

# 东宁：“龙江丝路带”急先锋 打造开放型经济新格局

王良武 王宇璇

**核心提示：**2015年，“一带一路”、“龙江丝路带”成为全国、全球的经济热点词汇。作为我省重要的对俄沿边口岸城市、位居中俄朝三角交界地带中心的东宁，当仁不让地成为“龙江丝路带”的“桥头堡”和“枢纽站”，责无旁贷地扛起全面对接“龙江丝路带”发展战略的大旗，为推动全省对俄经贸、全市开放型经济升级发展，当好开路先锋、逢山开路、逢水搭桥的急先锋。

### 以基础设施互联互通为先导 打造连接欧亚、辐射东北亚的国际商贸新通道

由东宁和绥芬河共同承建的绥东机场项目，正在抓紧推动前期报件审批、征地、拆迁等方面工作。双方正在积极合作对接，围绕新机场规划建设空港经济区，开通航空客运口岸，促进高科技、高附加值产业的引进和聚集。

东宁位居中俄朝三角交界地带中心，是连接俄朝韩日经绥满——俄罗斯赤塔的新欧亚大陆桥上一个重要开放节点城市，是贯通陆海联运出海的重要节点和东北亚国际贸易大通道的交通枢纽。东宁县委书记孙吉舜说，积极融入“龙江丝路带”建设，加快构建开放型经济新格局，有利于全面提高东宁对外开放水平，成为集聚亚、欧、北美等多种资源和多个市场的开放大平台，更有利于东宁与俄罗斯滨海边疆区协商合作建设中俄（东宁）跨境经济合作区，在牡丹江市、黑龙江省乃至国家沿边开放格局中发挥重要战略枢纽作用。东宁要借此机会全面提升口岸城市的品位和形象，扩大对外影响。

交通通道建设，是东宁融入“龙江丝路带”战略的重要抓手。年初以来，该县抢抓“龙江丝路带”基础设施互联互通建设机遇，在铁路、公路、航空运输及电网建设上，下足力气周密谋划，确保通道建设项目顺利实施和推进。铁路方面，加快推进绥芬河至东宁铁路、东宁至琿春铁路、俄罗斯宽轨引

入，谋划建设东宁至乌苏里斯克铁路；公路方面，开工建设东宁高等级公路、东宁口岸界河桥改造、东宁（三岔口镇）至安（石岩镇）公路，谋划推进东马高等级公路建设；航空运输方面，加快推进绥东机场前期工作，争取早日开工建设；在管线和电网建设上，谋划建设乌苏里斯克——东宁天然气管道、石油运输管道和建设乌苏里斯克——东宁电网。

截至目前，绥东铁路，已委托铁三院完成预可行性研究报告；东宁铁路，已纳入国家中长期计划，由单轨电气化120公里/时铁路升级为双轨160—200公里/时快轨铁路；东宁高等级公路，已纳入全省“十三五”规划，完成可研编制；东宁口岸界河桥，已列入中俄运输分委会纪要，俄方正在加快完成有关手续。

各种通道的互联互通将破解东宁向北、向南、向东发展的交通瓶颈，形成北接“龙江丝路带”陆海联运大通道，南连琿春“借港出海”大通道，东接俄罗斯“滨海1号”国际大通道的发展新格局，使东宁成为连接黑吉两省的重要交通枢纽和咽喉要冲。东宁还将依托跨境电商产业，畅通黑龙江省陆海联运国际物流通道，组建对俄物流企业联盟，引导东宁现有优势企业靠大联强、资源共享、抱团发展，提升国际竞争力，开辟我省货物跨境运输新通道。



### 面临机遇

- 国家“一带一路”建设的机遇
- “龙江丝路带”建设的机遇
- 牡丹江市全面发展开放型经济的机遇
- 绥芬河（东宁）重点开发开放试验区即将获批的机遇
- 国家辟建中俄自由贸易区的机遇
- 创建中俄（东宁）跨境经济合作区的机遇
- 俄罗斯设立符拉迪沃斯托克自由港的机遇



东宁口岸

### 以对俄专业特色口岸建设为支撑 打造中俄跨境加工特色产业聚集区

大规模琥珀交易中心今年落户东宁宝玉石城，璀璨夺目的珠宝玉石、琥珀蜜蜡让全国各地的游客纷至沓来。东宁县宝玉石协会会长葛文斌说：“宝玉石行业总体来看需求量比较大，俄罗斯玉石毛料特别是琥珀和蜜蜡近两年在中国都比较畅销。东宁拥有中国北方唯一被批准可以进口钻石、宝石、玉石的专业口岸，还建成了全省唯一的宝玉石产业基地，具有发展宝玉石产业的独特优势。”

