

紧盯重点领域和关键环节集中发力,解决“中梗阻”消除“末梢炎”

## 打通发展环境“最后一公里”

□文/摄 周琦 胡德利 本报记者 刘晓云

## 核心提示

全省发展环境整治推进工作会议后,双鸭山市委、市政府迅速研究贯彻落实的思路措施,多措并举、全力攻坚,狠抓责任传导、服务优化、问题整改、查案问责等重点工作,紧盯基层科所队等重点领域和关键环节集中发力,在全省率先开办全市科所队长优化发展环境自查问题评价集训班,为打通发展环境“最后一公里”,彻底解决“中梗阻”“末梢炎”等突出问题,打出了新一轮环境整治“组合拳”。



大唐热电。



宝清县宝清能煤电化公司。

聚焦基层难点  
紧盯科所队

双鸭山把环境整治的目光聚焦在基层、紧盯“关键人”,打出“组合拳”。

传导压力。市委、市政府以“一竿子插到底”的方式,召开专门针对全市778名基层科所队长和主任的发展环境推进会议,市委要求,对发展环境恶劣、长期得不到改善的县区和部门,要严厉问责有关县(区)党政主要负责人和部门“一把手”,必要时对班子进行调整。

强化教育。市委在全省率先开办了“全市开办科所队长优化发展环境自查问题评价集训班”,对全市各级科所队长分十期进行集训,每期学制2天。8月9日-10日,第一期来自市公安局、市场监督管理局、市食药监局、市煤炭生产管理局、市城管执法局等10家单位的80名具有执法权的科所队长进行了集训,9月底前,将对全部科所队长集训一遍,不留死角、不留盲区。此次集训班参加人员之多、覆盖面之广、纪律要求之严在双鸭山市历史上也绝无仅有,切实提高了科所队长对发展环境整治工作的认识,规范了权力运行。

约谈提醒。针对行政审批、行政执法、涉企行业等重点领域,两级环境办对基层科所队进行梳理分类,紧盯这些“关键人”进行集中约谈和重点约谈,共召开153场、300余人次的科所队长座谈会,强化了科所队长的自律意识和发展的责任感紧迫感。

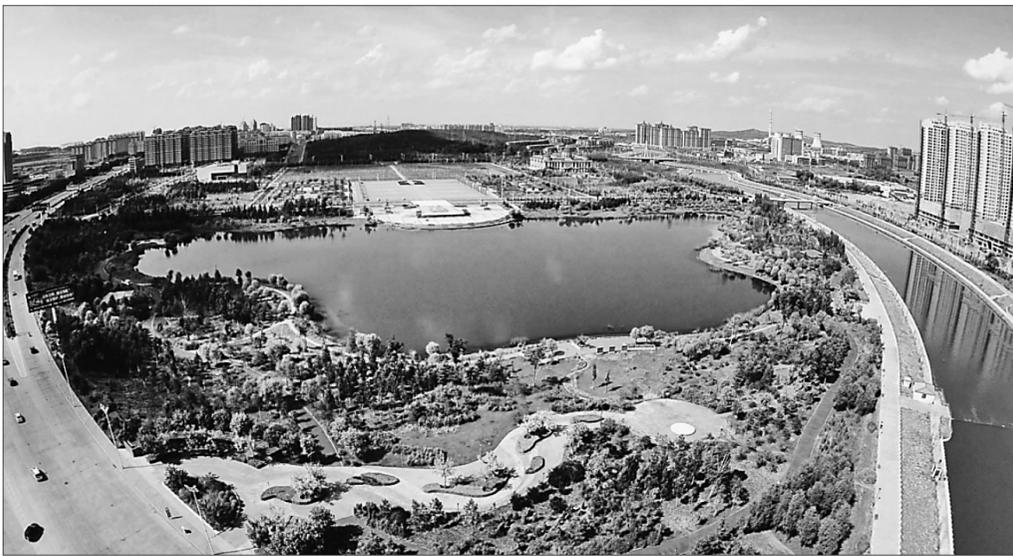
集贤  
防汛救灾应急工作准备到位

本报讯(杨志有 刘洋 曲付民)集贤县人武部在双鸭山军分区部署下,牢固树立“安全第一、常备不懈、预防为主、全力抢险”的方针,早准备、早动员、早安排,积极靠前做好防汛救灾各项工作准备。目前,该部125人的防汛应急分队齐装满员,防汛抢险舟、救生衣等各项物资准备到位。

