

# 应大力构建龙江绿色金融服务体系

王迅

主的资金获取方式短期内难以改变,因此银行信贷仍是龙江绿色金融体系的主要资金供给。强化绿色信贷政策引导银行信贷资金配置绿色产业和项目,鼓励和支持地方法人金融机构积极盘活绿色信贷存量资金。引导银行业金融机构加快绿色信贷产品和服务模式创新,建立绿色信贷管理制度。

二是稳步推进绿色债券发展。绿色债券能够有效优化绿色金融体系融资结构,提高绿色经济主体的融资主动性和降低融资成本。黑龙江省绿色债券发展空间大,应重点支持金融机构发展绿色债券支持绿色产业和项目发展,支持绿色企业发债融资、上市融资和再融资。探索机构投资者、养老金和保险资金利用资本市场与绿色产业和项目深度融合。

三是积极发展绿色基金和资本合作。绿色产业基金能够为绿色产业和项目发展提供期限长、成本低、金额大的股权投资,高度契合绿色经济的融资需求属性。黑龙江省绿色产业基金发展较弱,应侧重发挥各级政府财政资金的杠杆效应,撬动社会各类资本设立绿色投资基金。探索通过特许经营模式、PPP模式吸引社会资本投资绿色经济。

四是大力发展绿色保险和完善制度保障。绿色保险能有效压缩绿色金融介入绿色经济的风险敞口。黑龙江省企业投保意识不强,绿色保险发展缓慢。地方政府应积极推广环境污染强制责任保险,鼓励商业保险机构介入并研发绿色保险产品。探索建立环境风险监控、预警和评估机制,加大环境执法力度,夯实发展绿色保险的制度基础。

五是探索发展环境权益交易。依托丰富的林业资源,发展区域碳金融市场,支持重点林区发展碳汇交易,推动风电、水电、生物质能等新能源项目成为碳交易主体。探索搭建区域性权益交易平台,启动排污权有偿使用和交易试点,推动建立水资源产权制度,争取开展环境权益抵质押融资业务试点。继续推动国有林权抵押融资业务开展。

六是发挥地缘优势,积极开展绿色金融国际合作。黑龙江省地缘优势突出,应重点围绕“龙江丝路带”建设,积极为中俄绿色合作项目发展跨境担保和投融资业务。支持全省金融机构和企业到境外发行绿色债券,吸引境外资金发展绿色产业。吸引国际机构和资金与地方合作,支持设立合资绿色发展基金。

七是加强风险防范和金融宣传。强化对绿色金融业务和产品的监督管理,强化信息披露,守住不发生系统性金融风险的底线。积极宣传绿色金融理念和知识,普及绿色金融政策和工具。加强绿色金融教育培训,加大专业人才的引进和培育力度。

(作者系中国人民银行哈尔滨中心支行行长)

性改革的目标。绿色金融体系是金融业持续发展的重要途径。传统产业严重衰退与金融业日益增长的投资需求形成尖锐矛盾,金融业在传统行业遭受瓶颈制约,急需拓宽视野和寻找新的发展方向。绿色金融体系明确绿色经济和产业是当前和未来金融业可持续发展的方向,拓宽了金融业发展的经营范围和空间。

## 二、绿色金融是龙江经济绿色发展的“催化剂”

“生态就是资源,生态就是生产力”“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”,这是习近平总书记考察黑龙江时,为龙江发展开出的良方。绿色是黑龙江省经济提档升级、产业结构优化调整的大方向和新发展思路。金融作为经济发展的第一推动力,发展绿色经济离不开健全完善的绿色金融体系加以保障,可以说绿色金融是黑龙江省经济转型发展的“催化剂”。绿色产业、绿色项目和绿色企业对金融的需求是多元化 and 全方位的,以前单一的绿色信贷融资模式已经不符合现实要求,因此构建与地方绿色经济发展相适应的绿色金融体系是重中之重。

绿色金融特有的属性决定了金融要素会加速流入环保、节能、新能源等领域,无疑会加快经济向绿色化转型,这与黑龙江省面临的转型发展动能、培育新的经济增长点等重点任务相吻合,应该说绿色金融是实现黑龙江省健康持续发展的重要措施和现实选择。通过构建科学合理的绿色金融体系,将资本有序引入能够实现经济持续增长和领域,既能提高生产要素使用效能,还能保护和维持生态安全,促使黑龙江省摆脱对传统发展路径的严重依赖,有效缓解全省面临的资源性、结构性和体制性三大矛盾,推动龙江的供给侧结构性改革,进而实现龙江经济转变方式调结构。

## 三、构建龙江绿色金融体系的路径

1.坚持因地制宜和协调创新的原则。

应以《构建绿色金融体系的指导意见》为统领,深度挖掘整合金融要素潜力,坚持服务地方绿色经济发展实际和协调创新的原则构建具有区域特色的绿色金融体系。将绿色金融和历史上形成的“两高一剩”行业具有天然的排斥性,会隔离金融资金的流入,发挥去产能的功能。因此,绿色金融体系对金融资源的合理有效分配,有助于推动经济结构调整和转型升级,有助于培育新的经济增长点,实现供给侧结构

