

牢牢把握意识形态领域工作主动权

□刘春林

近期,深入学习贯彻习近平总书记系列讲话精神,为我们清醒认识挑战和机遇,立足省情转变经济发展方式提供了先决基础,为深入贯彻落实中央和省委、省政府重大决策部署,创新发展提供了不竭动力。

特别是学习习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会上的重要讲话精神,感受尤为深刻。习近平用“五个事关”肯定了党的新闻舆论工作的重要性。他指出,做好党的新闻舆论工作,事关旗帜和道路,事关贯彻落实党的理论和路线方针政策,事关顺利推进党和国家各项事业,事关全党全国各族人民凝聚力和向心力,事关党和国家前途命运。这一论述充分表明,意识形态建设是党的建设的重要组成部分,不仅关系党的执政地位的巩固,而且关系改革开放和中国特色社会主义的前途命运。就我省来说,破解难题,解决矛盾,加快经济发展,首要解决的就是意识形态问题,党员干部的世界观改造问题,社会群众思想共识问题,唯此,才能积极引导人们不断增强道路自信、理论自信、制度自信,才能最大限度地深化改革,促进发展。

务必摆正关系 把握工作规律

要做到意识形态建设因势而谋、应势而动、顺势而为,关键是正确处理好“三个关系”。

一是正确处理意识形态工作与中心工作的关系。党的中心工作与意识形态工作相辅相成,坚持两手抓,二者才会相得益彰。越是以经济建设为中心,越要抓好宣传思想工作。只注重物质文明建设,不重视精神文明建设,忽略精神力最引领社会、凝聚人心、推动发展的强大支撑作用,就会在精神上丧失群众基础,物质文明建设最终也搞不好。只有物质文化建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。在坚持以经济建设为中心的同时,必须把意识形态工作摆在更加突出的位置,充分发挥意识形态工作引领社会、凝聚人心、推动发展

的强大支撑作用,真正做到“两手抓、两手都要硬”。

二是正确处理一元化与多元化的关系。面对国际各种思潮交锋日趋激烈,国内经济社会问题相互叠加的考验,在意识形态领域,一方面要坚持马克思主义的指导地位不动摇,以马克思主义引导和整合各种思想意识的发展,凝聚各民族的向心力。另一方面,也要尊重意识形态多元化存在的客观现实,在维护现行社会的稳定与发展的前提下,采用教育、引导的手段来处理思想问题,以“一元”的马克思主义来指导和提升“多元”的精神文化形态。要不断增强主流意识形态的包容性、影响力、感召力,坚决抵制各种错误思潮和落后文化的侵袭。

三是正确处理思想问题与实际问题的关系。马克思主义的意识形态无疑要强调政治性,而社会大众最关心的主要是现实问题和自身利益。因此,必须将思想问题和实际问题结合起来,将党的政治理想与公民个人的事业理想很好的结合起来,使其内化为人们奋发图强的精神动力。意识形态工作要确立“以人为本”的理念,凸显意识形态的人文关怀,并让这种人文关怀进入群众的日常生活。一方面要加强构建和谐社会所必需的公民意识教育,另一方面要始终把发展作为解决实际问题的有效抓手,实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益,巩固社会主义意识形态的物质基础和群众基础,确立起支撑主流意识形态的价值观体系。

务必三化并举 加强舆论引导

只有不断壮大主流思想舆论,凝聚正能量,才能激发全社会团结奋进的强大力量。

一是深化理想信念教育。要实现巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位、巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础这个根本任务,关键是要解决好对马克思主义和共产主义的信仰、对中国特色社会主义的信念问题。信仰是思想的强大支柱,信念是力量的根基源泉。没有坚定的信仰引领,就难以经受严酷考验;缺乏信念的有力支

撑,就会在干扰诱惑前败下阵来。习近平总书记强调,理想信念是共产党人精神上的“钙”。为了避免“缺钙”,必须始终坚持不懈地用中国特色社会主义理论体系武装党员干部、教育人民群众,做到既严以修身、严以用权、严以律己,又谋事要实、创业要实、做人要实,推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行,提振全社会的精气神。

二是强化正面舆论导向。牢固占据政治、经济、文化、社会、民生各类重要信息发布的主阵地,形成舆论强势,彰显主流性、权威性、公信力。要敢于面对各种热点、难点及社会各界、人民群众关心关注的问题,不回避,不失语,不乱语,切实做好引导疏导、解疑释惑工作,弘扬主流价值观,占据思想舆论的制高点。要大力宣传全省在促进经济社会发展进程中的重大决策部署,宣传“五大规划”、“十大重点产业”发展战略,宣传转方式、调结构、创新驱动战略的新进展,宣传改善民生的新举措,弘扬社会发展主流,凝聚改革发展共识。

