

黑龙江日报



2015年11月30日 星期一

乙未年十月十九



中共黑龙江省委机关报 黑龙江日报报业集团出版

第22419期 今日8版

邮发代号13-1 国内统一刊号 CN23—0001 东北网: www.dbw.cn

黑龙江新闻网: www.hljnews.cn



黑龙江省科技创新创业共享服务平台
服务创新创业主体 成就创新创业梦想
平台网址: www.hljsti.cn 科技114: 8009-170-114 4008-970-114

中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

(2015年11月24日中国共产党黑龙江省第十一届委员会第六次全体会议通过)

“十三五”时期是实现全面建成小康社会奋斗目标的决胜阶段。必须全面贯彻落实党的十八大五中全会精神和中共中央《关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，以创新、协调、绿色、开放、共享发展理念作为行动先导，切实提出黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的指导思想、奋斗目标和重点任务，激励全省人民坚定信心、攻坚克难、锐意进取、奋发有为，同全国一道全面建成小康社会。

一、我省全面建成小康社会决胜阶段面临的形势

“十二五”以来，面对经济发展新常态和改革发展稳定任务，全省上下坚决落实党中央部署，坚持科学发展、主动作为，大力实施“五大规划”战略，全力推进“十大重点产业”建设，着力构建“中蒙俄经济走廊”黑龙江陆海丝绸之路经济带，向全面建成小康社会扎实迈进。“十三五”时期，要深刻理解把握中央对我国发展环境基本特征的判断，客观分析，正确把握我省发展面临的问题和机遇，保持战略定力，顽强拼搏，开拓创新。

(一)“十二五”时期我省发展取得重大成就

经济发展实力显著增强。积极谋划和争取事关全省发展的重大问题上升为国家战略，“五大规划”全面引领经济社会发展，赢得了重大政策机遇，新的发展动力不断集聚，2014年全省地区生产总值达到15039.4亿元，2011年到2014年年均增长8.9%。

现代农业加快发展。抓住国家赋予我省开展“两大平原”现代农业综合配套改革试验的契机，用先进工业装备农业、先进技术改造农业、先进理念经营农业，推动农业经营主体、农村土地权属制度、农村金融保险服务、农产品价格形成机制改革创新，现代农业产业体系、服务体系和经营体系建设取得新

成就。农业生产关系更加适应生产力发展，新型农业经营主体迅速发展壮大。现代农业规模化发展进入新阶段，探索和初步建立了保障粮食综合生产能力的体制机制，粮食产量实现“十一连增”，2014年粮食产量达到1352亿斤，全国粮食第一大省地位牢固确立。

结构调整取得积极进展。通过大力推进“十大重点产业”建设，促进结构调整。省重点产业项目建设取得成就，纳入省重点项目推进建设的1462个产业项目，完成投资6000多亿元，其中单体产业项目投资超过20亿元以上的52个，拉动经济增长的作用明显提升。三次产业结构得到优化，第三产业快速增长，年均增速10.9%，占地区生产总值比重明显上升，超过了第二产业；第一产业保持稳定增长；第二产业内部结构进一步优化，食品、高端装备、新材料等产业占规上工业比重提高。

开发开放取得新成就。推进实施《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》，对俄全方位开发开放进一步加快。“龙江丝路带”融入国家“一带一路”战略，并定位为“中蒙俄经济走廊”核心区，基础设施互联互通取得新进展，开通了哈尔滨经俄罗斯至德国汉堡的欧洲运输通道。全省外贸进出口总额年均增长11.1%。

基础设施建设取得重大突破。我省多年来谋划的铁路、公路、民航等交通和水利重大项目开工建设，“十二五”期间，哈大(大连)高铁及投资324亿元的哈齐高铁建成运营，投资742亿元的哈佳快速铁路、哈牡客专、同江铁路大桥中方段开工建设；投资836亿元的2990公里高速公路，4420公里一级和二级公路、17604公里农村公路建成运营；机场数量达到11个，居东北地区首位，哈尔滨机场启动扩建；投资390亿元的“黑龙江、松花江、

嫩江”干流治理、牡丹江海浪河、尼尔基引嫩扩建骨干工程一期配套、青龙山灌区、奋斗和阁山水库等重大水利工程开工建设，生态高产标准农田等农田水利设施项目扎实推进，是水利建设投入最多的时期。荒沟抽水蓄能电站开工建设，哈尔滨、大庆、伊春、鸡西等一批大型热电项目建成投产。

