



统一思想 深刻领会 凝心聚力 共谋发展

学习贯彻总书记在黑龙江考察调研重要讲话精神

把握重大战略机遇 走出振兴发展新路子

刘世佳

理论

2016年4月26日《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》发布。在今年两会期间,习近平总书记对新一轮振兴东北提出了明确要求:奋力走出全面振兴新路子。这是党中央审时度势,通盘考虑,从战略高度开启了新一轮振兴东北的大业。对此,我们要贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,着力完善体制机制、推进结构调整、鼓励创新创业、保障和改善民生,要牢牢抓住发展目标,紧紧把握发展重大机遇。

一、全面振兴东北老工业基地,要贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念

贯彻“五大”理念是振兴发展之魂。全面振兴东北老工业基地,是牵一发而动全身的全面战略,目标是为中国经济增长锻造新的发展动能。在新常态下,东北靠要素驱动的老办法不灵了,发展思路必须转移到“创新引领发展第一动力”上来。创新不仅是技术创新,更重要的是体制、机制、管理上的创新。要改变靠投资驱动的增长模式,也需要改革政府管理经济的体制机制,真正激发各个领域的创新活力。协调,就是要处理好经济社会发展中的相互关系,从总体上说,经济、政治、社会、文化、生态文明建设要齐头并进。就经济发展而言,要解决“一头大,一头小,一头重,一头轻”,经济发展失衡,结构不合理,质量差,数量大,效益差的突出问题,要切实抓好供给侧改革,从我省看,要着力解决重工业比重大,轻工业比重小;能源工业比重大,非能源工业比重小;原字号产业比重大,深加工产业比重小;一般化产品比重大,名牌产品比重小;国有经济比重大,非国有经济比重小;传统产业比重大,高科技产业比重小问题。绿色,就是要创造良好的生态环境。过去一些地方为了追求GDP,不惜以牺牲环境为代价换取一时的发展,给土地、山川、江河湖泊、空气等造成严重污染,要治理和恢复原生态环境,需要付出几倍几十倍的代价,甚至有的生态环境难以恢复。开放,就是敞开市场经济的大门,打破地域封锁,请进来走出去,对内招商引资、引技、引智,对外开拓市场,到国外投资建厂、建设园区,国内外、省内省外双向互动,构筑流通渠道,发挥电子商务、“互联网+”等现代交易平台的作用。共享,就是让改革开放的成果惠及全体人民,大家走上共同富裕道路。

二、全面振兴东北老工业基地,要牢牢抓住发展目标,扎实推进“四个着力”

《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》指出:到2020年,东北地区在重要领域和关键环节改革上取得重大成果,转变经济发展方式和结构性重大改革取得重大进展,经济保持中高速增长,与全国同步实现全面建成小康社会目标。在此基础上再用10年左右时间,东北地区实现全面振兴,走进全国现代化建设前列,“成为全国重要的经济支撑带,具有国际竞争力的先进装备制造业基地和重大技术装备战略基地、国家新型原材料基地、现代农业生产基地和重要技术创新与研发基地”。这“一带五基地”是新常态下,中央赋予东北的新定位、新目标,就像五龙吸水,形成夺目的彩虹。要实现这样的目标,必须扎实推进“四个着力”。

一是着力完善体制机制,全面深化改革、扩大开

放,这是实施振兴发展的根本之策。我省的经济体制和运行机制是计划经济时期形成的,计划经济的胎迹和管理方式影响很深,惯性比较大,尤其是国有经济大而全、工作效率低、应变能力差、新动能转换慢,错过了一些改造升级、转型的机遇,当国内外对某种产品市场需求好时沾沾自喜,当市场需求波动大时一筹莫展,不能随着市场的变化及时调整产品结构。我们强调体制机制改革,就是要进行市场化改革,主要依靠市场来配置资源,提高市场化程度。国有企业改革调整要加速,坚持有所为有所不为,从一般竞争性领域退出,让市场去选择投资者,对垄断行业也要放宽市场准入,引入竞争机制,推进投资主体多元化。让非公企业参与国有企业改革,发展混合经济,建立完善的现代企业制度。在市场准入、审批办照、政策待遇、服务等方面,都要为非公经济创造宽松良好的发展环境,真正做到招商引资、工商联部门招商时许诺的事情不能不算数,也不能因人因时变化而改变、“后人不理前人的账”。我们强调市场机制创新,就是提高对市场的应变能力。生产、销售、服务随市场的变化而变化,提升内在动力活力创新力。在用工制度、分配制度、奖惩制度都有利于调动人的积极性,发挥职工的创造力。