该部结合部队实际,及时修订完善防汛救灾战备方案计划,战备物资落实了“三分四定”,管理上达到“四无”标准。为了让防汛预案更具实用性和可操作性,组织人员到辖区两座大型水库进行实地勘察,认真组织应急分队进行齐装实战综合演练,实地拉练抗洪抢险分队,并出动水务局抗洪应急分队配合县防汛指挥部参加抗洪演练,有力地提升了应急分队执行任务的能力。



双鸭山市四方台区人武部自2012年开始组建由干部、职工和民兵组成的“爱民露天电影放映队”,利用夏秋季晚间坚持为群众义务放映红色露天电影。5年来,累计放映150余场,观众达3万余人次。通过这项活动,既使群众在无形中受到爱国主义教育,又丰富了矿区群众文化生活,同时更推进了军民关系深度融合。



城市一瞥。

## 查摆梳理问题 加大整改力度

按照市委环境整治领导小组的部署要求,市委环境办拓宽线索渠道,认真排查梳理,狠抓问题整改。

拓宽信息渠道。市委环境办确定566名村、街道办事处(社区)“第一书记”为环境整治信息员;在协会商会、个体工商户中聘请135名民意代表,收集民意、征求意见、定期反馈。两级环境办都公示了受理举报电话,各县区聘请政风行风监督员、环境整治监督员,在企业设置优化环境监测点,警示防范并提早发现影响环境问题。

加强明察暗访。深入基层社区和重点企业,通过发放调查问卷、召开座谈会等形式,广泛征求社情民意,深挖影响和阻碍发展环境问题线索。两级环境办走访街道办事处73个、社区206个、企业128个、机关单位148个,召开企业座谈会144次、居

民代表座谈会141次、机关座谈会128次,下发各类调查问卷10000余份,对182家单位和79家办事大厅进行了暗访。发现纪律作风、民生、审批环境、公共缴费、服务效能方面问题和案件线索以及意见建议等近1000条,为优化环境找准了突破口,为问题整改、查案问责打下了基础。

加强问题整改。针对排查收集到的问题线索和省委环境办督查反馈提出的问题,两级环境办逐条梳理,建立台账,确定责任单位、责任领导和整改时限,制定下发问题整改督办单,要求责任单位限期整改、按时反馈。目前,共下发问题整改督办单、问题整改建议178份,已经收到反馈报告单73份,一些纪律作风、服务效能、民生改善等方面的具体问题得到有效整改。

## 注重依法办事 提高服务效能

“市、区两级安监部门存在重复检查现象。”日前,新时代水泥有限公司负责人反映,每年市、区下来检查至少三、四十次,企业负担很重。

市委环境办调查后确认此问题存在,原因是市安监局没有合理、科学对检查做出规划,导致出现交叉、重复执法检查问题。市委环境办随即下发了整改督办单,要求市安监局转变执法观念,做好权力清单和权力下放工作,明确职责,进一步规范执法检查工作,减轻企业负担。目前,市安监局已经制定了规范检查的整改方案。

这是双鸭山整治环境的同时,注重发挥执法司法机关主动服务职能,着力优化发展环境,为企业提供更优服务的一个生动事例。

该市根据企业行业特点,将全市企业划分为14类,确定了14家主管部门予以包保服务,积极推动主管部门开展服务企业工作,强化环境整治责任落实,由主管部门对所包保企业承

担首办责任和领办办制度,解决企业在生产经营中遇到的多头执法、“中梗阻”及推诿扯皮等问题,为企业发展提供更加优质高效的服务环境。目前,已为42个重点产业提供了“领办”“联办”“代办”服务。

