

为推进我省老工业基地振兴和工业转型升级建言献策

政协黑龙江省第十一届委员会第十四次常委会议发言摘编

加快发展我省生物医药产业的建议

省政协常委、大庆市人大常委会副主任、民盟大庆市委主委 崔强

生物技术与医药、农业和传统工业的相互渗透和融合,正在使人类社会的生产方式、经济结构和生活方式发生根本性的改变。生物医药是生物产业的先导和主流。生物医药产业兼具知识经济和循环经济特征,能源消耗少、污染低、知识密集、经济和社会效益显著,是新的“绿色经济”增长点。加快发展生物医药产业是我省走新型工业化道路的需要,也是我省医药产业继续保持优势地位的需要。

一、存在的问题和制约因素

生物医药技术研发投入严重不足。致使新药开发能力弱,数量少,科技含量较低,市场占有率低,与快速增长的需求不相适应。

生物医药技术科研人才储备不足。高层次生物医药人才外流比较严重,目前的生物医药企业,虽然大都设有研发机构,但往往没有名符其实的学术带头人,企业发展后劲不足。

生物医药技术科研成果转化渠道不畅,产业化率偏低。由于资金投入不足,中试环节薄弱,产业化所需设备严重依赖进口,导致我省生物医药科研成果转化率不高,产业化水平明显落后于国内外先进水平。

生物医药技术科研成果转化渠道不畅,产业化率偏低。由于资金投入不足,中试环节薄弱,产业化所需设备严重依赖进口,导致我省生物医药科研成果转化率不高,产业化水平明显落后于国内外先进水平。

生物医药技术科研成果转化渠道不畅,产业化率偏低。由于资金投入不足,中试环节薄弱,产业化所需设备严重依赖进口,导致我省生物医药科研成果转化率不高,产业化水平明显落后于国内外先进水平。

生物医药技术科研成果转化渠道不畅,产业化率偏低。由于资金投入不足,中试环节薄弱,产业化所需设备严重依赖进口,导致我省生物医药科研成果转化率不高,产业化水平明显落后于国内外先进水平。

生物医药技术科研成果转化渠道不畅,产业化率偏低。由于资金投入不足,中试环节薄弱,产业化所需设备严重依赖进口,导致我省生物医药科研成果转化率不高,产业化水平明显落后于国内外先进水平。

经验。

二、发展生物医药产业的建议

1.纳入政府工作日程,加大政府扶持力度。进一步扩大融资渠道,逐步建立以企业投入为主体,风险投资为补充,政府投入为引导,金融投入为放大的生物医药产业投入支撑体系。加大政府扶持资金集中使用力度,鼓励和支持我省更多符合条件的医药企业完成境外或境内上市融资。积极培植我省生物医药技术产品的品牌和龙头企业,发挥省内生物医药研发领域的优势和资源,与北京、上海、深圳等地有规模、有实力的医药企业或科研单位联合建立生物医药研发战略联盟。

2.选择好重点研究方向和领域,在重大新药和核心技术的研发上实现突破。

学习发达国家医药企业成功经验,走集中化和差异化相结合战略,将力量集中在几个细分市场服务上,鼓励开发具有自主知识产权的产品。

立足我省实际,主要集中力量开发与我国发病率和死亡率高的疾病相关药物及产品,产品类型

包括基因重组治疗类蛋白、治疗性抗体药物、基因治疗类药物、疫苗类产品、核酸及核糖类似产品、生物诊断试剂类产品及现代中药等。

3.实施园区战略,完善生物技术基地

建设,分享全球生物医药研发外包市场。以哈尔滨医科大学等5个国家新药临床研究机构为重点,发挥其研发特色和优势,扶持其开展承担外包研发业务,不断提升品牌,打造国际知名度。以哈药集团为重点,以生物医药科技园区为平台,加强与国际生物医药研发机构和生产企业交流与合作,探索建立合作机制,壮大我省生物医药企业规模和实力,逐步形成生物医药技术产业集群,加快扶持有发展前景的优势企业,使一部分