二是着力推进结构调整,实现优化升级。加快构建战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合的产业发展新格局,这是多策并举,“加减乘除”一起上的重大转型。我省产业结构调整要在改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”上发力,对产业项目进行分类、做好规划布局,定向进行投入、订单招商引资、制定相应政策,把目标任务落实落靠。

三是着力鼓励创新创业。以创新谋发展是实施创新驱动发展战略和激发内生动力的强大引擎。创新的关键是怎样创新,怎样破题。从根本上说,企业是创新的主体和内在动力,所以,创新的着眼点在企业,如果企业内因创新动力不足,外因再使劲也白搭。创新主要包括科技创新、制度创新、组织创新、管理创新等,创新的关联度很高。黑龙江省的企业,包括国有企业大多数创新力不足,比如科技创新,企业科技研发投入和领先的科技成果有多少,落地结出的创新造出高效益的有多少,可以讲真正打炮的没多少。比如企业制度,有多少企业真正建立了公司法人治理结构,职业经理人队伍还没有形成,组织结构不严密、关联度不强。一些非公企业还处于家族式管理阶段。有的企业对资本运营不熟悉、不主动,为了推进企业创新,黑龙江省政府出台了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》,其含金量很高,提出了“总部和主营业务均在我省的企业,在境内主板、中小板首发和借壳上市,以及境外主板、创业板首发上市(上市融资2亿元以上的),省财政一次补助1000万元。在‘新三板’挂牌的,省财政一次补助200万元”。在我省财政困难的情况下做出这样的安排,推动支持企业创新创业是前所未有的。

四是着力保障和改善民生。要坚持把保障和改善民生作为推动振兴发展的出发点和落脚点,使发展成果更多更公平惠及全体人民,让人民群众有更多获得感、生活水准不断提高,这是实施重大民生工程,建设和服务取得成效的主要判断标准。

三、全面振兴东北老工业基地,紧紧把握发展重大机遇

2003年以来,为振兴东北老工业基地,国家制发了三个重要文件,对振兴东北老工业基地起到了极大的促进作用。2003年至2013年10年间,东三省经济迅速掉落至全国倒数位次。2015年7月份,东北地区工业增加值下降1.9%,环比降幅1.5个百分点,而且还没有跌入谷底,经济坍塌式下滑,“东北现象”又呈现出来。2016年中共中央制定和下发的《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》,是党中央和国务院在新的世纪做出的重大决策,是在发展新常态,贯彻落实发展新理念,从重大意义、总体要求、总体思路、发展目标、重点任务,突出问题、实施步骤、方式方法等方面,全方位进行科学部署,站位之高、目标之远、理念之深、举措之力、决心之大是前所未有的,振奋人心,鼓舞斗志。《若干意见》就东三省怎么发展、发展什么、能解决什么问题讲的明确具体,既有东三省等老工业基地的共性问题,也有各省市的个性问题。就我省而言,必须引起高度重视、密切关注、积极运作、抓学不放,这是我们大发展、快发展、改变落后面貌、进入全国先进行列的千载难逢的重大机遇,应倍加珍惜,不能再延误时机,犯历史性错误,后悔莫及。按照《若干意见》的部署,围绕着“一带一路五个基地建设”,应重点抓紧解决以下几个问题:

