

# 双鸭山 六大领域描绘新发展蓝图

□文/摄 贾艳昕 本报记者 刘晓云

## 核心提示

12月15日,在“十二五”收官、“十三五”开局进入倒计时之际,双鸭山市委十届七次全会审议通过了《中共双鸭山市委关于制定双鸭山市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称“规划建议”)。未来五年决胜全面小康,双鸭山如何实现?十八届五中全会提出的“五大发展理念”,双鸭山如何实践?作为引领双鸭山未来五年发展的靓丽蓝图和行动指南,规划建议提出了对未来五年发展的指导思想、发展理念、重点任务、重大举措等,对这两个问题已经有了比较明确和详细的答案。

本报记者梳理出双鸭山“十三五”规划的几大关键领域:产业、改革、生态、开放、民生、党建,并将这些板块中最具看点内容予以解读。

## 产业篇

围绕以增量调结构、以创新促升级,巩固存量,双鸭山提出了全力打造现代煤电化钢产业示范区、绿色有机食品产业聚集区、黑土湿地旅游核心区和对外贸易服务区“四大产业区”发展战略。

### ■全力打造现代煤电化钢产业示范区

发挥煤炭资源优势,提升煤炭产能。以绿色高效安全生产和市场机遇为引领,加快大型现代化煤矿建设。依托国家级经济技术开发区,抢抓申报国家煤化工产业基地的契机,以推进60万吨煤制烯烃、100万吨煤间接液化等大型新型煤化工项目实施为切入,建设全国技术领先的现代煤化工产业基地;加快推进神华2x60万千瓦厂、龙煤双矿分公司2x35万千瓦低热值煤发电等煤电一体化项目建设;依托该市磁铁矿资源、冶金循环产业基础和毗邻俄罗斯的地缘优势,充分利用境外铁矿资源,加快推进龙特钢升级改造;延伸冶金产业链,进一步扩大钒渣、钢渣、剩余煤气等资源综合利用规模。

**解读:**煤、电、钢是双鸭山市传统产业,仍是税收、就业主体。建设这一示范区,主要是按照创新发展的要求和目前市场变化,以及省委《规划》对煤城转型的部署,结合该市实际确定的。我省支持煤炭接续资源较多的城市加快大型煤矿建设,实施煤炭转化重大项目,建设煤化工基地,推动利用焦化等煤化工产业存量延伸产业链,开发精细化产品,双鸭山市各项基础条件符合省委要求,因此,该市以申报国家煤化工产业基地为契机,建设全国技术领先的现代煤化工产业基地切实可行。

### ■全力打造绿色有机食品产业聚集区

充分发挥双鸭山生态环境、自然资源、农业生产技术和服务体系、区位条件等优势,以健康安全为标准,大力发展绿色有机农产品、畜产品、林下产品、特色水产品生产和精深加工。以饶河东北黑蜂、宝清富硒米、岭东花菇等特色产品,集贤油脂加工、宝清白瓜子大市场等加工贸易基础为依托,加快农业种植结构调整和养殖、加工基地建设,发展壮大规模化经营主体,加强“互联网+”应用,构建“种养加贸”一体化的发展模式,在区域竞争中壮大规模,提升层次、形成品牌,增强辐射力、吸引力、拉动力,努力使该市成为全国健康安全的绿色有机食品聚集区。

**解读:**双鸭山市农业虽然是规模效益农业,但产业链、价值链短,农业的整体优势没有发挥出来。而这种优势全



## 改革篇

### ■深化行政体制改革

在不断完善权力清单、责任清单的基础上,推动建立负面清单,不断优化行政流程,提高行政效率和效能。坚持“多取消、审一次、真备案”的原则,持续推进简政放权、放管结合、优化服务,切实提供便利方式。进一步深化行政审批制度改革,能够取消的全部取消。

### ■开展公共资源配置市场化改革

坚持发挥市场在资源配置中的决定性作用,已经在集中供热热源、矿产资源等公共资源实行市场化配置的基础上,

将医疗、教育、文化、城市基础设施、公共资源等全部公共资源纳入市场化配置改革范围,全部采取招投标等市场公开竞争方式进行配置。

### ■深化农村、农业改革

完善“种养加贸”一体化经营模式,深化农村集体产权制度改革,积极探索农村土地征收、经营性建设用地入市、宅基地制度改革的途径和形式,有效盘活土地资产。

### ■支持非公有制经济发展

在大力开展对外招商引资上项目的同时,为区域内工商资本上非煤项目提供

政策支持。完善中小企业信用担保体系,创新融资模式,拓宽初创企业和小微企业低成本融资渠道。支持地方煤矿企业转型。加快民营企业家队伍建设,加速民营经济发展。

### ■创新投融资体制

推广政府和社会资本合作(PPP)等投融资模式,鼓励社会资本参与市政设施、公共服务等项目建设。优化金融服务,积极引导金融机构更多地将信贷资源配置到该市煤电化、“三农”、小微企业等重点领域和薄弱环节,切实提高金融服务实体经济效率。



