# 拜泉 积蓄新动能 实现新作为

□王克俭 本报记者 姚建平

拜泉县位于黑龙江省中西部,是全国唯一的由联合国工发组织命名的优秀国际绿色产业示范区。全县幅员面积3599平方公里,耕地面积366.4万亩,辖7镇9乡186个行政村,总人口57.4万,202国道、饶讷公路穿境而过,交通便利通畅。

拜泉县以生态农业建设享誉中外,相继获得国际生态工程一等奖、国际绿色产业示范区、第三届地球奖、全国平原地区人工造林百万亩县、全国生态农业建设先进县、全国水土保持先进县、全国粮食生产先进县、中国绿色食品基地县、低碳中国碳汇林建设基地县、全国水土保持生态文明县、中国梅花鹿之乡等多项殊荣。

今年以来,拜泉县深入学习贯彻落实习近平总书记参加黑龙江代表团审议时和在黑龙江考察调研时重要讲话精神及省市系列部署,发挥自身生态资源优势,扬长避短、扬长克短、扬长补短,紧紧围绕"五个始终坚持"重点工作、"六个加速突破"发展任务,以脱贫攻坚为统领,坚定不移向经济建设中心聚焦,向产业发展和重点项目建设聚焦,全力推动马铃薯、林下经济、畜牧全产业链三大立县型主导产业发展,更加突出转型升级、深化改革、加快发展、保护生态、改善民生,努力建设富裕、文明、绿色、美丽、幸福拜泉,奋力走出新常态下经济全面振兴发展的新路子。

飞鹤牧场标准化后备牛舍。

野生梅花鹿活跃林间。

## 聚焦精准发力 脱贫攻坚取得新成效

拜泉县是国家级扶贫开发工作重点县,经过精准识别,全县共识别出贫困村104个,贫困户44596户、贫困人口108478人,在全省28个贫困县中,拜泉县贫困村、贫困户和贫困人口最多,脱贫攻坚难度最大。为了实现到2018年末实现脱贫攻坚目标,使广大农民早日摆脱贫困,过上幸福生活,全县按照"六个精准"、"五个一批"的要求,坚持精准扶贫精准脱贫基本方略,在精准上聚焦发力,以产业扶贫为主攻方向,创新扶贫机制模式,强化主导产业支撑,积极走出脱贫致富攻坚的新路子。

聚焦扶贫体系精准。坚持把脱贫攻坚作为首要的政治责任和"天字号"民生工程,全党动员,全民参战,制定全县精准扶贫路线图,依图施策、挂图作战、按图追责。建立县领导包乡镇、驻乡工作队、驻村工作队、村第一书记、帮扶责任人工作机制。县四个班子17位县领导包16个乡,成立16个驻乡督导组和187个县直单位驻村工作队,选派98名干部任贫困村第一书记。强化督办落实,建立了县委、县政府督办室专项督察、县监察局全程效能监察、县扶贫办定期督办机制,确保脱贫攻坚责任制落到实处。

聚焦扶贫对象精准。制发《拜泉县扶贫开发建档立卡动态调整实施方案》,采取"三统一""一严格"(即统一标准、统一步骤、统一时间、严格程序)据实开展精准识别。打破贫困村与非贫困村限制,综合考虑住房、教育、就医"三保障"等重大支出情况,制定转移性收入、种植业作物收入和教育支出核定参考标准,逐户核定家庭收入支出,使乡镇之间和村与村之间贫困户识别标准统一,确保符合条件的一个不落、不符合条件的一个不进。对2014年、2015年已实施整村推进贫困村,在贫困人口名单中清洗出"十类人"的基础上,将低保户和五保户整户纳入,残疾人口符合条件的据实纳入。落实帮扶责任。从全县机关和企事业单位抽调4656人帮扶国标贫困户,组织人大代表、政协委员、富裕党团员、农村富裕户、农村专业合作社2389人帮扶省标贫困户,实现帮扶全覆盖。建立精准扶贫台账,所有贫困户每户建立一本档案,详细记录精准识别、精准帮扶、精准实测、精准退出全过程,并建立县乡村电子作战系统,实现户有卡、村有册、乡有簿、县有档,形成了完整的档案资料体系。