各县区规范整合、完善升级实体服务大厅功能,实行“一条龙服务,一站式办结”,深入开展了清查无谓证明和繁琐手续工作,坚决砍掉没有法律法规依据的证明和盖章环节。同时,加强对企业设立、项目建设、生产运营的“三期”服务,深入落实招商引资各项优惠政策,设立项目审批“绿色通道”,重大项目采取“一事一议”的办法予以解决。实行领导重点项目包保推进制度,及时帮助解决项目审批、建设及生产中存在的困难和问题。宝清县推进投资35亿元的万里润达粮食仓储及深加工项目期间,实行每天例会、每周报送两次专报工作机制,23天即实现开工建设。

## 突出查案问责 打造公正法治环境

双鸭山市通过明察暗访、设立举报热线、开展专项整治等措施,加强对发展环境案件线索排查收集核力度,动真碰硬开展查案问责工作。4月24日以来,两级环境办共梳理出案件线索78条,并针对这些线索深入开展初核与移交督办工作。截至目前,全市共立案查处发展环境案件16件17人,已结案10件10人,其中双开2人、开除党籍2人、党内严重警告3人、行政警告3人。

各县区、市直各部门加大政务公开力度,全面梳理权力清单,加快实施行政审批制度改革,取消了所有非行政许可审批事项,对行政审批事项实行动态管理,最大限度地减少审批环节、审批前置条件和审批时限,已先后对本市473

项行政(非)审批事项进行了3轮清理,共精简审批事项323项,保留150项,精简比例达68.3%,非行政许可事项已全部取消。

政法机关依法加强对涉及市场准入、不正当竞争等背后违法犯罪的查处,对涉企纠纷依法快速快审快结,努力保障民生、服务发展。市中级人民法院建立了“失信者黑名单”制度和涉企案件“绿色通道”,开展了涉企执行积案专项清理和涉企矛盾纠纷调处;检察机关突出打击非法吸收公众存款、合同诈骗、职务侵占等严重经济犯罪;公安机关加强与金融部门的协作配合,破获涉及金融领域经济犯罪案件7起,抓获犯罪嫌疑人9名,挽回经济损失473万元。



日前,双鸭山市龙安公交公司购置的40台纯电动新能源公交车正式投入运营,这也是该公司首次大批量启用新能源公交车。龙安公交公司表示,此次投入主要是践行全市山清水秀绿色生态环保城建发展目标,让双鸭山的市民亲身感受绿色环保新成果,为乘客提供方便安全、舒适环保、准点快捷的出行条件。

本报记者 刘晓云

□杨军 本报记者 刘晓云

饶河县小南河村“第一书记”冷菊贞,创建农家摄影旅游基地,组织农民成立了农家旅游协会,举办秧歌拜年、小村百盏灯笼亮起来等活动,三个月内接待了杭州、宁波、大庆及周边游客2000余人。

宝清县平安村“第一书记”刘敏为村里争取项目资金466.2万元,购置了4套大型喷灌设备,打了12眼机井,使村级农田水利设施建设得到了加强……

不同的村屯和社区,同样的喜悦和收获。同小南河村和平安村广大农民一样,幸福走进心田的在双鸭山还有许许多多的村落和社区。而这一切变化,正是双鸭山市在全省率先推行派驻第一书记,充分发挥其在转型发展示范引领作用所带来的新气象。

为进一步推进农业种植结构调整,推进“幸福社区”建设,双鸭山市委采取市县两级上下联动、同步选派的方式,在2015年选派415名优秀干部到村任职第一书记的基础上,2016年5月又选派151名干部到街道社区任职第一书记,实现了全市415个行政村、28个街道123个社区第一书记全覆盖。

走出机关,走进基层,走近群众。该市通过选派第一书记,在基层一线培养历练干部、打造服务转型发展的高素质干部队伍的同时,有效发挥基层党组织的战斗堡垒作用,为扶贫攻坚和转型发展积蓄了新动能。

整合资源,优中选优,确保第一书记选得准。双鸭山市把下派第一书记工作作为“书记工程”和党建品牌来抓,立足发展所需和干部队伍实际,坚持用人导向,集中优势力量,精准识人、选人、派人,通过严格把关、优化力量和注重培训,提升素质,为基层组织事业发展输送“造血人才”。