基础好、潜力大的企业先发展起来,着力在抗癌药、抗感染药、心血管药及消化系统药等方面形成我省的特色和优势。

4.充分发挥龙头企业带动作用,加速新药科研成果转化的进程。一方面要大力支持龙头企业进一步提升新药研发的能力,开发出一批高水平生物新药。另一方面,我省生物医药领域为数众多的中小企业也拥有一批技术水平先进的试验阶段的新药,为达到把科研成果迅速转变为医药商品、缩短新药进入市场时间、及时收回投资的目的,应在转让药证和实施战略联盟上做出选择。中小型医药生物技术公司在开发出新产品后,支持其与资金、技术、生产设备和销售能力建设强大的公司以联盟的形式进行合作,分享各自优势资源,以达到快速研发、规模生产并成功营销的目的。

5.培养造就年龄结构合理、学科优势互补的生物技术人才队伍。建立一支教授型企业家队伍,培养一大批具有市场意识的科学家,具有很强的技术创新能力、开发意识和团队精神。要有既具备一定生物科技知识,熟悉市场,又善于筹资和融资的管理人才。

6.大力推动生物医药外包产业发展,

分享全球生物医药研发外包市场。以哈尔滨医科大学等5个国家新药临床研究机构为重点,发挥其研发特色和优势,扶持其开展承担外包研发业务,不断提升品牌,打造国际知名度。以哈药集团为重点,以生物医药科技园区为平台,加强与国际生物医药研发机构和生产企业交流与合作,探索建立合作机制,壮大我省生物医药企业规模和实力,逐步形成生物医药技术产业集群,加快扶持有发展前景的优势企业,使一部分

关于我省石墨产业发展的几点建议

九三学社 黑龙江省委员会

不鲜。

三是矿权设置不合理。以鸡西为例,因计划经济时期形成的矿权配量,仅某一个石墨矿的矿权就占鸡西市储量的70%,而其生产能力仅有7万吨,矿权占有量过度集中。

3.产业结构不合理

从组织结构看,企业数量多、分布散、规模小。大矿产量仅为7万吨左右,中型矿只有2万吨左右,大部分企业的产能在1万吨以下。

从产品结构看,主要为低碳石墨、中碳石墨和少量高碳石墨。石墨深加工制品刚刚起步,品种少、档次低,高附加值和超高附加值的产品研发没有跟上来。

4.技术创新能力薄弱

没有独立的研发机构和科研队伍,缺少具有自主知识产权的技术、产品,缺乏市场核心竞争力。

5.环境污染较重

我省采选企业开采随意性较大,开采之后无复垦方案。石墨开采形成的废弃采场、废石、废渣等乱堆滥放,废水随意排放,严重污染了周围的土地、地表水系及矿区的生态环境。

二、我省石墨产业发展的主要建议

1.制定严格的保护发展规划

由于石墨产品可用于诸多高科技领域,加之储藏有限,在国际市场属于稀缺资源,价格始终处于上涨状态,其中高纯度石墨,可膨胀石墨、球形石墨和石墨烯复合材料价格上涨空间更大,往往是原料的几十倍甚至上百倍。由于我国和我省对石墨产品的精深加工和科研滞后,绝大多数处在卖原料阶段,导致在国际

石墨市场上没有话语权和定价权。现在如果不从战略高度认识,不进行科学合理开发利用,很快会步稀土的后尘。因此,应尽快制定我省石墨产业保护发展规划,分期分批有序开发,规模化开采、保护性开采,最大价值、最大效率地利用资源。再不能为一时发展,搞村村冒火户冒烟,既卖不上价又浪费资源还污染环境。

2.以创新驱动石墨产业发展

面向现阶段产业发展中的主要问题,瞄准长远目标指向的发展制高点,利用国家石墨中心落户鸡西的机遇,迅速组织相关科研单位开展科研工作,组织高校设立相关专业培养人才,同时建立以企业为主体的产学研深度融合结合的技术创新体系,开展重大关键技术研究。同时,眼光向外,把石墨产品加工领域的行业领军企业招进来,向高附加值石墨产品进军,提高我国在国际石墨市场的话语权和定价权。

