学习贯彻总书记重要讲话精神 奋力走出龙江全面振兴新路子

编者按 3月7日,习近平总书记参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议并发表重要讲话。当天,我省社科理论界的专家学者们就认真学习了讲话精神,感想颇多。一致认为学习贯彻落实习总书记的重要讲话精神对我省奋力走出振兴发展新路子,意义重大。现编发部分体会文章,与读者共享。

全面振兴要打好发展组合拳

祝福恩 张舒

习近平总书记在我省代表团的重要讲话,为我省在"十三五"期间走出经济发展困境,完成"十三五"目标任务且与全国人民同步迈向全面小康社会指明了前进方向和工作思路。

一、打好发展组合拳是实现全面振兴的必然

习近平总书记在谈到老工业基地振兴时指出:"要瞄准方向、保持定力、一以贯之、久久为功,急躁是不行的,浮躁更不行。要向高新技术成果产业化要发展,向选好用好各方面人才要发展,临渊羡鱼不如退而结网。发展不能守株待兔、固步自封,要在市场环境下、竞争中求发展。要扬长避短、扬长克短、扬长补短,向经济建设这个中心聚焦发力,打好发展组合拳,奋力走出全面振兴新路子。"习近平总书记这段讲话涵义深远,指导意义重大,既表明了中央在"十三五"时期对东北老工业基地振兴"决心不能动摇,工作不能松动"的态度和支持力度,又指出了实现东北老工业基地全面振兴要"瞄准方向,保持定力、一以贯之",要防止出现"急躁""浮躁";既指出了实现东北老工业基地全面振兴要"打好发展组合拳"的总体大思路,又指明了向高新技术成果产业化要发展,向选好用好各方面人才要发展,在竞争中求发展、向经济建设中心聚焦发力等具体套路。习总书记为我省打好供给侧结构性改革攻坚战、实现我省工业经济新型升级指明了新路子。我省经济发展中的一、三产业并不落后,问题就出现在第二产业工业经济上,即受煤、油、粮、木负向拉动影响了整体经济状况。其原因是经济结构不合理,创新能力不强,经济结构单一所致。解决办法就是习近平总书记在我省代表团中讲话所说的,要打好发展组合拳,实现工业经济全面振兴。

二、国企要"借东风"+"内生力"成为振兴主体

习近平总书记在我省代表团讲到老工业基地结构性改革时,指出:"现在是市场经济,哪里有优势,哪里要素齐备,哪里就具有集聚的优势。对国有企业发展,政府的作用更多体现在支持、扶持、杠杆作用,但没有现存的'金娃娃'摆在那里。在这种情况下,国有企业要深化改革,要'借东风',激发内生动力,在竞争中增强实力。要抓好东北老工业基地振兴各项政策的落实。"习近平总书记讲话,体现了十八届三中、四中、五中全会精神,为国有企业的改革和发展描绘了路径,即"借东风"+"内生力",为我省企业改革和发展明确了思路,为我省经济发展鼓了劲,提振了士气和信心。

深刻理解和把握习近平总书记讲话精神实质和真谛,要与十八届三中、四中、五中全会精神结合起来。三中全会的《决定》指出:"必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。"在四中全会的《决定》又指出:"社会主义市场经济本质上是法治经济。国家保护企业以法人财产权依法自主经营、自负盈亏,企业有权拒绝任何组织和个人无法律依据的要求。"这是对国企改革的定位和要求。习近平总书记在讲话中用"借东风"和"内生动力",指出了国企改革和发展的两条路径,成为工业振兴企业主体的两个关键点。这两点贯穿其讲话的始终。习近平总书记在仔细听取来自煤炭企业代表的发言后,指出:"希望企业面向市场、面向技术创新,增强企业发展活力和原生力。"这两个"面向"蕴含着深刻指导价值:"面向市场"就必须深化企业改革,借改革和法治的东风;"面向技术创新"就必须践行五大发展理念,让创新成为企业发展的活力和原生力,这样企业才能成为经济振兴的主体并发挥主导作用。习近平总书记要求企业做到两个"面向",第一个"面向"完全符合我国改革开放37年的历程和规律,时至今日这个"面向"还没有完全做到。第二个"面向"完全反映了发达国家经济发展的实践逻辑。一般说来,发达国家经济发展要经过要素导向、投资导向、创新导向和富裕导向四个阶段。我国经济发展已走过了要素导向和投资导向发展阶段,现已遇到前一阶段的发展方式粗放、创新力不强、部分行业产能过剩严重的难题。这内在要求经济及企业走上创新导向之路,用创新化解产能过剩及僵尸企业等难题,培育和提升企业自身的活力和原生力,让创新成为企业发展的"良方"和发展的"引擎"。这样使企业通过两个"面向"成为合格的、法治化的市场主体,成为发展组合拳的内核,以助推我省全面振兴。

