

# 金融养老等服务业拟放宽外资准入

国务院印发意见

部署开展公平竞争审查工作

据新华社北京6月14日电 国务院日前印发《关于在市场体系建设中建立公平竞争审查制度的意见》,部署开展公平竞争审查工作。

《意见》强调,要按照尊重市场、竞争优先,立足全局、统筹兼顾,科学谋划、分步实施,依法审查、强化监督的原则,建立和实施公平竞争审查制度,规范政府有关行为,加快建设统一开放、竞争有序的市场体系。政策制定机关在政策制定过程中,应当进行公平竞争审查。市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施,均应当纳入审查范围。有关行政法规和国务院制定的其他政策措施、地方性法规,起草部门要在起草过程中进行审查。

## 《十八大以来重要文献选编》中册出版发行

(上接第一版)《十八大以来重要文献选编》中册的出版,为全党深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,深刻领会党中央治国理政新理念新思想新战略提供了基本教材,对于全党增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,凝神聚气、攻坚克难,为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而奋斗,具有重要意义。

## 把转方式调结构作为重中之重

(上接第一版)着力优化所有制结构,要举改革之利剑破除障碍创新的体制机制。消除妨碍资源配置的体制性“篱笆墙”,向国有经济不活、民营经济偏弱两个领域发力,通过全面深化改革,优化所有制结构,体制再造,观念更新,走出一条依托重点领域改革突破带动、体制机制同市场完全对接、充满内在活力的新路子。

着力培育人才资源队伍,要用热忱之心聚才才实现人才驱动。我省出台了一系列招才引智政策,但真正回答好总书记提出的怎么选人、怎么留住人、怎么用好人问题,还有大量工作要做,必须紧紧围绕企业家、技术人员、领导干部三个群体人才队伍建设,解放思想转变观念,让转方式调结构的动力更加充沛。

着力优化对外开放格局,要乘“龙江丝路带”之翼建设开放型经济体系。目前我省“西通欧洲东出海”的国际经贸大通道已经全面贯通,中俄博览会和哈洽会作用不断放大,吸引国内外产业不断向我省集聚。我们要按照总书记要求,更加主动对接国家“一带一路”战略,积极参与“中蒙俄经济走廊”建设,长袖善舞,发展大物流,集聚大产业,打造大平台,以开放推动大发展。

“转方式调结构是苦干出来的,不是硬等出来的。”我们相信,千难万难只要重视就不难,破解难题的过程就是求得发展的过程;我们相信,大路小路只有行动才有出路,爬坡过坎的道路就是螺旋式上升的道路。黑龙江作为有着“共和国长子”美誉的老工业基地,我们要继续发扬一脉相承的拼搏、奋斗、创业精神,在新一轮东北老工业基地振兴中,在转方式调结构攻坚战、翻身仗中,实干苦干久久为功,稳扎稳打绵绵用力,积小胜为大胜,闯出振兴发展的新路子。

服务业将成为我国新一轮对外开放的重点。记者了解到,育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入将进一步放宽限制。与此同时,北京市服务业开放综合试点、自贸试验区以及粤港澳服务贸易自由化共同构成的服务业对外开放试点的“三驾马车”也将提速。

业内专家表示,开放将成为破解我国服务业面临的多重发展瓶颈的有效途径。如果“十三五”我国加快服务贸易开放和服务业市场双向开放,使服务贸易实现14.5%至17%的增速,那么将有效释放“二次开放”的红利:到2020年,我国服务贸易占对外贸易的比重将由2014年的12.3%上升到20%左右,我国服务贸易总额占世界服务贸易总额的比重将由2014年的6.2%提高至10%左右。

## 开放 多领域进一步放宽外资准入

记者了解到,相关部门正在研究推进金融、教育、文化、医疗等服务领域有序开放,同时放宽育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域的外资准入限制。

去年5月,经国务院批复,北京市成为全国首个服务业扩大开放综合试点城市,将在三年试点期内率先推动科学技术服务、互联网和信息服务、文化教育服务、金融服务、商务和旅游服务、健康医疗服务等六大重点领域扩大开放,形成在全国可复制可推广的经验。11月,试点实施方案正式印发,提出首批11项开放措施、22项改革、141项具体任务。

北京市商务委员会主任闫立刚日前在试点批复一周

年新闻发布会上透露,截至目前,北京市已推出85项试点举措,完成全部任务的60%,在服务业领域创造了多项国内第一。

据悉,北京市将进一步放宽外资准入,推动服务业双向互惠开放,在更广阔的空间发挥北京优质资源的辐射带动作用。记者此前还了解到,首批可以复制推广的经验近期有望发布,或将率先在京津冀地区推广。

业内专家指出,作为服务业开放综合试点的北京市重点在教育、养老、互联网等六大领域开展开放试点,这与自贸试验区、粤港澳服务贸易自由化共同构成服务业对外开放试点的“三驾马车”,将形成“十三五”时期我国服务开放的总体布局。