3.发挥好政府的更好作用

石墨资源开发要在发挥好市场在资源配置中的决定性作用的同时,更要发挥好政府的作用。政府要采取倒逼手段,调整石墨产业不合理结构,引导重点石墨企业向产业规模化、精深加工和产品高附加值化方向发展。

4.严格治理石墨产业造成的环境污染

面对大企业不强、小企业分散,能力弱、污染重的情况,我们要加大管控力度,坚决控制住石墨产业造成的环境污染。同时,通过企业技术创新,改造传统设备,提升生产工艺,提高资源利用率,综合治理石墨造成的污染环境。还要集中布局污染严重且污染物大致相同的企业,以对污染物集中处理。

积极应对破解我省乳业困局

省政协委员、省乳业发展中心主任 王思再

我省地处世界公认的黑土带、黄金玉米种植带和黄金奶牛养殖带,具有得天独厚的乳业发展条件。经过多年努力,目前我省已成为全国奶牛优势产区,国内重要的优质奶源基地;乳业也成为促进了我省农村发展、农民就业增收的主导产业。

一、我省乳业面临的主要问题

(一)乳品加工企业产品积压,利润大幅下降。2014年以来,我省乳品企业普遍出现不同程度的产品积压,特别是工业奶粉开始大量积压,工业奶粉累计积压达10万吨。由于产品积压,乳企运营成本增大,流动资金短缺,进而延伸影响到生鲜乳收购环节,部分乳企开始限收拒收原料奶,个别乳品企业出现压等压价、拖欠奶资现象。

(二)原料奶价格不断下降,奶农卖奶难、收益下降。目前,我省平均收奶价已由2013年的3.76元/公斤下降到2015年的3.27元/公斤,降幅13%;规模场收奶价格由5.5元/公斤下降到2015年的4元/公斤,散户甚至不足3元/公斤,全省奶农因此年减收28亿元。奶站数量也由3062个减少为1040个,降幅达66%。

二、产生问题的原因分析

(一)进口乳制品价格下降、数量激增。乳制品是各国产重点保护的产品,进口乳制品的最高实施关税美国为95%,欧盟605%,韩国176%,日本692%,我国乳制品平均实施关税只有12%,自新西兰进口的工业奶粉关税已降至3.3%。在缺少有效关税保护的情况下,2010年~2015年,我国乳制品进口量由74.5万吨增加到179.1万吨,年均增长19.2%,其中液态奶96%,奶粉等干乳制品12.4%。进口乳制品折合鲜奶占我国鲜奶产量比重由2010年的17.1%增加到2015年的30.8%。但是,其价格却屡创新低。2015年进口工业奶粉的平均税后价格为22500元/吨,而国产奶粉的生产成本为35750元/吨,进口工业奶粉价格仅为国产奶粉成本的63%。

(二)奶牛养殖成本高、缺少国际竞

争力。近几年,饲料、饲草、用工、治污、检测等成本逐年攀升,加之缺乏规模化、专业化、集约化的经营模式,导致养殖成本较高。我省散户、中小型牧场、大型牧场2015年平均养殖成本分别为3.2元/公斤、3.1元/公斤、3.6元/公斤。而同时期的平均收奶价为2.96元/公斤、3.5元/公斤和4.00元/公斤,导致部分奶牛养殖户出现亏损情况。新西兰2015年全年平均生产成本约为2.4元/公斤,出口至我国的工业奶粉2015年到岸平均价格为17500元/吨,折合鲜奶为2.18元/公斤;税后平均价格为22500元/吨,折合鲜奶为2.7元/公斤。国产鲜乳生产成本与进口工业奶粉价格形成巨大反差,国产鲜乳在市场竞争力上明显处于劣势。

(三)原料奶营养信息缺失,侵害消费者健康性和营养性知情权。用进口工业奶粉复原后生产乳制品,特别是婴幼儿配方粉,经过两次超高温处理后,其先天营养价值大打折扣。进口工业奶粉经过境外加工、储存运输、报关等程序到国内再生产,保质期大大缩减,复原后生产乳制品重新标注分装日期。而国内大部分消费者并不知道其中内情,继续购买进口工业奶粉制作的乳制品。

