

# 正向激励反向问责 脱贫攻坚动真格

## 解读我省《市、贫困县党政领导班子和领导干部脱贫攻坚成效考核办法》

□本报记者 张桂英

日前,省委办公厅、省政府办公厅联合印发了《市、贫困县党政领导班子和领导干部脱贫攻坚成效考核办法》(以下简称《办法》),要求在“十三五”期间内,重点围绕减贫成效、责任落实、基本生产生活条件和公共服务改善、投入和管理等4项内容,强化市级党委、政府上下衔接、域内协调、监督检查等工作责任和贫困县党委、政府的主体责任,将有贫困县的9个市及28个贫困县的党委、政府领导班子和主要领导全部纳入考核范围,引导省市、贫困县党政领导班子和领导干部树立正确的政绩观,增强打赢脱贫攻坚战的责任感和紧迫感,确保到2020年现行标准下全省农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽。

《办法》的颁布不但在相关市县引起热议,全省各地各级领导干部都非常关注——如何树立正确的政绩观,《办法》给出了具体答案,而如何在新时期做一名合格的干部,更让大家深思。如何通过考核促进工作,就这一大家普遍关注的问题,记者专访了省扶贫办主任张希良。

### 考核什么——强化责任 确保成效

张希良说,本《办法》是根据《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法〉的通知》和《中共黑龙江省委 黑龙江省政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》制定的,适用于延寿、拜泉、甘南、泰来、富裕、龙江、克东、桦南、桦川、汤原、同江、林甸、饶河、绥滨、望奎、海伦、明水、青冈、兰西、抚远等20个国家扶贫开发工作重点县和特困片区县,巴彦、木兰、依安、克山、杜蒙、勃利、孙吴、绥化等8个省扶贫开发工作重点县,以及有贫困县的哈尔滨市、齐齐哈尔市、佳木斯市、大庆市、双鸭山市、七台河市、鹤岗市、黑河市、

绥化市等9个市的党委、政府领导班子和主要领导脱贫攻坚工作成效考核。考核工作把年度减贫人数和贫困县、贫困村“摘帽”计划作为年度考核硬任务和脱贫攻坚评先评优的刚性条件,坚持强化责任、突出重点、客观公正,做到方法科学、程序规范、数据详实、公开透明。强化市级党委、政府上下衔接、域内协调、监督检查等工作责任和贫困县党委、政府的主体责任,围绕脱贫攻坚任务,把发展作为解决贫困的根本出路,以提高贫困人口收入、减少贫困人口数量、落实主体责任作为考核重点,考核评价指标主要依据法定统计数字、扶贫开发监测数据和相关部门统计数字,按照规定的权重计算,做到方法科学、程序规范、数据详实、公开透明。考核内容则包括减贫成效、责任落实、基本生产生活条件和公共服务改善、投入和管理四方面,共分19项考核指标。考核指标之细、之全涵盖脱贫攻坚和贫困户幸福指数的各个方面。

### 怎么考核——年度进行 四个等次

据介绍,对市、贫困县党政领导班子和领导干部脱贫攻坚成效的考核将在省扶贫开发领导小组统一领导下,由省扶贫办、省委组织部牵头,会同省扶贫开发领导小组成员单位组织实施,从2016年到2020年,每年开展一次。按照市县自评、省级初审、实地考察等程序进行。省扶贫办负责考核的日常工作和具体的考核业务工作。

根据量化考核结果,对市、贫困县党政领导班子和主要领导进行等级确定和排序。其中,党政领导班子考核结果分A、B、C、D四个等次,90分(含)以上为A等次、80—89分为B等次、70—79分为C等次、69分(含)以下为D等次;党政主要领导考核评价结果分为优秀、称职、基本称职、不称职四个等次,90分(含)以上为优秀等次、80—89分为称职等次、70—79分为基本称职等次、69分(含)以下为不称职等次。党政领导班子脱贫攻坚成效考核得分,直接作为党政主要领导脱贫攻坚成

