



中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

新华社受权于17日全文播发《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。十二届全国人大四次会议3月16日表决通过了关于国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的决议，决定批准这个规划纲要。

纲要共分为20篇：指导思想、主要目标和发展理念；实施创新驱动发展战略；构建发展新体制；推进农业现代化；优化现代产业体系；拓展网络经济空间；构筑现代基础设施网络；推进新型城镇化；推动区域协调发展；加快改善生态环境；构建全方位开放新格局；深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展；全力实施脱贫攻坚；提高全民教育和健康水平；提高民生保障水平；加强社会主义精神文明建设；加强和创新社会治理；加强社会主义法治建设；统筹经济建设和国防建设；强化规划实施保障。

政府工作报告

2016年3月5日在第十二届全国人民代表大会第四次会议上

国务院总理 李克强



一年来，我们主要做了以下工作：

一是着力稳增长调结构防风险，创新宏观调控方式。为应对持续加大的经济下行压力，我们在区间调控基础上，实施定向调控和相机调控。积极的财政政策注重加力增效，扩大结构性减税范围，实行普遍性降费，盘活财政存量资金。发行地方政府债券置换存量债务3.2万亿元，降低利息负担约2000亿元，减轻了地方政府偿债压力。稳健的货币政策注重松紧适度，多次降息降准，改革存贷比管理，创新货币政策工具，加大对实体经济支持力度。扩大有效投资，设立专项基金，加强水利、城镇棚户区和农村危房改造、中西部铁路和公路等薄弱环节建设。实施重点领域消费促进工程，城乡旅游、网购、信息消费等快速增长。去年还积极应对股市、汇市异常波动等金融领域的多种风险挑战，守住了不发生系统性区域性金融风险的底线，维护了国家经济金融安全。

二是围绕激发市场活力，加大改革开放力度。我们不搞“大水漫灌”式的强刺激，而是持续推动结构性改革。深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革。取消和下放311项行政审批事项，取消123项职业资格许可和认定事项，彻底终结了非行政许可审批。工商登记前置审批精简85%，全面实施三证合一、一照一码。加强事中事后监管，优化公共服务流程。群众和企业办事更加方便，全社会创新创业热情日益高涨。

三是聚力提质增效，推动产业转型升级。制定实施创新驱动发展战略纲要和意见，出台推动大众创业、万众创新政策举措，落实“互联网+”行动计划，增强经济发展新动能。一大批创客走上创新创业之路。完善农业支持政策，促进农业方式加快转变。针对工业增速下降、企业效益下滑，我们一手抓新兴产业培育，一手抓传统产业改造提升。启动实施《中国制造2025》，设立国家新兴产业创业投资引导基金，中小企业发展基金，扩大国家自主创新示范区。积极化解过剩产能，推进企业兼并重组。近三年淘汰落后炼钢炼铁产能9000多万吨、水泥2.3亿吨、平板玻璃7600多万重量箱、电解铝100多万吨。促进生产性、生活性服务业加快发展。狠抓节能减排和环境保护，各项约束性指标超额完成。公布自主减排行动目标，推动国际气候变化谈判取得积极成果。

四是着眼开拓发展空间，促进区域协调发展和新型城镇化。继续推动东、中、西、东北地区“四大板块”协调发展，重点推进“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”，在基础设施、产业布局、生态环保等方面实施一批重大工程。制定实施促进西藏和四省藏区、新疆发展的政策措施。推进户籍制度改革，出台居住证制度，加强城镇基础设施建设，新型城镇化取得新成效。

五是聚力增进民生福祉，推动社会事业改革发展。在财力紧张情况下，保障民生力度持续加大。推出新的政策，重点解决高校毕业生和就业困难群体的就业创业问题。城镇保障性安居工程住房基本建成772万套，棚户区住房改造开工601万套，农村危房改造432万户，一大批住房困难家庭圆了安居梦。加快改善贫困地区义务教育薄弱学校办学条件，深化中小学教师职称制度改革，重点高校招收贫困地区农村学生人数又增长10.5%。全面推开县级公立医院综合改革，拓展居民大病保险，建立重大疾病医疗救助制度、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。提高低保、优抚、企业退休人员基本养老金等标准，推行机关事业单位养老保险制度改革并完善工资制度。加强基本公共文化服务建设。广大人民群众有了更多获得感。

