

爬坡过坎 破茧而出

(上接第一版)

如果把第一轮产业项目建设比作稳增长的“压舱石”，那么新一轮产业项目建设如同调结构的“推进器”。向着质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的目标，产业项目建设“升级版”正在显示出旺盛的生命力。

(七)

飒飒风寒，蛰虫冬眠。在中国寒意来得最早的地方，龙江大地上的建设热潮激荡、热情涌动，铁路、水利、棚户区改造施工正酣。建设者的钢铁大军，正在抢抓严冬来临前的最后工期。

重大基础设施建设关乎龙江长远发展和民生福祉。我省多年来谋划的铁路、公路、民航等交通和水利重大项目建设取得重大突破。

地势险峻的虎峰岭，曾让中东铁路修建者望而却步，如今哈牡客专的建设者们，正在开凿我省在建第一长隧道——虎峰岭隧道。这是一场没有硝烟的战斗，这是一次撼天动地的“智取威虎山”。龙江群众为这支40年内中度在此“啃山”的“铁军”送来了御寒厚被。天寒情意重，暖身又暖心。

投资324亿元的哈齐高铁，是“十二五”期间继哈大高铁之后我省建成运营的又一条高铁，成为中国最北的高铁。一份“吃货地图”，伴随中国最北的哈齐高铁开行而风靡，人们以这种方式表达对“说走就走”省内游的欢喜。然而，铁路带来的经济效益和社会效益可不仅仅是舌尖上的满足。

且看，哈牡、哈佳、牡佳……黑龙江省迎来了大规模铁路建设的高峰，正在建设和即将试运营的高速铁路，总长度将达到1000多公里。一条条钢铁“平行线”为未来几十年铺设了发展的“跑道”！

且看，以哈尔滨为枢纽，以绥满铁路、大连至同江铁路“十字轴线”为主的通道，以沿边铁路为外环线，面向俄罗斯的扇形放射铁路网的规划蓝图，铺展开崭新的画卷！

交通建设，远不止于此。龙江的机场数量达到11个，居东北之首。投资836亿元2990公里高速公路，4420公里一级和二级公路、17604公里农村公路建成运营，彻底改变了龙江交通曾经落后的局面。

2013年夏，当战胜了百年一遇的黑龙江特大洪水之后，我们内心不仅充满了众志成城夺取胜利的“喜”，也增添了对防洪体系弱、水利欠账多的“忧”，更叠加了三江治理龙江安澜的“急”。

“兴水利，而后有农功；有农功，而后裕国。”这是清代名臣慕天颜说的一句极有见地的话。道出了水运系国运，水运兴则国运昌的道理。

黑龙江的农业发展潜力在水、粮食增产在水、农民富裕在水。三江治理，变我省水患为水利；“三江连通”，构建松花江南岸引松特大型灌排体系。缚住苍龙锁大江的现代“治水记”，在三江干流全线上演。390亿元的投资，是过去20年的总和，是龙江发展史上水利建设投入最多的时期。

天时、地利、人和的源头活水滚滚而来。向国家争取资金，仅2015年黑龙江省中央预算内水利投资就占到全国的七分之一，投资额全国第一，规模前所未有；要求各地作为“一号工程”实施，坚持高标准规划、高质量建设、高水平管理，制定时间表、签订军令状；向内坚持管水、用水、治水相统一，水利建设与现代农业综合配套改革试验交织，同建设国家大粮仓的任务结合。经得起实践检验、历史检验和人民检验的优质工程正在“水到渠成”。

四大煤城采沉区，仅2015年棚改开工54204套，占全省保障性安居工程任务总量的25%。

齐齐哈尔北棚户区，曾是黑龙江省面积最大、人口最多的棚户区，如今齐刷刷“长出”一座现代化的新城，前世今生判若霄壤。

从“采沉”到“层楼”，从棚户区到现代新城，标注着“一号民生工程”的跨越，标注着百姓获得感的温度。

十八届三中全会提出，“要健全符合国情的住房保障和供应体系”。几年来，我们的保障性安居工程建设和泥草房、农村危房改造数量连续多年位居全国首位，并在现有的基础上，向重质量提升转变，向建设和管理并重转变，向集约式、绿色、可持续发展转变。

安居梦照进无数群众的生活，让幸福成为一道家常菜。

(八)

“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上”。截至2014年，我们已连创粮食产量“十一连增”的佳绩，全国粮食第一大省的地位牢固确立，国家大粮仓为中国人的饭碗提供了最可靠的中国粮。