效考核得分。考核年度,没有完成减贫目标任务,发现挤占、挪用扶贫资金等违纪违法事件的贫困县,取消“A、B”等次评定资格,县党政主要领导取消优秀、称职等次评定资格;所在市党政领导班子取消“A、B”等次评定资格,党政主要领导取消优秀、称职等次评定资格。

### 考核结果怎么用——执纪问责 兑现奖惩

《办法》规定,每年3月15日前,省扶贫办完成考核结果审核,报省扶贫开发工作领导小组审议后,报省委、省政府审定,进行通报。提前脱贫摘帽的贫困县、所辖贫困县全部摘帽的市,次年不再参与市、贫困县党政领导班子和领导干部考核,纳入非贫困县、没有贫困县的市(地)考核。

为加大考核的激励与问责力度,考核结果将作为市、县党政领导班子和主要领导年度考核评定班子业绩等次、确定年度优秀干部的重要依据。对考核结果为A、B等次的贫困县,以省扶贫开发领导小组名义通报表扬,并在财政专项扶贫资金分配时给予奖励和倾斜;对考核结果为D等次的通报批评,次年不安排产业项目。对考核结果连续两年为优秀等次的市、贫困县党政主要领导,在评先评优、表彰奖励和提拔使用时优先考虑;对考核结果为基本称职等次的,视情况由省扶贫开发领导小组有关领导约谈提醒,督促整改。对考核结果不为称职等次的或脱贫攻坚工作推进不力、出现重大问题、问题整改不到位的贫困县党政主要领导实行责任追究,由省扶贫开发领导小组有关领导进行诫勉谈话,按干部管理权限进行组织调整;对在市党政主要领导进行约谈或诫勉谈话。

## 精准发力 打赢龙江脱贫攻坚战



近日,我省湿地迎来高峰期,哈尔滨万顷松江湿地、扎龙湿地、黑龙江国家湿地公园等迎来大批游客参观。据悉,省内近年来已经建立湿地类型自然保护区138处、湿地公园72处以及9处湿地保护小区,使253万公顷湿地纳入保护范围,形成全国最大的湿地保护体系。图为扎龙湿地。

陈雅姝 本报记者 郭俊峰摄

## 建体系调结构转机制 做好“粮头食尾”大文章

(上接第一版) 农业产业结构不够合理,龙头企业门类多,行业领域广,但产业链不完整,加工层次低,市场竞争力弱,一二三产业融合发展不够,现代农业产业体系还不完善。垦区必须坚定现代农业发展方向,进一步推进规模化生产、合作化经营、产业化发展、社会化服务。按照总书记要求,推动农业资源整合,产业优化升级,建设现代农业的大基地、大企业、大产业,努力形成农业领域的航母。

二、“粮头食尾”为抓手,大力转方式、调结构,完善产业链,解决“有头无尾”“虎头蛇尾”“头尾脱节”问题,提高市场竞争力

落实总书记“要坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重”重要指示。当前,农业主要矛盾已由总量不足转变为结构性失衡,垦区长期积累的结构性矛盾更加突出,结构调整任务更重,压力更大。我们要立足垦区实际,加快推进农业供给侧结构性改革。要转变农业产业发展方式,推动农业由数量增长为主转向数量质量效益并重上来、由主要依靠物质要素投入转到依靠科技创新和提高劳动者素质上来、由依靠拼资源拼消耗转到可持续发展上来,加快推进农业“三减”,抓好农业节本增效,在转方式调结构上继续探索新模式。加快调整种植业结构、农业产业结构、农产品品质结构,提高市场竞争力。

垦区农业结构调整的突破口在于调优农产品品质,往绿色、有机上调,保障农产品品质安全,发挥“北大荒”的品牌优势,发展绿色、有机食品。注重节本降耗,提升市场

竞争力。龙头企业要围绕建立现代农业产业体系,发挥垦区农业产业体系强,组织化程度高的优势,完善产业链条,提升产业层次。按照总书记“粮头食尾”、“农头工尾”的要求,加大招商引资与合资合作力度,将产业项目建设与完善农产品加工产业链结合起来,改造升级“老字号”,深度开发“原字号”,培育壮大“新字号”,积极发展农产品精深加工,做强做优做大绿色、健康、高端食品加工业,提高垦区产业化经营水平。尽快解决现有部分产业“有头无尾”、“虎头蛇尾”、“头尾脱节”等问题。