一是加快建设具有国际竞争力的新型原材料基地。我省石墨矿和石墨产业优势巨大,石墨储量亚洲第一,品质在全国领先,石墨产业不断壮大,引进了一批深加工企业,但总体来说,产业链层不高,产业链条短,还处于浅加工阶段,经济效益不高,支柱产业的龙头企业还没有树立起来。全省上下应对石墨产业深化认识、深度定位、深层开发。石墨在高技术领域、人们日常生活领域将发挥越来越突出的作用,在工业、农业、医药、电子、军工、食品卫生等领域应用前景十分广阔,迄今为止还没有任何一种新型材料和它媲美。石墨烯是世界上已发现最薄、最坚硬的物质。20万片叠加一起如一根头发那么粗,这种性能极好的新材料可以制造下一代超级计算机、制造“太空电梯”的缆线,制造新一代太阳能电池、制造光子传感器、制造医用消毒品和食品包装,制造“新型超强材料”,制造透明触摸屏、平板、制造超轻型飞机材料、制造超坚韧防弹衣等等。其系列产品应用无限大。可见,石墨是巨型的聚宝盆,把这种新材料开发好,利用好,保护好是黑龙江省的巨大财富。

二是加快交通运输建设,打通发展瓶颈。近几年黑龙江省交通运输设施建设有了较快的发展,公路、铁路、水路、航空等基础设施建设规模和建设大幅提升,有了突破性进展,有力地推动了经济发展。但是由于历史欠账多,黑龙江省一些县市至今没有通铁路,没有高速公路。由于交通不便,人流、物流、资金流受到严重影响,成为制约经济发展的瓶颈。《若干意见》明确提出了规划建设东北地区延边铁路。加大对东北高寒地区和交通末端干线公路建设支持力度。我省和一些县市要抓紧筹划、制定规划和国家政策相衔接,把铁路建设、公路提升等纳入国家规范大盘,争取早日批复,早日开工建设,这是一项利国利民、利省利民、利县利民、利在当代、功在千秋的惠民工程。

三是提升口岸建设水平,打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作的中心枢纽。我省“龙江丝路带”已经和国家“一带一路”建设战略融为一体,相得益彰,对东北亚地区和欧盟一些国家经济合作及贸易发挥了重要作用,成效日益凸显。我们在新一轮振兴东北老工业基地战略实施当中,按照《若干意见》的部署和要求,推进沿边重点开发开放试验区建设,进而加大对重点基础设施建设力度。我省应抓住新一轮振兴东北老工业基地政策,在国家重点项目投资建设当中采取应对措施,主动进取,提升口岸建设档次,加大对外开放力度。

四是加快发展现代化大农业,率先构建农业产业链体系、生产体系、经营体系,着力提高农业生产规模化、集约化、专业化、标准化。加快建设国家现代农业示范区,进一步提高农业机械化、信息化、智能化水平,用机械化武装农业,用信息化传导农业、用智能化创新农业,大幅度提高农业生产经营效益,把黑龙江现代化大农业建设成各有特色的、绿色有机的、食品安全的、健康养生的、旅游观光的、令人向往的圣地。

五是加快发展园区产业,引领经济向实体良性发展。《若干意见》要求,研究中央企业和地方协同发展、融合发展的政策,支持共建一批产业园区。我们应把眼光瞄向央企这一改革发展的重要举措,借力国企、科技、资金的实力,共建高端产业园区,把园区经济做强做大,引领县域经济发展,尤其是要注重新型材料、高科园区建设,用科技引领经济迈向了高端水平。

六是加快转变发展理念,健全体制机制,支持非公经济做大做强,使非公经济成为推动发展、增强活力的重要力量。要放宽非公资本进入的行业和领域,促进非公经济公开公正参与市场竞争,鼓励民间投资人股金融法人机构,支持兴办民营银行,壮大提升非公企业核心竞争力,推进非公企业公共服务平台建设,积极推动“互联网+”行动,积极发展电子商务、供应链物流、互联网金融等新型业态,支持跨境电商电子商务发展。

七是加快发展旅游经济,扩大旅游文化的影响。我省旅游资源丰富多样,有大粮仓、大矿山、大森林、大界江、大湿地;有北大荒文化、知青文化、矿山文化、口岸文化、历史文化、红色抗联文化等,生态环境在国内外名列前茅,春天山花烂漫,夏天郁郁葱葱,秋天五花山色,冬天白雪皑皑,夏秋有塞外江南之美誉,冬天有塞北冰雪茫茫之大漠,令人神往。