农业必须强，农村必须美，农民必须富。“三农”是一切工作的重要之基，作为农业大省，我们抓紧抓紧再抓紧。

怎样使现代农业成为东北地区重要的产业支撑？怎样发展现代农业？怎样实现从产粮大省到农业强省的新跨越？党中央、国务院赋予我们“两大平原”现代农业综合配套改革试验区，是典型示范的责任，也是先行先试的机遇。

积极推进“五大创新”，坚持规模化生产、合作化经营、产业化发展、社会化服务，释放了现代农业发展活力。三年的积淀，政策的动力传导到基层，化作了实力、活力、潜力。

“高手在民间”，劳动人民首创精神，往往在不经意间显示出强大的生命力。“鹤稻”“鹅玉米”犹如一个暗喻，象征了传统产业和现代新兴产业的融合，更比拟了种植结构与经营方式的创新。活跃在龙江大地上17万多个新型农业经营主体，更是把农民合作经济发展与土地规模经营的愿景写实。

调整种植结构牵动农业改革发展进程，事关现代化大农业建设全局。往现代畜牧业上调，往绿色食品上调，往市场需求上调。思路清清楚楚，脚步扎实。坚持最严格的耕地保护制度，坚守耕地红线，藏粮于地，藏粮于技。

“产自黑龙江”成了好大米的代名词。2013年金秋粮食交易合作洽谈会上，浙江省一次协议购进300多万吨黑龙江大米。

不负自然馈赠，不负农事辛劳。我们不仅种出了安全、种出了品质，还把延长产业链条作为孜孜以求的目标。建设“大粮仓”、“大厨房”的目标越来越近。

打造全国绿色有机食品第一大省的目标，我们既用功又用心，“种的好还要卖的好”的前景可期。省委书记、省长也蛮拼的。

(九)

的，他们当起了“龙江绿”的义务推销员。

“绿树村边合，青山郭外斜”的美丽乡村如何实现？我们以“百村示范千村达标”活动为载体，把龙江乡村规划好、建设好、美化好，为农民群众建设幸福美好家园，成千上万个美丽乡村“各美其美”，串起美丽龙江的珠链。

城里人与农村人的无形壁垒，在城乡统一的户口登记制度下得以突破。高于全国平均水平的城镇化率，让我们更加关注“人的城镇化”，把新型城镇化与农业现代化“拴”在一起，让城镇化融入农区、林区的发展，让“望得见山，看得见水，记得住乡愁”的惬意栖息从诗情走向现实。

雄壮的“顺山倒”号子哪去了？堆满木材的贮木场哪去了？满载原本呼啸奔驰的森林小火车哪去了？它们已走进了历史。

2014年4月1日，黑龙江森工总局向黑龙江省博物馆捐赠了林区各时期的采伐工具，这些工具永久入驻博物馆，也走进了历史。

这一天，从黑龙江源头到汤旺河畔，从大兴安岭古莲林场，到小兴安岭南麓的马永顺林场，以商品材为目的天然林采伐全面禁止。

消失多年的东北虎，回来了；威虎山的山野菜，销往全国高端市场；双峰林场以“雪乡”为名片，用独特的风土人情书写“点雪成金”的传奇；小兴安岭怀抱中的伊春鹿鸣矿业，实现生产回水进行再利用，完全零排放；农业“三减”试验正在从农垦向全省铺开……

这一天，我们无法确切地知道它们的出现年月日，但是我们知道，它们都代表着一种时代的开始。

大小兴安岭的“封山令”终结了逾半个世纪采伐历史，将使中国北方最大森林屏障重获生机，六大水系主要发源地和涵养地从此“休养生息”，中国面积最大的森林生态功能区生态系统有望恢复。

从新中国建设提供栋梁的“绿色宝库”，到过度采伐致使自然界亮起“黄牌警告”，到资源危机、经济危机的“两危”谷底，到环保深入实施为林区点燃生机，再到全面禁伐，中国最大的国有林区一次次站在历史的转折点上。而这一次，是一场伟大的告别。

是的，心中有绿，才能为生态留白。

2013年一场突如其来的雾霾让我们有了痛的体认。一时间，PM2.5指数、大气逆温效应等术语为大众熟知。“捍卫呼吸”！一场全民的共同行动自觉展开。随着史上最严的环保法出台，哈尔滨向环保不达标的企业开具了天价罚单，而如何给禁烧秸秆一个出路也成了全民讨论的议题。

“绿水青山就是金山银山”，积极构建低碳循环的新型工业体系，绝不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”，成为我们绿色发展之路的“绿色路标”。

呵护这片森林，关爱这片沃土。生态文明之花，必将开遍龙江大地。

(十)

