

用法律之剑守护城市记忆

省人大常委会审议历史文化建筑保护条例草案

□本报记者 孙佳薇 闫紫谦

每一座历史建筑都是有生命的,她仿佛是夕阳映照下的老人在凝眸回忆。然而,在我们城市建设发展中,对历史建筑的保护与利用的天平却常常发生倾斜。

2014年9月,哈尔滨联发街64号(哈尔滨市文物保护单位,原中东铁路局副局长阿法纳西耶夫官邸)被违法修缮,修缮行为未经文物主管部门批准,施工单位也不具备文物保护工程资质,造成建筑内部结构被非法改造。同月,哈尔滨龙门大厦贵宾楼(哈尔滨市文物保护单位,原俄国军官俱乐部和俄国领事馆)雨搭曾一度被切割拆除……

在近日召开的省人大常委会第二十二次会议上,省历史文化建筑保护条例草案提请审议。21日上午,对该条例草案进行了分组审议。这意味着我省在保护利用历史文化建筑过程中,将通过立法来守护这些凝固的城市记忆。那么,在条例草案制定中,如何确立保护与利用的平衡点?如何调动社会力量共同参与历史文化建筑保护?政府的法律责任有哪些?

出台历史建筑法律法规刻不容缓

在一些地方,人们习惯把历史建筑保护称为“保育”,这从一个侧面反映出对历史建筑的珍视程度。在我省,不同时期遗留的建筑类遗产较多,经初步普查,现存中东铁路建筑群、文庙等文物类建筑3610处,齐齐哈尔旧火车站大楼等历史建筑490余处。如此珍贵的历史建筑财富,值得全省上下的高度重视和倍加珍惜。

然而,近些年来,随着大规模的棚户区改造,铁路、公路及城市市政基础设施建设,一些地方历史建筑的保护和利用出现许多不尽人意之处。此外,由于一些城市建设中的错误理念,导致许多历史建筑被推倒,不仅割断了历史传承,还抹杀了地方特色。

“不管是文物类建筑还是历史建筑,在外部设施设置方面,法律、法规均没有有针对性的规定,只能按照城市市容管理方面的规定执行,无法实现对这类重要建筑的特殊保护,导致影

响历史风貌的活动时有发生。”省住建厅参加立法调研的相关负责人告诉记者。

种种现象表明,出台保护历史文化建筑的法律法规已刻不容缓。

鼓励支持符合要求的保护性利用活动

人们翘首期盼我省历史文化建筑保护条例的早日出台,一方面希望以法律的利剑斩断所有伸向历史建筑的贪婪的黑手;另一方面,也盼望能够为合理利用历史建筑的行为提供法律的护佑。

在本次常委会上提请审议的条例草案中,明确规定了县级以上人民政府应当鼓励支持符合历史文化建筑保护要求的保护性利用活动,发展与保护相适应的文化、旅游等相关产业。草案还列举了可以开展的保护性利用活动。

在分析形成“千城一面”现象的原因时,省住建厅负责人坦言,“一些地方政府和社会公众还没有认识到,保护和利用好历史建筑,给社会带来巨大的经济利益、社会效益和环境效益。”

部分人大代表在接受记者采访时指出,保护好历史建筑,不但能够促进城市特色和风格的形成,增强市民的归属感,还能成为旅游业、房地产业、文化产业发展的宝贵资源。

省住建厅厅长杨占报在此次常委会上作关于黑龙江省历史文化建筑保护条例草案的说明中提到,条例草案中建立了历史文化建筑的保护性利用制度,主要体现在三个方面,一是确定了保护性利用的方向和方式。二是明确了对非物质文化遗产的发掘。三是明确了市场化方式。这将有利于历史文化建筑的长期留存,活化善用历史文化建筑,提升城市内涵和魅力。

一部填补“缺位”的地方法规“呼之欲出”

长期以来,由于相关法律法规的缺失,我省在历史文化建筑保护工作中遇到诸多难题。

在草案制定过程中,省住建厅深入基层调研时了解到,由于受各方面因素制约,各级财政对历史文化建筑保护的资金投

入非常有限,而且往往都是与具体项目挂钩,加之这方面的市场化程度不高,导致保护资金匮乏,保护责任人积极性不高,在很大程度上影响了对历史文化建筑的保护。

一些地方由于受执法队伍和人员力量的限制,历史文化建筑的监管难以实现日常化,一些危害历史文化建筑的行为不能被及时发现、制止,并依法处理;有些违法行为的处理还缺少相应的法律依据,或者处罚力度不够,违法成本过低,难以对社会形成震慑作用。