## 展望 助推“二次开放”红利落地

北京市服务业扩大开放试点的经验说明,开放带来的红利已经显现。据闫立刚介绍,2015年北京服务业增加值1.8万亿元,占北京地区生产总值的79.8%。在吸收外资方面,服务业占比去年达到94.8%,居于全国前列。今年一季度北京的服务业吸收外资占比进一步提升至96.4%。服务贸易去年突破1300亿美元,增长了17.9%,服务贸易在全市贸易中的占比已经达到29%,在全国贸易结构中是最高的。

事实上,服务业已经成为我国吸收外资的重要领域。商务部数据显示,今年前5个月,制造业吸收外资同比下降3.2%,在全国总量中的比重进一步下降至28.8%,而服务业吸收外资则增长了7%,占比提升至70.4%。“十二五”期间服务业领域利用外资大幅增长,所占比重比“十一五”期间上升约12个百分点,达53%,到“十二五”末期超过60%。

闫立刚表示,以服务贸易为重点的全球自由贸易进程明显加快,我国经济转型升级对服务贸易和服务业市场双向开放的依赖性明显增强。“十三五”期间,我国扩大对外开放与新一轮全球自由贸易形成交汇,要从工业市场开放

为重点的“一次开放”转向服务业开放市场为重点的“二次开放”。在他看来,现阶段首先要做的,就是以服务贸易为重点优化对外贸易结构。

闫立刚指出,如果“十三五”我国加快服务贸易开放和服务业市场双向开放,使服务贸易实现14.5%至17%的增速,那么将有效释放“二次开放”的红利:到2020年,我国服务贸易占对外贸易的比重将由2014年的12.3%达到20%左右,我国服务贸易总额占世界服务贸易总额的比重将由2014年的6.2%提高至10%左右,传统服务贸易和现代服务贸易均衡发展的贸易结构基本形成,电信、信息技术、电子商务、健康医疗、教育等现代服务贸易领域的竞争优势不断加强,以此带动制造业和产业结构整体的转型升级。

宋泓表示,服务业开放还是要渐进式开放,不能为了开放而开放,最终目的还是促进国内经济发展。开放的程度和进程要与国内服务业竞争水平、改进速度相配套。通过开放提升整个服务业的竞争力。

新华社北京6月14日新媒体专电



## 困境 动力不足等多瓶颈求解

业内专家表示,一方面,当前服务业增长动力不足,增速可能转入下行轨道的趋势值得关注。另一方面,服务业市场化程度相对较低,国际竞争力较弱、创新能力低等问题也都制约了服务业的进一步发展。

国家发改委产业经济与技术经济研究所研究员姜长云指出,随着经济下行压力的不断加大及向服务业的传导,随着服务业体制机制和政策问题的凸显,服务业增长动力不足或难以持续的问题正在蓄积,甚至局部凸显。服务业增速转入下行轨道的可能性明显增加。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示,多年来,由于我国市场开放的重心主要在工业领域,服务业成为市场化改革的短板:服务业市场化程度低,对外开放度比较低,服务业尤其是以研发设计、物流、金融为代表的生产性服务业发展滞后,制约了制造业的转型升级。

中国社科院世界经济与政治研究所所长助理宋泓表示,总体而言,目前我国服务业发展的水平和质量还相差太远。“过去多年发展制造业的一条重要经验就是,有限度的开放可以促进国内改革,提升国内经济水平。因此面对服务业依然不发达的现状,对外开放是一条有效路径。”宋泓说。

对外经贸大学国际经济研究院院长桑百川也表示,服务业的发展还面临着包括国际竞争力较弱、创新能力低等问题。开放可以成为服务业发展的新突破口。此外,从国际层面看,我国正在参与服务贸易协定谈判,面对新的制度环境,也需要通过自身主动开放来求得发展和结构转型。

# 一带一路 共建共赢



## 国家所需 香港所长

国家推动丝绸之路经济带及21世纪海上丝绸之路,是宏大而有远见的发展战略。

作为亚洲国际都会,香港可以充分发挥在金融、贸易、航运、物流、专业和法律服务方面的独特优势,配合国家“走出去”和“引进来”战略,担当“一带一路”沿线经济体和内地之间的“超级联系人”。

香港会以“国家所需、香港所长”为策略取向,抓紧机遇,积极为“一带一路”的成功推行和持续发展作出贡献,缔造共建共赢的格局!

要了解更多,请浏览  
[www.beltandroad.hk](http://www.beltandroad.hk)

香港特别行政区政府驻北京办事处  
地址:北京市西城区地安门西大街七十一号(邮编:100009)  
电话:(8610) 6657 2880 传真:(8610) 6657 2821  
电邮:bjohksar@bjo-hksarg.org.cn  
网址:www.bjo.gov.hk