全面深化改革向纵深拓展。行政审批制度改革取得突破，国务院取消涉及事项中涉及应取消的全部取消，非行政许可全面清零，省级权力清单、责任清单和市县权力清单制定完成并向社会公开，清理省级行政权力10068项，总精简比例达到69%。规范行政权力流程。公共资源市场化改革创新发展。国企改革扎实推进。司法体制改革积极推进，农垦、森工法检两院移交地方管理顺利进行。经济社会发展环境不断优化，动力和活力增强。

新型城镇化积极稳妥推进。开展了国家新型城镇化综合试点，大中城市辐射带动作用增强，小城镇建设步伐加快。投资771亿元的“三供一治”项目新增日供水能力262万吨、燃气用户94.5万户、城市供热面积2.34亿平方米、污水日处理能力132.5万吨、垃圾日处理能力1.2万吨，城市供水、燃气、供热普及率分别达到96.3%、87.8%和74%，城市污水、垃圾处理率分别达到85.1%和90%。

生态文明建设不断加强。推进《大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划》实施，生态环境保护力度加大，整体生态化优势不断巩固和加强。大力推进环境治理和节能减排，拆除或替代燃煤小锅炉，淘汰黄标车及老旧车辆，单位地区生产总值能耗比“十二五”末降低15.6%。松花江流域水污染防治取得明显成效。

民生持续改善。“十二五”期间，保障性安居工程预计完成投

资2822亿元，建设保障性住房204.5万套，改造农村泥草(危)房108.6万户，居全国前列，近1000万城乡居民居住环境得到改善。人民生活水平大幅提升，城镇居民人均可支配收入比“十二五”末提高8752元，农村居民人均纯收入提高4541元。累计新增城镇就业309.1万人，登记失业率始终低于控制目标。公共服务体系覆盖面持续扩大，400多万企业退休人员基本养老金人均为标准提高1倍。各级学校生均公用经费标准提高1倍以上。低保、低收入、重度残疾人托底保障标准普遍提高。解决了1288万农村及乡镇人口饮水不安全问题。教育、医疗卫生、文化、体育事业加快发展。社会治理明显加强，平安黑龙江建设成效显著。

按照党中央部署，深入扎实开展了党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，锲而不舍反“四风”改作风，全面落实从严治党要求，作风建设、党风廉政建设取得显著成效，密切了党同人民群众关系，赢得了群众信任和拥护，形成了团结向上、风清气正、干事创业的良好政治生态，为推动经济社会持续健康发展、全面建成小康社会目标凝聚了强大力量。

“十二五”时期，是我省经济社会发展质量和效益不断提升的时期，是城乡面貌变化最大的时期，是人民群众得到实惠最多的时期，是党的建设不断取得新成效的时期。尤为重要的，是真贯彻习近平总书记振兴东北老工业基地的系列重要指示，深化省情认识，科学把握发展大势，自觉遵循发展规律，有效应对各种困难挑战，发展思路更加明晰、更加丰富、更加完善，发展措施更加有力，在新的历史条件下，更好认识新常态、适应新常态、引领新常态，推动经济社会持续健康发展赢得了主动。

(下转第三版)

关于《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明

王宪魁

(2015年11月23日)

受省委常委会委托，现在，我就《中共黑龙江省委关于制定黑龙江省国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年奋斗目标的决胜阶段。制定和实施好“十三五”规划建议，描绘好我省未来五年发展蓝图，事关长远，意义重大。

为此，今年7月份，省委部署启动了“十三五”规划建议起草工作。党的十八届五中全会闭幕后，成立了由我任组长，陆昊、润儿、会龙、海涛同志任副组长，有关部门负责同志参加的文件起草组，在省委常委会领导下承担建议稿起草工作。

可以说，建议稿的形成过程是充分发扬民主的过程，也是充分集中各方面智慧的过程。省委先召开常委会、中心组学习会，深刻领会五中全会和中央《建议》精神，研究讨论事关我省长远发展的重大问题；分别召开了专家、省直部门、市县、科技企业和科研院所专题座谈会，充分听取各方面的意见建议；省委、省政府领导同志和有关部门还就一些重点问题开展调研，形成了一批研究成果，为起草工作奠定了重要基础。建议稿形成后，在党内一定范围征求了意见，还专门听取了各民主党派、工商联和无党派人士的意见。经反复修改，数易其稿，并经省委常委会审议通过，形成了提交这次全会审议的建议稿。

从反馈情况来看，各方面对建议稿给予了充分肯定。大家一致认为，建议稿充分体现了习近平总书记系列重要讲话精神，体现了党的十八大以来特别是五中全会的决策部署，顺应经济发

展新常态的内在要求，符合黑龙江老工业基地振兴实际。建议稿贯穿五大发展理念这一灵魂和主线，聚焦突出问题和明显短板，回应人民群众诉求和期盼，提出了一系列新举措，对于引领和推动我省转变思想观念、转变发展方式、转换发展动力、转变工作作风，具有重要指导意义。