三是优化思想政治工作。坚持以树立正确的理想、信念为主题,紧紧围绕经济建设这个中心,从释疑解惑、调适心理、理顺情绪入手,将干部、群众的思想统一到贯彻、执行党的路线、方针、政策上来。贴近实际,针对不同对象的不同需求,区分不同层次,制定相对稳定、比较系统的教育内容,将政治导向、思想教育、道德示范、法纪约束及文化陶冶有机地结合起来,引导广大群众形成积极向上的良好氛围。采取灵活多样的教育方式,借助现代化、社会化的信息媒体和技术手段,引导人们正确处理社会关系、表达利益诉求,营造和谐稳定的经济社会发展环境。

务必审时度势 驾驭复杂局面

面对渐趋复杂的国际国内舆论环境,确保在关键时刻保持政治清醒,科学引导,有效作为。

一是牢固树立问题意识。随着世界政治多极化、经济全球化、科技信息化、文化多元化趋势的加快,以及国内市场经济体制改革带来的一系列复杂

深刻的社会变化,主流意识形态建设不可避免地面临着许多新的情况与新的挑战。突出体现在:西方思想的渗透加剧,世界各种政治文化思潮相互激荡,对我国社会主义意识形态造成严重冲击;我国改革开放和发展社会主义市场经济处在关键时期,经济关系的变化,利益关系的调整,使人们的思想观念出现多样化、多变性和差异性特点;由于社会阶层变化使得意识形态的内容日趋复杂化。对上述意识形态建设领域存在的问题,必须保持清醒头脑,清除麻痹思想。努力做到既能够实时发现问题、把握问题,又能够追本溯源,提出解决问题的有效办法,找准意识形态领域工作的切入点和着力点。

二是加强舆情研判应对。坚持正确舆论导向,深入认识当前民众思想意识和价值选择多元多样多变的新情况和新特点,深刻把握现阶段社会舆情的现状及其发生发展变化的规律,全面了解关系民众切身利益的各种社会热点、难点和敏感问题及其对人们思想、心理、情绪产生的影响,不断创新工作机制,牢牢掌握社会舆论的主导权。进一步提高舆情引导工作的科学性、针对性和实效性,完善舆情分析研判机制,及时发现意识形态领域存在的倾向性和苗头性问题。突出抓好各类突发事件的应对和处置,及时准确、公开透明地发布权威信息,第一时间维护正确舆论导向。

三是有效开展舆论工作。必须主动适应国内外舆论环境变化,遵循新形势下信息传播规律,不断提升意识形态工作水平,牢牢掌握舆论工作主动权和主导权,充分发挥意识形态工作统一思想凝聚力、鼓舞人心振奋精神、促进发展维护稳定的积极作用,在涉及旗帜立场、大是大非的原则问题上,绝对不能作壁上观,而要敢于发声,增强主动性、掌握主动权、打好主动仗,弘扬经济社会发展主旋律,为实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦提供重要精神动力和有力舆论支持。

(作者系黑龙江省政府办公厅副主任)

在中央经济工作会议上,习近平总书记对推进供给侧结构性改革做了重点部署。2016年1月在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上,习近平总书记对供给侧结构性改革重点及价值做了论述并指出:“供给侧结构性改革,重点是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构性调整,减少无效和低端供给,扩大有效和中端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率。”习近平总书记春节前在江西省井冈山调研考察时,要求我们全力推进供给侧结构性改革的实践,以打好“十三五”时期的开局。强调推进供给侧结构性改革,表明我国宏观经济调控和政策从需求管理向供给管理的重大转折,预示我国经济体制深化改革和转型升级有望获得重大突破,由此实现经济结构的大调整、企业转型升级及经济发展的弯道超越。为此,我们要从理论与实践上理解和把握党中央推进供给侧结构性改革的理论及战略决策。

