

出台《推进农村产权制度改革实施意见》和《农村土地承包经营权确权登记颁证工作实施方案》

# 大庆 提升农民动力 增强农村实力

□本报记者 李飞

## 核心提示

日前召开的大庆市现代农业改革推进会议提出,当前和今后一个时期,农业农村工作坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,贯彻省委推进“两大平原”现代农业综合配套改革决策部署,以国家现代农业示范区建设为统领,以转变农业发展方式为主线,调整优化农村产业结构,全面深化农村改革,进一步激发现代农业发展活力,提升农民积极投身农业现代化建设动力,增强农村经济整体实力。

此次会议通过了《大庆市推进农村产权制度改革实施意见》和《大庆市农村土地承包经营权确权登记颁证工作实施方案》。推进农村产权制度改革主要包括农村集体资产股份合作制改革,小型水利工程管理体制改革,集体水面、草原、畜牧养殖场、林地的确权登记颁证,农村产权交易平台及纠纷调解仲裁机构建设等7个方面;土地确权登记赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,范围是家庭承包经营的农村土地以及农村集体机动地、林地、草原、水面、“四荒地”等自然资源,将在明年年底全面完成。



现代农业示范区一景。

## 深入推进农村产权制度配套改革

《大庆市推进农村产权制度改革实施意见》明确了7项主要任务。

**农村集体资产股份合作制改革。**对经营性资产较大的村,重点是明晰集体产权归属,将集体经济经营性资产折股量化到本集体经济组织成员,组建股份经济合作社,具备条件的可改制为有限责任公司或股份有限公司。2016年,各县(区)分别选择1个经营性资产较大村开展试点。到2018年末,全市基本完成集体净资产500万元以上村的产权制度改革任务。

一是搞好清产核资、资产评估与处置。乡(镇)、村组成清产核资工作组,对集体经济组织全部账内、账外资产进行清理核实、分类登记造册。

二是认定成员身份和登记劳龄。改制村制定集体经济组织成员身份认定办法,经成员大会或成员代表会议讨论通过后执行。对各类群体的成员身份进行认定。制定劳龄登记工作程序和操作细则,认真组织核对确认。

三是合理设置和量化股权。股权设置为集体股和个人股,个人股中设置基本股、劳龄股等。按照集体净资产总额,合理确定权重和比例。折股量化的股权量化到人,落实到户,以户为单位对股东出具股权证书。

四是建立收益分配制度。改制后的新型集体经济组织,按其成员拥有股权的比例进行收益分配,实行同股同利。坚持效益分配原则,无效益不分配,严禁举债分配。依据当年经营效益情况合理制定年度收益分配方案,明确收益分配范围和程序,确定收益分配及提取公积金、公益金的比例。收益分配方案需经股东大会或股东代表会议讨论通过,按照规定程序审核、审批后实施。

**小型水利工程管理体制改革。**明确工程所有权和使用权,落实管护主体和责任,2016年末完成确权登记颁证工作任务。到2018年末,建立健全科学的管理体制和良性运行机制。

一是摸清工程现状,建立档案台账。以乡(镇)为单位,通过普查分门别类建立工程档案、台账。

二是开展确权登记。针对不同类型工程的特点,组织开展所有权、使用权确认工作,落实管护责任。积极探索、推行和落实统管、委托管理、专业化管理、合作社管理以及承包、租赁、拍卖、股份合作等各种有效管护模式。

三是颁发“两证一书”。颁发小型水利工程所有权证、使用权证,并指导所有权人或使用权人与具体管护责任人签订管护责任书。

四是完善管理制度和运行机制。建立健全各项管理制度,建立工程管理、维修养护政府补贴和专项资金制度,完善工程管理、运行、维修、养护良性运行机制。

### 集体水面确权登记颁证。

一是开展集体水面承包经营档案清理。对农村集体水面相关档案资料进行全面清理核实,调查摸清相关信息。

二是组织开展实地勘测。开展经营权权属调查及实地勘测,进行相关信息登记并绘制成图。

三是确定权属、登记建档。调查及实测结果经村、乡(镇)公示确认无异议后,由县(区)政府确权;结合登记信息,完善承包经营权登记簿和承包合同。

四是颁发水域滩涂使用证。在确定权属、登记建档的基础上,使用集体水面从事渔业养殖生产的,按相关规定程序颁发水域滩涂使用证。

### 草原确权登记颁证。全面启动各县(区)草原的确

权登记颁证、基本草原划定和草原承包规范工作,2017年末完成各项工作任务。

一是认定草原地块权属。

二是确权登记颁证。全面调查草原资源现状及利用状况、确权发证情况和承包、流转情况,认定地块;勘界测量,形成宗地图;公示无争议后登记并核发统一的草原所有权、草原使用权和草原承包经营权证书,建立完整的权属管理档案。

