# 黑龙江日報

2015年11月5日 星期四 乙未年九月廿四

中共黑龙江省委机关报 黑龙江日报报业集团出版 第22394期 今日12版

邮发代号13—1 国内统一刊号 CN23——0001 东北网：www.dbw.cn 黑龙江新闻网：www.hljnews.cn

黑龙江日报 新浪微博 黑龙江 手机党报 掌上龙江 二维码


# 全面建小康 扬帆再起航

## 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》诞生记

全文详见第二版

# 为发展提供强大智力支撑

## 全省激活人才工作纪实

□本报记者 刘荣升 常春晖

党的十八大以来，就人才使用、激励等工作，习近平总书记强调，“要着力破除束缚人才发展的思想观念”，“继续完善凝聚人才、发挥人才作用的体制机制，进一步调动优秀人才创新创业的积极性”，“开创人人皆可成才、人人尽展其才的生动局面”。

近年来，我省紧紧抓住制约人才发展的瓶颈和要害，改革创新人才激励、管理、服务体制机制，创造各显其能、人尽其才的政策环境，最大限度地释放人才队伍活力，调动各类人才创新创业积极性，充分释放人才资源潜能，为经济社会平稳健康发展提供了强有力的智力支撑。

### 狠抓第一资源，创新突破体制机制，以政策红利释放人才活力

经济发展新常态下，如何深入实施创新驱动战略，实现经济社会持续健康发展，是老工业基地、农业大省黑龙江面临的重大课题。

今年两会期间，习近平总书记在参加上海代表团审议时强调，人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动；人才政策方面手脚还要放开一些。

人才是发展的第一资源。省委、省政府深入贯彻习近平总书记关于人才工作重要指示精神，积极适应实施“五大规划”、发展“十大重点产业”对人才的强劲需求和热切渴望，针对人才引进难、留住难，作用发挥不充分，科技成果转化率低等问题，着眼于用好的政策、机制和环境引导科技人才进入经济建设主战场，用高新技术加快培育竞争力强的支柱产业，用人才支撑创新驱动、转型发展，在政策机制上深入研究，推出了一系列创新举措。

其中，尤以今年出台的《关于建立集聚人才体制机制、激励人才创新创业的若干政策意见》含金量最高。该政策从激发人才活力、奖励人才贡献、支持人才创业、培育人才体系、促进人才流动、营造人才环境等六大方面提出20条政策意见，坚持以改革举措激活人才，突出简政放权，着力突破体制机制障碍，给用人主体“放权松绑”；坚持以市场机制激励人才，建立科技人员和科技成果利益捆绑机制，实现“用价值体现价值、用财富回报财富”；坚持以开放政策引领人才，注意遵循市场经济规律和人才成长规律，把解决人才发展中的难点问题、人才期待的热点问题作为重点，既对引进急需紧缺人才提出优惠政策，又对本土人才培养加大支持力度，既注重发挥财税政策作用，增强人才政策普惠性，又注重保持政策的连续性，确保各级各类人才充分享受到人才政策红利。

省委、省政府人才政策出台后，省人才工作领导小组将政策文件细化为63项具体任务，分解到省直20个职能部门。领导小组办公室编制了任务分工推进台账，确定责任部门及完成时限，加强组织协调和督办落实，确保文件提出的各项任务有落实主体、有工作标准、有推进措施，避免政策“悬空打转”。省委组织部、省人社厅、省科技厅、省财政厅等各单位分兵把口、落实责任，确保了各项人才政策落实到位。

通过改革突破、大胆创新，龙江尊重人才、爱惜人才、广纳天下英才的诚意和决心得以彰显，为有意在龙江一展身手的各路英才送上了“定心丸”。

### 突出简政放权，解除人才发展不利约束，不拘一格重用优秀人才

针对当前体制机制不活、管得过多、管得过死、管得不好，严重制约人才发展的问题，我省坚持以放权放活为核心，该由基层做的就交给基层，该由用人单位办的就交给用人单位，充分调动高等学校、科研院所和基层的积极性。

