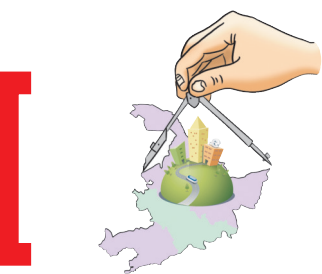




# 如何实现新常态下东北经济新突破

## 专访黑龙江、辽宁、吉林三省省长



近几年,由于全球经济持续低迷、国内“三期叠加”深度调整,我国东北地区结构性、体制性和资源性矛盾日益突出,市场化水平偏低,经济持续下滑,辽宁、黑龙江和吉林省经济增速连续两年垫底全国后五位。

如何用新发展理念开拓东北振兴新路子,实现新常态下东北经济新突破,成为摆在东北各地党政领导面前的首要任务。日前,新华社记者在全国人大第四次会议有关代表团驻地,分别专访了全国人大代表、黑

龙江省省长陆昊,全国人大代表、吉林省省长蒋超良和全国人大代表、辽宁省省长陈求发,请他们结合中央总体决策部署和本地实际情况,谈谈加快东北经济振兴的工作实践与战略思考。

## 黑龙江省省长陆昊 加快动能转换巧打“市场牌”

“没有动能转换,再有资源能变成有竞争力的产品吗?能变成有竞争力的产业吗?”黑龙江省省长陆昊用反问的语句,着重说明新旧动能转换的重要性。

陆昊认为,推动黑龙江经济转型升级的核心,在于加快发展动能转换和培育新的优势领域。新旧发展动能转换,既要改造提升传统动能,更要大力实施市场化改革、创新驱动、人才战略,提升供给侧市场主体竞争力。

提起市场化改革,陆昊以供给侧结构性改革为切入点,将黑龙江市场经济意识不强、驾驭和运用市场能力不够、市场主体活力不足、市场化程度不高等现状,具体化为“整体性忽略营销、忽视与资本市场合作、资源配置市场化程度

低、大量公共资源固化在非生产性部门和发展环境存在明显差距”等五种“慢性病”,并有针对性地开出“药方”。

去年以来,黑龙江省积极探索如何从“种得好”向“卖得好”转变,进而靠“卖得好”带动倒逼“种得更好”的新机制,通过推广“互联网+农业”,探索全生产过程展示营销、点对点营销、集

团或个人定制营销,强化农业领域市场营销。

反思曾7年时间没出过一家上市公司的教训,加强与资本市场的合作。去年全省成立了两个区域股权交易中心,5家公司主板上市,37家公司新三板挂牌,资产证券化融资58.3亿元,发行各类债券融资1209.7亿元。

大力推动资源配置市场

## 辽宁省省长陈求发 简政放权与国企改革“一起抓”

自去年以来,辽宁省在着力完善体制机制方面做了一些探索。一方面是加快简政放权步伐,另一方面是加快国有企业改革,尽快形成由市场配置资源、同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。

辽宁省省长陈求发说,东北在体制机制上仍显滞后,从政府和市场的关系上来说,比较多地表现为政府大包大揽,而没有更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用。机构设置多,行政审批事项也多,这对市场发展不利。去年我们下决心克服障碍,撤并了一些厅局,比如把省服务委员会和外经贸厅撤掉,组建了省商务厅;把辽河管理局、凌河管理局并入水利厅,把抚顺大伙房水库管理局并入环保

厅。

“我认为简政放权首先是简政,做到既简政又放权。全省行政审批权由去年的4000多项减少到现在的1900多项。”陈求发介绍说,去年12月30日成立了辽宁省行政审批大厅,将40个部门的499项行政审批全部集中到审批大厅办理,大厅以外不再审批。

另外就是国企改革,26家省属国有企业一股独大,没有更多地通过吸收社会资本,解决股权多元、投资多元、经营多元问题,经营出现许多失误,形成较大债务,没有实现国有资产保值增值。

我们要对26家企业进行整合、重组,剥离企业办社会的职能。对确实不可救的僵尸企业要进行处置。国有企业经过整合、瘦身、形成利润以后,要进行股权多元化改革,盘活国有资产存量。

陈求发表示,经过努力,去年我们经济下滑势头得到遏制。今年全省GDP增长目标确定为6%。我们必须一项一项抓责任制分解,让“三架马车”协调拉动。如果今年目标能够实现,2017年辽宁省经济社会各方面将步入正轨。未来几年努力的目标,就是让中央下达的各项东北振兴目标能如期实现。

