

# 让全体中国人民迈入全面小康

## 以习近平同志为总书记的党中央关心扶贫工作纪实

历史的潮流总是奔涌向前，伟大的事业犹须披荆斩棘。

饱经沧桑的中华民族，再次迎来命运接续的关键时点——

回顾过往，用30余年时间让7亿多人快速摆脱了贫困，最早实现联合国千年发展目标——“减贫目标”，“中国奇迹”举世瞩目；

展望未来，2020年我国将全面建成小康社会，农村贫困人口全部脱贫，胜利实现第一个百年奋斗目标，中华民族将首次告别绝对贫困。

让全体中国人民迈入全面小康——党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把握全球大势，注重顶层设计，创新扶贫举措，全面推进扶贫开发工作，使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕的宏伟目标稳步前进。

### 这是一种责任和担当

“天下顺治在民富，天下和静在民乐”，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命。

“对各类困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，时刻把他们的安危冷暖放在心上，关心他们的疾苦，千方百计帮助他们排忧解难……”

2012年12月29日，河北阜平县骆驼湾村。冒着零下十几摄氏度的严寒，担任中共中央总书记44天的习近平，在元旦前夕来到了地处集中连片特困地区的河北省阜平县。

善为国者，遇民如父母之爱子，兄之爱弟，闻其饥寒为之哀，见其劳苦为之悲。

这是让全体人民共同富裕的崇高使命——

贫穷，人类社会的顽疾，与文明发展相伴相生。作为人口最多的发展中国家，中国对贫困有着切肤之痛。改革开放之前，中国农村地区受多种因素制约，发展相对滞后，贫困人口众多。

消除贫困，逐步实现共同富裕，这是中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

“做好扶贫开发工作，支持困难群众脱贫致富，帮助他们排忧解难，使发展成果更多更公平惠及人民，是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现，也是党和政府的重大职责。”习近平总书记在河北阜平考察时说。

“习近平同志就任总书记以后，国内考察的第一站是改革前沿深圳，第二站就是革命老区河北省阜平县，专门考察扶贫开发工作，体现出党中央对扶贫开发的高度重视。”国务院扶贫办主任刘永富说。

“以习近平同志为总书记的党中央，把消除贫困放到治国理政的高度，扶贫不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题，它直接关系人民福祉、国家长治久安。”中国人民大学反贫困问题研究中心主任汪三贵认为。

这是从未忘却、始终如一的牵挂和实践——

上世纪60年代末，习近平还不到16岁，就从北京来到了陕北一个小村庄当农民，和村民们一同辛苦劳作，一干就是7年。那时，中国农村的贫困状况给他留下了刻骨铭心的记忆。让人民群众的生活能够好一些的愿望，一直根植在他的心中。

上世纪90年代，习近平在福建宁德地区担任地委书记。当时的宁德还十分贫困，习近平通过深入调研和思考，提出摆脱贫困首先要摆脱“意识贫困”“思路贫困”，推行“四下基层”作风、强调“弱鸟先飞”意识、提倡“滴水穿石”精神……在宁德工作期间结集而成的《摆脱贫困》一书，凝聚着习近平关于扶贫开发的种种探索实践。

在担任福建省省长期间，习近平又对闽宁对口扶贫协作倾注了大量心血。配合宁夏实施“千村扶贫开发工程”、从福建沿海选出8个较发达的市县与宁夏8个贫困县结对子帮扶、扩大两省区企业间合作交流……如今，闽宁对口援助已成为塞上江南一道亮丽的风景线。

“40多年来，我先后在中国的县、市、省、中央工作，扶贫始终是我工作的一个重要内容，我花的精力最多。”跨过40多年的人生历程，从一个生产大队党支部书记到泱泱大国领航者，习近平始终牵挂着贫困群众，关心和思考着扶贫开发事业。

梳理习近平总书记国内的历次考察可以发现，党的十八大以来，习近平的26次国内考察，15次涉及扶贫开发，有7次是把扶贫开发作为主要内容。

从地处太行山深处的河北阜平县骆驼湾村、顾家台村，到湘西土家族苗族自治州十八洞村；从大雪封山的云南鲁甸地震灾区，到革命老区贵州遵义花茂村，3年来，总书记访真贫、看真贫，千山万水、风雪兼程，以不懈的脚步丈量着中国的每