下放职称评定权。为贯彻落实人才政策中关于职称制度改革的要求，进一步激发人才活力，省人社厅研究制定了《关于下放高职高专和成人高校、民办高校教师系列职称评审、核准权限的通知》和《关于下放市（地）以下及省农垦系统卫生、农业系列和省森工系统卫生系列高级职称评审、核准权限的通知》，实现省属本科院校和高职高专教师系列自评直聘，对成人高校、民办高校教师系列职称实行属地化管理，并将原由省人社厅负责的卫生、农业系列高级职称评审、核准，分别改为市（地）人社局和农垦、森工人社部门负责，省人社厅将履行好监管和指导职责。 （下转第十二版）

**从严治党抓落实 凝心聚力促发展**

# 创城十载 哈尔滨重塑城市魂

□本报记者 井洋 韩波

中俄博览会期间，哈尔滨水清天蓝，街净城美，时尚文明气息扑面而来，令中外宾客流连忘返。荣膺第四届“全国文明城市”的哈尔滨，站在“文明”的新起点上，向世界绽放出独具魅力的城市“表情”。

十载创城路，见证着一个城市精神的成长。特别是2012年以来，哈尔滨市从“创建为民”的角度破题，以解决百姓生活突出问题为导向，筑牢建设管理的民生根基，矗立起崇德向善的精神地标，城市综合竞争力大幅提高。今年，“全国文明城市”的美誉实至名归，哈尔滨市连续四年进入全国最具幸福感城市前十位，公众安全感满意度达96%。

### 文明 带来民生“红利”

近日，家住哈尔滨市道外区北港路的郭大姐和老伴一起，关上不到1.6米高的家门，和4697户街坊邻居，共同告别住了30年的棚户区，搬进宽敞明亮的楼房。他们是道外新一地区最后一批搬迁者，经过政府部门几年的努力，哈市“内涝棚户时代”就此终结。这是哈尔滨创建全国文明城市以来，着力解决民生“痛点”的一个缩影。

把创城作为民生工程、幸福工程，哈尔滨市民获得了最大的创城“红利”。近三年以来，哈市投资552亿元解决市民生活需求，覆盖住房、就业、医保、教育问题等民生难题，落实惠民行动项目140个，开工建设保障住房2.8万套，为1.5万困难群众提供廉租住房和住房保障，新增集中供热面积2500万平方米，发放11亿元社会救助金给35万户困难群众，织密民生保障网，社区卫生服务机构实现全覆盖。

城市基础设施建设开启“加速度”，近三年间，累计完成城建投资1600多亿元，建设单体工程3000多项，实现历史性突破。累计新建改造各类道路257条、桥涵61座，源网厂站63座，老旧管网3200多公里，哈大高铁、地铁1号线、哈西客站等重大交通设施建成投用，城市功能大幅提升。城市主干街路机械化清扫率达60%，每日机械化水冲洗率达到90%，并不断向背街巷和居民庭院延伸；生活垃圾无害化处理率达到85%以上。集中整治“脏乱差”环境秩序，拆并小锅炉821个，新增绿地352公顷，淘汰黄标车4.5万辆。

傍晚漫步中央大街，分布在几个路口街头高雅艺术演出，每天都吸引数十万游客驻足、拍照、点赞。这只是哈尔滨“文化惠民”的一个场景。“街头音乐节”、“爱上交响乐·周末音乐会”、“哈尔滨之夏”群众文化系列演出、百场戏剧音乐进校园等活动，展现着“出门即舞台、处处闻歌声”的浓厚文化气息，彰显出哈尔滨独特的文化底蕴。

### 文明 重塑城市之魂

文明，是城市的内在灵魂。哈尔滨市在创城过程中，始终把公民道德建设放在重要位置，倡导崇德向善的良好风尚，重塑城市之魂。

2012年8月12日，年过六旬的杨惠大妈在太阳岛游玩时，突遇有人落水，她忍着右脚骨刺的剧痛，一瘸一拐地跑下大坝33级台阶，先后两次跃入江中，救起两名壮汉。上岸后，她累得瘫倒在地，晕了过去，被誉为“最美大妈”。

2010年，退休老人叶滨昌办起了省内首个家庭雷锋事迹展览馆，这两年，叶滨昌又开办了农民工家长学校，“哪里有需要，哪里就有叶滨昌和服务队。”