聚焦扶贫措施精准。按照国家"五个一批"要求,坚持问题导向,根据致贫原因、贫困程度和脱贫难度,实施"六个一批"工程。坚持把产业扶贫作为精准扶贫的治本措施,以产业发展带动贫困户脱贫,特别是在倾力发展县域主导产业的同时,全力培育发展"一乡一业"、"一村一品",三道镇大葱紫皮蒜种植和绿色黑猪养殖、国富镇和牛改良和食用菌产业、爱农乡架豆种植和绿色大鹅养殖、新生乡时中乡食用菌栽培、永勤乡双阳河沿岸水稻扩面、丰产乡特色养殖和乡村旅游、大众乡香瓜种植等乡镇产业带动性强、成长性好,拜泉镇乌驴养殖、兴华乡马铃薯脱毒种薯繁育、上升乡寒地花卉和中草药种植发展势头强劲,通过主导产业带动、特色产业拉动、合作经营牵动,极大拓宽了贫困户增收渠道,一大批贫困农民摆脱了贫困。

## 聚焦主导产业 项目建设实现新突破

拜泉县把产业项目建设作为推动全面振兴的强力"引擎",坚定不移向经济建设中心聚焦发力、向产业发展和重点项目建设聚焦发力,用互联网和产业链、价值链思维谋划产业振兴新路径,加速推进农业大县向产业大县转变。

明晰产业发展定位。深入挖掘和全力发挥当地的生态环境优势、良好资源优势和国际品牌优势,确立了马铃薯、林下经济、畜牧全产业链三大立县型主导产业,培育发展大豆玉米精深加工、循环经济、商贸物流、生态旅游等十大重点产业,力争用3年时间培育发展特色支柱产业2—3个。

全力推进产业发展。为科学谋划主导产业发展,拜泉县四大班子领导率领县考察团,于今年4月中旬分赴北京市、甘肃省定西市安定区、西北农林科技大学、佳木斯市汤原县、牡丹江市穆棱市、东宁县等地进行实地考察,结合县情,全力推进。在马铃薯全产业链发展上,围绕培育打造东北地区最大马铃薯脱毒种薯繁育基地、全国马铃薯脱毒种薯集散地目标,确立并实施"一核两翼"产业发展战略。卓建集团马铃薯全产业链项目目前已开工建设,新大地食品有限公司马铃薯主培室、智能育种车间年内建成投产。到2018年,全县马铃薯脱毒种薯繁育基地面积达到20万亩。在林下经济全产业链发展上,率先发展林菌经济,卓建集团黑木耳全产链项目快速推进,目前一期工程2400平方米制菌及菌包生产车间和5000平方米养菌室主体工程基本完工,已订购国内最先进的日产6万袋食用菌菌包生产线一条,今年10月底将全面建成投产,年可生产菌包1000万袋。以国富镇、新生乡为核心的食用菌产业带建设初具规模,全县发展黑木耳243.2万袋、猴头蘑鸡腿菇等食用菌18.9万袋,同时,大力发展林下黑猪、溜达鸡、野生大雁等特色养殖46.7万头(只),林蛙养殖40万只;林下北虫草、黄芪、黄柏等中草药种植4664亩;红松嫁接樟子松2362亩、试点营造大果榛子林200亩,呈现出规模发展的良好态势。在畜牧全产业链发展上,坚持"一牛一猪一禽"和特色养殖畜牧业发展方向,三道镇与哈尔滨信诚食品有限公司合作,采取"三提供、两保底"模式发展林下绿色黑猪养殖,目前,新建标准化猪舍1栋1400平方米,入栏黑猪1100头;今年10月底前再建标准化猪舍2栋,再入栏黑猪2200头。年可出栏黑猪1万头以上,年可实现收入700万元以上。

构建产业发展体系。配套建立推进体系,由县人大、县政协主要领导和县委副书记、县政府副县长牵头组建3个主导产业和10个重点产业推进组,构建起"一个产业、一个推进组、一个县领导、一个责任部门"的责任推进体系。配套建立政策体系。重点围绕法治化环境建设,创新推进简政放权放管结合职能转变,提升行政效能和服务水平;着力改善经济发展环境,严格推行县领导包重点项目、重点企业机制和重点企业挂牌保护机制,构建新型政商关系,努力营造亲商安商富商的良好环境。

国富镇自治新型农村社区。

## 聚焦提质增效 现代农业迈出新步伐

重农固本,是安民之基。拜泉县把改革作为发展的内生动力,通过深化农村改革,加快转变农业发展方式,促进农业稳定发展和农民持续增收,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路,推动现代农业向高层次迈进。

调整优化农业结构。主动应对农业供给侧结构性改革和取消玉米临储粮政策新形势,坚持"一压一稳两增两扩"(即压玉米、稳大豆;增特色作物、增杂粮杂豆;扩绿色有机食品基地面积、扩优质品种比例)种植业调整方向,重点向绿色有机农产品调、向特色农产品调,围绕市场和龙头企业需求调,围绕品种整合品牌打造调,特别是在有机大豆、有机玉米、种薯专用薯等高端农产品上实现突破。全县"三区"、"两带"、"十基地"的格局初步形成,新增杂粮杂豆和特色作物面积73.8万亩,新建"互联网+农业"高标准种植基地面积3.3万亩,绿色有机食品基地面积扩到65万亩;突出畜牧业发展。全县奶牛存栏量0.5万头、黄肉牛饲养量27.8万头、生猪饲养量110万头、梅花鹿和大雁等特色养殖2.3万头(只)、禽类467万只。