对破坏历史文化建筑违法行为应负的法律责任,在国务院颁布的《历史文化名城名镇名村保护条例》中虽然做了一些规定,但有些规定较为原则,有些问题没有规定,需要结合我省实际在地方立法中进一步细化和补充、完善。

值得欣慰的是,而今,在时代的呼唤声中,一部历史文化建筑保护的地方法规正徐徐朝我们走来。

据了解,为预防和惩戒危害历史文化建筑的违法行为,条例草案中主要作了三方面内容规定:一是强化了主管部门的执法责任。规定城市、县文物和城乡规划主管部门应当严格依法履行职责,对历史文化建筑的保护和使用情况进行日常巡查,及时制止、依法处罚危害历史文化建筑的行为,督促、指导保护责任人履行保护义务。二是建立了社会公众监督机制。规定县级以上文物和城乡规划主管部门应当公布举报方式及时调查处理举报的违法行为,并将处理结果告知举报人。三是加大对违法行为的处罚力度。条例草案针对违反条例规定的行为,除法律、法规已有规定外,明确了较为严厉的法律责任。

人们相信,伴随着我省历史文化建筑保护条例的出台,矗立于黑土地上的一座座历史文化建筑,必将在依法保护与利用的阳光下重现生机。

龙报 天注

农场变身美丽小镇



856农场采取措施加快新农村建设和城乡一体化建设步伐。近年来,农场新建楼房350栋50.48万平方米,实现职工人均住房面积37平方米。整体搬迁21个作业站,4334户居民搬进新居。所有小区都进行了绿化、硬化、美化。如今,八五六农场已是高楼林立,街宽灯亮,布局合理,环境优美的塞北陲小城。

周玮 本报记者 吴岳
福摄

关注·“黑龙江籍游客在香港遇袭身亡”事件

我省旅游系统无上报信息

本报讯(记者李晶琳)记者从省旅游局获悉,“黑龙江籍游客在香港遇袭身亡”事件发生后,我省旅游系统经核查,目前未有上报信息,省旅游局将持续关注此事。有报道称,该男游客参加的是由深圳去香港的内地购物团。

亲属一日拿到赴港证件

本报讯(记者米娜)记者21日从省公安厅获悉,我省有关部门开辟“绿色通道”,为在香港意外死亡的我省居民亲属办理证件,仅用一天,意外死亡居民苗某的亲属便拿到港澳通行证。

两人被香港警方暂控误杀

据新华社香港10月21日电(记者谢希语)香港警方21日公布,两名男子因涉嫌19日在红磡民乐街殴打一名54岁的内地男游客并致其死亡,暂控两人一项谋杀罪。

该两名分别为32岁及44岁的男子将于22日在九龙城裁判法院提堂。

据了解,受害者是黑龙江人,随旅行团到香港旅游,两名打架的女子分别是旅行团的领队及团友,她们均涉嫌在公众地方打架被捕,目前已获准保释候查,须于10月下旬向警方报到。

据悉,受害者家属已于21日晚到港。

省消协发布旅游警示

慎报境外低价旅游团

本报讯(宫鹏飞 记者吴利红)日前,我省游客在香港因购物纠纷被围殴身亡之后,低价团、购物团境外游再次引起人们的关注。省消协发布消费警示,提醒消费者慎报境外低价旅游团,在旅游过程中一旦出现纠纷或者消费权益受侵,一定要冷静处理,寻求当地消保委或者警方的协调和帮助。

去年,有关旅游价费投诉案进入全省各类价格投诉案的前十位,案件达百余件。投诉多集中在“观游”变成了“购物游”、游客与导游因购物数额发生争执等。有关境外旅游的投诉案多集中在违规转团、拼团、不按签订的合同观看旅游景点等方面。9月份以来,在境外旅游当中强追旅游者必须购买一定额度的商品,否则不允许离开商场或者对消费者进行语言讥讽等投诉咨询次数同比有所增加。

省消协提醒消费者,要远离价格“超低”的旅游团,尤其是境外游的低价团。如要参加境外旅游,首先要选择有境外组团资质的、信誉良好的旅行社,不要被低廉团费所迷惑,要慎重参加“拼团”、“转团”旅游。其次,签订旅游合同时,一定要把各项事宜写清楚,切忌用语含糊,比如,日程安排、景点数量、食宿标准、交通工具、游览过程中是否有自费项目、违约赔偿等等,如发现问题后即以此为依据主张和维护自己的利益。第三,消费者应妥善保存好旅游合同、行程表、旅游费用收据、购物凭证等各种消费证据。一旦出现问题,能有效进行维权。第四,在境外发生消费纠纷时,要在第一时间内,寻求当地的消保委、警方,或者商场内保安的帮助,切勿发生肢体冲突。

供热了,还有几多蓝天可享受?