三、深化企业改革,创新体制机制,不断释放实现振兴发展的新活力

贯彻落实好总书记重要讲话精神,要不断解放思想,善于用新的视角观察形势,用新的理念研究问题,用新的思路破解困难,找出新方法、闯出新路子、干出新经验。通过改革创新体制机制,激发内生动力,焕发发展活力。当前,作为垦区农业产业体系重要环节的农业产业化龙头企业还不够强、不够优,也不够大。我们要瞄准短板发力,继续深入推进垦区国有企业合资合作,引进战略投资者,发展混合所有制经济,鼓励管理层和员工持股;市场化选聘职业经理人和具备条件企业与资本市场合作融资上市;推进四项改革措施,建立现代企业制度,切实增强企业内在活力和市场竞争能力。当前,尤其要抓住产权制度改革这个关键,加快发展混合所有制经济,提高国有经济活力和控制力。强化市场意识,补足营销短板,努力适应并驾驭新商业模式、新经营业态,提升营销水平。

## 发扬北大荒精神 打造农业领域航母

(上接第一版) 前不久刚刚公布的北大荒营销股份有限公司在2015年中国特许连锁一百强里面排名第十四位。同时,构筑了北大荒购物网、大农网、北大荒好特网等相关一些网站。去年我们在网络上销售额达到了156亿元,使北大荒集团的总销售额突破了1300亿元。第二打品牌。品牌是产品质量和信誉的象征,通过各种媒体的集中宣传,“要健康就用北大荒”已经成为家喻户晓的响亮口号。2012年年底,北大荒、完达山、九三三个品牌总价值是494.85亿元,前不久刚刚公布的最新数字,三年时间三大品牌总价值已突破千亿元,达到了1010.21亿元,增长了104%。目前,北大荒品牌价值达到562.91亿元,完达山240.72亿元,九三206.58亿元,成为我省目前三个超两百亿元的大品牌。第三出标准。专家讲三流企业做产品,二流企业做品牌,一流企业出标准。实际上出标准主要应该靠研发、靠技术、靠投入来生成新的标准,在这个方面北大荒应该走在前列,但还存在很大差距,尤其在投入方面差距较大。但是我们一直在探索,比如说奶业,完达山现在为什么销售收入不多,但品牌价值上升幅度比较大呢?核心就在于它的品质和标准。前不久,在以完达山牵头在全国垦区的奶业标准上新出了一个全球最先进的标准,所有指标完全达到欧盟标准。所以

我们根本不用吃国外奶粉,就吃完达山产品保证没问题。全国唯一一家国家级杂粮中心设立在八一农垦大学,其研制出的一款优选五谷原浆产品,刚上市就受到欢迎。一盒里有七小管,每管里面只有14克,在市场上就能卖到28—38元,折合成一斤的话,就可以卖到100元以上。这就是科技在里面的支撑,而且资产是轻资产,我们把标准列出后,哪家加工企业有能力就按照标准来生产,然后用自己的品牌和销售渠道,最终达到双赢。出标准实际上本身就是创新。总书记强调,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。所以创新发展是关键。第四是讲信用。包含两个方面,一是产品信用,二是企业信用。产品信用就是依靠质量,九三、完达山、北大荒的产品,在质量上这些企业可以说基本上没出过问题,出过问题的也是冒充我们品牌的。第二个就是企业信用,特别是对金融机构的信用,这至关重要,目前北大荒集团在金融机构的信用等级是黑龙江省唯一的3A级。所以,凡是由北大荒集团担保的融资,均在基准利率基础上上浮10%。三年来,仅此一项就为所属企业节省了20多亿元的融资成本。

