

# 统一思想 深刻领会 凝心聚力 共谋发展

## 学习贯彻总书记在黑龙江考察调研重要讲话精神

# 以解放思想解难题促振兴

祝福恩

守旧、小农意识、等靠要思维使我们错失城市改革和把国企推向市场良机,使工业经济不活短板更短。等靠要使我省工业经济发展滞后,经济总量不断减少,形成今天经济发展位次靠后,振兴发展艰难困境和“三偏”,即“产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少”的问题。所以,习近平总书明确求我省在“努力在深化省情认识上解放思想”。

### 二、理论恐慌和匮乏是解放思想受阻之源

运用马克思主义基本原理指导中国实践是我们看家本领。从一定意义上说,掌握马克思主义理论的深度,决定着政治敏感的程度、思维视野的广度、思想境界的高度。所以,习近平总书记在考察调研的重要讲话中强调,干部的能力和水平要从学习中来。作为多次参加全省解放思想、转变观念的大讨论的工作人员,深感总书记问题找到了根本上。不论是关于社会主义市场经济的大讨论,还是改善经济发展环境及农民、国企进市场等大讨论,尽管当时起到了解放思想转变观念的作用,但由于深层次的理论并没有形成和树立,基于理论之上的思想观念并没有解决,思想观念自然在根上没有解决,因此在行动上与党中央及省委的要求不相适应。这是理论对思想观念根源性、制约性的反映,不抓领导理论水平提高,只抓思想观念解放不会取得成效。所以,习近平总书记指出“解放思想要经常抓、反复抓”,因此龙江也要努力在深化省情认识上解放思想、在上下结合上解放思想、在制度创新上解放思想。我省领导干部思想解放和观念转变滞后,其根本原因就是习近平总书记所指出的领导干部缺乏马克思主义理论“看家本领”及“理论恐慌”、“理论匮乏”。

所以,习近平总书记把“在学习上下一番真功夫、实功夫、苦功夫”,与领导干部解放思想放在一起要求,为我省领导干部既着了病又开了方。对此,各地领导干部必须对习近平总书重要讲话中所依据的经济新常态、五大发展理念及供给侧结构性改革等做出深刻解读并升华思想观念,与本地工作实际相结合,从思想、思路层面破题。如果对推进供给侧结构性改革的背景、内涵、意义、价值等说不准或说不清楚,自然不能转化为领导干部的思想观念并用来指导实践。我们要以理论大丰富、大提高,实现全省领导干部的思想大解放、思维大转换、观念大更新,由此带来工作大创新及经济社会的大发展。

### 三、以理论的提升促思想观念解放

习近平总书在我省考察调研的重

要讲话强调,希望黑龙江的同志们领悟这个道理,在学习上下一番真功夫、实功夫、苦功夫。我们必须采取积极对策,下真功夫、实功夫、苦功夫解决领导干部缺乏马克思主义理论“看家本领”及“理论恐慌”问题,以理论的提升促思想观念解放和主体行动自觉,把我省振兴发展的“腾骧巨舰”推入大江大海。第一,切实抓好理论学习。习近平总书记考察调研时指出,各级党政主要负责同志要带头解放思想,促进和带动领导班子其他成员解放。不仅上级要带头解放思想,而且要带动下级和基层解放思想;不仅党员、干部要解放思想,而且要带动广大人民群众解放思想。对此,我们主要是要抓好各级党委理论中心组及党政主要负责人的理论学习。习近平总书记把“各级党政主要负责同志”单独强调具有针对性。现实中的党委理论中心组学习形式上、次数上都不少,但真功夫、实功夫、苦功夫下得还不够,特别是一些党政主要负责同志“理论恐慌”和“理论匮乏”问题并没有真正解决,对“两学一做”的理论学习内容真学、苦学、实学的有多少,特别是对习近平总书记的新常态理论、五大发展理念及供给侧结构性改革,真正把握的又有多少?我省必须采取有效措施,解决好各级党政主要负责同志的理论学习,以理论学习成效促进思想观念解放,带动我省经济大发展。