3月5日，李克强总理代表国务院在十二届全国人大四次会议上作《政府工作报告》。

新华社记者 饶爱民摄

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2015年工作回顾

过去一年，我国发展面临多重困难和严峻挑战。在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，全国各族人民以坚定的信心和非凡的勇气，攻坚克难，开拓进取，经济社会发展稳中有进、稳中有好，完成了全年主要目标任务，改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值达到67.7万亿元，增长6.9%，在世界主要经济体中位居前列。粮食产量实现“十二连增”，居民消费价格涨幅保持较低水平。特别是就业形势总体稳定，城镇新增就业1312万人，超过全年预期目标，成为经济运行的一大亮点。

——结构调整取得积极进展。服务业在国内生产总值中的比重上升到50.5%，首次占“半壁江山”。消费对经济增长的贡献率达到66.4%。高技术产业和装备制造业增速快于一般工业。单位国内生产总值能耗下降5.6%。

——发展新动能加快成长。创新驱动发展战略持续推进，互联网与各行业加速融合，新兴产业快速增长。大众创业、万众创新蓬勃发展，全年新登记注册企业增长21.6%，平均每天新增1.2万户。新动能对稳增长、促升级发挥了突出作用，正在推动经

济社会发生深刻变革。

——人民生活进一步改善。全国居民人均可支配收入实际增长7.4%，快于经济增速。去年末居民储蓄存款余额增长8.5%，新增4万多亿元。又解决6434万农村人口饮水安全问题。扶贫攻坚力度加大，农村贫困人口减少1442万人。

科技领域一批创新成果达到国际先进水平，第三代核电技术取得重大进展，国产C919大型客机总装下线，屠呦呦获得诺贝尔生理学或医学奖。对我国发展取得的成就，全国各族人民倍感振奋和自豪！

回顾过去一年，成绩来之不易。这些成绩，是在极为复杂严峻的国际环境中取得的。去年世界经济增速为6年来最低，国际贸易增速更低，大宗商品价格深度下跌，国际金融市场震荡加剧，对我国经济造成直接冲击和影响。这些成绩，是在国内深层次矛盾凸显、经济下行压力加大的情况下取得的。面对“三期叠加”的局面，经济工作遇到不少两难甚至多难问题，需要远近结合，趋利避害，有效应对。这些成绩，是在我国经济总量超过60万亿元的高基数上取得的。现在国内生产总值每增长1个百分点的增量，相当于2.5年前1.5个百分点、10年前2.5个百分点的增量。经济规模越大，增长难度随之增加。在困难和压力面前，全国各族人民付出了极大辛劳，一步一步走了过来。这再次表明，任何艰难险阻都挡不住中国发展前行的步伐！

我省全国人大代表返哈

本报17日讯(记者孙佳薇 常春晖)出席十二届全国人大四次会议的我省全国人大代表，圆满完成参会各项任务，于17日早返回哈尔滨。省人大常委会副主任胡世英、朱清文前往哈尔滨火车站迎接。

在历时12天的会议中，我省全国人大代表肩负3800多万龙江人民的嘱托，活民生、道实情、建良言，履职尽责，发挥积极作用。他们认真参会，不辞辛苦、夜以继日地思考、整理建议，在各项审议中坦陈己见、畅所欲言。

大会期间，习近平总书记来到我省代表团参加审议

专家研讨“冰天雪地”变“金山银山”

本报讯(记者李晶琳)省旅游局日前在哈尔滨市举办“冰天雪地”变“金山银山”专题研讨会，邀请国内知名冰雪、生态旅游专家，探讨进一步挖掘我省冬季旅游资源，做大做强冬季旅游产品，快速有效推动冰雪经济发展。

研讨会上，北京大学中国体育产业研究中心主任何文义建议，把黑龙江发展成为我国冰雪运动产业的培训基地，为国家培养大批冰雪运动专门人才。国家体育总局冬季项目管理中心单兆鉴说，以亚布力为代表的黑龙江滑雪场应走四季化道路，谋求冬夏两旺、四季不歇业的發展格局。中信国安集团旅游投资有限公司总经理张斌建议，做好滑雪旅游服务小精深方面功课，进一步提升滑雪场的旅游服务软实力，增强亚布力滑雪旅游的吸引力。

《黑龙江省冰雪旅游专项规划》、《黑龙江省生态旅游专项规划》专家评审会16日同时举行。

部署，准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，积极适应把握引领经济发展新常态，全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保全面建成小康社会。

第一章 发展环境

“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央、国务院团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，经济社会发展取得显著成就，胜利完成“十二五”规划确定的主要目标和任务。