一寸贫困角落。

“我到过中国绝大部分最贫困的地区，包括陕西、甘肃、宁夏、贵州、云南、广西、西藏、新疆等地。这两年，我又去了十几个贫困地区，到乡亲们家中，同他们聊天。他们的生活存在困难，我感到揪心。他们生活每好一点，我都感到高兴。”习近平总书记深情地说。

细心人注意到，每到岁末年初，总书记总会出现在祖国最贫困的角落，询饥饱、问冷暖、恤困苦；公务再繁忙，也会抽出空来给贫困地区人民群众回信，鼓励他们坚定信心、为美好生活而努力奋斗；即便是在海外出席国际活动，演讲中依旧挂念国内的贫困人群。

党的十八大以来，中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽也纷纷深入贫困地区调研，共谋扶贫大计。

念念不忘，必有回响。

在党中央的亲切关怀和决策部署下，经过不懈努力，“十二五”以来特别是党的十八大以来，我国扶贫开发事业取得了举世瞩目的成就——

贫困人口大幅减少。从2011年到2014年，全国农村贫困人口从1.22亿人减少到7017万人，累计减贫5221万人，相当于一个中等国家人口的总量。

贫困人口收入明显提高。新世纪以来扶贫工作重点县农民人均纯收入增幅超过全国平均水平，2014年贫困县农民人均纯收入6610元，达到全国农村居民人均水平的65.3%。

社会保障日益完善。贫困地区基本公共服务体系建设加快推进，城乡基本养老保险制度全面建立，全国农村5000余万人纳入低保保障范围。贫困地区儿童营养改善项目、片区农村学生中等职业教育免学费补助生活费等“特惠”政策陆续实施，全力阻断贫困代际传递。

贫困地区基础设施建设成效明显。自然村通公路、通电、通电话比例达到90%左右。近4年来，我国14个集中连片特殊困难地区新建农村公路124.12万公里，长度几乎相当于北京到上海500个来回。到今年底，除西藏外的西部地区80%建制村有望通上沥青（水泥）路。位于青海玉树、果洛高海拔地区的最后3.98万无电人口，今年将全部用上电。

“中国在减贫方面取得的成绩超过了其他任何国家，这是史无前例的成就。”曾任世界银行中国局局长的罗兰德说。

### 这是一种清醒和自觉

“小康不小康，关键看老乡”，扶贫开发要增强紧迫感，真抓实干，决不能让困难地区和困难群众掉队

5年，在人类历史长河中仅是短短一瞬，而在中华民族扶贫征程中，将是十分关键的时点。

“现在，距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五、六年了，但困难地区、困难群众还为数不少，必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队。”面对中央党校县委书记研修班的众多学员，习近平总书记发出动员。

在新起点上推动扶贫开发，犹如珠峰登顶，每前进一分，难度就增添十分。

未来5年，面对的是日益严峻的减贫局面——

目前全国仍有14个集中连片特困地区、592个国家扶贫开发工作重点县、12.8万个贫困村、7000多万农村贫困人口，很多贫困地区属于历史极贫地区，改变面貌非一日之功，实现脱贫致富任重道远；

随着中国经济发展进入新常态，经济发展对减贫的边际效应逐年递减。同样的投入和方法，难以取得与过去相同的“产出”。

未来5年，将承受日益紧迫的时间压力——

从2015年到2020年，要在5年多时间减贫7000多万人，意味着每年要减贫1170万人，平均每月减贫100万人；

如果按过去30多年平均减贫600多万人的速度计算，7000多万人脱贫需要11年，意味着到2025年才能实现目标。

“扶贫开发工作已进入啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺期……形势逼人，形势不等人。”习近平总书记对当前扶贫开发形势做出清醒而冷静的判断：“十三五”时期是我们确定的全面建成小康社会的时间节点，全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区。

面对复杂形势，党中央不断加大扶贫开发动员和部署力度。

翻开总书记今年以来的国内调研行程，扶贫开发工作成为贯穿全年的一大主题：年初第一站在云南民族地区考察扶贫。

不到一个月又来到陕西延安，慰问老区群众。6月，他赴贵州专门就扶贫开发工作召开座谈会，做出重要部署。10月，他出席2015减贫与发展高层论坛，以《携手消除贫困，促进共同发展》为题发表演讲……