(上接第一版)2013年以来,哈市环境监测中心站与省环境监测站、哈市环科院开展合作,开展了冬季源解析工作,哈市冬季大气污染来源按成分比例大小分析,PM2.5如下:煤烟尘占44.65%,机动车尾气尘占26.93%,其他源10.80%,餐饮油烟尘占10.26%、硫酸盐3.09%、硝酸盐2.12%、扬尘占1.55%、建筑尘0.53%、土壤尘0.07%。

李滨堂进而总结道:“一句话,哈尔滨污染呈现季节性突出的特点,秋冬尤为明显,其中,燃煤、机动车贡献率各约40%和30%,秸秆焚烧约10%。”

今冬会不会重蹈覆辙?

10月16日下午,哈尔滨11个监测点,6个达到重度污染,AQI指数为183。17日凌晨2点多,空气质量指数达到峰值291,即便是全天均值也达到了137。很多市民反映,嗓子干

痒咳嗽。

记者此前从哈尔滨市供热办了解到,哈市17日开始全面进入热态运行状态。部分热企确定于16日开始点火,并向一级网注入热水,保证17日当天向各换热站提供热源。

李滨堂对17日的雾霾给予的解释是:和热企点炉关系不大。最近两天气温回升,西南风带来了含有杂质的暖湿空气,近地面风力较小,空气湿度大,容易出现雾霾天气。主要是大范围区域性气象不利条件引发的外来输入性污染造成的。

然而,面对这一权威结论,人们似乎并没有释怀。

19日,记者来到哈尔滨市华能集中供热有限公司、威立雅哈尔滨热电有限公司采访得知,两个热企均已点火,大规模供热即将展开。

回想起近几年入冬供暖时节的几场严重雾霾天气,人们仍然心有余悸:今年,会不会重蹈覆辙?

本报讯(记者孙佳薇 闫紫谦)记者从19日召开的省人大常委会第二十二次会议上获悉,省十二届人大四次会议期间,省人大代表所提建议交由省政府系统办理的共计382件,截至目前,省政府对代表建议已全部办理完毕并做了答复。

省十二届人大四次会议闭会以来,省政府采取务实举措做好人大代表所提建议、批评和意见办理工作,把代表的智慧和卓识变为推动经济社会发展和提高人民生活水平的宝贵财富,把批评和意见作为改进和增强政府行政能力的促进力量。

今年交由政府系统办理的建议总量较去年减少11.4%,其中政法监察类、社会综合类有所减少,农林牧渔类、教科文卫和工信交运类位居前三名。据此,省政府加大了代表关注领域的推进力度,采取信函、电话、走访、召开座谈会等方式,与代表进行深入交流,进一步深入了解代表所提建议的指向与背景,提高办理的针对性。如针对《关于在漠河县兴安镇古城建立雅克萨古战场爱国主义教育基地的建议》,省文化厅两次召开座谈会,就建议中提出的问题与代表和其他承办厅局进行交流探讨,共谋文化主管部门与地市合作推进教育基地建设的具体操作办法,在建议具体落实路径上与代表形成了共识。

在建议办理中,对全省经济社会发展有重大参考价值的建议,及时吸纳到部门重要规划或作为编制“十三五”规划的重要参考。“减少冬季污染源,净化城市空气”是今年代表比较集中的建议,省政府把加快推进集中供热和淘汰燃煤小锅炉列为年度重点工作。针对秸秆焚烧问题,省环保厅起草了《关于划定2015年秸秆禁烧区限烧区的通知(征求意见稿)》,目前正在征求意见,修改完善后将下发执行。省发改委正积极谋划秸秆综合利用的项目。对代表提出的《关于扩建黑龙江省图书馆的建议》,省文化厅决定争取将此项工程纳入“十三五”规划。

下一步,省政府将推动政府部门充分了解建议的内容,认真研究,深入沟通,充分吸纳合理化建议。进一步完善建议交办、承办程序,落实各方面责任,强化部门协作,实现建议办理尤其是多部门办理有序衔接。把建议办理情况纳入绩效考评体系,尤其是大力做好代表建议办理结果公开工作,更好地回应社会关切,提高政府公信力。