三、未来趋势分析

(一)总需求有增长空间。目前,我

国人均乳制品消费水平仅占世界平均的1/3,随着国民收入持续增加以及社会人群结构的变化,人均消费量将持续提升,且农村增速会高于城镇。预计到2020年,中国城镇居民奶制品人均消费量将达到40千克,年均增速为2.82%;农村居民12千克,年均增速为15.7%。同时,二胎政策将直接推动奶制品尤其是奶粉销量的增加,预计国内婴幼儿奶粉市场份额约为10%~20%。

(二)进一步完善相关政策法规。

一是建议进一步完善标识制度,在复原乳标识的基础上,同时标注所使用工业粉的生产时间。二是建议修订婴幼儿配方粉生产标

准,建立生鲜乳生产婴幼儿配方粉制度,提升婴幼儿口粮质量。三是完善质量检测制度,在检测频次、指标等方面做到进口产品和国内产品同等对待。

(三)开展以节本增效为核心的“提质增效、提产增效、节本增效、控污有效”养殖领域的“四效”工作。建议充分利用国家调整玉米购销政策的契机和我省在粗饲料及农副产品方面的资源优势,打赢这场养殖成本攻坚战,补齐产业链短板。继续扶持推进奶牛养殖规模化、标准化进程,积极探索,走出一条规模适度、种养结合、农牧利益联结紧密的发展路子。

(四)关心退出奶牛养殖业农民的生

产生活问题。建议政府相关部门进一步关注退出奶牛养殖业农民的转产和生计问题,为其提供必要的再就业转产培训和资金等方面的支持,防止和避免其因转产而返贫等情况的出现。

近来,饲料、饲草、用工、治污、检测等成本逐年攀升,加之缺乏规模化、专业化、集约化的经营模式,导致养殖成本较高。我省散户、中小型牧场、大型牧场2015年平均养殖成本分别为3.2元/公斤、3.1元/公斤、3.6元/公斤。而同时期的平均收奶价为2.96元/公斤、3.5元/公斤和4.00元/公斤,导致部分奶牛养殖户出现亏损情况。新西兰2015年全年平均生产成本约为2.4元/公斤,出口至我国的工业奶粉2015年到岸平均价格为17500元/吨,折合鲜奶为2.18元/公斤;税后平均价格为22500元/吨,折合鲜奶为2.7元/公斤。国产鲜乳生产成本与进口工业奶粉价格形成巨大反差,国产鲜乳在市场竞争力上明显处于劣势。

(三)原料奶营养信息缺失,侵害消费者健康性和营养性知情权。用进口工业奶粉复原后生产乳制品,特别是婴幼儿配方粉,经过两次超高温处理后,其先天营养价值大打折扣。进口工业奶粉经过境外加工、储存运输、报关等程序到国内再生产,保质期大大缩减,复原后生产乳制品重新标注分装日期。而国内大部分消费者并不知道其中内情,继续购买进口工业奶粉制作的乳制品。

(三)开展以节本增效为核心的“提质增效、提产增效、节本增效、控污有效”养殖领域的“四效”工作。建议充分利用国家调整玉米购销政策的契机和我省在粗饲料及农副产品方面的资源优势,打赢这场养殖成本攻坚战,补齐产业链短板。继续扶持推进奶牛养殖规模化、标准化进程,积极探索,走出一条规模适度、种养结合、农牧利益联结紧密的发展路子。

(四)关心退出奶牛养殖业农民的生

产生活问题。建议政府相关部门进一步关注退出奶牛养殖业农民的转产和生计问题,为其提供必要的再就业转产培训和资金等方面的支持,防止和避免其因转产而返贫等情况的出现。

关于推动我省机器人产业创新发展的建议

省政协委员、哈尔滨市政协副主席 齐瑶

近几年,全球机器人产业发展迅猛,美国、日本、德国、韩国、中国成为世界五大机器人供应国,机器人产业是否发达,已经成为衡量一个国家和地区科技创新、高端制造业水平高低的重要标志。我省机器人产业如何在同行业竞争中抢占科技和市场竞争高点,实现“十三五”赶超可持续健康发展,是摆在我面前的一个重要课题。下面,就这个问题谈谈认识和建议。