第二,用干部任用制度的改革促进领导干部学习热情和学习水平的提高。中央去年出台了关于领导干部能下问题的规定,并在干部任用机制上要求有较高的马列主义理论水平。切实推进干部任用制度改革,改变传统的论资排辈、排队的机制,用竞争的机制和政绩元素来用人,让群众有更大话语权,其必然带来各级党政领导干部学习马列主义的积极性、自觉性和主动性,由此促进广大干部理论水平提升并由此带动领导干部思想观念大解放。

第三,创新领导干部理论学习机制和载体。现实中领导干部理论学习载体、平台不缺,规定也不少,如党校及社院的轮训培训,还有各级党委中心组学习和大讲堂,但在学习内容安排上缺少科学性,中心组学习缺少实效性,组织上学习安排与干部理论上客观需求脱节,讲课教师讲课内容缺少针对性,追求形式上的大家、大腕、大师,内容不接地气和对策。因此说现行领导干部理论学习机制必须改革,以机制的创新、载体的拓展、平台的扩大,主体的自觉,取得领导干部理论学习的实效,由此带来思想观念的解放。(作者系黑龙江省社会主义学院教授)

习近平总书在我省考察调研时的重要讲话指出,东北发展,无论析困境之因,还是求振兴之道,都要从思想、思路层面破题。解放思想要经常抓、反复抓,努力在深化省情认识上解放思想、在上下结合上解放思想、在制度创新上解放思想,增强机遇意识、人才意识、效率意识、拼搏意识、坚定发展信心。这既是习近平总书对我省经济社会发展困境之因的诊断,又是开出解决振兴难题、闯出全面振兴发展的药方。因此,习近平总书的论述,是3月7日在全国“两会”上参加我省代表团审议时的讲话及此次考察调研重要讲话的亮点。我们必须深入学习、把握真谛并落实到我省振兴发展实践中,以解放思想破解振兴发展难题。

### 一、思想观念滞后是发展困境之因

以解放思想为总抓手,是对习近平总书两次解放思想思想的贯彻。习近平总书3月7日的重要讲话,无论是关于国企改革、经济转型升级、经济发展中的长与短,还是冰天雪地也是金山银山,都要求我省各级领导干部及人民群众解放思想。这次考察调研的重要讲话更直接、更明确,无论析困境之因,还是求振兴之道,都要从思想、思路层面破题。改革开放以来我省经济发展位次后移,经济总量后移并陷入困境,其原因之一是思想解放和观念转变滞后。对此,我省几次党代会报告对此都做结论性的分析。所以,我们要以习近平总书提出的“在深化省情认识上解放思想。”

第一次是“一大二公三纯”僵化思想观念使我们错失联产承包责任制良机,导致农村经济思想发展和农村改革滞后。这完全源于思想观念上落后滞后,“醒得早起得晚”和“慢半拍”错失丧失我省农业之长变强的良机。这是僵化计划经济观念和小农观念作怪,改革观念和市场经济观念缺失的实践结果。第二次是计划经济思想观念浓厚使我们错失军工企业转企改转机制良机,为我省工业经济发展滞后的重要原因。在“一五”时期我国建起一批国有企业,特别是大量军工企业在黑龙江,我省在不长时间里形成了体系完备的重工业和制造业体系,同时也形成了黑龙江工业计划经济思想观念。但在农村改革进入城市并进入工业领域时,国企特别是军工企业出现众多不适应。中央出台军转民政策后,我省本应解放思想全力推进国企改革,在市场经济轨道上把我省国有企业资产存量之长变强变优没有,但又错失改革良机,导致军工企业没有成功转型并进入市场经济轨道,国有资产存量之长变短、变弱,体制性、结构性、资源性的短板更为严重。第三次是因循



# 理论

# 要搭建好平台 创造好环境

王雪

习近平总书在黑龙江省考察调研时强调指出,实施创新驱动发展战略,必须着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,政府要搭建平台、创造环境、提供相关政策支持、保护知识产权。习近平总书的讲话为我省振兴发展指明了方向,我们不仅要强化企业技术创新主体地位,更要以市场为导向配置创新资源,更重要的是政府要搭建好平台,要创造好环境。

