要及时诫勉谈话；对不顾资源和生态环境盲目决策、造成严重后果的，要严肃追究有关人员的领导责任；对履职不力、监管不严、失职渎职的，要依纪依法追究有关人员的监管责任。

《关于加快推进生态文明建设的实施意见》全文见第十版

陆昊在齐齐哈尔调研时强调

集中力量 提高效率 加快推进重大基础设施、民生工程和产业项目建设

本报24日讯（记者蒋国华）24日，省委副书记、省长陆昊到齐齐哈尔就推进重大基础设施、民生工程和产业项目建设进行调研，并主持召开座谈会，听取企业意见建议。

陆昊先后来到齐齐哈尔北方特种合金高科技有限公司和黑龙江景宏石油设备制造有限公司生产车间，与企业负责人和科研人员交谈，了解企业生产经营、技术研发与成果产业化、销售额及市场份额、员工收入、人才和营销队伍建设及激励约束机制设计、与资本市场合作等情况。他说，齐齐哈尔有很好的装备制造业基础，有工程师、技术工人等人力资源保障，要转变思想观念，建立和运用现代企业制度，用股权等新机制留住和吸引关键技术人才，迅速聚集、优化配置生产要素，借助资本市场加快发展。

陆昊十分关心民生工作，来到龙沙区新光家园棚改现场，仔细询问房屋征收拆迁、居民动迁安置及项目开工、资金安排、贷款落实等情况。他说，保障性安居工程是改善居住困难群众生活的重大民生工程，要抢抓有效施工期，确保完成全年目标任务。各级干部特别是基层干部要科学公正设计方案，深入细致对群众做工作，加快项目建设，让棚户区居民早日搬入新居。

在听取齐齐哈尔市委、市政府工作汇报和企业代表发言时，陆昊不时插话了解情况、回应问题。陆昊说，齐齐哈尔积极应对经济下行挑战，经济社会呈现平稳、向好发展态势。当前，要集中力量，提高效率，着力做好重大基础设施、保障房等重要民生工程和重点产业项目建设，要注意适应工作变化的新要求，上级领导要冲在前面，勇担责任。要坚持工作评价导向，解决好干部状态问题，解决好工作程序问题，解决好敢碰矛盾、增强碰矛盾能力问题。（下转第六版）

省政协举行十一届十一次常委会议

杜宇新讲话

本报24日讯（记者郭铭华）省政协十一届十一次常委会议24日在哈尔滨召开，就推进依法行政、建设法治黑龙江进行了专题协商。

省政协主席杜宇新出席会议并讲话，省委常委、副省长郝会龙作了关于推进依法行政、建设法治黑龙江的通报，省政协副主席杜吉明就协商议题作了综合调研报告。

杜宇新说，全面推进依法治国，包含着多方面的形式、内容和要求。其中，深入推进依法行政、加快建设法治政府是一个重要方面。近年来，省委将推进依法行政作为建设法治黑龙江的重要内容，推出了一系列改革举措；省政府大力清理行政审批事项，优化行政审批流程，进一步规范了行政决策和执法行为；各有关部门依法依规严肃查处了一批有法不依、执法不严、违法不究的突出问题，但在有的地方和部门仍然存在着行政机关和工作人员不作为、乱作为，懒政、怠政，失职、渎职等行为。为此，省政协十一届十一次常委会议将推进依法行政、建设法治黑龙江作为议题，常委们进行了充分讨论，提出了一些好的建议，会议开得务实有效，取得了预期效果。

杜宇新强调，推进依法行政、建设法治黑龙江是一项系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，也是需要全省各级党政机关和各界群众广泛参与、理性协商、良性互动才能实现的宏伟目标。政协组织要坚决贯彻中共中央和省委关于推进依法治国的决策部署，结合自身的职能，在实现人民政协协商民主广泛多层制度化发展的进程中，积极主动地为建设法治黑龙江履职尽责、献计出力。政协委员要不断提升法治观念和能力，强化法治理念，自觉提高运用法治思维和法治方式认识和处理问题的能力，立足本职、发挥优势，努力做建设法治黑龙江的实践者和推动者。

郝会龙说，近年来，按照党中央、国务院和省委、省政府的部署，全省各级行政机关深入推进依法行政、加快建设法治政府，取得了明显成效。（下转第六版）

入秋以来，为确保油田生产的电力需求，大庆油田电力集团工程技术服务公司干部员工齐上阵，加班加点实施丰收变、向阳变两个变电所主变压器的安装调试。并抢在冬季供暖和大负荷发电高峰期之前，全面完成了相关系统的维护检修工作，确保机组安全平稳运行。图为施工人员顶着烈日在20多米高的铁塔上施工作业。