一、我省机器人产业发展面临的挑战和机遇

一是国际技术垄断。虽然我国是全球最大的机器人市场,但在机器人核心技术与核心零部件上,中国与韩、日、美、德等国差距在15~20年左右,高端机器人的市场依然被国际(ABB、发那科、安川、库卡)四大家族所占据,中国70%的工业机器人核心部件还依赖进口,大部分企业产品高端不足,低端过剩。

二是产业化起步晚。我省是中国最早从事机器人技术研究的地区。哈工大是我国第一台点焊机器人、弧焊机器人、爬壁机器人、空间机器人、月球车的诞生地,是国家“机器人技术与系统”重点实验室,是我国机器人产学研发展的典型代表。虽然我省机器人研发较早,但产业化起步较晚,目前,无论在机器人核心技术掌握,还是在机器人生产规模及市场占有率方面,我们都远落后于长三角、珠三角等南方发达地区,更不用说跟国外相比。如全国机器人公司排名前十强,上海就占三家,东北只有沈阳新松公司一家,十强我省无缘津津。ABB、库卡等国际机器人巨头扎堆上海,上海已经成为我国最大机器人产业基地。

三是国内竞争激烈。全国各省把机器人产业上升为重点发展战略,加大了谋划和投资建设力度。如以深圳、广州为代表的广东机器人产业基础雄厚,集聚效应明显。仅东莞机器人生产企业就高达70家,约占全国总数的10%,机器人市场应用万台以上。重庆着力打造“机器人国家队重点实验室,瞄准国内机器人市场空白,坚持部分关键技术独立自主研发,重点围绕移动机器人、点焊机器人、弧焊机器人、激光加工机器人、真空机器人、洁净机器人核心技术攻关,高起点打造龙江特色机器人名优品牌,进一步释放我省科技资源潜力。四是坚持工

业机器人与服务机器人共同发展相结合。一方面要推进工业机器人向中高端迈进,开发成套机器人装备和上多个品种系列的生产线,另一方面要推进服务机器人在更多领域发展,重点开发迎宾导览、餐饮服务、医疗手术、病人康复、家庭服务、教育娱乐、矿山探测、灾难搜救机器人等优质产品。搞好售后服务,确保我省服务机器人的质量与信誉。

(三)立足本省应用,加快我省装备制造业转型升级步伐。我省作为东北老工业基地装备制造业转型升级的重点地区,工业机器人应用具有较大的空间。哈工大机器人集团要瞄准本省装备制造业对机器人产品的需求,搞好我省市场调研,制定计划,科学立项,组织攻关,加强与省市重点科研院所的核心技术合作研

发,加强与装备制造龙头企业战略协作,搭建机器人社会体验展示平台,着力打造机器人推广应用示范区、示范企业,推进具有龙江特色的工业机器人系列品牌的广泛应用,强有力促进我省装备制造业转型升级。

(四)致力赶超创新,加快哈工大机器人集团建设步伐。进一步科学谋划近期和中远期区域发展战略、产业发展战略、营销品牌战略、同业竞争战略;优化“产学研”和“产品+服务+平台”一体化发展模式,加快自身科研基地、服务平台、产业园区和体制机制建设;继续加大对机器人产业的政策支持和资本扶持力度,建立完善激励人才创新创业和促进创新成果转化的普惠性政策;密切关注国内外机器人市场动态,及时调整市场营销策略,加强与机器人国际巨头的联系与合作,抢占高端产品研发和市场竞争的制高点;注重资本运营的质量和效益管理,不断延伸完善机器人产业链,推广“互联网+机器人营销”方式,争取机器人产业投资升值和利润的最大化,不断增强哈工大机器人集团持续研发和扩大再生产的资本实力,推动我省机器人产业全国位次不断前移和赶超,以哈工大机器人集团创新发展为引领,推动黑龙江工业转型升级步入发展的快车道。

深化国企供给侧改革 激发龙江内生发展动力

关于我省国企供给侧改革的建议和思考

民革 黑龙江省委员会

年初开始,民革省委以“国有企业供给侧改革”