三、政府要提供制度性供给保证全面振兴

党的十八届五中全会后,习近平总书记多次强调在"十三五"时期要推进供给侧结构性改革。推进供给侧结构性改革十分复杂,内容广泛,但减轻企业负担,为经济和企业发展提供制度性供给,是我国推进供给侧结构性改革的内在要求和规定。陆昊省长在我省的政府工作报告中已汇报了改革的成绩。全面清理10068项省级行政权力,保留3074项,精简69.5%。省级284项中介服务清理规范186项。完成省级权力清单、责任清单、中介服务清单和市县权力清单并向社会公开。取消、停征25项涉企收费基金项目,减轻企业负担15.4亿元。53.2万户小微企业免征增值税14.8亿元,23.7万户小微企业免征营业税和企业所得税9.5亿元。降低失业、工伤和生育保险费率,减轻企业负担11.5亿元。这表明了我省推进供给侧结构性改革的力度、深度和广度,证明下放的权力基层接住了,见效了。但我们按习近平总书记的讲话要求,按市场经济发展的需求,按推进供给侧改革的任务还有很大的差距,还要在习近平总书记讲话精神指引下继续推进供给侧结构性改革,为形成和打好我省发展组合拳提供改革和法治动力支持,创造更强大制度性的保障和供给,切实实现我省的全面振兴。

(作者祝福恩单位:黑龙江省社会主义学院,张舒单位:东北林业大学)

提振信心扬长补短 走出龙江全面振兴新路子

焦方义

习近平总书记在7日上午参加黑龙江代表团审议时就东北老工业基地振兴问题强调指出:"要瞄准方向、保持定力、一以贯之、久久为功,急躁是不行的,浮躁更不行。要向高新技术成果产业化要发展,向选好用好各方面人才要发展,临渊羡鱼不如退而结网。发展不能守株待兔、故步自封,要在市场环境下、竞争中求发展。要扬长避短、扬长克短、扬长补短,向经济建设这个中心聚焦 "。东北地区的全面振兴,事关全局,意义重大,影响深远。

黑龙江省是我国重要的装备制造业基地、能源资源及原材料基地、现代农业基地和科技创新基地,大小兴安岭是东北亚重要生态屏障。我们有一重、哈电、哈飞这样的国宝级装备制造企业,有大庆油田、龙煤这样的国家重要能源资源企业,这是我省的优势和长项。我们的短板主要是经济结构不合理、体制机制不活、经济发展环境不优。正如习近平总书记指出的那样,东北经济问题既有结构性、资源性、体制性矛盾,也有市场经济意识不强、驾驭和运用市场能力不够、市场主体活力不足、市场化程度不高等问题。当前面临世界经济在进行深度结构性调整,大宗商品价格大幅度下行,我国经济在进行"三去、一降、一补"的供给侧结构性改革,使我省的"长项"变为制约经济增长的主要因素,"短板"更加暴露无遗。如何扬长补短是当前我省落实习总书记重要讲话精神、政府工作报告和"两会"精神的核心任务。扬长补短就是要保持已有优势、变劣势为优势、不断塑造新优势,当前应主要抓好以下几方面工作:

一、坚定不移进行结构调整

黑龙江传统的经济结构与我国经济下行因素叠加导致经济增长乏力,从全国比较看,我省问题主要出在第二产业比重低、增加值低、市场竞争力不强。2015年第一产业增速高于全国平均1.3个百分点,第三产业增速高于全国平均2.1个百分点,第二产业增速低于全国平均4.6个百分点。第二产业是明显的短板,要按照政府报告指出的"聚焦提质增效,推动产业创新升级",一手抓传统制造业的改造升级,一手抓新兴产业培育,紧跟《中国制造2025》,使制造业向智能、绿色方向发展,迈向中高端,加快企业的调整改造、兼并重组,淘汰落后产能,加快科技研发、科技成果转化,鼓励创新创业。同时加快生产性、生活性服务业的发展。服务业成为未来经济增长主要拉动力量已成为不争的事实,产业结构的调整转换本身就是经济发展动能的调整转换,改造提升传统动能的同时要积极培育创新驱动、人才战略、腾笼换鸟、优化产业结构新动能。

二、转变农业发展方式 构建新型农业经营体系

从国家对黑龙江的定位和黑龙江的优势看,农业和粮食问题肯定是中央对我省最重要的期待。国家粮食安全观已发生变化,由过去的单纯追求粮食增产变为重视粮食潜在产能,对粮食库存有了更加理性的认识。农业部部长韩长赋表示,"十三五"不追求粮食连续增产,中央的方针非常明确,就是一定要巩固和提升粮食的潜在产能。产能上去了,只要有需要,只要缺了,很快就可以生产出来。在具体的战略上,就是两句话:一是藏粮于地,藏粮于技,要保护耕地,加强耕地质量建设,建设高标准农田,推广高新技术;二是抓好主产区,发展适度规模经营。我国的粮食70%以上是主产区生产的,特别是商品粮,比例更高,所以要加强主产区的建设。另外要培育新型经营主体,发展粮食适度规模经营,提高粮食生产水平和效率。政府报告指出要完善农业支持政策,促进农业发展方式加快转变,培养新型农业经营主体,构建新型农业经营体系才能适应农业现代化、提高农业劳动生产率和农产品国际竞争力的需要。要在巩固家庭联产承包责任制的基本经营制度基础上,创新性地变革农业经营体系,推动农业生产关系的调整,促进农业生产力发展,形成新动能。新型农业经营体系的构建在完善我国农业基本经济制度、农业基本经营制度中具有基础性地位,是创新农业经营方式、实现农业现代化的前提。构建新型农业经营体系是我省传统农业发展方式向集约化、专业化、组织化和社会化农业发展方式转变的重要途径,作为我国重要的商品粮生产基地,构建新型农业经营体系也是进一步落实"以我为主,立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑"的国家粮食安全战略的根本保障。

三、高水平建设哈尔滨新区 扎实推进"龙江丝路带"建设

哈尔滨国家级新区的获批为我省经济发展和对外开放带来了新的亮点和战略支撑,有利于强化哈尔滨的区位优势、促进对俄合作、发挥科技和产业基础雄厚的潜力。有利于推动"龙江丝路带"建设和老工业基地的全面振兴。对于开创黑龙江省对外开放和经济社会发展新局面、充分利用和发挥我省优势、破解发展中的难题、形成新优势是千载难逢的历史机遇,要把高水平建设哈尔滨新区作为实施龙江丝绸之路带战略的切入点。

第一,哈尔滨市在黑龙江陆海丝绸之路经济带建设中地位特殊、优势明显。以哈尔滨市为中心的中东铁路和哈大铁路构成了"T"型干线铁路运输网络,这个网络已经成为亚洲和欧洲的重要贸易通道,在我国实施东北内蒙古东部对俄延边开发开放和经贸合作战略中具有不可替代的作用。哈尔滨地处东北亚中心腹地,是黑龙江与国内外贸易、投资联系的门户。哈尔滨既是对俄经济贸易合作的中心城市,也是"龙江丝路带"建设的中心城市和主要节点城市,这一地位是得天独厚,具有不可替代性,因此应抓住这个历史机遇乘势而上,把哈尔滨做大做强,这既是国家战略的需要,也是哈尔滨自身发展的需要。