一是完善人才激励机制,吸引更多人才为振兴发展服务。要营造敬才、容才的社会环境,鼓励科技人员创新创业,培育企业经营管理人员队伍,尊重并保护企业家创新精神,增强企业家在创新决策体系中的话语权。营造鼓励创新、宽容失败的人文环境,增加企业创新动力。要建造引才、聚才的政策环境,实行柔性引才政策,优化人才结构,以适应产业转型升级要求。引导鼓励优秀人才跨地区、跨行业、跨单位向“五大规划”、“龙江丝路带”建设实施集聚。完善创新成果知识产权归属和利益分享机制,加强对创新人才的股权、期权、分红激励。要创造识才、耀才的制度环境,识人选才重本质、重潜能、重发展、重实效。基础研究人才应以同行学术评价为主。应用研究和技术开发人才应以科技成果转化、推动我省经济社会发展实际贡献等市场评价为主,最大限度调动人才积极性与主动性。要塑造助才、留才的政务环境,坚持事业留人、感情留人、待遇留人。根据人才的业绩和贡献给予相应的报酬和待遇。

二是提供相关政策支持,监督相应政策落实。要完善创新发展政策体系,以普惠型政策替代选择型政策,通过降低享受税收政策的门槛和成本等来调动企业创新创业积极性。完善政策运行机制,实行创新政策向企业倾斜,引导创新人才向企业流动、科研机构进入企业,推动创新资源向企业集聚,支持企业建立研发机构。坚持结构性减税方向,更多采用加速折旧投资税收减免、亏损结转、费用扣除、提取风险基金等间接税收优惠方式,提高政策优惠针对性和实效性。要建立知识产权评议制度机制,既要建立健全重大科技活动知识产权评议制度,在重大项目投资、招商引资、人才引进、企业并购、进出口贸易等重大经济科技活动立项和实施过程中开展知识产权评议,准确把握竞争对手知识产权状况,确保新上项目的科学性和可操作性,减少和避免投资失误和无谓损失。要建立我省重大经济科技活动知识产权评议机制,建立经济、科技、贸易部分统筹协调的审议机制,明确适用评议项目类别、资金额度、责任部门等,使评议工作纳入政府出资的重大经济科技活动管理过程的重要环节。同时,还要建立多元化知识产权评议资金体系,适当建立政府引导资金,经济、科技、贸易等主管部门可在项目资金中预留知识产权评议资金或另外匹配资金,推动企业增强知识产权评议意识,逐步形成由政府支持和引导转变为自觉重视和企业出资的格局。要监督相应政策落实,定期对已出台政策文件的执行情况开展调查评估,了解掌握并及时解决政策执行过程中存在的问题,确保优惠政策落实到位。(作者单位:中共黑龙江省委党校)

# 重点回应群众关切 托住民生保障底线

王爱丽

习近平总书到黑龙江省考察调研时指出,黑龙江历史包袱沉重、民生欠债较多,现在经济下行压力较大,越是困难时期越要保民生,使广大群众生活得到改善。他强调,面对复杂的国内外经济形势,要把保障和改善民生紧紧抓在手上,切实托住这个底。习近平总书的重要讲话体现了他的为民情怀和对黑龙江发展的殷切期望,为黑龙江省今后突出重点,切实解决好民生问题指明了方向,也为我们社科理论工作者提出了重大选题。

一、保障和改善民生要明确责任担当。习近平总书强调,各级党委和政府要承担责任,像抓发展一样扎扎实实抓好保障和改善民生工作。并提出了具体要求:一是要做到长远有规划,年度有计划,一级抓一级,年年有进步。我们要深刻理解习近平总书的重要讲话精神,在精准扶贫上要实事求是,注重提高脱贫效果的可持续性,防止追赶脱贫时间、攀比脱贫数字倾向,真正使脱贫成效经得起时间、历史、人民检验。这不仅是习近平总书针对扶贫工作,也是针对整个民生改善甚至整体工作提出的要求。二是财政等公共资源配置使用要向民生领域倾斜,保障和改善民生支出要保住,切不可随意挤压。突出强调了政府在民生支出保障上的责任。