大家也对建议稿提出了许多好的意见和建议，主要有以下几个方面：一是建议在深入分析“十三五”时期我省发展面临的机遇和挑战的基础上，提出既积极主动、鼓舞人心，又切合实际、经过努力可以实现的发展目标；二是建议依托现代农业、生态资源、科技人才等优势，大力培育畜牧业、绿色生态产业、文化产业等新的增长点；三是建议依托口岸、通道、产业和境内外园区等基础条件，更好地发挥“龙江丝路带”在国家“一带一路”规划中的战略地位和作用，加快形成全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局；四是建议突出人民群众普遍关心的就业、教育、社保、住房、医疗等民生方面的措施和指标，加大各级财政对改善民生的投入力度；五是建议在加快资源枯竭型城市的转型发展上提出更多切实有效的措施。

省委责成文件起草组认真研究和吸纳各方面的意见和建议。文件起草组全面汇总、逐条分析，做到了能吸收的尽量吸收。还有一些意见建议，下一步将吸收到规划纲要或专项规划中。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿的起草，充分考虑了“十三五”时期我省经济社会发展的现实基础、有利条件、风险挑战和发展潜力。起草过程中，突出把握了以下几点：

第一，以五大发展理念为主线，对建议进行谋篇布局。创新、协调、绿色、开放、共享发展的新理念，是以习近平同志为总书记的党中央治国理政新思想在发展理念上的集中体现。坚持五大发展理念，是关系未来发展全局的一场深刻变革，也是指导“十三五”规划编制的思想灵魂。我们按照中央“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局的要求，以五大发展理念为统领，搭建了建议稿的主体骨架，对我省“十三五”发展战略、发展思路、发展目标和着力点进行了谋划。

第二，突出全面建成小康社会的目标导向，确定建议的目和任务。紧紧围绕全面建成小康社会奋斗目标，提出了经济综合实力实现新跨越、结构调整取得积极成效、人民生活水平和质量明显提高、全省人民素质和社会文明程度显著提高、生态文明建设取得明显成效、深化改革取得决定性成果等六个方面新的目标要求，形成了相互联、互为支撑的目标体系。同时，考虑到我省“十二五”以来的有效做法和经验积累打下的良好基础，建议稿从实施“五大规划”入手，将重点产业项目和“龙江丝路带”建设、重大基础设施和民生工程建设继续作为“十三五”发展重点，既保持了工作连续性，也是解决事关黑龙江发展全局的大事。

第三，坚持放大优势与补齐短板并重，明确建议的重点方向和举措。按照习近平总书记振兴东北老工业基地要着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生的要求，建议稿从黑龙江的实际情况出发，在重点方向和举措上做到了扬长补短、统筹兼顾。在放大优势方面，围绕以增量调整、以创新促升级，提出了发挥科技创新引领作用、大力推进农业现代化、创新发展“十大重点产业”、加快发展绿色生态产

业、全面拓展对外开放合作等重点任务；在补齐短板方面，以破解结构性、资源性、体制性三大矛盾为重点，提出了加快资源型城市转型发展、大力促进县域经济发展、推进城乡协调发展、实施脱贫攻坚工程、加强基础设施建设等重点举措。

第四，坚持战略性和操作性相统一，确保建议提出的任务目标切实可行。建议稿既强调了战略性和指导性，又突出了约束力和可操作性，对重大举措都提出了实现路径和保障性措施。既从确定的目标倒推，厘清到时间节点必须完成的任务，又从迫切需要解决的问题顺推，明确破解问题的途径和办法，使确定的任务目标都能落到实处。考虑到建议通过后，还要根据建议制定“十三五”规划纲要，两个文件之间要有合理分工，为此建议稿将重点放在了明确发展方向、重点任务和重大举措上，而一些具体的个工作部署则留给规划纲要去规定。

在框架结构上，建议稿以中央《建议》提出的“六大原则”、“五大目标”和“五大理念”统领全篇，共八部分、分三大板块。

第一板块为总论，包括导语和第一、第二部分。第一部分讲我省全面建成小康社会决胜阶段面临的形势，总结“十二五”时期我省发展取得的重大成就，辨证分析“十三五”时期发展面临的机遇挑战。第二部分讲“十三五”时期全省经济社会发展指导思想、基本原则、主要目标和落实五大发展理念的总体要求。

第二板块为分论，包括第三至第七部分。提出贯彻五大发展理念的重大举措，明确“十三五”时期我省经济社会发展的主要任务。第三部分讲加快创新发展，切实提高发展质量和效益，主要是创新体制机制、发挥科技创新引领作用、大力推进农业现代化、构建产业新体系、加强基础设施建设五个方面进行部署。