第二,积极推进以哈尔滨为中心的中俄自贸区申建。未来黑龙江将要加快哈尔滨综合保税区申建,启动大庆综合保税区申建工作,完善提升绥芬河综合保税区功能;把哈尔滨打造成国家承接产业转移示范区,同时建设境外产业园区;打造哈尔滨东北亚区域金融服务中心,积极推动人民币跨境使用,为自贸区申建奠定基础。上海自贸区等的实践证明,综合保税区作为海关特殊监管区域,对出口加工企业、国际物流企业以及以进口原料为主的加工企业都具有非常大的吸引力,因为综合保税区享受许多关税优惠、能够使进出口企业、国际物流企业尽量降低库存,甚至可以做到零库存,减少流动资金占用,从而降低企业成本。哈尔滨综合保税区一旦申报成功,其产业聚集功能必将大大提升,会把出口抓加工、进口抓落地的战略落到实处,也会使"龙江丝路带"建设有丰富的内涵。"一带一路"包括"龙江丝路带"建设,实质上是以构建贸易和投资平台带动产业发展,以货物畅通、投资便利带动产业兴旺,如果没有产业的跟进或超前布局,就会存在"通"什么的问题,如果我们当地产业发展不上去通的可能是外地产品,因此,通道建设和产业发展要同步推进。

第三,哈尔滨在未来对俄能源合作中将扮演重要角色。对俄能源合作是黑龙江省非常重要的一个经济引擎。与俄罗斯的能源合作、尤其是天然气资源的合作将是黑龙江未来一个新的经济增长点。2015年6月29日,中俄东线天然气管道中国境内段在黑龙江黑河市正式开工建设。按计划,从2018年起,俄罗斯开始通过该管道向中国供气,输气量将达到每年380亿立方米,累计合同期30年。据了解,这条中俄最重要的天然气管道,未来黑龙江将有望受益,我们要积极向上争取到天然气落地,充分利用哈尔滨、大庆的加工能力,满足我省天然气消费需求。与俄罗斯进行能源合作,是我国能源安全最重要的战略选择。能源进口对改变我国的产业结构、满足对清洁能源的需求、保护环境等具有综合意义。

哈尔滨提出打造"国家对俄合作中心城市",连接俄罗斯、欧洲和东北亚的重要枢纽及"龙江丝路带"产业集聚基地和开放平台"三位一体"的发展定位和构建外向型产业体系,在全市范围内筛选符合"一带一路"和"龙江丝路带"建设的重大项目,实施动态管理。当然哈尔滨新区的管理体制也要建成高效、廉洁、小政府大社会、小机构大服务运转机制,为新兴产业、高新技术产业发展提供优质服务和良好环境。发挥好龙头和中心作用、辐射和带动作用、建成我国向北开放的重要窗口,在积极实现国家战略和"龙江丝路带"建设的同时,实现哈尔滨自身的大发展大繁荣。

(作者单位:黑龙江大学)

推动振兴重在激发干事创业的内生动力

陈静

习近平总书记参加我省代表团审议时强调指出,国有企业要深化改革,既要"借东风",也要激发内生动力。这一重要论述不仅对推动国有企业发展,而且对提振龙江发展的信心,激发各级领导干部干事创业,推动龙江全面振兴具有极为重要的现实指导意义。

从总体上说,我省各级领导干部围绕"五大规划"发展战略,在推进"龙江丝路带"建设、加强结构性改革、建设农业强省、推动重大基础设施建设等重点工作推进落实中,勇于担责负责、攻坚克难、奋力拼搏,为龙江发展作出了应有的贡献。但在经济下行压力加大的新形势下,在滚石上山,爬坡过坎的关键时期,一部分人还是有一种等靠国家扶持政策,工作中不敢担当、不愿做为的情绪,出现了内生动力不足的现象。习近平总书记的重要指示,给我们提出了如何激发新形势下领导干部干事创业内生动力的重大课题,值得我们认真反思并贯彻落实。建议我省相关部门从以下三方面强势发力,充分调动广大领导干部勇于担当、主动作为的积极性和创造性。