二、保障和改善民生要突出群众关切。习近平总书指出,保障和改善民生要突出重点,针对群众最关切的就业、教育、医疗、住房、养老、脱贫等问题发力。一是就业保障问题。应该说,黑龙江当前及今后一个时期,经济增速放缓、结构调整对就业的影响正在加深,特别是产能过剩的煤炭钢铁等重点行业、煤城林区等重点地区、大学生等重点群体,可能会出现规模性的失业风险。要努力确保就业大局稳定,就必须积极稳妥做好化解过剩产能中职工安置工作和大学生就业创业工作。以黑龙江林区为例,大多数地区都处于产业转型不到

位、新兴接替替代产业尚需培育成长的特殊“空档期”,也是社会风险集聚的“危险期”,从国家层面加大全面停止商业性采伐后林区职工生态移民安置、转岗工人再就业资金补偿以及失业劳动者提前退休政策性补偿,是切实保障民生,化解社会风险的现实可行之策。二是住房保障问题。黑龙江保障性住房任务全国最重。森工、农垦三年会战成效显著,但余下的一部分危房现在解决乏力。煤城虽然获得支持力度相对大一些,但保障性住房建设大,任务相当繁重。三是养老保障问题。黑龙江养老负担系数全国倒数第一,一个劳动年龄人口要抚养7个人,当年工业化成本的国家补偿尚未到位。全国“六普”数据显示,黑龙江的老龄化速度远高于全国,解决养老保障迫在眉睫。黑龙江省委正是按照习近平总书坚持把保障和改善民生作为振兴发展的重要工作的要求,努力补齐民生短板,保障民生链条正常运转,确保社会和谐稳定。通过编织好稳固社会保障网,走出一条基本民生得到改善、小康民生全面实现、人民群众获得感不断增强的新路子。

三、保障和改善民生要完善决策机制。习近平总书在谈到切实保障和改善民生时突出强调,出台政策措施要深入调查研究,摸清底数,广泛听取意见,兼顾各方利益。政策实施后要跟踪反馈,发现问题及时调整完善。要加大政策公开力度,让群众知晓政策,理解政策,配合执行好政策。这是对完善黑龙江省公共政策决策机制,促进政府决策科学化、民主化提出了具体的、更高的要求。一是规范决策程序。任何一项涉及民生保障的公共政策制定都必须按照科学严谨、公开透明的程序,深入调查研究,并做好向公众的宣传解读,努力兼顾各方面利益,争取赢得公众的理解和支持;二是完善第三方评估机制。应特别重视和发挥新型智库的作用,建立制度化、常态化、科学化的公共政策第三方评

估机制,强化决策的风险评估和决策跟踪反馈,使其作为完善决策科学化、民主化、法治化的重要抓手,并确保第三方评估的专业性、独立性和权威性,以此推进政府管理方式创新,提高政府公信力。

四、保障和改善民生要不断深化改革。习近平总书强调,改革是经济社会发展动力,也是保障和改善民生的动力。要加强对民生领域改革的研究,不断深化改革,为保障改善民生提供制度保障。这是为社科理论工作者提出的重大课题,也是向民生领域深化,提升改革质量的重要标尺。一是要构建改善民生的长效机制,将公众关切的权利户籍制度改革、收入分配制度改革、招生考试制度改革、公立医院改革、社会保险制度改革等,作为确保公众享有发展红利的重中之重;二是要提升改革的质量,切实保证各项改革都能满足公众的愿望与期待,切实保证改革的落脚点能够让公众的利益得到保障,让人民有更多的获得感。

五、保障和改善民生要保护生态环境。习近平总书强调,环境就是民生。要牢固树立绿色发展理念,抓好生态环境保护,全面保护好重点林区、重点草原和重点湿地,使黑龙江天更蓝,山更绿,水更清,生态环境更美好。要把黑土地保护好、利用好。守住生态环境的生命线,对于造福黑龙江人民、全国人民乃至周边国家人民具有深远的战略意义。实现绿色发展,除了优化发展的空间格局、构建绿色发展的产业体系以外,倡导绿色生活方式也同样至关重要。一是应加强绿色生活方式的理论研究和应用对策研究;二是要大力培育绿色环保类社会组织,鼓励公众参与绿色环保服务;三是引导公众树立绿色发展、共建共享的理念,倡导使用绿色产品,使绿色消费、绿色出行、绿色居住成为人们的自觉意识和自觉行动,使自然、环保、节俭、健康的绿色生活方式蔚然成风。(作者系黑龙江省社会科学院副院长)