这是大力度、超常规的决策部署——

在延安，他对各级党委和政府提出更高要求：“要增强使命感和责任感，真抓实干，做到目标明确、任务明确、责任明确、举措明确，把钱真正用到刀刃上。”

在贵州，他亲自带领四位政治局委员、七个省区市的党委书记深入贫困村、贫困户搞调研。他主持召开部分省区市扶贫攻坚座谈会，要求各级党委和政府必须增强紧迫感和主动性，在扶贫攻坚上进一步理清思路、强化责任，采取力度更大、针对性更强、作用更直接、效果更可持续的措施……

“在总书记心中，全面建成小康社会，不仅要从总体上、总量上实现小康，更重要的是让农村和贫困地区尽快赶上米，逐步缩小这些地区同发达地区的差距，让小康惠及全体人民。”中国社科院农村所研究员党国英认为，这意味着全面建成小康社会目标能不能如期实现，很大程度上要看扶贫工作做得怎么样。

扶贫之于小康，具有无需言说的历史内涵，更是中国共产党人清醒的历史自觉。

“我们不能一边宣布全面建成小康社会，另一边还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下，这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度，也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。”在关于制定“十三五”规划建议的说明中，习近平总书记指出。

党的十八大确立了全面建成小康社会的宏伟目标。在实现中国梦的行进坐标中，全面小康是“关键一步”，而消除绝对贫困，则是迈过这“关键一步”的“关键一跃”。

从更广阔的视野看，中国消除绝对贫困，既是让全体中国人民走上全面小康之路，也是对国际减贫事业做出的重要贡献。

联合国发展峰会制定的全球2030年可持续发展议程，把消除绝对贫困作为首要目标——在未来15年内彻底消除极端贫困，将每天收入不足1.25美元的人数降至零。然而，截至目前世界上还有10亿人生活在贫困线以下，穷人的数量占据全球人口的五分之一。未来15年，减贫对全球而言，始终是一道艰巨的考题。

“我国2020年全面建成小康，意味着将提前10年完成‘2030年可持续发展议程’，这是对世界减贫进程的重大贡献，更是人类社会里程碑式的成就。”中国国际扶贫中心副主任黄承伟说。

### 这是一种实践和探索

“安民之道，在于察其疾苦”，实施精准扶贫、精准脱贫，因乡因族制宜、因村施策、因户施法，扶到点上、扶到根上

伟大的事业之所以能蓬勃向前，往往是因为在一些关键时刻，发生令人惊叹的创新与变革。

到2020年解决最后7000多万群众绝对贫困问题，既是一道世界性难题，更是人类发展史上前所未有的考验。

非常之目标，当有非常之举措。

“抓扶贫开发，既要整体联动、有共性的要求和措施，又要突出重点、加强对特困村和贫困户的帮扶。”2013年11月3日，湖南省花垣县，面对新时期扶贫形势，习近平总书记突出强调了“精准扶贫”的战略构想。

这立足于中国贫困地区的创新理念和伟大创举，成为指导我国新时期扶贫开发事业的战略思想。此后的多个场合，习近平总书记深入阐述了精准扶贫的深刻内涵——

“扶贫开发推进到今天这样的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。”

“建立精准扶贫工作机制，扶到点上、扶到根上、扶贫扶到家。”

“要坚持因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗，不搞大水漫灌、走马观花、大而化之。”

创新体现在顶层设计中——

改革考核机制。中央明确提出，贫困县考核“由主要考核地区生产总值向主要考核扶贫开发工作成效转变”。贵州、甘肃、河南、海南、云南5省已经进一步出台针对当地实际的贫困县考核办法，贫困地区处处喷涌着扶真贫、真扶贫的热潮。

整合扶贫资金。扶贫项目渠道不同，点多面广，“遍撒

胡椒面”解决不了大问题。中央不断改革财政扶贫资金管理使用方式，让不同渠道的资金“拧成一股绳”，发挥扶贫开发综合效应。

挖掘内生动力。扶贫要扶志，贫困地区发展既要政策扶持，也要靠内生动力。中央在各项扶持政策进一步向贫困地区倾斜的基础上，又向全国12.8万个贫困村选派40多万人“第一书记”，带领困难群众找出路、想办法，向贫困发起“最后一战”。