依托垦区400亿斤商品粮基地的巨大优势,做强食品产业,为龙江产业升级,振兴发展做出贡献,黑龙江农垦义不容辞。



学党史 感党恩 跟党走  
白山黑水间党史回顾  
黑龙江日报与黑龙江省委党史研究室共同主办

## 张甲洲:从“学霸”到抗日将领

1932年5月,在黑龙江省巴彦县北部的张家油坊,一支200余人的抗日队伍成立了,队员们戴着红袖标,打起“巴彦反日义勇军”的旗号。这是东北第一支人民抗日武装,它的创建者和总指挥叫张甲洲,一位曾经是中国最著名高等学府北京大学和清华大学双料才子的传奇抗日将领。

张甲洲,字震亚,号平洋,化名名进思,1907年出生于黑龙江省巴彦县张家油坊一个地主家庭。张甲洲天资聪颖,6岁入本村私塾读书,1923年,以全省第一名的好成绩考入齐齐哈尔的黑龙省立第一中学。次年第二次直奉战争爆发,他因参加反对张作霖在学校招兵的斗争被开除学籍,同年考入沈阳文华中学。1925年五卅惨案爆发,沈阳文化教育界举行集会声援上海工人运动,作为校学生会主席的张甲洲也领导文华中学生游行示威,反对日本帝国主义的暴行,因此再次被校方开除。这之后,张甲洲考入齐齐哈尔开中工业学校,并当选为黑龙江省学生会会长,虽然之前两次被开除学籍,但他仍一如既往地坚持组织同学参加反日爱国运动,因此一度遭到逮捕,后来在老师和同学的声援和营救下被释放。出狱后,张甲洲南下求学,1927年考入北京大学物理系,在这座著名的高等学府里,张甲洲更加积极地投身于爱国学生运动,很快成长为一名颇富演说天才的知识分子领袖。

1930年五一国际劳动节前夕,中共北平市委组织各校学生和老师代表举行庆祝集会,有50多人被军警逮捕。4月21日,张甲洲在北大讲堂召集学生开会商讨营救办法,结果也被捕入狱。在狱中,他结识了共产党员冯仲云,两人志同道合,在一起探讨了关于中国革命的问题,张甲洲思想上发生了很大变化,对中国共产党有了较全面认识,也坚定了放弃学业科而以实业救国的理想信念。出狱后不久,张甲洲毅然从北京大学退学,1930年8月,他加入中国共产党,同年考入清华大学政治系,在当年134名录取学生中成绩排名第一。在清华大学,张甲洲当选为校学生会教育科长,并以“震亚”等笔名发表很多文章,针砭时弊。在此期间,他先后兼任中共北平西郊区委书记、北平市委宣传部长等职务。

1931年九一八事变爆发,张甲洲领导北平二十多所高校学生掀起了抗日爱国热潮,但很快被当局镇压,北平中共地下党组织也遭到破坏。张甲洲离开北平,辗转上海回到东北,向组织提出联络动员东北籍大学生回家组织抗日武装的建议,得到中共满洲省委的赞许。不久之后,张甲洲与夏尚志、张清林、张文藻、于天放、郑炳文等几名在北平的东北籍大学生回到家乡,在中共满洲省委的支持下在巴彦利用社会关系,联络团练、士绅、知识分子等筹建抗日武装。为了躲过日伪耳目,张甲洲以筹备自己婚事的名义秘密召集各方力量,于1932年5月16日,带着前来参加“婚礼”的200余人举行义勇军的誓师大会,成立东北第一支反日人民武装,从此,一个才华横溢的高等学子,为了国家民族毅然放弃了个人前途,投笔从戎,成为一名驰骋疆场的抗日将领。

队伍成立伊始遭遇了种种困难,为了壮大力量,张甲洲联络了当地的绿林武装“绿林好”共同抗日。中共满洲省委非常重视这支抗日武装,于6月末派军委书记赵尚志等人前来协助张甲洲工作。赵尚志来到队伍后,和张甲洲研究了目前面临的形势,决定加强领导,严明纪律,对部队进行了整编,建为“东北工农反日义勇军江北骑兵独立师”(亦称巴彦反日游击队),由张甲洲任师长,赵尚志任参谋长,下辖3个大队及模范队。1932年7月为了壮大实力,张甲洲等率部西渡小凌河,到巴彦西部地区活动,7月16日,攻克龙泉镇,缴获百余支枪。张甲洲率部一面打击侵略者,一面不断开展抗日宣传,对各阶层群众晓以民族大义,获得很多武器弹药和人员的补充,工农反日义勇军逐渐在斗争中发展壮大起来。1932年10月,中共满洲省委派巡视员到巴彦反日义勇军,传达贯彻“北方会议”精神。根据指示,部队改编为中国工农红军第三十六军江北独立师,并成立军事委员会,张甲洲为司令,赵尚志为第一政委。