一、提出供给侧结构性改革是对凯恩斯以前经济学基本观点的中国化创新

我们现在所强调的供给侧结构性改革,是指从提高供给质量出发,用改革的办法推进结构性调整,矫正要素配置扭曲,扩大有效供给,提高供给机构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率。这是党中央强调供给侧结构性改革的内涵。有的学者认为供给侧改革理论渊于法国经济学家萨伊,其实供给侧结构性改革是古典政治经济学家的共同思想,是凯恩斯以前经济学共性的基本理论。威廉·配第就认识到商品的价值由劳动创造,而且货币的价值也由劳动所决定,进而得出“劳动是财富之父,土地是财富之母”的结论。亚当·斯密《富国论》理论体系也是从分析分工为逻辑起点,认为劳动是国民财富的源泉,他就是从供给方来研究经济增长的源泉。当今经济学的供给学派所强调的“劳动分工会促进劳动生产率的提高”是直接来源于古典经济学的观点。近代法国经济学家萨伊则是把古典经济学家提出的供给理论推到顶峰,指出供给决定需求,供给创造需求,供给是第一位,需求是第二位的。这些观点被学者称之为“萨伊定律”。萨伊虽然继承古典经济学注重供给的经济理念,但他是用来论证只要对生产不加干涉,就不会出现普遍的生产过剩。实质是强调市场机制是灵敏有效的,能够自动实现总需求与总供给在充分就业水平上的平衡,不可能出现生产过剩的经济危机。可见萨伊定律并不是在强调结构性改革。党中央强调供给侧结构改革是从问题导向出发,着眼我国经济下行趋势还没有结束,难点在投资。我国固定资产投资增速持续下滑,出口仍在负增长,消费还算平稳,这表明,继续单纯通过“三驾马车”的需求侧管理刺激经济,空间不大又有限,必须调整经济发展的理念与思路,把目光放在供给与生产端,通过释放生产力,调整结构,解决供给水平弱化的主要矛盾,建立供需相匹配的新经济结构,打造中国经济的调整升级版,目的是提高供给体系质量和效率,增强经济持续增长动力,推动我国社会生产力水平实现整体跃升。由此可见我们强调供给侧结构改革与萨伊定律没有的理论来源关系,是党中央和习近平总书记立足我国经济社会发展现实问题,立足解决实际问题的理论回应和实践创新。

二、提出供给侧结构性改革是对我国多年宏观经济调控实践的理性反思和理论总结

“十三五”时期我国经济发展面临着转变经济发展方式、实现创新发展的关键阶段。但现实中经济下行的压力逐步加大,其中有周期性问题,也有结构性问题,但主要是结构性的,L型的表现形态,突出表现为“供给不足”和“需求不足”并存形成的“供需错位”,这是我国经济持续增长的最大障碍。这表明我国是存在问题已很久很严重了,但过去在分析和解决问题时,都把经济调控和政策制定的重点放在需求侧,误以为是需求方的问题。特别是2008年世界次贷危机以来,世界经济低迷,我国经济下行,暴露出许多问题。我们在经济宏观调控上一度仍按传统思维和传统办法进行思考和制定政策,仍采取需求管理办法,以持续的货币政策和财政政策进行需求侧的管理,即人们所熟知的2010年的4万亿元等强刺激政策来刺激需求,尽管一度起到积极作用,但负作用凸显,现在看是弊大于利。时至今日单一货币币刺激已不再管用,仅2015年央行5次降息降准,国家发改委批准基本建设项目远超2万亿元人民币,仍无法阻止经济下滑。所以,李克强总理近期说到,国内近几年经济没搞“强刺激”,过程颇不容易。下一步发力点在供给和需求两端,落脚点是在调整结构,解放和发展生产。尽管如此2015年国内生产总值增长率仅为6.9%,并没有达到去年政府工作报告所提出的7%目标。这表明我们采用的需求管理药方并未对我国经济发展中的病症,必须换药方,改变我们经济宏观调控理论和手段。因为我国经济目前面临的问题是不同于过去旧常态下的新常态,表现为“三期叠加”,其核心内容是三点:即速度变化、结构优化、动力转换,但问题和矛盾不是短期的、周期的,V型的,而是长期性、结构性、体制性、L型,这样以往的调控药方则无能为力,只有采取供给侧结构性改革以解决结构性、体制性的难题。可见党中央和习近平、李克强共同提出的供给侧结构性改革就是把问题导向与目标导向统一起来,着眼全面深化改革,用 改革办法建立有效创新创业的制度环境,通过市场化、法治化、国际化的制度保障体系,推动供给侧的改善,由此实现结构的调整,解决我国经济下行的压力问题。可见提出供给侧结构性改革并不是源自教科书中的理论,更不是对现实中实践的照搬和套用,而是面对我国经济进入新常态党中央着眼解决实践问题的必然选择和实践深化。