大兴安岭 破获54起非法占用林地案

本报讯(闫捍江 记者刘大泳)为坚决遏制非法侵占林地违法犯罪,大兴安岭地区公安机关年初以来开展专项行动,重点查处非法侵占林地案件。目前共破获非法占用林地案件54起,其中刑事案件29起,林政案件25起,打击处理违法犯罪人员55人,查获涉林地面积1422亩。

行动中他们重点打击挖地头、扩地边、非法采矿、采砂和以发展林下经济为名开垦林地、种植农作物等破坏生态资源的突出违法犯罪活动。为强化重点区域控制,把呼玛县、松岭区、加林局、韩家园局和十八站局作为易发案重点区域,采取路段巡护、空中航测、实地踏查等方式,加强巡护检查,严厉打击违法犯罪活动。下一步,将建立健全联合治污机制,发挥国土矿产、林政资源、公安、林场、防火、宣传等部门职能作用,形成综合治理格局,从源头上预防违法犯罪行为的发生。

勃利 邀请电商专家传经送宝

本报讯(石佳 黄晓慧 记者文天心)19日,勃利县举办第二届电子商务发展高端论坛暨浙江讯唯电商发展经验分享大会,邀请浙江讯唯电子商务有限公司总经理、讯唯电商首席运营官王军龙和淘宝大学丽水分校校长巫畏传经送宝,进行经验分享。

两位专家从区域基础优势分析、政府角色功能定位、本地产品属性剖析以及区域电商发展方式等多个角度和层面进行分享,帮助勃利县电商人更加科学的行使职责、更加合理的包装商品,以达到更加迅速融入电商行业目的。

据悉,勃利县电子商务将与阿里巴巴集团、浙江讯唯电子商务发展有限公司、杭州闻远科技、谷和集团等电商平台合作,共同致力于在农村普及、推广电子商务应用,充分发挥电子商务优势,突破信息和物流瓶颈,提升“工业品下乡”和“农产品进城”双向流通功能,解决最后一公里物流配送。同时,在乡镇、村设立电商服务点,建立完善农村电子商务综合服务平台。

推动政协民主监督 理论成熟实践有效

(上接第一版)在实施“四个全面”战略的新形势下,进一步推进人民政协事业发展,必须高度重视并切实加强人民政协的民主监督工作。开展民主监督要坚持党的领导,积极争取党委的重视和支持,把维护党的领导作为民主监督工作的主要原则;围绕党委政府的中心工作,选择群众关注的热点难点、紧扣职能部门的工作重点开展监督;着力发挥党派团体和界别组织的集体功能,注重批评和建议互相配合。要牢固树立民主监督的责任意识,增强委员意识和树立大局的意识。要健全民主监督机制,进一步明确监督形式,规范监督程序,落实工作责任。要创新民主监督形式,使民主监督方法更加灵活,形式更加多样。要提高民主监督能力,着力提高政治把握、调查研究、联系群众、建言献策等能力,努力学习党的路线方针政策和基本理论,不断提高政治方向和发展大局的把握能力。

会议期间还听取了省人民政协理论与实践研究会一届理事会工作报告,增聘了名誉副会长,增补了副秘书长、常务理事,听取了大会发言,全国政协理论研究会常务理事、原秘书长原冬平作了《关于政协民主监督职能的若干思考》的专题讲座。

省政协副主席何小平、杜吉明、宫晶莹出席会议。

东航将开通两条新航线

本报讯(仇建 记者狄婕)记者从东航哈尔滨营运部了解到,10月25日起,东航将开通哈尔滨至天津至上海、哈尔滨至青岛至无锡两条航线。

据悉,这两条航线均由东航A320机型执行,每日均为一班。其中哈尔滨至天津至上海航线,航班号为MU5143/4,具体时间为,11时40分从上海起飞,14时10分抵达天津,15时15分从天津起飞,17时10分抵达哈尔滨;18时10分从哈尔滨起飞,20时20分抵达天津,21时15分从天津起飞,23时25分抵达上海。哈尔滨至青岛至无锡航线,航班号为MU2701/2,具体时间为,7时30分从无锡起飞,8时45分抵达青岛,9时40分从青岛起飞,11时45分抵达哈尔滨;12时35分从哈尔滨起飞,14时50分抵达青岛,15时30分从青岛起飞,17时抵达无锡。

赵琪 本报记者 苏强摄

弘扬敬老美德,喜迎重阳佳节

20日,哈尔滨市道里区经纬办事处霁虹桥社区举行

“弘扬敬老美德,喜迎重阳佳节”敬老活动,两百余位社区老人参加了此次活动。现场,工作人员为老人们送上慰问品,

并献上一台精彩的文艺演出,共迎重阳佳节。

赵琪 本报记者 苏强摄