## 吉林省省长蒋超良 创新创业打造发展“新引擎”

“有机遇、有亮点、有压力,是东北经济的‘基本面’。”吉林省省长蒋超良认为,创新是引领发展的第一动力,也是调结构的重要支撑。要深入实施创新驱动战略,挖掘创新潜力,打造新的经济增长“发动机”。

吉林省万人中科学家、工程师、在校大学生占比排全国前列,中科院长春光机所、中科院长春应化所、吉林大学、东北师范大学等近60家科研院所和知名高校落户在吉林省,这也是吉林省创新驱动的优势和“本钱”。

# 个税改革 单纯提高“起征点”不公平

全国两会上,提高个税“起征点”的呼声与讨论再度成为关注焦点。财政部部长楼继伟日前表示,简单提高个税“起征点”是不公平的,并非改革方向。“十三五”规划纲要草案中明确提出,加快建立综合与分类相结合的个人所得税制度。

## 改革将令哪些群体受益?

不少业内专家表示,尽管个税改革方案尚未公布,但适当归并征税所得分类、完善规范税前扣除两方面将成为改革重点。中国财政科学研究院研究员张学斌表示,归并征税所得分类,是将现行11项分类所得进行适当归并,将工资薪金所得、劳务报酬等经常性劳动所得归并确定为综合所得;利息股息红利所得、财产租赁所得等资本性所得仍作为分类所得。

“完善规范税前扣除,是要逐步建立‘基本扣除+专项扣除’的税前扣除制度。”张学斌说,当前3500元“起征点”就是指工薪所得基本扣除额,再适当增加教育、医疗等方面费用的专项扣除额,使专项扣除照顾个人及其家庭的个性化支出因素。

朱青表示,适当归并所得分类可以反映纳税人真实纳税能力,简化税率平衡税负。完善税前专项扣除,能使个税征收时综合考虑纳税人的生活、教育、医疗等成本。他说:“改革后,综合所得收入相同的纳税人,有孩子要抚养的比没有孩子的就可以少缴税,这也是国际通行做法。”

楼继伟表示,个税综合计税研究内容,将包括满足基本生活的首套住宅按揭贷款利息的扣除,抚养孩子费用的扣除,个人职业发展、再教育费用的扣除。

业内专家表示,首套房贷款利息、抚养孩子和个人再教育等支出,若最终纳入个税税前扣除范畴内,这意味着贷款购房、家有老人孩子等大多数群体都能从中受益。

## 提高“起征点”有违公平

根据个人所得税法规定,工资薪金、个体工商户生产经营、劳务报酬、稿酬、财产租赁等11项所得应缴纳个人所得税。其中,工资薪金所得中,以每月收入额减除费用3500元后的余额,为应纳税所得额,这也是俗称的3500元个税“起征点”。

长期关注个税改革的全国政协委员、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起表示,个人所得税是调节收入分配、促进社会公平的重要渠道,“高收入者多缴、低收入者少缴或不缴”才能体现纳税公平。单纯提高个税“起征点”后,工薪收入高的群体缴税额度降低更多,确实有违公平。

“设立个税‘起征点’,目的在于使纳税人的生活工作费用等基本日常开支免于征

## 改革落地还有几道坎?

不少受访代表委员和业内专家表示,个税改革要改变“工薪税”现状,规范公平纳税秩序,除明确扣除范围标准、综合收入税率等顶层设计外,在具体落实中还需迈过如下三道坎:

——涉税信息共享。中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示,当前纳税人收入、家庭、开支等社会信息分散在银行、公安、房产、民政等部门,缺乏相应法律支撑就很难打破部门之间信息孤岛。只有实现跨部门、跨地区的涉税信息联网,才能建立健全自然人收入和财产信息系统,为个税改革全面落实打好基础。

——征管能力提升。个税



改革落地后,大量抚养小孩、首套房支出等可在税前扣除的支出真实性需要核查,居民房屋出租、转让等信息需要全掌握,这些对税务部门数据分析、调查能力提出更高要求,才能压缩偷税漏税空间。

——配套制度完善。全国人大代表金硕仁等代表委员认为,推进个税改革还需要个人税号普及、涉税信息绑定、诚信体系约束等配套政策健全完善,提高弄虚作假、偷税漏税违法违规成本。“让个人所得税既成为义务的收据,又是权利的凭条,使税号成为每个公民的诚信记录。”

## 申纪兰 人大代表就要为人民说话

虽然当了60多年全国人大代表,但每次来北京参加两会,申纪兰仍觉得很激动,“参加这个大会责任非常重大!”