规范管理,强化问责,确保第一书记下得去。第一书记坚持吃住在村,用写实明确责任,用督导规范行为,用考核保障实绩。建立了第一书记QQ群、微信群,开通第一书记工作微博,写好民情日记。市委成立了工作督导组,各县(区)委建立了第一书记工作台账,按月记录第一书记工作情况。今年5月份,深入村、县(区)同步考核的方式,组成了19个考核组,深入到第一书记驻村开展实地考察。

创新发展,关怀激励,确保第一书记上得来。在选好用好第一书记的同时,时刻关心第一书记的工作、生活和发展问题,助推第一书记在基层快速成长,使之成为未来干部队伍的中坚力量。政治上有奔头,让第一书记安心;待遇上有甜头,让第一书记安心;工作上有干头,让第一书记安心。全市各单位、各部门也都积极帮助第一书记想办法、出主意,对第一书记申请的项目采取绿色通道,给予优惠政策,真正使第一书记干得顺心,工作得顺利。

自第一书记工作启动以来,全市第一书记履职尽责,务实为民,帮助所驻村(街道社区)理思路、聚民心、谋实事、解难题,以“输血”促“造血”,取得了较好的工作成效。

密切了党群干群关系。第一书记率先开展与干部群众沟通交流,取得信任的“破冰之旅”,说农家话、进农家门、办农家事,用行动让大家信任、让大家记住。第一书记身体力行的“引领示范效应”,也带动普通干部深入基层向群众学习、体验群众疾苦,更好地服务群众。

理顺了基层发展思路。针对如何服务基层,如何开展群众工作,如何推进经济社会发展,第一书记主动开展调研,深入一线考察,掌握一手资料,开展有益实践,与村“两委”班子、基层党员群众一起啃“硬骨头”、攻“难关”,因地制宜、因时制宜、因人制宜,根据当地特点、区位优势,找准党建、扶贫、改革工作的切入点,对症下药,探索为民谋利的好途径。

解决了难点热点问题。在建强基层组织、促进农村发展的同时,第一书记结合本单位工作职能开展党建工作,推进了各基层党组织党内制度化规范化、村务制度经常化,大部分软弱涣散党组织实现了提档升级。

据悉,去年以来,第一书记先后召开村民代表大会、党员大会、村“两委”会和座谈会1700多次,走访村干部2100余人、党员6000余人、贫困户和信用户7400多户,深入了解民情,以实际行动转换角色,与广大村民打成一片,赢得了干部群众的赞誉。第一书记们先后开展实地调查2130多次,问卷调查近6500余人次,征求意见建议1900多条,撰写调研报告260多篇,编制发展规划及方案300多个,让基层群众看到了实实在在的成效。



引导企业上线、壮大电商群体、创造就业机会、扩大销售渠道。日前,双鸭山市首届电商展示会在市政广场举行,全市四县四区800多家电商企业及电商创业者参加此次展示会,参展商品达1200余种,其中本市特色商品300余种。

图为该市“第一书记”们积极主动参与电子商务工作,亮相电商展示会,推动农村经济发展。 本报记者 刘晓云

## 再当双拥模范

开展征兵宣传

本报讯(潘川 张鑫 刘洋)日前,双鸭山再获全国双拥模范城殊荣,全市8个县市区集中开展了“同创双拥城”征兵宣传活动,把年初以来的征兵宣传活动推向新高潮。

截至目前,双鸭山市18岁青年兵役登记率为85.25%,走在了全省前列。市委、市政府牵头开通拥军优属绿色通道,择业优先选用复转军人,为参军家庭悬挂光荣军属牌、赠送立功喜报,有效解决了军人子女入学入托、大龄官兵婚恋、随军家属就业等难题。岭东区人武部连续19年无责任退兵,多次受到了上级表彰。双鸭山市退役军人优抚政策均得到有效落实,连续两届荣获“全国双拥模范城(县)”殊荣。

乡村、街道、社区全覆盖  
「第一书记」给力转型发展