沃尔沃，“大庆造”。倒退三年，不可想象。

沃尔沃，拉丁文语意是“滚滚向前”。在加快资源型城市转型，实现可持续发展中，黑龙江车轮滚滚，一路向前。

2013年9月26日，大庆创业纪念日，大庆沃尔沃汽车制造有限公司成立；一年后，大庆造沃尔沃整车进入商业运营时代，首款车在京上市。

俄罗斯的巴库和美国的休斯敦，这两个著名的油城让大庆人鉴往知来。俄罗斯巴库，没能抓住油气资源枯竭前的转型期而“油尽城衰”；美国休斯敦通过转型升级获得重生，成为全球石油城市可持续发展的典范。沃尔沃在大庆安家，堪称资源型城市发展壮大接续产业的成功范例。

在经济学中，有一个著名的“资源魔咒”理论，即丰富的自然资源可能是经济发展的诅咒而非福音，大多数自然资源丰富的国家或地区比那些资源稀缺的国家或地区增长得更慢。

黑龙江是资源型城市最多的省份，在资源带来的中短期效益繁花褪去，曾经被遮掩的问题显露无遗时，转型，是我们躲不开、绕不过的坎。

破除“资源魔咒”的机遇降临了。2013年11月，国务院正式实施《全国资源型城市可持续发展规划》，黑龙江省11个城市列入名单，得到国家的扶持和引导。

2014年，国家政策再次发力，国务院出台支持东北振兴若干重大政策举措，对鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河四大煤城的“目标导向”布局更为具体，实施产业转型行动计划开启。

既需要外界输血，又要自我造血，四大煤城在艰难的转身中重新自我审视、重新自我定义。在传统产业的基础上“开新花”、

在常规发展模式上“动手术”，坚持煤与非煤“两轮驱动”发展，实现产业特色化、多元化，促进产业升级与城市转型。

科技创新是实现资源型城市转型发展根本出路。七台河引进项目，进一步拉长煤链条，推动煤炭循环经济由传统煤化工向现代煤化工转变；鹤岗生产的多种药品列入医保目录并进入北京、哈尔滨等城市医院；鸡西石墨产业发展取得了重要突破，未来的鸡西将成为最具产业话语权的“中国石墨之都”……

在经济学中，有一个著名的“资源魔咒”理论，即丰富的自然资源可能是经济发展的诅咒而非福音，大多数自然资源丰富的国家或地区比那些资源稀缺的国家或地区增长得更慢。

黑龙江是资源型城市最多的省份，在资源带来的中短期效益繁花褪去，曾经被遮掩的问题显露无遗时，转型，是我们躲不开、绕不过的坎。

破除“资源魔咒”的机遇降临了。2013年11月，国务院正式实施《全国资源型城市可持续发展规划》，黑龙江省11个城市列入名单，得到国家的扶持和引导。

2014年，国家政策再次发力，国务院出台支持东北振兴若干重大政策举措，对鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河四大煤城的“目标导向”布局更为具体，实施产业转型行动计划开启。

(十一)

“原来至少半年才能拿到经营许可，现在只用了5天就拿到了手。”哈尔滨一位民企负责人频频用“意想不到”来评价行政审批制度改革的好处。类似“从180天到5天”的转变还有很多。

发展环境不优是困扰龙江多年的顽疾痼症，一些公职人员不作为、慢作为、乱作为，乱罚款、乱收费、乱摊派，随意执法、粗暴执法、徇私枉法等问题比较突出。

按照中央的部署，结合龙江的实际，我们从2013年开始围绕“转变职能、推进行政体制改革”这一主题，开展了一场自我削权的革命。

“原来至少半年才能拿到经营许可，现在只用了5天就拿到了手。”哈尔滨一位民企负责人频频用“意想不到”来评价行政审批制度改革的好处。类似“从180天到5天”的转变还有很多。

发展环境不优是困扰龙江多年的顽疾痼症，一些公职人员不作为、慢作为、乱作为，乱罚款、乱收费、乱摊派，随意执法、粗暴执法、徇私枉法等问题比较突出。

按照中央的部署，结合龙江的实际，我们从2013年开始围绕“转变职能、推进行政体制改革”这一主题，开展了一场自我削权的革命。

简政放权，诠释着现代治理的基本逻辑，蕴含着全面深化改革的明晰思路。

国务院取消下放事项中涉及应取消的已经全部取消，非行政许可也已全部清零。省级权力清单、责任清单和市县权力清单制定完成并向社会公开。10068项省级行政权力得到清理，总精简比例达到69%。“奥卡姆剃刀”把装在政府身上的手还给社会，激发起经济社会发展的无穷活力。