习近平总书近日在我省考察调研时强调,要坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容。这为我省全面振兴和发展现代农业提出了重要要求。我们要认真学习贯彻落实好习近平总书的重要讲话精神,大力推动我省现代农业的建设与发展,做好维护国家粮食安全的“压舱石”,争当农业现代化建设排头兵。

### 一、推进农业供给侧改革,增强农业综合生产新能力

随着我国粮食生产的“十二连增”,农业的主要矛盾已由总量不足转变为结构性矛盾。为有效解决这一矛盾,必须大力推进农业供给侧结构性改革,增强适应市场需求和市场竞争的农业综合生产新能力。

一是要稳定我省的水稻生产。我省水稻的品质,已得到国内消费者的广泛认可。我们要继续巩固和提高我省水稻的品质和美誉度,进一步强化水稻优良品种的培育,在有条件的地区应扩大自流灌溉面积,力争将我省建设成为全国最优质的粳稻主产区,将我省优质粳稻打造为靓丽的粮食名片,为中国人的饭碗里装上更多的黑龙江优质大米。与此同时,还应围绕水稻生产大力发展水稻产业经济,既要不断完善水稻生产的服务链条,也要积极构建水稻加工产业链条。通过做大做强水稻产业经济,助推我省农村经济和县域经济发展,为我省全面振兴形成新的产业支撑点。

二是要积极发展我省的大豆生产。我省是大豆传统产区,但近年在激增的进口大豆冲击下,我省大豆生产面临巨大压力。在目前玉米出现结构性过剩、收储消化困难的情况下,则为大豆生产的逐步恢复提供了一个转机。但从解决结构性矛盾的角度看,不能仅仅满足于大豆种植面积的扩大,而是要以满足市场细分需求为导向,引导农民扩大大豆种植面积。为了促进我省大豆产业能够走上可持续发展之路,关键是要积极培育面向市场不同需求的新品种,重点是要提高大豆的单位面积产量,出路是提高大豆生产的劳动生产率 and 竞争力,着力要塑造我省非转基因大豆的区域形象和品牌,激发我省大豆生产的活力。

三是要全力做大做强我省绿色食品产业。我省农业和农村总体上环境洁净度较高,发展绿色食品生产多年已有较丰富的经验积累和产业基础,获得绿标认证已达1600多个,获得有机食品认证也有400多个,我省绿色食品的品牌影响力和美誉度越来越高。越是在这种情况下,我们越是要珍惜来之不易的成果。为此,我们要进一步强化绿色食品品牌的塑造和推介宣传,在全国消费者心中树立起黑龙江绿色食品诚信可靠的形象,使得我们的绿色食品不仅种得好,而且卖得好,让黑龙江的农民在大力发展绿色食品产业的进程中既拥有成就感也拥有获得感。

### 二、大力优化农业产业结构,构建现代农业产业新体系

构建农业产业新体系,是优化农业产业结构,提高农业产业整体素质和竞争力,促进农业现代化的重要抓手。我省在发展现代农业的进程中,要进一步加强现代农业三个体系的建设。

一是要大力构建现代农业的产业体系。具体来说就是推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养养一体、一二三产业融合发展。针对我省农业发展实际,就是在发展粮食生产的同时,面向需求扩大经济作物和饲料作物的比重;在抓好种植业结构调整和优化的同时,依托资源禀赋积极发展畜牧业、林业和水产养殖业;在发展种植业和养殖业的同时,大力发展农产品加工业;在促进农村第一产业发展的基础上,推动农村一二三产业跨界融合,混搭发展,进而充分发掘农业的多种价值和功能,将农业的经济与文化、生态与休闲、生态与环境、就业与民生等多种功能释放出来,为农业发展提供更广阔的舞台,为农民增收致富提供更多的途径和渠道。