龙媒天泰施工现场。



新投入使用的高级中学校园。



国网双鸭山供电公司技术改造工程现场。

## 记者直言

□刘晓云

这是一场牵动双鸭山市全局的顶层设计。市委十届七次全会审议通过的《中共双鸭山市委关于制定双鸭山市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(以下简称“规划建议”)是引领双鸭山未来五年发展的先导和航标,对双鸭山决战决胜全面建成小康社会具有重大意义。

客观地看,在双鸭山这样一个欠发达地区,要实现全面建成小康社会的目标,难度不小。从双鸭山实际看,经济基础相对薄弱,投资结构和产业结构不尽合理,区域、城乡之间发展不平衡、不协调……这些问题解决起来都不容

易。然而,从另一方面看,双鸭山实现全面小康社会又有别地不可比拟的优势。十八届五中全会提出的“五大发展理念”为该市发挥优势提供了更多的政策机遇和市场机遇,特别是重大基础设施建设、大宗农产品主产区、重点生态功能区、供给侧结构性改革等配套政策措施,与双鸭山资源优势、区位条件高度契合。

规划建议立足双鸭山实际,发展理念路径清晰。双鸭山坚持发挥优势与补齐短板相协调,做到重点突出、举措有力。按照中央振兴东北老工业基地的战略部署,要着力完善体制机制、着力推进结构调整、着力鼓励创新创业、着力保障和改善民生,规划建议从市情实际出发,在重点方向和举措上做到了扬长

补短,统筹兼顾。在放大优势方面,围绕以增量调结构、以创新促升级,巩固存量,提出了全力打造现代煤电化钢产业示范区、绿色有机食品产业聚集区、黑土湿地旅游核心区和对外贸易服务区“四大产业区”发展战略;在补齐短板方面,坚持问题导向,聚焦薄弱环节,下大力气补齐基础设施、脱贫攻坚、公共服务等方面的短板,努力增进民生福祉,促进经济社会协调发展。

大笔如椽绘新景。规划建议再一次统一了全市人民对发展的认识,确立了全市人民奋斗的五年目标,规划了双鸭山五年发展的美丽蓝图。期待双鸭山人勠力同心,砥砺奋进,早日把发展愿景化为美丽风景。

## 开放篇

### ■加快中俄进出口基地建设

以农副产品、畜牧业、杂粮、经济作物为重点,对出口加工企业政策支持到位,服务到位,基地建设到位,上下游连接到位,重点打造中俄国际城进出口加工园,

形成产业聚集区。

### ■构建进出口贸易平台

加快通关手续办理、贸易结算、物流仓储等快速平台建设。打造好服务区,完善集吃住行、休闲娱乐、医疗卫生等于一体的生活服务平台。建立饶河互市贸易区,解决阻碍国际贸易的瓶颈。加快中俄国际物流经贸产业园保税区建设,推动四达园区保税区发展,打造“对俄开放试验区”,促进对外经济文化交流。

“双鸭山中俄国际城”产业园全景。



改造后的安邦河畔。

## 党建篇

### ■全面实施“人才兴市”战略

统筹推进党政干部驾驭市场经济、创新型、企业经营管理、科技教育等各类人才队伍建设和培养,造就一支结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍,加快解决双鸭山市人才匮乏问题。包括加快制定人才引进政策;制定完善本地人才激励培养政策,用好人才、留住人才;加强企业队伍建设。

### ■优化经济发展环境

加强发展环境整治,严厉打击破坏发展环境的行为,努力营造全省最优的发展环境。推进实施“创建全国文明城三年规划”和“美丽乡村建设三年行动计划”,建立健全信用等级评估和失信联合惩戒机制,探索推行诚信“黑名单”制度,形成“守信者得利,失信者受罚”的利益导向。

## 民生篇

### ■打赢脱贫攻坚战

实施精准扶贫、精准脱贫,创新实施扶贫助困行动,推进项目扶贫,因人因地施策,保障城乡低保、低收入、因病致贫等困难群体生活。以饶河县整体脱贫和矿区重点扶贫对象、农村贫困户为脱贫攻坚重点,实现现行标准下贫困人口全部脱贫。

**解读:**双鸭山市现有城市贫困人口6.6万、农村贫困人口3.3万、矿区贫困人口2.5万,为此,规划建议提出,要实现各族贫困人口全部脱贫,必须实施精准扶贫、精准脱贫,因人因地施策,对有劳动能力的支持发展特色产业和转移就业,对生态特别重要和脆弱的实行生态保护扶贫,对丧失劳动能力的实施兜底性保障政策,对因病致贫的提供医疗救助保障,将符合政策的贫困人口纳入低保范围,争取分期分批,提前实现脱贫攻坚目标。并对脱贫人口建立长期、稳定、持续的造血机制,确保脱贫人口有接续支撑,防止脱贫后返贫。坚决杜绝救济脱贫,不养懒人。

**■推进保障性住房建设**

加快保障性住房建设,全面完成市棚户区和现有危房改造,让百姓居有定所。解决现有住宅功能不全问题,加强住宅小区综合治理和配套建设。

**解读:**据初步测算,目前全市还有10万余套各类型棚户区及危房改造任务。与“十二五”相比,剩下的大多涉及低收入群体,地处偏远、居住分散,都是完成难度较大的“硬骨头”。但不管有多难,双鸭山都必须在“十三五”期间全部完成这10万余套棚户区改造任务。