1933年,由于巴彦反日义勇军贯彻“北方会议”精神,执行土地革命任务,建立苏维埃,没收地主财产等,这些“左”的路线使部队严重脱离群众,四面受敌,内部也产生分化矛盾,面临严重困境,最终瓦解。

这一挫折并没有动摇张甲洲坚定的意志,经过认真思考,他决定在继续教育入手坚持抗日事业。同年7月,张甲洲只身来到富锦,化名张进思,设法打入富锦县中学,从事地下抗日工作。凭借名牌大学的历史以及文雅的风度口才,他赢得了校长付德恩的好感,当时就被委任为教育主任;又用三个月学会了日语,考上二等翻译,得到日本参事官横山厅后的赏识,很快当上校长。接着,张甲洲将于天放等战友调来任教,力图将富锦中学建为所抗日人才的基地。他在学校办起图书馆,购买进步作家的作品,利用一切机会向广大师生讲述革命道理。在他的努力下,先后有几批学生进京求学,后来走上革命道路。他又与抗联第三、第六、第七、第九、第十一军取得了联系,为他们提供情报、枪支和电台,利用给学生做校服的名义为部队购置服装,并策动富锦伪警察署长李景荫率部起义,投奔抗联第三军独立师,后来成为抗联第十一军重要领导人之一。

张甲洲的这些活动引起了日伪的怀疑,为确保他和于天放等人的安全,1937年6月,中共北满临时省委决定调张甲洲到刚刚改编成立的东北抗日联军第十一军任副军长。8月28日早晨,张甲洲率于天放等人携枪被服股支离开富锦,奔赴抗联。独立师参谋长李景荫在城南接应他们,一行人走到董老茂屯边时突然遭遇伪自卫团的袭击,张甲洲小腹中弹,因流血过多而壮烈牺牲,时年30岁。

“壮志未酬身先死,长使英雄泪满襟。”然而张甲洲的功绩与忠魂永远为民族所铭记,1961年5月,中共富锦县人民政府为张甲洲修建了烈士墓。今天,在北京大学与清华大学的革命烈士纪念碑上,共同镌刻着这个光辉的名字,以纪念这位才华横溢、忠诚坚定的东北抗日将领。(供稿人马莉亚)

## 黑龙江省林业厅公示

哈尔滨市滨江湿地旅游风景区水一方游乐园项目是哈尔滨市道外区政府批准的重要民生项目,该项目的开展对于提高农民生活水平,发展生态旅游及保护区与社区和谐共建等方面有着重要意义。

该项目位于黑龙江哈东沿江省级自然保护区西南部的实验区内,项目区域四至地理坐标为(126°44' 7.8", 45°52' 14.7"),(126°43' 10.4", 45°50' 57.0"),(126°44' 10.6", 45°50' 47.6"),(126°44' 41.7", 45°51' 38.6"),总占地面积3066hm<sup>2</sup>,其中永久占地16.85hm<sup>2</sup>,临时占地289.15hm<sup>2</sup>。

哈尔滨市滨江湿地旅游风景区水一方游乐园建设项目涉及哈东沿江省级自然保护区以及社会公众,为体现公开、公正、公平原则,维护利益相关者的权益,现将此建设项目意向进行公示。公示期间,任何单位和个人均可来信、来电或来访,对水一方游乐园建设项目占用省级自然保护区的事宜发表意见、建议或反映问题。

公示日期:2016年7月8日—7月11日

受理电话、电子邮箱和通讯地址:

电话/传真:0451-82337357

电子邮箱:2216404020@qq.com

通讯地址:哈尔滨市香坊区衡山路10号

黑龙江省林业厅

2016年7月11日