无论是杨惠的“纵身一跃”，还是叶滨昌的“润物无声”，他们平凡又闪光的善举，激发身边人的心理共振，高高矗立起哈尔滨人的精神地标。 （下转第十二版）

相关报道见第五、八版

## 陈润儿在全省农业结构调整座谈会上强调

# 贯彻落实全省现代农业改革推进会精神 把调整结构转变发展方式摆上突出位置

**本报4日讯**（记者**常春晖**）4日，全省农业结构调整座谈会在哈尔滨召开。省委副书记陈润儿主持会议并讲话，他强调，要认真贯彻落实省委书记王宪魁同志在全省现代农业改革推进会上的讲话精神，把调整农业结构、转变发展方式摆上更加突出的位置。

陈润儿指出，今年以来，全省各市（地）党委政府对调整农业结构、转变发展方式高度重视，真正摆上位置、抓在手中，形成了思想共识，探索了实现途径，涌现了大批典型。但从我省实际来看，还存在着玉米作物比重大、结构调整成本高、市场进入程度低的特点，需要进一步提起重视，切实增强工作的紧迫感。

对下一步工作，陈润儿强调，要认真贯彻落实省委书记王宪魁同志在全省现代农业改革推进会上的讲话精神，把调整农业结构、转变发展方式摆上更加突出的位置，切实抓好抓出成效。一要注意把握原则。要把战略型调整与适应型调整结合起来，把自主型调整与引导型调整结合起来，把生产型调整与生态型调整结合起来，确保农业结构调整工作有条不紊、顺利推进。二要注意突出重点。要在突出特色优势、推进区域化布局上下功夫；在发展精深加工、推进产业化经营上下功夫；在创新经营主体、推进合作化发展上下功夫。三要注意协调推进。要把农业结构的调整和发展方式的转变与现代农业生产体系建设、农业科技体系建设、农业流通体系建设、社会服务体系建设相互协调起来，统筹推进，充分释放现代农业发展活力，促进农业增效、农民增收，保障国家粮食安全。 （下转第二版）

# 省委召开党外人士“双月座谈会”

## 赵敏主持座谈会并讲话

**本报讯**（**王雨蓉** 记者**郭铭华**）受省委委托，3日下午，省委统战部在哈尔滨召开党外人士“双月座谈会”。

省委常委、统战部长赵敏主持座谈会并讲话。

会议学习了中共中央十八届五中全会公报和中共中央《关于加强政党协商的实施意见》，传达了第104次省委常委会精神，听取了我省“十三五”规划编制情况介绍。各民主党派省委、省工商联负责同志以及无党派人士代表，结合自身实际谈了对五中全会的认识体会。大家一致认为，中共十八届五中全会是一次极端重要的会议，为中国未来五年发展描画了宏伟蓝图。纷纷表示，将切实组织好五中全会精神的学习宣传，立足本职岗位抓好贯彻落实。

赵敏强调，全省各民主党派省委、省工商联和党外代表人士，按照省委“五个深刻领会和准确把握”要求，要认真组织学习，进一步提高政治把握能力，深刻领会五中全会重大意义和精神实质；要担当历史责任，进一步提升参政议政能力，围绕“十三五”规划的制定和实施积极建言献策；要加强政党协商，进一步提高合作共事的能力，增强协商意识，规范协商程序，提高协商水平；要加强组织建设，进一步提高组织领导能力和解决自身问题的能力，确保机关风清气正、运转高效。 （下转第二版）

## 黄建盛在省纪委常委（扩大）会议上强调

# 学习贯彻十八届五中全会精神 营造风清气正的政治生态

**本报4日讯**（**范丽娜** 记者**孙佳薇**）4日，省纪委召开常委（扩大）会议，认真学习贯彻党的十八届五中全会公报，深刻领会习近平总书记重要讲话精神，正确理解和把握《“十三五”规划建议》部署要求，对纪检监察机关深入学习贯彻五中全会精神作出安排。

省委常委、省纪委书记黄建盛主持会议并作讲话。

黄建盛指出，党的十八届五中全会是在我国全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议。习总书记在全会上的重要讲话，充分肯定了四中全会以来的工作，明确提出了今后一个时期的工作任务，具有很强的思想性、实践性和指导性。全会审议通过的《“十三五”规划建议》和习总书记所作的《说明》，描绘了今后5年的发展蓝图，是全面建成小康社会的纲领性文件。全省各级纪检监察机关要认真学习、深刻领会，切实把思想和行动统一到党中央的要求上来。