积极应对国际金融危机

王宪魁会见俄犹太自治州州长

携手推动界江铁路大桥建设 共同构筑互利共赢黄金通道

本报17日讯(贾辉)17日下午，省委书记王宪魁在哈尔滨会见了俄犹太自治州州长列文塔一行。

王宪魁欢迎列文塔州长再次来访并向他简要介绍了刚刚闭幕的十二届全国人大四次会议情况。他说，去年以来，习近平主席和普京总统多次举行会晤，达成中俄关系“三个不变”的重要共识，为地方间合作创造了良好条件。我们将秉持“亲、诚、惠、容”的周边外交理念，推动双方在界江铁路大桥、经济园区建设、经贸合作以及人文交流等方面取得更加积极务实的成果。

王宪魁强调，黑龙江省与犹太自治州是友好近邻，双方经贸往来具有良好基础。在世界经济下行压力加大情况下，两省州间过货量同比增长1.3%，充分说明双方口岸畅通、交往密切。目前，黑龙江正在加快推进“三桥一岛”建设，注重与俄滨海1号国际大道互联互通，致力于哈尔滨新区、哈尔滨保税区、牡丹江保税物流中心等新的对外开放平台建设。同江—下列宁斯阔耶黑龙江界江铁路大桥，是两省州经贸合作和友好往来的重要通道，希望双方共同落实两国元首达成的高度共识，推动大桥俄方一侧尽早开工，并同步推进铁路换装站场和桥头园区建设，巩固

省委第一轮专项巡视工作动员部署会强调

正确把握中央和省委部署要求 扎实有效做好今年各项巡视工作

黄建盛做动员讲话 杨纳宣布授权任职决定

本报17日讯(徐大勇 记者孙佳薇)17日，2016年省委第一轮专项巡视动员部署会举行。会议强调，正确把握中央和省委对巡视工作的部署要求，正确看待形势，明确定位和任务，切实保证今年巡视工作高质量推进，取得扎实成效。

省委常委、省委书记、省委巡视工作领导小组组长黄建盛做动员讲话，省委常委、组织部部长、省委巡视工作领导小组副组长杨纳宣布《关于2016年省委第一轮专项巡视组长、副组长授权任职及任务分工的决定》。会议传达了2016年中央第一轮巡视工作动员部署会议精神。

根据省委统一部署，我省今年第一轮巡视组建17个专项巡视组，对67个市(地)辖区党组织开展专项巡视，对已巡视过的3个地区(单位)党组织开展“回头看”。

黄建盛在讲话中指出，2015年是我省巡视工作取得明显成效的一年，得到了中央巡视工作领导小组、中央巡

本报举行学习贯彻总书记重要讲话精神座谈会

我省社科界学者说“长”论“短”热议振兴

黑龙江日报“龙报智库”成立

本报17日讯(记者徐明辉 高宇红)17日，本报举行我省社科界专家学者学习贯彻习近平总书记在黑龙江代表团重要讲话精神座谈会。来自省城的20多位专家学者结合各自的学科领域和我省实际，对习近平总书记在黑龙江代表团重要讲话精神展开热烈讨论，为龙江的全面振兴发展出谋划策。黑龙江日报“龙报智库”同时成立。

专家学者认为，总书记提出的向经济建设这个中心聚焦发力，打好发展组合拳，着力提升广大干部工作精气神等方面的要求，高屋建瓴、思想深邃，对黑龙江发展实践具有重要指导意义。

专家学者认为，总书记指出“要扬长避短、扬长补短”，我们要以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循，清醒地认识、深入地研究我省到底“长”在哪里，“短”在何处。专家学者们还就怎么扬“长”，如何避短、克短、补短，在哪些方面聚焦发力展

开了热烈的研讨，归纳总结黑龙江有“八长八短”，应该对症下药：有资源之长，但精深加工是短板，应在供给侧结构改革上聚焦发力；有生态之

长，但借势利用是短板，应在绿色发展的聚焦点上；有生产之长，但市场营销是短板，应在产得好向卖得好转变上聚焦发力；有国企之长，但非公经

济是短板，应在“两个毫不动摇”上聚焦发力；有沿边之长，但“走出去”是短板，应在全方位、大纵深对外开放上聚焦发力；(下转第三版)



座谈会上，专家学者们针对如何落实习近平总书记讲话精神畅所欲言，现场气氛热烈。

本报记者 蒋国红摄