三、我国的供给侧结构性改革与里根政府的供给改革目的不同

美国的舆论把里根评价为“二十世纪最伟大的美国总统”并与罗斯福并列。美国企业研究所也说:“美国建国二百年来,有四位伟大的总统从根本上改变了世界:华盛顿、林肯、罗斯福、里根”。以70岁高龄当选总统的里根,为什么得到这样高的评价,现任美国总统奥巴马曾说:“里根改变了美国的行进轨道,他把我们推到了一条完全不同的路线上。尼克松和克林顿都没有做到这一点。”就因为里根任美国总统后,经济上面临着政府开支大、财政赤字;政府管制过多;税率过高;通胀四大问题。里根1981年就任总统后,以供给学派理论作为政策指导,采取停止增加联邦政府开支、降低税率、放开政府的过度管制、合理调控货币供应等政策措施,最终化解了美国经济的衰退,使之走出了经济低谷,赢得了经济的大发展,使美国财政收入从1980年的5170亿美元上升到1990年的1.03万亿美元。所以到其1984年竞选连任总统时,美国经济已触底反弹,里根赢得了50个州中49个州的选举人票,成为美国历史上胜选差别最大的总统,这表明“里根经济学”得到了实践证明,选民认可。

现在我们必须看到,党中央强调供给侧结构性改革与里根经济学的背景,目的是不同的。里根政府放弃以往的凯恩斯主义的刺激总需求政策,采用供给学派的供给改革理论,是基于1973年爆发第四次中东战争,导致石油危机、油价狂升,引发了成本推进型通胀,使美国经济处于严重的滞胀状态。这一客观现实冲击了经济学家的知识边界,否定了凯恩斯理论。里根的前任卡特就是采取凯恩斯理论而导致经济形势恶化,最终下台。客观现实要求里根总统采取新的经济理论解决滞胀难题。我国现在问题不是商品短缺和生产能力不足,而是产品相对过剩,供需不匹配、低档次上的绝对过剩,证明我国经济结构性问题严重,这样导致我国经济增长动力不足,经济下行至今仍在发展中。所以,我们强调推进供给侧结构性改革不同于里根政府在推行供给改革时紧缩通货,重点是要解决结构性问题,去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板是工作重点,增强和培育经济增长的新动力,实现新旧动力的转换,还要破解既得利益集团对改革的阻碍,冲破阻碍改革的藩篱,破除制约供给政策的政策瓶颈,降低市场准入门槛,完善市场价值形成机制,畅通供需渠道,鼓励更多市场主体进入供给侧,释放更多更大的改革红利,活化市场,振兴经济。因此我们强调供给侧改革完全不同于里根经济学,是对其经济理论的借鉴和中国特色的超越,是党中央对我国经济发展中问题的理论回应和实践回答,表明中国特色社会主义经济理论在形成和发展中,显示了中国共产党的政治上、理论上的成熟及高超的领导经济能力。

(作者单位:黑龙江省社会主义学院)

推进供给侧结构性改革的理论及实践依据

□祝福恩

提升政府回应社会关切能力的路径

□陈晓辉

一般社会关切由新闻发言人或其他负责人来回应,重大关切一般则要求相关政府部门“一把手”亲自回应。通常,新闻发言人回应社会关切能力的“短板”是政策把握能力和解疑释惑能力。相关政府部门的“一把手”主要缺乏的是舆情研判能力和回应引导能力。为此,建议各级党校和行政学院要把提高政策把握能力、舆情研判能力、解疑释惑能力和回应引导能力等内容纳入公务员培训计划,加大培训力度,扩大培训范围。同时,新闻发言人和政府相关部门“一把手”要经常到基层调查研究,虚心听取群众意见,学会与群众打交道、交朋友,学会说群众语言,从而提高回应的针对性和有效性。

一、提高法定回应主体的综合能力

社会关切可以理解为群众在某些时段某些区域对某些社会具体问题的热切关注。社会关切往往通过社会舆论形式表现。根据对以往政府回应欠佳事件的分析,政府法定回应主体缺乏合理有效的回应和处置能力是导致政府回应效果欠佳的重要原因。社会关切根据诉求问题的性质可以分为重大社会关切和一般社会关切。通常情况,

二、构建无缝对接的两个回应平台

回应平台是政府进行回应行为的必备要件。2015年的一项权威调查显示,新闻发布会仍是当前政府回应社会关切时使用频率最高的方式。2016年1

月公布的广州社情民意研究中心的调查显示,对于重大事件、突发事件的新闻信息的传播,民众更信任传统媒体。为此,今后各级政府 在回应社会关切时仍要继续重视新闻发布会、记者招待会、热线电话等现实平台。当然,随着互联网技术的迅猛发展和信息传播方式的深刻变革,线上线下的立体式的社会关切形态已在我国呈现。各级政府 在回应社会关切时,要充分发挥政府网站、官方的微信公共账号、微博等虚拟平台凝聚受众广泛、互动快捷的优势。应对重大危机时,各级政府要力争做到虚拟平台和现实平台的无缝对接、网上网下共同发力。