黄建盛强调，学习贯彻十八届五中全会精神是当前和今后一个时期的一项重要政治任务。各级纪检监察机关要正确理解“十三五”规划的指导思想，正确把握“四个全面”战略布局；正确理解我国经济社会发展确定的新目标，增强干事创业的积极性； （下转第二版）

# 降温10℃ 80栋在建新楼热气腾腾

## 七台河采煤沉陷区棚改新建项目工地见闻

□本报记者 程瑶 毕诗春 衣春翔

10月25日，伴着晨光，本报采访小分队赶往七台河市采煤沉陷区棚户区改造2015年新建项目工地采访。未进入工地，几十座依次排开的高大塔吊抢先映入眼帘，恢宏的气势令人振奋不已。虽然气温比前一日骤降近10℃，但80栋在建棚改新楼在工人们呼出的阵阵白气里，钢筋水泥似乎也有了热度。随热气升腾的，还有七台河2万多户采煤沉陷区居民期盼多年的安居梦……

### 温度骤降 干劲不减

由于气温骤降，加之是周日，路上行人很少。但是一拐进项目大门，人声鼎沸、机器轰鸣的工地立刻与冷清的街道形成了鲜明的对比。

大门左侧，一栋新楼已建至3层。楼顶上，十几位工人正在专心砌筑，塔吊机正缓缓牵引一铁笼新型空心砖至楼顶。大门右侧，十几名工人在一个简易架旁依次排开，一根根坚硬的钢筋在他们灵巧的双手下不到20分钟就变成了一个个灌装水泥用的钢架。从大门向工地深处望去，主路两旁一栋栋在建的楼房仿若两排等待检阅的士兵，高耸的塔吊就是他们擎起的军旗。一辆辆商砼车、大货车在工地上穿梭不停，腾起的烟尘让大干快干的建设场面更显火热。

七台河市第二建筑工程有限责任公司项目经理盛宪明告诉记者，该公司承建的是采煤沉陷区棚户区改造2015年新建项目的第三标段，共34栋楼，14.4万平方米。 （下转第四版）

改造后的新住宅区。 本报记者 **郭俊峰**摄

**上图：**棚改施工现场热火朝天。
**下图：**喜搬新居的矿区职工家庭。
本报记者 **郭俊峰**摄

**记者手记**

# 殷殷期盼

□本报记者 毕诗春

今年66岁的老李，是煤矿上退下来的一名老矿工。他说自己在沉陷区住25年了，居民社区里没有楼房、没有像样的路，一下雨山上的雨水就往居民区院子里倒灌，而且近年来居民区整体沉陷情况越来越严重。沉陷区里的居民生活环境，与城市相差甚远，搬离沉陷区，是每一个沉陷区居民的热切期盼。

在居委会签字选房子的那一刻，老李仿佛再次听到了矿井里特有的喧哗。在新中国历史上，黑龙江煤矿区曾经为我国建设完整工业体系做出过巨大贡献。老李和他们的后代们，这些煤炭工人燃烧了自己、照亮了别人，把自己的青春奉献给了国家。需要我们时刻把他们的安危顶在头上、放在心里。

老李经常会和一些老矿工三五成群地骑着自行车，结伴去看新楼的建筑进度，他们就站在工地边上，仰着头眼巴巴地看着工地上热火朝天、车水马龙的繁忙景象，笑呵呵地谈论着、憧憬着自己未来的新家。他们显然是迫不及待了。恨不得想立马就搬过来，搬离那沉陷多年的沉陷区……

采访结束了，沉陷区那一栋栋“龇牙咧嘴”的旧砖房和那一双双充满期待的眼睛，一直沉陷在记者的记忆里。与此同时，那些为沉陷区居民新建的一栋栋拔地而起的新楼房，也一次次闪现在记者的脑海里。站在工地之外，看看寒风中忙碌的建筑工人，再看看工地外那几位仰着脸笑呵呵看工程进度的老人们，记者突然间特别希望，工地上的工人们能再加把劲儿，再快些，保质保量保进度，让沉陷区的市民尽早地搬进新的家。

**重大基础设施建设 现场直击 棚改篇②**