一是通过外在引力激发内生动力。激发领导干部干事创业的内生动力,重在从制度上构建具有导引性和指向性的引导机制。最重要的是树立正确的用人导向,把习总书记提出的"信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁"的好干部选拔任用到适合岗位,并用当其时、用当其位,真正调动广大领导干部干事创业的主动性。一要完善鼓劲激励制度。在干部管理工作中努力健全鼓劲激励机制,想干事的人给舞台、能干事的给权力、干成事的给地位。二要制定宽容失误的制度。改革所触及的利益矛盾错综复杂、困难众多,阻力很大。应善待改革者,要把改革者的失误与贪官、庸官的失德、失职和违法行为区分开来,允许其交"改革学费",激励和保护那些坚持原则、敢于担当、积极作为的干部,对因敢抓敢管得罪人、影响得票的干部,组织上应主持公道,给予客观公正评价。三要对于敢作为、善作为的领导干部加大奖励力度,形成示范效应。各级组织部门要强力支持和鼓励那些锐意进取、敢于担当、开拓创新的各级领导干部,旗帜鲜明地表彰奖励,形成浓厚的学先进、赶先进的舆论氛围。

二是通过适度压力激发内生动力。对各级领导干部全面实行目标管理责任制。建立各级领导干部年度工作、重点工作任务书制度,健全岗位目标责任制,做到年初制定、年中跟踪、年末对账,清晰界定每个岗位职责和分工、每项工作程序和目标、每项奖惩认定和执行,不断加强重点工作专项督查考核。一要畅通干部"下"的渠道,实现能上能下常态化。一方面集中整治庸懒散慢。保持正风肃纪高压态势,狠刹歪风邪气,查处典型案件,使领导干部的工作面貌在短期内有一个大的转变。主要是加强对庸、懒、散、慢等"为官不为"行为的专项整治,组织对不遵守工作纪律、吃拿卡要、推诿扯皮等行为的明察暗访,开展对群众举报多、媒体报道集中问题的专项治理,发现一起、查处一起。另一方面使能上能下成为干部任职的一种常态方式。《关于推进领导干部能上能下的若干规定(试行)》明确规定了"下"的理由,我们在实践中应严格执行,约束和引导基层领导干部把心思和精力用到推动发展、"主动作为"上。二要构建干部"召回"管理机制。目前这一机制仅有贵州等少数省份在探索,建议我省积极学习借鉴。要发挥干部召回管理机制的效力,至少要实现"三个确定",首先确定召回标准。对于工作不思进取、不谋干事,不作为、怕作为、乱作为,以及在单位或领导班子中闹不团结、拉帮结派搞内耗,办事效率低下造成不良影响等。其次确定考核标准。如果集中学习培训后考核不合格,应设定惩治要求,如采取转岗、免职、降职、降级、待岗乃至辞退和解聘等方式进行组织处理。第三确定配套措施。实现干部"召回"与干部监督、干部问责的协调一致,让干部"召回"成为干部监督、干部问责的有效补充。

三是通过内力激发内生动力。各级领导干部内生动力不仅是来自于外部因素的推动,更多的是自愿心理的驱动、自觉行为的表现。比如以基层领导干部为例,相比较而言,他们面临着更多的压力,经济发展指标的压力,维护安全的压力,信访稳定的压力。组织上的关心关爱,对于激发基层领导干部的工作动力至关重要。一要完善谈心谈话制度,通过谈话指出其优长与不足,使其明确努力方向和工作目标;二要落实走访慰问制度,对家庭生活困难、父母体弱多病以及夫妻长期两地分居的基层干部,通过走访慰问,帮助解除后顾之忧,使其能够安心工作、主动工作;三要关注干部心理健康,认真倾听基层干部的意愿表达,拓宽化解和释放不良情绪的渠道,使其有归属感和荣誉感,把感恩之心转化为推动工作的强大动力。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

着力打造全面振兴好环境

王丽

习近平总书记指出:"要深入推进依法治国,着力打造全面振兴好环境。""要全面深化改革,冲破束缚各方面创造活力的体制机制障碍。"在黑龙江发展的关键时期,习总书记的重要讲话为我省在新的历史起点上实现新的奋斗目标指明了方向。目前,我省振兴发展环境存在诸多不尽人意的地方,着力打造全面振兴好环境刻不容缓。各级政府必须采取切实有效的措施创设良好的政务环境和法治环境。

