



## 中共中央印发 《中国共产党问责条例》

新华社北京7月17日电 近日,中共中央印发了《中国共产党问责条例》,并发出通知,要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出,党的十八大以来,党中央坚持党要管党、从严治党,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,开创了党的建设新局面。习近平总书记反复强调,有权必有责,有责要担当,失责必追究。党中央紧紧抓住落实主体责任这个“牛鼻子”,把问责作为从严治党利器,先后对一批在党的建设和党的事业中失职失责典型问题严肃问责,强化问责成为管党治党、治国理政的鲜明特色。为规范和强化党的问责工作,党中央决定制定《中国共产党问责条例》(以下简称《条例》)。

《条例》以党章为根本遵循,全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,聚焦全面从严治党,突出管党治党政治责任,着力解决一些党组织和党的领导干部党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、不担当、不负责等问题,体现了党的十八大以来管党治党理论和实践创新成果,是全面从严治党重要的制度遵循,对于统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,实现党的历史使命,具有十分重要的意义。

通知强调,各级党组织和党的领导干部要深刻领会党中央意图,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实,把管党治党的责任担当起来。要密切联系群众,把自身摆进去,以身作则,以上率下,敢于较真碰硬,层层传导压力,让失责必问、问责必严成为常态。要言出纪随,抓住典型问题,勇于较真碰硬,发挥震慑警示效应,唤醒责任意识,激发担当精神。

通知要求,各级党委(党组)、纪委(纪检组)要适时对《条例》实施情况进行专项检查,确保各项规定落到实处。

各地区各部门在执行《条例》过程中的重要情况和意见建议,要及时报告党中央。

《中国共产党问责条例》全文如下。

**第一条** 为全面从严治党,规范和强化党的问责工作,根据《中国共产党章程》,制定本条例。

**第二条** 党的问责工作要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局,坚持党的领导,加强党的建设,全面从严治党,做到有权必有责、有责要担当、失责必追究,落实党组织管党治党政治责任,督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

**第三条** 党的问责工作应当坚持的原则:依规依纪、实事求是,失责必问、问责必严,惩前毖后、治病救人,分级负责、层层落实责任。

**第四条** 党的问责工作是由党组织按照职责权限,追究在党的建设和党的事业中失职失责党组织和党的领导干部的主体责任、监督责任和领导责任。

问责对象是各级党委(党组)、党的工作部门及其领导成员,各级纪委(纪检组)及其领导成员,重点是主要负责人。

**第五条** 问责应当分清责任。党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任,主要领导成员承担直接责任,其他成员承担重要领导责任。

**第六条** 党组织和党的领导干部违反党章和其他党内法规,不履行或者不正确履行职责,有下列情形之一,应当予以问责:

(一)党的领导弱化,党的理论和路线方针政策、党中央的决策部署没有得到有效贯彻落实,在推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设工作中,或者在处置本地区本部门本单位发生的重大问题中领导不力,出现重大失误,给党的事业和人民利益造成严重损失,产生恶劣影响的;

(二)党的建设缺失,党内政治生活不正常,组织生活不健全,党组织软弱涣散,党性教育特别是理想信念宗旨教育薄弱,中央八项规定精神不落实,作风建设流于形式,干部选拔任用工作中问题突出,党内和群众反映强烈,损害党的形象,削弱党执政的政治基础的;

(三)全面从严治党不力,主体责任、监督责任落实不到位,管党治党失之于宽松软,好人主义盛行、搞一团和气,不负责、不担当,党内监督乏力,该发现的问题没有发现,发现问题不报告不处置、不整改不问责,造成严重后果的;

(四)维护党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律不力,导致违规违纪行为多发,特别是维护政治纪律和政治规矩失职,管辖范围内有令不行、有禁不止,团团伙伙、拉帮结派问题严重,造成恶劣影响的;

(五)推进党风廉政建设和反腐败工作不坚决、不扎实,管辖范围内腐败蔓延势头没有得到有效遏制,损害群众利益的不正之风和腐败问题突出的;

(六)其他应当问责的失职失责情形。

**第七条** 对党组织的问责方式包括:

(一)检查。对履行职责不力、情节较轻的,应当责令其作出书面检查并切实整改。

(二)通报。对履行职责不力、情节较重的,应当责令整改,并在一定范围内通报。

(三)改组。对失职失责,严重违反党的纪律、本身又不能纠正的,应当予以改组。

对党的领导干部的问责方式包括:

(一)通报。对履行职责不力的,应当严肃批评,依规整改,并在一定范围内通报。

(二)诫勉。对失职失责、情节较轻的,应当以谈话或者书面方式进行诫勉。

(三)组织调整或者组织处理。对失职失责、情节较重,不适宜担任现职的,应当根据情况采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

(四)纪律处分。对失职失责应当给予纪律处分的,依照《中国共产党纪律处分条例》追究纪律责任。

上述问责方式,可以单独使用,也可以合并使用。

**第八条** 问责决定应当由党中央或者管理权限的党组织作出。其中对党的领导干部,纪委(纪检组)、党的工作部门有权采取通报、诫勉方式进行问责;提出组织调整或者组织处理的建议;采取纪律处分方式问责,按照党章和有关党内法规规定的权限和程序执行。

**第九条** 问责决定作出后,应当及时对被问责党组织或者党的领导干部及其所在党组织宣布并督促执行。有关问责情况应当向组织部门通报,组织部门应当将问责决定材料归入被问责领导干部个人档案,并报上一级组织部门备案;涉及组织调整或者组织处理的,应当在一个月内办理完毕相应手续。

受到问责的党的领导干部应当向问责决定机关写出书面检讨,并在民主生活会或者其他党的会议上作出深刻检查。建立健全问责典型问题通报曝光制度,采取组织调整或者组织处理、纪律处分方式问责的,一般应当向社会公开。

**第十条** 实行终身问责,对失职失责性质恶劣、后果严重的,不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休,都应当严肃问责。

**第十一条** 各省、自治区、直辖市党委,中央各部委,中央国家机关各部委党组(党委),可以根据本条例制定实施办法。

中央军委可以根据本条例制定相关规定。

**第十二条** 本条例由中央纪律检查委员会负责解释。

**第十三条** 本条例自2016年7月8日起施行。此前发布的有关问责的规定,凡与本条例不一致的,按照本条例执行。

## 带领村干部围着群众“转”

### 记绥化市庆安县同乐镇同发村党支部书记孔庆凡

□本报记者 孙佳薇

去年,绥化市庆安县同乐镇同发村就欧根河排涝工程形成了同意征地的意见,并递交村民代表会议讨论,最后,全体代表签字通过欧根河排涝工程在同发村48.3亩的征地。

在同发村,民主治村已经形成了一个传统。凡是涉及村内设施、服务、秩序、安全、土地征用、财务收支等与村民公共利益有关的事务和热点难点问题,全部公开透明,有矛盾不回避,有问题不掩饰,有意见不搪塞,均由党员、村民代表会讨论决定,并在公开栏中公开,接受群众监督。(下转第二版)

## 百名好支书②

## 通过开展黑龙江省人民政府质量奖评审的通告

为全面推进质量强省战略,提升全省质量发展水平,根据《黑龙江省人民政府质量奖管理办法》(黑政发[2016]15号文件),省质量、计量、标准化工作联席会议办公室(以下简称联席会议办公室)将在全省范围内开展首届黑龙江省人民政府质量奖申报评审工作,现就有关事宜通告如下:

**一、申报范围**

在全省产品质量、服务质量、工程质量和环境质量管理领域取得突出成绩,具有广泛社会知名度与影响力、国内同行业中处于领先地位的企业和组织。

**二、申报条件**

在黑龙江省行政区域内登记注册,具有独立法人资格,正常运营3年以上,认真贯彻实施质量管理、环境管理体系标准,提供的产品或服务符合相关标准要求;具有牢固的质量基础、卓越的经营业绩和社会贡献,富有创新能力、质量品牌、技术、效益等指标位于国内或省内同行业领先地位;积极履行社会责任,具有良好诚信记录和社会声誉;近3年未发生质量安全、生产安全和环境污染事故,无重大影响的质量投诉等不良记录。

**三、申报截止日期为2016年8月15日**

申报程序及评审办法、时间等请登录“中国黑龙江”(http://www.hlj.gov.cn/)或“龙质网”(http://www.hljqz.gov.cn/)下载。