三、建立健全政府回应的长效机制

以往实践表明,系统化的应对机制是有效提升政府回应社会关切效果的保证。为此,亟须形成刚性的政府回应机制。

一是健全舆情收集和研判机制,密

出了“三个代表”重要思想,代表最广大人民群众的根本利益,为全面小康思想提供了理论前奏。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体,不断推进民生建设,着力扶持弱势群体,为全面建成小康社会社会奠定了物质基础。习近平同志提出全面建成小康社会一个都不能少的思想,是对历代中央领导集体“共同富裕”思想的坚守,是在新形势下对党的宗旨的有效继承。

全面建成小康社会“一个都不能少”是对改革开放以来“共同富裕”思想的创新发展。邓小平同志提出“共同富裕”的,提出一部分人先富起来,先富带动后富的思想,是在改革开放初期,很多事情摸着石头过河,没有对“共同富裕”划出范围,是历史条件限制的结果,但理论上的开创意义是不能低估的。江泽民同志提出代表最广大人民群众的根本利益,注意到了“共同富裕”的范围视角,使“共同富裕”思想进一步具体化,是“共同富裕”思想的发展。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体,除了在实践中进一步丰富“共同富裕”

思想内涵外,在党的十七大提出全面建设小康社会,党的十八大提出全面建成小康社会,提升了我们党小康思想的理论水平。习近平同志提出全面建成小康社会“一个都不能少”,把“共同富裕”思想推进到一个崭新阶段,为全面小康设计了具体化指标。历史条件有所欠缺时,我们代表最广大人民群众根本利益;改革发展给予我们强大动力,就要给予剩余部分群众特别关注,不仅标志着我们能力增长,更是标志着我们思想上与时俱进,我们的目标是让所有人民都富裕起来,这是全面建成小康社会的真正意义。

全面建成小康社会“一个都不能少”是对改革开放以来“共同富裕”思想和全面建成小康社会思想的具体化、指标化。一个都不能少,使“共同富裕”的范围清晰,使全面建成小康社会的指标具体。一个都不能少,包括中国当代社会的全体人民。不仅没有剩余少数,还要对弱势群体给予特别关注,走包容式发展道路。最近一个时期以来,以习近平同志为总书记的党中央强调“精准扶

□杨智慧

深刻理解全面建成小康社会“一个都不能少”

习近平同志日前在基层考察时提出,全面建成小康社会“一个都不能少”。这“一个都不能少”既包括56个民族一个不能少,也包括全体社会个体成员一个不能少,“一个都不能少”的承诺与要求,表达了以习近平同志为总书记的党中央全面建成小康社会的坚强意志,设立了小康是小康的严格标准,赋予党的为人民服务宗旨的新内涵。

全面建成小康社会“一个都不能少”是对改革开放以来“共同富裕”思想的强力坚守。改革开放之初,邓小平同志提出,让一部分人先富裕起来,先富裕带动后富,实现人民共同富裕。一部分人先富起来是探索,是示范,共同富裕才是远期目的、长久追求。只有让一部分人先富起来,才能让让更多的人有榜样、有奔头、有追求、有实践。但我们不能止步于一部分人先富起来,那样与党的宗旨相违背的,也与先富带后富设计相违背的。共同富裕的思想,是全面建成小康社会思想的心声。期间经历了以江泽民同志为核心的中央领导集体进一步理论阐述,提

切关注重要政务舆情,及时敏锐捕捉外界对政府工作的疑虑、误解,加强分析研判和调查处理,通过多种方式及时予以回应,解疑释惑,澄清事实。二是健全主动发布机制,定期有序地发布重要政府信息及热点问题。三是建立健全分类分级回应机制,可以根据社会关切的性质、影响程度、涉及范围等因素,选择不同的回应主体、时间和手段。一般的社会关切,相关部门进行必要的解答即可;重大的社会关切,由专门的发言人先做出回应,然后再移交相关部门进行具体回应。四是建立健全会商联席会议机制,针对重大社会关切,主管部门可邀请相关政府职能部门、媒体、专家参会,会上对社会关切的内容进行决议、交办、反馈,会后进行督查。另外,为了保障以上回应制度的有效运行,还需要建立问责机制和奖励机制。将回应效果纳入政府的绩效考核体系,对于回应不力者进行定期曝光、严厉问责,如此才能真正提升政府应对能力。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)