深化合作社发展改革。推进农机农业"两社融合"、种植养殖"两社联动",规范合作社经营管理;积极培育农(牧)场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体,全面提升农民专业合作社建设质量。新组建种植合作社37个、养殖合作社8个,新增种植(养殖)、加工、销售一体化发展规模以上合作社5个;新增市级规范社5个,申报国家级和省级示范(规范)社6个。

大力发展"互联网+农业"。全县积极加快构建绿色有机食品网络营销平台,以电子商务倒逼基地建设、倒逼生产标准化、倒逼品牌打造和可追溯体系建设。大力推进阿里巴巴农村淘宝和电子商务进农村综合示范项目建设,鼓励发展电商企业、网店,采取B2B、O2O等电商销售模式,推动农产品由"种得好"向"卖得好"转变,打通农产品销售最后一公里。截止到2016年4月,全县在各级电商平台上开设网店数已达到2200家,150个电商村站网点实现交易额近800万元,间接带动拜泉县电商交易额实现4500万元。

持续推进生态文明建设,实施植树造林、节水增粮和生态高产标准农田工程建设,促进现代农业可持续发展。加强仙洞山梅花鹿省级自然保护区和双阳河省级自然保护区管护,全力争取仙洞山梅花鹿省级自然保护区晋升为国家级保护区。今年7月,拜泉县被中国野生动物保护协会授予"中国梅花鹿之乡"荣誉称号。

大自然黑木耳种植专业合作社技术人员正在现场指导。

全民健身月活动丰富多彩。

飞鹤乳业包装车间。

农村淘宝服务中心正式运营。

林下生态黑猪专业养殖。

## 聚焦百姓所盼 民生改善增进新福祉

民之所望,施政所向。拜泉县委、县政府坚持以人为本的理念,坚持尽力而为、量力而行的原则,从解决群众最迫切最需要最有意见的问题入手,采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的措施,实实在在地为广大人民群众解难题、增福祉。

实施城乡建设三年计划。2016年,全县城镇开发面积18.1万平方米,棚户区改造3.2万平方米,扶贫危房改造1873户;朝阳路拓宽、人民街改造、三道街次干道改造项目开工建设,工程完工后,将极大改善城区交通环境,为人民群众生产生活创造更加便利的条件;新打城区饮水井2眼,清洗供水管网13公里;新建排水管网610米,清洗排水管网21公里。新安装集中供热100吨锅炉1台,改造供热管网22.8公里;新建改造通乡通村公路123.4公里,推进克拜公路改造和县公路客运站、村停靠站建设。

深化美丽乡村建设。以202国道、饶讷公路和克拜公路为轴线,规划打造"义"字型文明带,以点带线、全面推进,全方位打好美丽乡村建设攻坚战,围绕10项整治内容和考核标准,探索出合作社牵动型、环境综合整治型、生态园林宜居型、能人带动型、农民文明素质提升引领型"五种"建设模式。开展城乡环境集中治理专项行动,创建美丽乡村示范村16个、达标村92个。

大力抓好教育、卫生、养老等方面资金投入和软硬件建设。城乡5所中小学教学楼综合楼和第四中学体育馆、2所乡镇卫生院和93所村卫生所全面建设。县社会福利院项目即将招投标,5个乡镇"留守流动儿童关爱工作站"建立运行,标准化光辉社区改造启动建设。深入开展学习贯彻习近平总书记参加黑龙江代表团审议时和视察黑龙江时重要讲话精神及党中央治国理政新理念新思想新战略重大主题宣传阐释工作,扎实开展"两学一做"学习教育活动,取得明显成效。深化推进平安拜泉建设,持续开展公共安全专项整治,依法处置群众信访问题,维护了社会安定稳定。

一心一意谋发展,聚精会神抓建设。57万拜泉人民在新一届县委班子带领下,以时不我待、只争朝夕的精神,全力打赢打好脱贫攻坚战,为建设富裕、文明、绿色、美丽、幸福的新拜泉,全面加快建成小康社会正阔步前行。

本版图片由拜泉县委宣传部提供

本报地址:哈尔滨市道里区地段街1号 邮编:150010 总编室:(0451)84616715 广告部:(0451)84655043 发行部:(0451)84671553 定价每月30元 零售每份1元 广告许可证:2300004000004 黑龙江龙江传媒有限责任公司印刷