八是构建区域发展新格局,推动东北地区与“京津冀”地区融合发展。可以说,这是新一轮振兴东北老工业基地含金量最高、力度最大的行动规划。是党中央、国务院深谋远虑,具有战略眼光的重大举措。可以预见,按照党中央的战略部署继续前进,实现新一轮振兴东北行动规划,经过不懈努力奋斗,指日可待。

(作者系省社科委副主任)

多措并举打赢扶贫攻坚战

芳芳江

习近平总书记在我省考察调研时强调,以精准扶贫为抓手打赢脱贫攻坚战。我省还有183万多农村贫困人口,要在“十三五”时期啃下脱贫硬骨头,任务艰巨。我们要立足省情,找准路子,对症下药,要实事求是,注重扶贫的效果和可持续性,要坚持精准扶贫、精准脱贫,要真正使脱贫成效经得起实践、人民、历史的检验。

一、把产业扶贫作为治本之策。一要加快农业种植业结构调整,补齐在农业种植业结构上的短板。在农业结构调整中扶持多种经营脱贫,打造特色鲜明的专业乡、专业村和专业户。二要加大实施转移就业脱贫,引导劳务输出转移就业,依托城镇化带动转移就业,结合生态保护转移就业。三要推动基础设施建设和社会事业发展,加快危房改造的人居环境整治,提高政府的补贴标准,使农村贫困户的住房得到改善和保障。加大“互联网+扶贫”力度,加快

实现贫困村宽带网全覆盖,实施电商扶贫工作。要结合生态保护和建设,将退耕还林还草、天然林保护、防护建设、防沙治理等重大生态投入向贫困县倾斜。

四要实施社会保障兜底脱贫,实施医疗保障和医疗救助脱贫。实施农村最低生活保障制度兜底脱贫,健全农村留守儿童、妇女、老人和残疾人关爱服务体系,对完全或部分丧失劳动能力的贫困人口,应该全部纳入农村低保。要不断加强乡镇医疗力量,改善村级医疗条件。要从源头上解决农村环境脏乱差的现象。

二、强化扶贫脱贫社会合力。要充分发挥各级党组织战斗堡垒和党员领导干部的先锋模范作用,

要调动和激发各方面人才的积极性,强化扶贫脱贫的社会合力,坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫等多方力量、多种举措有机结合和互为支撑的“三位一体”的大扶贫格局。要调整种植结构、进行农产品深加工、季节性打工、参与股权合作、拓展社会化服务、

实现林下经济等方式创业增收、实现脱贫。同时,要强化宣传引导形成全社会共同推动脱贫的良好氛围。

三、坚持精准扶贫、精准脱贫。要按照习近平总书记的要求,做到“六个精准”,落实“五个一批”,因

村、因户、因人施策,提高扶贫脱贫工作成效。各地

都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精

准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫

成效精准上想办法、出实招、见真效。要坚持因人

因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,区别不

同情况,做到对症下药,精准滴灌,靶向治疗,不搞大

水漫灌、走马观花、大而化之。要持续抓好建档立卡

动态调整,对全省农村人口逐户核查,重新识别认

定,按致贫原因、脱贫路径进行分类,确保贫困人口

一个不落。要建立县、乡、村、户4级精准脱贫工作台

账,实行“菜单式”脱贫,做到户有卡、村有册、乡有

簿、县有档。要建立扶贫开发与政策兜底相结合的

脱贫保障体系,将产业带动、转移就业、教育支持、医疗救助等扶贫政策措施落实到贫困户。制定贫困县、贫困村、贫困户退出办法,实行退出公示制度,建立第三方评估制度,实现科学退出。

四、抓好教育是脱贫的根本大计。我省应广泛实施教育扶贫工程,特别是要抓好贫困家庭学生职业教育。要加大科技扶贫力度,解决贫困地区特色产业发展和生态建设中的关键技术问题,加大技术创新专项(基金)对科技扶贫的支持力度,加大先进技术创新成果在贫困地区转化。推行科技特派员制度,支持科技特派员开展创业式扶贫服务,强化贫困地区基层推广体系建设,鼓励支持各类人才在贫困地区、边疆地区和革命老区长期扎根,在职称评定等方面给予倾斜。强农惠农政策、农业补贴项目要向创业农民倾斜,健全农民创业服务体系,鼓励支持贫困农民创业。要结合省情实际合理布局贫困县农村中小学,改善基本办学条件,推进农村中小学标准化和寄宿制学校建设,从根本上解决贫困县孩子的教育问题。相对于其他扶贫方式,教育和科技扶贫不仅可以促进受教育者本人成才,使创新的第一动力得以释放,而且也使全家脱贫,乡亲受益,是彻底稳定脱贫的重要推手。