一、强化先进治理理念,提升公务员施政能力。李克强总理在十二届全国人大四次会议政府工作报告中强调:"面对异常艰巨复杂的改革发展任务,各级政府要加强自身建设,提高施政能力和服务水平。"黑龙江振兴发展,各级领导干部和广大公务员治理理念的转变、治理能力治理水平的提升是关键因素。各级政府公务员应秉承"科学、民主、服务"的执政理念,强化政治意识、宗旨意识、责任意识和大局意识。转变落后的思想理念,突破传统的条条框框,面对龙江发展中的新情况、新问题,善于探索、勇于创新。公共政策制定者要坚持合法、公开、民主原则,杜绝"暗箱操作",不搞闭门造车,倾听百姓呼声,广泛集中民智。公共政策执行者要充分发挥主观能动性,把政策精神和龙江实际紧密结合,敢于创新,勇于突破,在工作中要具有创造性和灵活性。

二、推进政策决策体制机制创新,完善政策法规体系。一要健全依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交讨论。二要加强民意表达机制建设。在政策决策过程中,既要利用原有的了解民意的平台和渠道,同时要适应新形势的需要,不断拓宽民意表达渠道,实现民意表达零障碍,提升政策决策的民主化程度。三要加强政策决策前的调查研究工作。在决策中坚持民主集中制原则,切实克服一些地方和部门"一把手"独揽决策现象。四要加强政策决策评估机制和决策失误责任追究机制的建设。健全政策决策跟踪评估制度,明确评估工作开展步骤,设立相应的评估指标,完善评估体系。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。同时,针对政策执行中存在的问题,必须要建立行之有效的政策执行体制机制。增强政策执行活动的透明度,强化国家权力机关的监督职能。

三、破除体制机制障碍,营造公平有序、完备成熟的市场环境。政府与市场之间是共生互补的关系,在市场经济环境下,通过市场规则保障公平竞争,促进优胜劣汰、转型升级,市场在资源配置的这些决定性作用,是其他机制无法代替的。在强调市场决定性作用的同时,也要更好地发挥政府的作用,强化政府的主体责任,为市场创造优良的发展环境提供服务。转变政府职能,厘清政府与市场之间的关系,关键是以行政审批制度改革为突破口,深化行政体制改革,转变观念,完善体制,建立职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府和服务型政府。处理好政府与市场关系,要加快建立政府权力清单、责任清单和负面清单制度,把该放的权放开放到位,充分激发各类市场主体发展活力和创造力。目前我省市场经济环境的完善需要进一步推行负面清单制度,推进全省统一开放、竞争有序的市场体系建设;不断深化市场机制改革,增强竞争机制、供求机制、价格机制的作用,切实发挥市场在资源配置中的决定性作用,不断提高资源的配置效率;构建完备的市场服务体系,建立公益性和经营性的双渠道服务模式,降低企业运营成本,提高企业效率,共同为企业搭建服务平台,提供良好服务。

四、推进法治政府建设,不断优化经济发展的法治环境。公平有序、自由竞争、诚实信用的市场经济是法治经济,必须有优良的法治环境作为保障,有完备的法律制度予以规范和约束。习近平总书记指出:"法治是一种基本思维方式和工作方式,法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。要提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力,深化基层依法治理,让依法办事蔚然成风。"落实总书记讲话精神,服务于我省经济社会发展大局,要加快推进法治政府建设,努力打造规范、公正、高效、宽松的法治环境。要弘扬法治精神,树立法治思维,遵循法治原则,运用法治治理方式,在法治轨道上行使行政权力,努力提高政府部门依法行政的能力和水平。要以全面推行行政执法责任制为切入点,深化行政执法体制改革,完善执法体系,规范执法行为。努力做到政府依法行政、职能部门依法执法、社会依法管理,从源头上解决多头执法、重复执法和执法缺位等问题。不断提高执法人员素质和服务水平,切实加强执法队伍的教育、管理和监督,使其执法理念得到转变,依法行政意识得到增强,服务意识得到强化,整体素质得到提高。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

LILUN
理论专刊
总第1432期