三是完善草原承包合同。同时,做好承包人身份、承包位置、面积和承包流转情况登记。

四是依法划定基本草原。依法组织划定基本草原,建立档案,绘制基本草原分布图,验收后设立保护标志,予以公告,并报省草原行政主管部门备案。

**畜牧养殖场确权登记颁证。**分步推进畜牧养殖场的确权登记颁证工作,明确养殖场权属来源,依法评估确定价值,建立和完善畜牧养殖场确权、交易、抵押等产权流转服务体系,盘活牧业存量资产。2017年末完成各项工作任务。

一是开展畜牧养殖场调查摸底。全面掌握各养殖场占地性质、建设规模、养殖品种、存栏现状等情况。

二是认定畜牧养殖场合法权属。认定畜牧养殖场占地面积、圈舍规模、附属设施等现状,确定养殖场所有者的合法权属。

三是建立畜牧养殖场登记档案。对土地、环保、防疫等相关手续齐全的养殖场建立详实的登记档案,对手续不齐全的畜牧养殖场,限期整改。

四是颁发畜牧养殖场所有权证。

**林地确权登记颁证。**巩固完善集体林地明晰产权、承包经营、登记颁证工作成果。继续深化配套改革,完善政策、健全服务、规范管理,逐步形成充满活力的集体林业发展新机制。2016年末完成各项工作任务。

一是稳定集体林地承包经营权。对已依法承包经营林地林木的农户,要稳定其承包关系。对尚未落实承包经营权的林地林木,严格按照法律法规和政策发包到户。

二是开展集体林勘界登记。对经营主体明确、四至界限清晰、无权属争议、承包合同合规的林地林木,及时将林权证发放到户。对存在操作程序不规范或经营主体不明确等情况的,及时纠正,依法确权登记。

三是抓好林权档案建设。完善县(区)、乡(镇)、村三级林权档案,逐步建立集体林权电子档案。结合森林资源资产评估,开展林权证登记信息核实修改等相关工作。

四是加大林权纠纷调处力度。建立健全林权纠纷调处联席会议制度,完善林权纠纷调处机制。排查现有林权纠纷情况,按照属地管理、分级负责的原则,积极调处,化解矛盾。

**农村产权交易平台及纠纷调解仲裁机构建设。**

一是搭建农村产权流转交易平台。尽快完善硬件设施和信息网络配套,做到有机构、有场所、有人员、有保障。搭建县(区)、乡(镇)两级农村产权流转交易平台和村产权管理服务站。到2017年末,全面完成县(区)、乡(镇)两级农村产权流转交易中心和村产权管理服务站建设任务。

二是完善土地承包经营纠纷调解仲裁机构。建立健全县(区)、乡(镇)、村三级土地承包经营纠纷调解仲裁体系,完善县(区)仲裁机构,依法规范开展农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作。到2017年末,完成仲裁庭、调解室、档案室建设任务,完善办公设备等相关配套设施。



优质水产养殖。

## 农业发展活力增强

近年来,大庆市认真落实中央、省委精神,以建设国家现代农业示范区为统领,全力促改革、转方式、调结构,农业发展活力不断增强。

**农业经济快速发展。**在经济下行压力持续加大的情况下,大庆农业经济逆势增长。今年前三季度,全市农业增加值实现95.6亿元、同比增长5.6%,拉动GDP增长0.1个百分点。预计粮食产量达125亿斤,比去年增长17%。

**农业改革稳步推进。**推进土地适度规模经营,大力培育新型经营主体,完善农业社会化服务体系,现代农业示范区建设迈出坚实步伐。全市种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体发展到1.7万个、带动农户9.1万户、户均增收1.3万元左右,土地规模经营面积达267万亩。

**农民收入持续增长。**以培育壮大优势产业为主攻方向,着力构建生产、加工、销售全产业链增收机制,不断拓宽农民增收渠道,预计今年农民人均可支配收入将达13400元左右、增长8%左右。

**农村面貌明显提升。**今年着力建设“美丽乡村”示范村50个、重点村196个、达标村237个,扎实推进农村住房改造、饮水安全、道路建设、绿化保洁等民生工程,村镇环境面貌持续改善,农民生活质量明显提升。



水丰草美。

## 建立健全农村土地承包管理机制

证工作分四个步骤进行。

**前期准备阶段。**县(区)、乡(镇)成立以党委主要领导为组长的农村土地承包经营权确权登记工作领导小组,各级要分别制定具体的工作实施方案,报上一级领导小组审核备案后实施,村工作方案在村组范围内公示。同时,各(区)尽快完成测量基站的建设工作,并通过政府采购等方式确定技术合作单位。广泛宣传动员,营造浓厚的舆论氛围,做到家喻户晓、人人皆知。县(区)要制定培训方案,重点组织好对县(区)、乡(镇)进驻村屯的工作组成员和村组干部、参与实施的村屯“五老”人员(老村干部、老村民代表、老知情者、老党员、老屯长)进行培训学习,确保工作质量。

**调查测量阶段。**以村民小组为单位,全面组织清理土地承包档案。以档案资料为依据,通过入户与农民面对面的方式,填写农户信息,摸清承包地现状和农户家庭承包状况,形成农户承包地块对比表、承包方调查表、

承包地块调查表。进行地块测量,形成农户认可的成果,最后进行公示确认。

**登记建库阶段。**村、乡(镇)农村土地承包管理等部门逐级审核、整理土地承包权属调查、确认资料,上报复核、审批。对调查统计及实测等工作形成的相关档案资料,分别建立确权登记颁证纸质档案和电子档案,健全档案管理配套制度,做到管有人、存有地、查有序。建立数据库和管理服务平台,实现农村土地承包合同管理、权属登记、经营权流转、纠纷调处和档案管理的电子化、网络化和信息化。

**成果验收阶段。**土地确权登记确定无异议后,先向市申请核查,再由市向省级申请验收。以村为单位,乡(镇)统一组织,填制并向承包方颁发《农村土地承包经营权证书》,确保承包地块、面积、合同、证书落实到户,做到权属清楚、权证齐全、账簿完善、责任明确。