二是要大力构建现代农业的生产体系。重点是要推广建设现代农业的先进农艺应用体系、物质技术装备体系和社会化服务体系。就我省而言,就是要因地制宜大力推广普及复制那些已被实践证明是成功了农林牧渔生产过程中的良种良法和农艺模式,使之成为广大农民发展现代农业的看家本领。要大力完善物质技术装备体系,尤其是在农田水利建设、农业机械化、设施农业等领域取得新进展,提高物质技术装备体系对现代农业建设支撑的新能力。要大力健全农业社会化服务体系,提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平,鼓励农业科技部门和大专院校开展社会化服务,促使其“论文写在大地上,成果留在农民家”。

三是要加快形成新型农业经营体系。要着力抓好新型经营主体的培育和规范,推动土地有序流转和规模经营,不断完善农产品市场营销体系。培育和规范发展农业新型经营主体,就是要积极培育发展专业大户、股份合作社、专业合作社、家庭农场和农业企业;加强职业农民的培养,构建职业农民队伍;将返乡农民工、大学生村官、复员军人、文化和技能素质较高的农村青壮年,切实培养成农民增收致富奔小康的带头人。要根据依法自愿有偿的原则,因地制宜引导发展规模经营,并以规模经营为抓手,大力提高农业的劳动生产率,以扭转因价格“天花板”和生产成本“地板”双重挤压导致农业竞争力不强的问题。要不断完善我省农业电子商务等新型商业模式和业态,发展绿色特色农产品的旗舰店、连锁店等,为我省农业开拓更广阔的市场。

### 三、牢固树立绿色发展理念,形成生态文明建设新格局

绿水青山就是金山银山,黑龙江的冰天雪地就是金山银山。黑龙江省在建设发展现代农业的进程中,不能以牺牲环境为代价,不能以突破资源承载力为条件,要下大力气保护好自己大的大耕地、大森林、大草原、大湿地和江河湖泊。在为广大消费者提供优质绿色农产品的同时,也为消费者提供赏心悦目的山水林田湖风光,更为国家特别是东北平原提供生态屏障。

一是要全力保护好黑龙江的黑土地。我省是世界三大黑土带之一。黑龙江省一年一季粮食生产能够取得较高产量,就资源禀赋而言,既与雨热和作物生长季同季有关,也与黑土地作为载体有关。我们要积极利用已有的黑土地支持保护政策,提高黑土地的防护能力。要探索和推广行之有效工程、农艺和生物措施,从工程和技术措施层面支撑黑土地的保护。与此同时,还要调动广大农民这个黑土地使用主体保护黑土地的主动性和积极性。这是黑龙江农业可持续发展的最大优势。

二是要积极保护好黑龙江的山水草林湖。在山水草林湖的开发利用上,既要尊重经济规律,也要遵循自然规律,凡是违背自然规律的开发要坚持遏制。山川、林地、草原、河湖要着力提供生态产品乃至生态产品,不能破坏主体功能区划划定的农业空间红线和生态空间红线。尤其是我省草原的保护更要加大力度,草原不应再是畜牧业发展的资源载体,畜牧业应走农区舍饲集约化之路,为草原的恢复和修复提供条件。我省林区要走林业经济林下发展、林区工业林外发展之路,促进林业资源的恢复和保护,以充分发挥其具有的重要生态屏障作用。

三是要积极发展农业循环经济。要结合我省各地资源禀赋条件,发展农牧结合、农渔结合、林牧结合,这既扩大了自然资源的有效利用,又可以生产特色农产品。一些地方生产的“鸭稻”、“蟹稻”、“鱼稻”、“森林猪”、“森林鸡”等,就是具体的可行实践。这类农产品市场认可度高、销路好、效益高,模式也可复制。因此我们要结合各地实际情况,积极加以推广,使其成为农民发展绿色农业和特色农业的有力抓手。我们要通过踏踏实实、持之以恒的努力,推动我省农业现代化,以促进我省农业农村经济的发展和全面振兴。(作者单位:中共黑龙江省委党校)

# 大力推动现代农业建设 争当农业现代化排头兵

姜国忠