阻断贫困传递。扶贫先扶智，治贫先治愚，把贫困地区孩子培养出来，是根本的扶贫之策。中央进一步加大投入改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件、落实义务教育“两免一补”政策，同时出台农村义务教育阶段学生营养改善计划、贫困地区定向招生专项计划等“特惠”政策，不让贫困代际传递。

激发金融活力。我国出台了财政贴息扶贫小额信贷政策，建档立卡贫困户可以享受5万元以下3年以内的财政贴息贷款，仅去年就发放贷款近1000亿元，为贫困群众发展产业带来源头活水；扶贫再贷款、扶贫专项金融债的探索也日益成熟，有望“掀起”新一轮扶贫投资浪潮。

围绕精准扶贫战略，党的十八大以来，一项项扶贫攻坚新机制陆续出台，为攻坚拔寨源源不断地释放着改革红利。

创新蕴藏于精准实践中——

扶持对象精准。完成全国贫困人口建档立卡工作，摸清贫困“家庭”；

项目安排精准。扶贫项目审批权限下放到县，便于因地制宜；

资金使用精准。改革财政专项扶贫资金使用管理办法，与减贫成效挂钩；

措施到户精准。为每个贫困户谋划好脱贫路子，有针对性地采取帮扶措施；

因村派人精准。选派优秀干部到贫困村担任第一书记，帮助找准发展路子；

脱贫成效精准。研究制定贫困县、贫困村、贫困人口退出标准，对扶贫对象实行动态管理。

“6个精准”举措已在全国各地陆续实施，扶贫开发资源顺着精准扶贫“管道”有效“滴灌”到需要帮扶的贫困群众身上，为扶贫开发事业注入无穷活力。

创新彰显在路径选择上。

“阜平有300多万亩山场，森林覆盖率、植被覆盖率较高，适合发展林果业、种植业、畜牧业；有晋察冀边区革命纪念馆和天生桥瀑布群这样的景区，离北京、天津这样的大城市都不算远，又北靠五台山、南临西柏坡，发展旅游业大有潜力。”早在三年前，习近平在河北阜平考察扶贫开发工作时，就高度重视扶贫路径，亲自为阜平摆脱贫

困出谋划策。

习近平指出，推进扶贫开发、推动经济社会发展，首先要有一个好思路、好路子。要坚持从实际出发，因地制宜，理清思路、完善规划、找准突破点。

10月16日，减贫与发展高层论坛。面对全球减贫事业参与者，习近平总书记首次提出“5个一批”脱贫路径：

通过扶持生产和就业发展一批——为贫困群众打造“造血”能力；

通过易地搬迁安置一批——挪出“穷窝”斩“穷根”；

通过生态保护脱贫一批——以生态补偿反哺贫困地区；

通过教育扶贫脱贫一批——发展职业教育、技术培训提升就业技能；

通过低保政策兜底一批——保证困难群众“一个都不掉队”。

“5个一批”是一种列举和思考，但又不仅仅局限于此。最关键的是隐含其中的因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策的分类施策思想，这是对新阶段扶贫思路的创新，也是扶贫开发“啃硬骨”的根本路径。

在党中央坚强领导下，政府主导、部门协力、社会参与的成功经验进一步发扬光大，并在传承与创新中焕发出更加蓬勃的力量。

……

民亦劳止，汔可小康。中华民族为解决温饱问题、为实现小康生活，已经奋斗了上千年。如今，美好的图景即将变成现实。

号角吹响，决胜在即。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，亿万中国人民向着消除绝对贫困、全面建成小康社会的伟大目标，乘风破浪、奋勇前行！

新华社北京11月26日电

## 全面实施改革强军战略 坚定不移走中国特色强军之路

（上接第一版）习近平强调，要着眼于贯彻新形势下政治建军的要求，推进领导掌握部队和高效指挥部队有机统一，形成军委管总、战区主战、军种主建的格局。坚持坚定正确的政治方向，通过一系列体制设计和制度安排，把党对军队绝对领导的根本原则和制度进一步固化下来并加以完善，强化军委集中统一领导，更好使军队最高领导权和指挥权集中于党中央、中央军委。对领导管理体制和联合作战指挥体制进行一体设计，通过调整军委总部体制、实行军委多部门体制，组建陆军领导机构、健全军兵种领导管理体制，重新调整划设战区、组建战区联合作战指挥机构，健全军委联合作战指挥机构等重大举措，着力构建军委——战区——部队的领导管理体系