(下转第四版)

回应群众关切 传递党的声音

我省党的十八届五中全会精神宣讲活动综述

本报记者 孙佳薇

寒冬时节，党的十八届五中全会精神宣讲活动搅热龙江大地。

就在五中全会闭幕不久，省委迅速对学习宣传全会精神宣讲工作进行全面部署。省委宣传部抽调精干力量组成高规格宣讲团，并专门召开省委宣讲动员会，指导宣讲团成员认真备课，以饱满的精神状态奔赴全省各地开展宣讲活动。

连日来，24名省委宣讲团成员肩负政治责任，深入机关、学校、企业、农村、社区，用一场场精彩的报告传递着党中央的声音。面对干部群众渴望深入了解全会精神的热切期盼，宣讲团每位成员备起课来甘之如饴，讲授时深入浅出，使全会精神更好地走进群众、深入人心。

全面准确解读 传递党的声音

党的十八届五中全会精神，可谓内容丰富、内涵深刻，涉及经济社会发展各个领域，包含许多新的思想理念和战略部署。如何吃透中央精神，确保全面准确？这是每一位宣讲团成员在作正式报告前要深思熟虑的问题。宣讲团成员祝福恩的回答是，“做好宣讲工作，首要的是学习好、领会好全会精神。”

在十八届五中全会召开期间，祝福恩已经开始关注会议动态、新闻报道中传递出的讯号，从而为自己能更好理解全会精神的实质，以及学习“十三五”规划建议储备“能量源”。如祝福恩一样，近一段时间宣讲团成员不断通过报纸、广播、电视、网络等传媒，搜集资料、丰富见解，对学习全会精神进行再深化、再理解。他们表示，“一定要原原本本、认认真真地学习习近平总书记在全会上的重要讲话和中央建议精神，把握精神实质，做到了然于胸。”

17日15时许，哈尔滨市委7号楼一楼报告厅座无虚席，来自全市各行业的代表们早早就坐，党的十八届五中全会精神宣讲报告会在此举行。“十二五”收官，“十三五”开启，我们需要全面分析“十三五”时期的发展环境、发展机遇、发展挑战，更好地“抓住天时、利用地利、实现人和”，开创美好未来……”省委宣讲团成员叶晓峰的报告从一开始，便赢得在场人员的阵阵掌声。而更让大家为其点赞的是报告从“十二五”时期我国发展取得重大成就，“十三五”时期经济社会发展的指导思想、主要目标和基本理念等四个方面对五中全会精神进行介绍，聆听过报告会的干部一致称赞宣讲团“具有过硬的理论水平和政策水平。”

“省委宣讲团的宣讲，代表的是中央的观点，发出的是权威的声音。”

(下转第六版)

省委巡视组向今年第三批巡视的30个单位反馈巡视情况

本报讯(徐大勇 记者常春晖)根据省委统一部署，2015年省委第三批专项巡视于今年八月中旬开始至十一月中旬结束，15个省委巡视组用两个多月时间对30家单位进行了巡视。巡视期间，共受理信访举报879件次，发现问题线索392个，其中涉及厅级干部112人，处级干部192人，科级及以下干部51人。截至27日，省委巡视组已向30家单位进行了巡视情况反馈。

30家单位分别是：省工信委、省教育厅、省科学院、省社科院、省经济管理干部学院、黑龙江科技大学、黑龙江工程学院、东北农业大学、黑龙江中医药大学、哈尔滨学院、黑龙江大学、齐齐哈尔医学院、黑龙江八一农垦大学、大庆师范学院、哈尔滨商业大学、哈尔滨金融学院、哈尔滨体育学院、黑河学院、省铁路集团有限责任公司、黑龙江航运集团有限公司、省投资总公司、黑龙江龙兴国际资源开发集团有限公司、黑龙江中盟集团有限公司、黑龙江对外贸易有限责任公司、省出版集团、省报业集团、省建设集团有限公司、黑龙江旅游集团有限公司。

通过巡视，发现被巡视单位领导班子和领导干部在“四个意识”和“六大纪律”方面普遍存在管党治党主体责任落实不够到位、党的建设薄弱；“三重一大”决策制度不够健全等问题。有的单位存在贯彻中央八项规定精神和省委、省政府九项规定不严格等突出问题。

省工信委在项目审核、资金审批方面存在一定的廉政风险，一些直属单位资产管理混乱，存在国有资产流失和利益输送问题；部分机关干部纪律松懈，懒政怠政问题比较突出。

(下转第六版)

今日八版刊发

中国·哈尔滨国际农业博览中心

连续报道(一)

预防职务犯罪 当好人民公仆
黑龙江省人民检察院