高庆华 本报记者 **邵国良**摄

赵敏在黑龙江海外联谊会七届二次理事大会上强调

努力打造“四个平台”开创工作新局面

本报讯（赵精华 记者郭铭华）23日，黑龙江海外联谊会七届二次理事大会暨首届龙江海联论坛在牡丹江市召开。

省委常委、统战部长赵敏出席会议并讲话，副省长孙东生出席论坛并做省情推介。

赵敏代表省委、省政府向所有为龙江改革发展做出贡献的海联会理事、广大龙江籍乡亲和各界朋友表示衷心感谢。赵敏指出，海联会是开展港澳台和海外联谊交流的重要桥梁纽带，是加快龙江经济社会发展的重要推进力量。第七届理事会成立一年来，立足龙江，放眼世界，围绕中心，服务大局，外引内联，加强联谊，进一步增进了海联会与港澳台同胞和海外侨胞及其社团的友谊，加深了海外华人对国家和民族的认同感，扩大了龙江在港澳台和海外的知名度和影响力。

就如何做好海联会工作，赵敏强调，希望海联会理事发挥优势，把海联会打造成“聚力平台”，推进“龙江丝路带”建设和“五大规划”战略实施；加强联谊，把海联会打造成“沟通平台”，加强同港澳台同胞和海外侨胞的沟通互动，不断拓展互惠互利合作；讲好“龙江故事”，把海联会打造成“传播平台”，强化宣传，扩大影响，以亲情、乡情、友情、商情为纽带，让更多的人了解龙江、投资龙江、情系龙江、发展龙江；齐心协力，把海联会打造成“服务平台”，使海联会成为海内外朋友信任的团结之家、友谊之家、温馨之家，全面开创海外联谊工作新局面。

本次论坛以“龙江丝路带龙江新机遇”为主题，吸引来自12个国家和地区的理事及嘉宾100余人参加。来自香港、日本和内地的理事和专家学者发表主旨演讲。

海联会理事还赴绥芬河市进行了参观考察。

中共黑龙江省委办公厅
黑龙江省人民政府办公厅印发

《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的实施意见》的通知

全文见第十一版

单笔最高300万元最长5年约期

省农行贷款新政圆农户“大农机”梦

本报讯（蓝怀忠 王巍巍 记者李播）秋收在即，“开着自己的大农机去收割。”这是我省种粮大户的企盼。近日，记者从黑龙江农垦九三管理局七星泡农场的种粮大户王洪军处了解到，8月，他通过农行最新贷款方式，贷款100万元，购买了大型收割机，成为远近第一个购买大农机的种粮大户。

在农行“大农机”贷款业务试点行九三支行营业室，近日来办理该项贷款的农户络绎不绝。据农行九三支行负责人介绍，新型大农机多为进口产品，性能好，但价格高，一般都在二三百万元。由于农户无较多固定资产，抵押担保较难实现。为此，省农行出台了助农购置大农机农村个人生产经营贷款业务，重点投放现代化农场，选择与实力强、信誉好的经销商进行合作。

在担保方式和贷款流程上，省农行针对享受财政补贴购机户和自主购机户，采取不同的信贷流程和担保方式，在经销商提供保证担保的基础上启动了“一机带两户、农机+住房”的组合担保。在还款方式上，以机耕费收入加承包土地收入作为还款来源。同时，充分利用农场行政对农机精细管理的优势，协助农行对农机贷款进行管理，保证了贷款安全性。

据悉，该项贷款单笔贷款额度最高可达300万元，特别是最长5年的约期，非常符合我省农业生产实际。业务推出不到1个月，已与担保经销商签订保证担保合作额度5750万元。

今日二、三版刊发

向波澜壮阔慷慨悲壮的东北抗联，致敬！

本报召开纪念抗战胜利70周年大型系列报道《站在抗联老区的大地上》座谈会

第二届中国－俄罗斯博览会
暨第二十六届哈洽会
ВТОРОЕ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОЕ ЭКСПО И 26-АЯ ХАРБИНСКАЯ ЯРМАРКА
THE 2ND CHINA-RUSSIA EXPO AND THE 26TH HARBIN TRADE FAIR
距开幕还有18天