为了加快口岸功能升级，不断提升东宁口岸在“龙江丝路带”的战略地位，东宁着力打造俄能源化工、粮食、锯末子（木材）、宝玉石等进口特色产业口岸和专业园区。

为打造“中国北方玉门关”，东宁制定了宝玉石产业五年发展规划，扩大宝玉石企业规模，增加进口宝玉石品种，提升宝玉石产品研发设计能力，构筑“玉石毛料买俄罗斯、产品卖全国”的外向型发展格局，倾力打造东北亚玉石原料集散地、成品批发市场。今年，他们成功召开了宝玉石文化节暨琥珀交易会，宝玉石毛料和成品交易额达2600万元。目前，累计进口俄罗斯宝玉石原料366吨，新入驻恒润琥珀、金玉良缘等8户企业，引进猛犸象牙、绿松石、天河石3个宝玉石品种。

与此同时，东宁俄锯末子、俄粮、俄食品等进口专业口岸建设也取得突破。今年，已进口柞木锯末废料2年共计56吨，正在积极扩大进口数量，满足县内食用菌产业原料需求；已进口俄粮3.7万吨，成为我国进口俄粮最大集散地；已具备进口俄海产品条件，正在加快推进俄海产品进口加工，已于近日实现海产品进口突破。

加快推进中俄（东宁）能源化工试验区，打造俄能源化工产业集群；大力推进粮食进口深加工，打造俄粮产业集群；持续推进宝玉石产品加工，打造宝玉石加工产业集群；扩大进口俄罗斯锯末子、海产品等食品种类及总量，打造俄食品产业集群……一个蓬勃兴起的中俄跨境加工特色产业聚集区，正推动东宁的对俄经贸合作向高水平、高端化发展。

### 以口岸综合优势和企业家为基础 打造服务欧亚国际贸易现代服务平台

进入10月份以来，东宁口岸粮食进口和水果、蔬菜出口进入高峰期，每天都有上百台货运车辆经东宁口岸穿梭于中俄两国间。据工作人员介绍，口岸改扩建后，通关效率进一步提高，服务水平更加完善，促进了东宁口岸人流、物流和外贸进出口业务的快速增长。

东宁拥有国家一类陆路口岸，客货通关能力分别达到150万人次/年、100万吨/年。截至2014年底，东宁口岸累计完成进出口总值235.5亿美元、过货量597.5万吨、出入境人员832.3万人次，连续多年成为全国沿边对俄出口第一大口岸。目前，已经形成一条经东宁口岸、俄罗斯乌苏里斯克列车编组站、阿尔乔姆机场、纳霍德卡港到达俄罗斯欧洲市场的最通畅、最快捷的“黄金物流大通道”。

经过多年的积淀，东宁拥有一支实力雄厚的外贸企业队伍，外贸企业达160余户。目前，在俄罗斯创建各类实体60多个，总投资超7亿美元，除境外经贸合作区建设外，还涉及林木采伐加工、农业种植、房地产开发等10多个领域。

今后，东宁将依托口岸、境外园区和企业家人脉等综合优势，利用现有的互市贸易区，积极争取针对东宁的个性化扶持政策，规划建设集投资洽谈、金融服务、商品贸易、展示展销、信息传递、文化交流、法律咨询及“保姆式”服务等功能于一体的国际贸易现代服务区，为整个全省、全国乃至东北亚对俄企业提供信息及软件服务，打造服务欧亚的国际贸易现代服务大平台。

### 比较优势

#### 区位优势优越

东宁位居中俄朝三角交界地带中心，是连接绥满产业带和长吉图开发开放先导区的关键节点，距我省最近出海口、俄罗斯符拉迪沃斯托克153公里，具备“借港出海”实现陆海联运的区位优势。

#### 口岸通道顺畅

东宁口岸为国家一类陆路口岸，客货通关能力分别达到150万人次/年、100万吨/年，连续多年成为全国沿边对俄出口第一大口岸。已经形成了一条经东宁口岸、俄罗斯乌苏里斯克列车编组站、阿尔乔姆机场、纳霍德卡港到达俄罗斯欧洲市场最通畅、最快捷的黄金物流大通道。

#### 合作基础坚实

2011年东宁被国家外交部确定为“中俄地方合作示范基地”，在俄罗斯先后建设了5个境外园区，分别是乌苏里斯克经济贸易合作区、华宇经济贸易合作区、莫斯科弗拉基米尔宏达工业园区3个境外工业园区和信信中俄（滨海边疆区）现代农业产业合作区、华洋境外绿色农业园区2个境外农业园区，其中有两个国家级园区。



东宁宝玉石城

#### 企业实力雄厚

东宁拥有一支实力雄厚的外贸企业队伍，外贸企业达160余户，成就了数个对俄经贸领域全国、全省之最。

#### 区域合作强劲

绥芬河与东宁自古就是一家，是我省对外开放的主通道和开放发展的龙头。两地在土地利用、产业发展、基础设施建设、对俄经贸关系等方面互补性强，具有广阔的合作空间。



达俄通体验馆



东宁中俄跨境电子商务产业园

### 以推进区域经济合作为切入 打造东北亚国际旅游经济核心服务区

清晨，在东宁华宇酒店里喝茶；傍晚，在符拉迪沃斯托克的海湾酒吧里举杯——今后，这样的场景将成为现实、成为常态。

东宁，历史文化璀璨，旅游资源富集。两汉时孕育出闻名于世的“团结文化”，曾是盛唐渤海国率宾府所在地，以盛产“率宾之马”著称于世；至辽金元末明初，以建州女真人震华夏，为清王朝皇族龙兴之地；抗战时期为“抗日救国军”总部驻地，远东战役第一枪打响地。作为重要的二战文化城市，东宁因亚洲最大军事堡垒地域——“东宁要塞”和第二次世界大战的最后战场而举世闻名。