黑龙江省质量、计量、标准化联席会议办公室  
2016年7月7日

## 让人才创新创业源泉奔涌

□本报评论员

今年三月,中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》,对我国人才发展体制机制改什么、怎么改,做出明确的顶层设计和制度安排。今年五月,习近平总书记到黑龙江考察调研时更是明确地要求黑龙江“思想还要再解放,政策还要再放开。要择天下英才而用之,吸引更多人才为振兴发展服务。”近日,省委、省政府印发了《贯彻落实〈关于深化人才发展体制机制改革的意见〉的实施意见》,确定了我省人才发展体制机制改革的指导思想、基本原则、主要目标、改革任务和政策措施,这是省委、省政府贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和《关于深化人才发展体制机制改革的意见》的重要举措,是当前和今后一个时期我省人才工作的重要指导性文件,是龙江奋力走出全面振兴发展新路子的人才制度支撑。

习近平总书记在今年两院院士大会开幕式上强调:“实现中华民族伟大复兴,人才越多越好,本事越大越好。知识就是力量,人才就是未来。”中央

作出的深化人才发展体制机制改革的重大部署,根本目的是要解放和增强人才活力,构建科学规范、开放包容、运行高效的人才发展治理体系。而当前制约龙江发展的主要因素有“三偏”,这就是产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少。如何破解怎么选人、怎么留住人、怎么用好人的问题,既是当下发展急迫要解决的问题,更是关乎未来长远发展的问题。我省的《实施意见》就是按照中央《意见》和总书记要求,思想再解放、政策再放开,打破计划经济思维、官本位思维,把引才难、留才难方面的难题“解”出来;就是向用人主体放权,为人才松绑,把以往管得过多的方面“放”下来;就是瞄准“把振兴发展的基点放在创新上”这个准星,把创新驱动这个新引擎的点火系“点”起来。

去年三月,省委、省政府《关于建立集聚人才体制机制激励人才创新创业若干政策的意见》,在激发人才活力、奖励人才贡献、支持人才创业、培育人才体系、促进人才流动、营造人才环境等方面出台了一系列具体有效的措施,吸引大量的本科以上学历人才在龙江创新创业。近日出台的《实施意见》,则是再上层楼,从我省人才发展体制机制存在的突出问题入手,着力破除障碍、释放人才活力。紧紧围绕推进人才管理体制、机制改革,改进人才培养引进机制,创新人才评价使用机制,强化人才激励保障机制,彰显了省委、省政府广纳贤才的诚意、为才铺路的决心、留才扎根的渴望。

一项好政策的出台,常常是事业登台阶的开始。要真正回答好总书记提出的怎么选人、怎么留住人、怎么用好人的问题,还有大量工作要做。正如省委书记王宪魁所说:“我们就不要争论通过科技成果转化实现‘一朝致富’甚至‘一夜暴富’行不行的问题,而要在已有的政策基础上,拿出更有效的办法措施。”因此,让措施具体而深入,因深入而有效,全力抓好落实至关重要。要打通束缚

创新的“堵点”,在体制机制破冰、疏通管理壁垒方面,找准突破口和切入点,打破条条框框限制,用简政放权这条红线,串联起现实需求并放眼长远;要直击人才发展的“痛点”,在吸引人才、激发创新方面,把握“职称”“扶持”“补贴”这些关键词,出台高“含金量”的激励措施,致力于搭建靠事业成就人、靠机制吸引人的平台;要破解人才工作的“难点”,在思考和设计人才的事业空间上,更加注重精细化,要路路清晰、可操作性强,既照顾拔尖人才又兼顾绝大多数,释放稳健而持续的政策效应。

“济济多士,文王以宁。”说的是周文王尊贤礼士,贤才济济,所以国势强盛。同样,实现龙江振兴发展,人才越多越好,本事越大越好。各级党委、政府要以高度的政治责任感和历史使命感,让“人才新政”从纸面走向地面,把人才放在经济社会发展“发动机”的位置,围绕人才设置资源、流程,激发人才创新创业的积极性与创造力,为老工业基地振兴发展集聚澎湃动力。

## 引青年才俊 促龙江发展



近日,来自世界各地的60余名海内外青年学者齐聚哈尔滨工程大学参加哈工程首届“兴海论坛”。

据介绍,这是该校引进人才的大手笔之作,学校以“论坛”为契机,增加海内外青年学者对学校和黑龙江的了解,吸引他们加入学校建设和发展,并进一步推动龙江地区经济发展和科技进步。

唐晓伟 本报记者 苏强摄

## 我省高校“两学一做”学习教育暑期不停歇

□本报记者 孙佳薇 衣春翔

高校暑假期间如何有效组织“两学一做”学习教育,是摆在各高校面前的一道课题。我省部分高校结合本校实际,采取多种措施,破解暑期学习教育中容易出现断档问题,制定了一系列暑期“两学一做”学习教育工作计划,并认真落实,使学习教育在暑期“不打烊”。12日,黑龙江大学国旗班党支部赴解放军