(作者单位:东北农业大学)

探究理论历史文化根源 深刻理解党章丰富内涵

边飞飞

结合的毛泽东思想写进党章,是党成熟的重要标志。党的八大党章是中国共产党执政后的第一部党章,为社会主义时期执政党建设指明了正确方向。

此后,无论作出怎么样的修改,党章中规定的党的指导思想、奋斗目标、政治路线、组织原则、党员条件与纪律等,均沿袭了马克思主义建党学的基本原理,秉承了马克思主义理论的基本精神。党章是马克思主义与中国具体实际相结合的产物,是马克思主义世界观和方法论在中国的具体体现。《共产党宣言》《德意志意识形态》《资本论》等马克思主义经典著作用唯物史观的观点理解人类社会发展进程,从政治经济学的角度论述了资本主义生产关系的矛盾根源,在一系列科学理论的基础上得出了资本主义社会必然灭亡、社会主义必然胜利的重要结论,构成了马克思主义理论的核心和基础。因此,要想全面理解党章的丰富内涵,深刻领会党章的思想精髓,就要追本溯源,通过对马克思主义经典著作的学习,做到对党章的知其然并知其所以然,让党章的权威性、科

学性、真理性得到最大程度的彰显,从而让党章的指导、规范和约束性作用得到最大程度的体现。

二、结合党的历史学党章,可以准确把握党章的来龙去脉。中国共产党的历史是一部党领导全国各族人民进行革命、建设和改革的发展史,包含了中国共产党从1921年党成立以来整个发展的全过程。党章作为党的基本纲领和活动准则,是党的根本大法,也是凝结了党的基本知识和共产党员标准的生动教材,其规定了党的性质和宗旨、党的理论和路线方针政策、党的重要主张、重要制度和体制机制,是不同历史时期党的实践与探索的集中反映。因此,结合党的历史学党章,可以了解特定历史条件下我们党所处的环境,了解当时国家和民族的状况,了解我们党领导革命和建设的基本经验,在基础上就会较为全面和准确的把握党章制定和修改的来龙去脉。同时,还有助于理解党员的权利和义务在重大历史事件中的具体体现,党的各级组织所开展的工作、所行使的职权,也都能在党的革命和建设历程中得到直

观的认识,使党章的内容更加具体、形象。

三、结合中国传统学党章,可以深刻领会党章的思想精髓。中国古人强调修身是治国平天下的基础,意在说明道德修养特别是为政者的道德修养的重要性,它直接关乎社会进步和国家安危。我们学习党章,目的是要守纪律、讲规矩,用规矩来检束自己的行为。讲规矩是要自觉用党章规范自己的一言一行,就要遵守党的纪律尤其是政治纪律、政治规矩,坚决维护党中央权威,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识;就要遵守国家法律,坚持依法办事;就要坚持并发扬党在长期实践中形成的优良传统,善于开展批评和自我批评。此外,中国传统学文化还应大力提倡“和谐”、“仁爱”、“诚信”、“天下为公”等观点,这些构成了社会主义核心价值观的主要内容。总之,中国传统学文化蕴含的优秀基因,是党员领导干部加强自身修养、规范自身行为、树立远大理想、永葆公仆之心、踏实做好当前工作的重要精神资源;是党的指导思想、奋斗目标、最高理想等一系列学说写入了党章的重要理论植根于中华文明沃土的重要保证。因此,把学习党章和学习传统文化有机结合起来,让党章的原则性、规范性、合理性植根于中国博大精深的传统文化中,以此让党章的感召力、说服力、凝聚力得到不断的加强。

(作者单位:中共黑龙江省委党史研究室)