今日东宁，清水蓝天、资源丰富、美丽富足，素有“塞北小江南”之美誉，正加快全域旅游开发的步伐。目前，总投资1亿元的碧水湾国际健康理疗养老休闲度假区项目，已完成儿童乐园、餐饮中心、滨水栈道停车场等项目建设。总投资2亿元的神仙洞景区建设项目，通往景区的栈道已对游人开放，建成观光亭、停车场、文化墙、景观池等6个附属设施。总投资5000万元的中俄（东宁）国际冬泳交流基地项目，已完成1万平方米沙滩浴场、亲水平台、石拱桥建设，安装大、中、小型游乐设施8个。

抓住“龙江丝路带”和俄罗斯远东旅游经济

大开发的有利契机，东宁努力打造服务于“龙江丝路带”、牡丹江开放型经济的旅游大通道、中俄朝“三国五城”国际旅游黄金圈及中俄跨境旅游主干线的核心服务区。利用与各个城市相连接的交通干线，向俄罗斯腹地、朝鲜半岛及蒙古、日本、欧洲等更多的国家和地区辐射，扩大国际旅游经济合作领域。为全面提升旅游接待能力和服务水平，东宁正努力加快全域旅游开发，构筑“一城、两镇、三带、四区、五线”的发展格局，全面推进中俄朝“三国五城”旅游经济合作，倾力打造中俄跨境旅游核心服务区及玉石文化旅游观光的目的地。

### 以境内外园区和互贸区为依托 辟建中俄（东宁）跨境经济合作区

中俄员工配合默契，精心组装，一批批互感器、变压器运往俄罗斯各地……在距离俄罗斯波尔塔夫卡口岸仅30多公里的俄滨海华宇经贸合作区，前年11月落户于此的东宁华益公司很抢眼。他们抓住俄电网改造的最佳时机，与怀揣订单和准入手续的莫斯科电力设备总公司深度合作，采取跨境连锁加工的模式，凭借成熟的技术、精干的团队、高效的生产，填补了俄罗斯远东地区电力设备市场的空白。

近年来，东宁在俄罗斯先后建设了乌苏里斯克经济贸易合作区、华宇经济贸易合作区等5个境外园区，其中乌苏里斯克经济贸易合作区是2006年经国家商务部批准建设的首批8个境外经贸合作区之一，今年4月华信中俄（滨海边疆区）现代农业产业合作区晋升为国家级境外农业产业型经济合作区，已发展成为集种植、加工、养殖于一体的中俄最大农业合作项目。目前，东宁境外工业园区累计完成投资近40亿元，入

驻光伏发电、服装、鞋帽等生产企业近50户；境外农业园区累计投资突破7.2亿元，对俄农业合作开发面积达到340万亩，占全省对俄总耕种面积的46.3%，每年粮食产量40万吨，成为全国对俄农业合作第一县。

在推进“龙江丝路带”建设中，东宁县还积极依托对俄出口第一大口岸优势，积极转变传统贸易方式，着力发展“互联网+俄罗斯”。目前，已建成运营的“达俄通”项目是东宁县跨境电商比较有代表性的中俄跨境电子商务服务平台，被列为俄滨海边疆区电子商务跨境贸易重点项目，运营以来已有国内1000多家企业入驻，日订单成交量达千件，进出商品超过50万件，货值达800万美元。在“达俄通”平台基础上，该县正在建设总投资4亿元的“互联网+中俄跨境电商”试验产业园区，今年已建成电子商务服务中心、实体体验馆和边境仓，正在推进海外仓和保税物流中心建设。项目建成

后，将成为在线交易、物流快递、第三方支付无缝对接，线下体验、线上下单等功能于一体的对俄综合性电子商务平台。

未来三年，东宁要借鉴广西凭祥、新疆霍尔果斯等地跨境经济合作区建设模式，依托境内外园区、互贸区，充分利用跨境电商模式，探索在东宁境外园区建设对俄跨境电商“海外仓”，全面形成境内外互动、上下游衔接等跨境产业链，建成以境内外园区为载体、横跨黑河、集贸易加工、旅游为一体的中俄（东宁）跨境经济合作区。同时，东宁还将探索辟建中俄自由贸易区。一期在三岔口镇辟建30平方公里的区域，先行启动单方面自由贸易区，实现电子商务、旅游观光、高端中医疗三项功能；二期主要解决商贸区与产业区的协调发展问题，发展加工贸易、转口贸易和高科技产业，逐步在金融服务、商贸服务、专业服务、文化服务、社会服务、经济技术合作、物流中转保税仓储、进出口加工和电子商务等领域扩大开放。



康吉乌苏里斯克经贸合作区