全省多地以不同方式提醒警示廉洁过节

本报讯（记者常春晖）中秋、国庆“两节”将至，为认真贯彻落实中纪委和省纪委有关要求，坚持把纪律和规矩挺在前沿，紧盯重要节点，严防“四风”问题反弹，全省多地纷纷重申“两节”期间纪律规定，并采取不同方式开展节前廉政教育，给广大党员干部送上一份“廉节”提醒和警示。

富锦市纪委在市电视台反复播出“廉洁过两节”倡议书，并在市政府门户网站上发布通告文件。同时，利用市政府中心广场、廉政文化广场的LED显示屏等各种载体，广泛、全面地向全市干部群众开展以“厉行勤俭节约、反对奢侈浪费”为主要内容的宣传教育。该市提出把狠刹节日期间“四风”反弹作为履行主体责任的重要抓手，要求各单位对党员干部严格要求、严格管理、严格教育、严格监督，把“红线”亮在前头。

“安全是生命之本，廉洁是幸福之源！”农垦绥化管理局海伦农场纪委监察科在中秋前夕给全场广大党员干部发出廉政短信，要求广大党员干部特别是领导干部，在节日期间自觉遵守廉洁自律各项规定，防止“节日腐败”，提醒党员干部廉洁自律。针对可能存在的公款吃喝、公款送礼、公车私用等问题，该农场向社会公开举报电话、邮箱等，接受群众的监督。此外，农场纪委监察科还将于节日期间进行明察暗访，对违规问题发现一起查处一起、曝光一起。

绷紧纪律弦 廉洁过“两节”
举报电话：13204512388 举报网站：省纪委监察厅网站
网址：www.hljjjc.gov.cn/jbzq
本报新闻监督电话：18145677315
手机党报开设新闻监督专区

2015首届伊春国际森林马拉松
赛事热线：400-99-42195 转 0(9:00-18:00)
赛事官方网站：www.yichunmarathon.com
开赛倒计时：2 天
主办单位：伊春市人民政府

建黑高速 提速祖国东极经济要道

建黑高速公路一景。

□陈晓光 姜久明 本报记者 狄婕 吴利红

金秋时节，记者来到祖国东极抚远县。站在黑瞎子岛上，鸟儿不时翩然地从岛上飞过，放眼望去，一条黑色的高速公路犹如一条巨龙穿行在湿地农田间。建黑高速公路前哨至黑瞎子岛段项目部指挥高建辉欣喜地告诉记者，经过几年建设，建黑高速公路于9月25日交工通车。这条高速与哈同高速、建虎高速、乌苏上岛大桥以及机场、火车站、港口相互衔接，内联省域经济腹地乃至东北地区，外接俄罗斯及东北亚地区，形成公路、铁路、航空、水运相连、相互补充的国际经贸大通道。

岛上修路虽苦犹甜

“这里的水系特别发达，乌苏里江、黑龙江汇合到这里，49.42公里的路程就有32.8公里的路基要进行下处理，平均都要下挖两米，淤泥抠除后，换填风化砂和砂粒。同时要对群众耕种的田地和防洪设施进行多方考虑，不能破坏。”主管工程的副指挥李英杰说。

在岛上建高速，难就难在如何保护湿地。建黑高速的终点，临近黑瞎子岛，这里芦苇茂密，是白鹭、野鸭、鱼虾等动物栖息的天堂。为了最大限度地保护湿地，保持良好的环境。指挥部会同设计部门，经过反复勘测，决定放弃最先确定的土夯筑路技术，在K216公里处建设了548米的大桥，此举保护了湿地植物，扩大湿地面积，保障湿地水源补给，增强湿地泄洪、蓄水调节功能，保留了这里原始的自然景观。

“刚进岛进行复测时，没有路，也不通路，我们部分人员是穿着水衩，划着小船进来的。”回忆起当年进岛修路时的情景，龙建路桥四公司项目经理魏国峰依然历历在目。据他介绍，岛上柳树、榆树、柞树和牧草繁多，江汊纵横，水草茂盛，是蚊虫滋生繁殖的良好场所，每到夏秋季蚊虫危害严重。一次一位测量员挽着裤脚在路上工作时，被马蜂蜇了，但他没当回事，还在继续工作。结果下午腿肿得裤脚挽不下来了。岛上的蠓多，而且比内地的蚊子都大。工人戴着蚊帽工作，有时蠓就进了蚊帽里，比蚊子咬人厉害，日子真是难熬啊。

（下转第六版）