大庆每天诞生90个小老板！其背后是全省“四证合一、一照一码”改革，是大众创业、万众创新的环境更加宽松。

一系列“负面清单”，更体现了“守法如常”的慎重：对市场主体，“法无禁止即自由”；而对政府，“法无授权即禁止”。

“面对各类经济困难和挑战心惊胆战、束手无策者，对深化改革消极对待、拖延抵触者，对民生困难漠视躲避、无动于衷者，对区域发展不敢担当、懈怠无为者，对营造区域内优良发展环境失职失责、影响恶劣者等等，都要严厉查处，对主要责任人进行问责。”《关于进一步优化全省发展环境的意见》表达了强化问责和刚性约束的决心，也包含着既疗疾痼疾又治未病的手段。

决心不仅仅表现在措辞上，更贯穿在行动上。多起破坏发展环境典型问题和案件在全省通报，个别政府工作人员名字“赫然在列”。

当外界讨论东北“人口陷阱”“人才东南飞”的时候，一些有识之士在“大力实施千户科技型企业三年行动计划”的激励下把创新创业的舞台搭在了黑龙江，许多高端人才出现了罕见的“雁北归”。靠科技成果“一朝致富”不再是错乱的价值取向，而是值得称道的“心向往之”。

1至9月，通过实施千户科技型企业三年行动计划，全省共吸纳大学本科以上人才7736人。仅今年1月揭牌的哈工大机器人集团，就已吸引了机器人领域专兼职博士、硕士两百人左右，离开黑龙江后又“回归”的高层次人才达到40多位。黑龙江正在为大众创业、万众创新的激情舞台。

变中求新、变中求进、变中突破。优化发展环境是永不竣工的工程，破解体制机制障碍的改革磨刀石一直久久磨砺。

创新，离不开改革开放；改革，是要通过创新体制、机制来释放活力；开放，则是通过参与国际分工，汇天下之精华、成自家之优势。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革者胜。

我们抓住“龙江丝路带”建设、新一轮东北老工业基地振兴、新一轮国企改革、中国制造2025的机遇，从内因着眼、着手、着力，深化国有企业改革，用互联网+、技术改造现有的工业，实现引领行业发展，创造新的内生动力。

行政体制改革是经济体制改革的重要保障。深化行政审批制度改革是转变政府职能的突破口，突破口一旦打开，就将爆发出超乎寻常的能量。从“点”向“线”延长，从“线”向“面”扩展。简政放权，引领行政体制改革走向纵深。

(十二)

法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。

什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。

党的十八届四中全会，出台了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。全面推进依法治国，描绘了社会主义法治建设的宏伟蓝图，树起了新中国法治建设史上的一个里程碑。

省委制定的《实施意见》，成为贯彻落实中央全面推进依法治国重大战略决策动员令和建设法治黑龙江的“施工图”。

坚持科学立法、民主立法，推进依法行政、建设法治政府，深化司法体制改革，建设社会主义法治文化。省委明确提出，对中央《决定》要求明确又具体可行的要细化措施，抓紧落实，对已经确定但需要进一步探索的要大胆创新、勇于实践，对涉及长远需要顶层设计的要统筹谋划、分步实施。

筑牢法治“篱笆”、遏制权力“越线”。法定职责必须为、法无授权不可为。以加大简政放权力度、精简行政审批为核心的行政体制改革迅速遍及龙江。市场潜力充分释放、社会活力得到激发，权力寻租空间被大大压缩。

法律的权威源于人民的内心拥护和真诚信仰。实现公平正义，是广大人民的热切希望和内心呼唤。自觉守法、办事依法、遇事找法、解决问题靠法，正在成为人与人之间的行为准则。

数据虽然枯燥，却最能说明问题。

“十二五”期间，400多万企业退休人员基本养老金人均标准提高一倍；各级学校生均公用经费标准提高一倍以上；保障性安居工程投入完成2822亿元，建设保障性住房204万套，改造农村泥草房108万户，近1000万城乡居民居住环境得到改善……

抒情悠扬的伊玛堪伴着江水荡漾。同江市八岔赫哲族族区村民尤俊宏是赫哲族伊玛堪传承人，2013年9月黑龙江干流发生特大洪水，损毁了他的老宅。如今他和村民们住进了灾后重建的新楼房，他靠租地、打渔的收入还不错。

着力提高居民收入，加大扶贫开发力度，拓宽群众增收渠道，着力解决下岗职工、低保户、低收入群众生活困难，关注矿区、林区困难群体，