边防某团东极哨所举行升旗仪式,重温入党誓词,拉开了我省大学生利用暑期践行“两学一做”教育的序幕。

据了解,即便是进入暑期,黑龙江大学对党员的学习教育丝毫没有放松,通过突出重点、合理安排、周密部署、狠抓落实,确保对全校46个二级党组织、329个党支部、6490名党员的组织指导不断线、学习教育不断线、作用发挥不断线。针对暑假期间师生离校的实际,学校向所属党支部和党员布置了以“七一”为主题的“暑假作业”。同时,充分发挥处级以上领导干部作为支部“指导员”的联系指导作用,鼓励他们定地点、全程、具体指导党支部开展学习教育。

哈尔滨工业大学各级党组织和全体党员按照学校提出的暑期个人自学与集中学习相结合的要求,充分利用共产党员网、共产党员微信等平台加强学习,学原文、读原著、悟原理,撰写心得体会。学校党支部结合暑期实际,注重线上线下相结合,利用网络平台和新媒体手段积极组织“微党课”、“视频党课”,并对党课内容、时间和方式等作出合理安排。(下转第二版)

## 20家高校院所获省专利事业发展项目支持

本报(张雅欣 记者彭溢)日前,省知识产权局审核并通过了2016年度我省高校、科研院所专利事业发展项目支持名单。其中,高校有13个项目、院所7个项目获得支持。

据悉,为使高校、科研院所专利事业发展项目的管理更加科学规范,保障项目管理全流程的公开、公正、透明,省知识产权局委托开发了省高校院所专利事业发展项目平台,并于此次评审中首次应用。平台评审更加客观、合理、科学,依据参评单位的专利质量和数量、专利技术实施转化等情况,按照分数排名确定了哈尔滨工业大学、省科学院高技术研究院等20家单位作为2016年度项目的重点支持单位。

截至5月底,我省高校申请专利5543件,同比增长18.06%;科研院所申请470件,同比增长43.73%。

## 本报搭台 企业唱戏 对接合作 实现共赢

黑龙江日报报业集团龙商龙企赴俄考察团走出国门觅商机 详见第六、七版

## 通过金融创新支持龙江供给侧改革

访人民银行哈尔滨中心支行行长王迅

近总书记讲话的重要精神是龙江人,也是央企眼下的重要课题。王迅认为要深刻领会和准确把握总书记讲话的思想、理念和方法论。比如,总书记在讲话中谈到的如何在具体工作中把握五大发展理念,如何历史辩证地看待黑龙江发展过程中遇到的困难和挑战,如何找准龙江经济发展的前途和短处,如何把工作取得的成绩当作继续前进的新起点而不是沾沾自喜、自我满足,如何通过现象看透问题的本质,标本兼治,解决发展的重大关键问题等。总书记在讲话中教给了一些重要的思想和方法,龙江人要很好地领会和把握。

对于我省金融业来说,王迅认为,当下的首要任务是紧密联系金融改革实际,全面贯彻落实总书记讲话精神。总书记讲话中重点强调要解放思想、转变理念。从金融工作来看,解放思想、转变理念,当前的工作重点就是通过积极创新来推动供给侧结构性改革,通过创新才能够不断地适应市场需求变化和消费结构升级。金融如何支持供给侧改革需要龙江金融很好地去做研究,从这一方面考虑,我们需要关注五个方面的问题。

一是要关注技术创新,搞好创新链与资金链对接。总书记提出,要实施好创新驱动发展战略,加强创新能力建设,强化创新链和产业链、创新链和服务链、创新链和资金链对接,把振兴发展的基点放在创新上。王迅认为,当前,金融支持创新链和资金链对接存在两个突破口,第一是实施投资联动,要加强政策引导,推动信贷资金与产业投资基金、企业助保金、风险投资、股权投资等方面的合作,加大对科技企业培育、孵化和成长的资金支持。第二是大力发展无形资产抵押贷款业务,帮助科技企业有效利用无形资产价值,解决企业抵押担保难题。

二是要关注民营小微企业,切实改善融资难融资贵的问题。王迅说,总书记讲的“三偏”,第二偏就是民营经济偏弱。(下转第三版)

## 央企助力龙江 百尺竿头远航

解放思想 改进作风 敢闯新路