不论全体会议还是小组讨论,她都坐得笔直、听得认真,轮到自己发言,声音立马比其他代表高了八度,用浓重的山西口音将建议畅快表达。

1954年深秋,申纪兰坐着驴车从山西平顺县出发,来到北京参加第一届全国人民代表大会第一次会议。

从第一届到第十二届,从25岁到87岁,从驴车到高铁,时代变迁,但申纪兰的信念始终未变:“人大代表就是要代表人民利益,为人民说话。”

60多年来,申纪兰一直为农民说话,带来农民的声音,最重要的还在于她本身就是农民,一直在群众中间。申纪兰曾有几次机会离开农村到城市生活,但她最终还是留在了西沟村。她说:“我只有生活在农村,才知道农民群众想什么,盼什么,才能更好地反映他们的困难,才能当好人大代表。”

据新华社北京3月11日电



## 柳斌杰 上职校不是“低人一等”

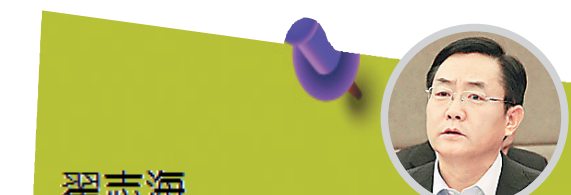
全国人大教育科学文化卫生委员会主任委员柳斌杰11日表示,职业教育法在贯彻实施过程中仍存在不少问题,体现在体制不顺、存在思想障碍、教育系统经费不足、办学能力差。

柳斌杰在当日举行的十二届全国人大四次会议记者会上说,很多人“认为上职业学校是低人一等,孩子考上普通大学要招待亲友,考上职业学校不敢出门,社会认识有差距。而在一些发达国家,职业教育恰恰是最贴近社会的一类教育,非常受欢迎”。

柳斌杰说,现在职业教育的问题还体现在经费不足、办学能力差。柳斌杰说,过去,职业教育主要由大企业主办,与企业结合密切,行业提供技术支持,提供“双师型”的教师,提供实训基地,而这些年来职业教育和企业结合不紧密。

柳斌杰说,全国人大对发现的这些问题非常重视,按职业教育法规定,提出要打通国民教育和职业教育的通道,做到互联互通,架起职业教育和其他的教育“立交桥”。

据新华社北京3月11日电



## 翟志海 建议发行教育彩票

“当前政府财政能力并不能满足教育发展的资金需求,教育事业发展与教育经费不足的矛盾依然突出。”11日,全国人大代表、石家庄精英集团董事长翟志海在审议慈善法草案时建议,修订彩票管理条例,通过发行教育彩票为教育事业发展提供充足的资金来源。

发行教育彩票是弥补财政“供血”不足的必要之举,教育彩票具有“德”和“义”的文化内涵,发行教育彩票比其他彩票更有文化的土壤和道义的基础,更能得到大众道德良心和社会责任的支撑。

翟志海说:“发行教育彩票的形式,更能体现全民办教育的宗旨。购买彩票的行为可以看作热爱、支持教育的一种义举,可以吸引、激励更多的人投入到民族的教育发展大业上来。”

据新华社北京3月11日电

## 部门预算“年底清零” 这是鼓励浪费

每年年底各部门“突击花钱”被诟病多年。全国人大代表、中国作协副主席、民盟中央副主席张平说,这实质是鼓励浪费而不是激励节约,需要在制度方面进行改革。

一些人大代表反映,预算一般3月份开始审议,到下半年开始执行,但要求年底前必须花完。“这相当于一年的钱必须集中到半年花,必然导致年底突击花钱问题。”

张平建议,凡是节省下来的资金并且合理规范的,应该允许机关单位把年底剩余的资金留着第二年继续使用,改变现在一到年底便“清零”的情况,甚至可以奖励这些为国家节约资金的单位;但对于超预算花钱过多的单位,应认真审计核查,不合理不规范的需要进行整顿和批评。只有在制度机制上严格规范,才能改掉年底突击花钱的“老毛病”。

据新华社北京3月11日电