绿色是我国经济金融发展的大方向。健全完善的绿色金融体系是我国实现经济绿色发展的“启动器”和“助推器”,是基础性保障。黑龙江省具备构建绿色金融体系的经济金融基础和自然生态环境的先天气优势,在面临转变经济发展方式、优化调整产业结构和深化供给侧结构性改革等多重因素共同作用下的变革攻坚期,发展绿色经济是黑龙江省的必然选择,这其中构建绿色金融服务体系又成为关键因素。为此,黑龙江省应紧紧抓住《关于构建绿色金融体系的指导意见》出台的战略性机遇期,从完善制度框架、创新体制机制和引导微观主体落实等方面构建有龙江特色的绿色金融服务体系,助力地方经济腾飞。

## 一、充分理解和深刻认识绿色金融的意义

从2015年党中央、国务院发布的《生态文明体制改革总体方案》中首次提出“建立绿色金融体系”,到“十三五”规划纲要将绿色金融作为战略发展事项,构建绿色金融体系已经上升为我国的国家战略。2016年在我国倡导下,绿色金融被纳入G20议程,人民银行等七部委联合发布《关于构建绿色金融体系的指导意见》对绿色金融发展进行总体规划,我国的绿色金融已迎来前所未有的历史发展机遇。

绿色作为世界公认的可持续发展理念,与金融的有机结合,能够为发展经济和保护环境提供金融平衡点。绿色金融是比较新的概念,经过近十年的实践探索,我国绿色金融已经从比较单一的绿色信贷发展成集绿色信贷、绿色保险、绿色债券、绿色发展基金等产品和工具相应的约束体制机制为一体的金融服务体系,主要支持对象为绿色经济、绿色产业和绿色企业。

科学、高效、完整的绿色金融体系能够引导金融资源和绿色经济精准融合,加快推动我国经济实现可持续发展。绿色金融体系是推进生态文明建设的重要抓手。生态文明建设旨在推进绿色发展、循环发展和低碳发展,实现经济永续发展。绿色金融体系通过对金融资源的优化配置,重点支持绿色产业、项目和企业发展,有助于促进环境改善,应对气候变化和资源节约高效利用,符合生态环境建设的本意。绿色金融体系是供给侧结构性改革的重要保障。供给侧结构性改革目的是提高供给质量和增加有效供给。绿色金融体系的发展理念对“两高一剩”行业具有天然的排斥性,会隔离金融资金的流入,发挥去产能的功能。因此,绿色金融体系对金融资源的合理有效分配,有助于推动经济结构调整和转型升级,有助于培育新的经济增长点,实现供给侧结构



## 理论

## 以全民健康促全面小康

文治禄 张光华

自党的十六大将健康素质作为实现人的全面发展的基础因素提出至今,历届党代会不断强调“健康”的重要性。习近平总书记在今年8月召开的“全国卫生与健康大会”上明确提出,没有全民健康,就没有全面小康。要把人民健康放在优先发展的战略地位。最近,中共中央、国务院印发《“健康中国2030”规划纲要》,足见党中央国务院对全民健康的重视,也充分体现了党和国家卫生和卫生工作的新思路,即从以治病为中心转变为以人民健康为中心,从小卫生到大卫生,从小健康到大健康,标志着我国卫生与健康工作步入新阶段,具有重要里程碑意义。我省居民原发性高血压、冠

心病、脑卒中等心脑血管疾病发病率居全国第一位。表明我省居民体质健康方面存在较为突出的问题,因此,科学改善我省居民体质现状应成为各级党委和政府不可回避和不能回避的紧迫工作。

### 一、建立和完善全民健康管理体制。

一要重视对居民体质健康的顶层设计。要深刻领会并认真贯彻“全国卫生与健康大会”及《“健康中国2030”规划纲要》精神。把增强国民体质作为振兴龙江经济社会发展、全面建成小康社会的主要抓手。在全面科学评估全省居民体质与健康状况的基础上,尽快研究制定我省居民体质健康发展规划,地方政府及主管部门要制定地方性居民体质健康发展规划。二要建立统筹协调的综合管理机构,指导我省群众科学运动与科学饮食。三要系统整合和高效利用现有的运动资源,由政府负责制定法规和政策,将各级体育局所属、各大中小学、各企事业单位所有的适合运动健身的场馆免费或低价向社区居民开放。社区健身场地合理规划 and 共享利用。四要鼓励和扶持体育健身类社会组织。政府应鼓励和资助成立体育健身类社会组织,包括运动健身、运动康复类社区社会组织,运动减肥俱乐部等,并予以场地、资金、税收等方面的政策扶持。

### 二、全方位和常态化开展宣传教育工作。

要使全省居民充分认识和理解:国家疾控中心和体育总局联合提出的“运动是良医,运动是良药”的新健康理念;减肥是增强国民体质的前提条件;科学改善国民体质是全面建成小康社会的基础性因素,也是间接增加国民经济增长、提高人民生活幸福指数的重要条件。因此,应设立巡回讲堂,定期向社区居民、大中小学学生和单位职工普及“体质与健康”知识。

### 三、加强体质健康科学指导及人才队伍建设。

应对运动减重指导员、科学饮食指导员等进行培训,针对不同年龄人群和不同健康状况人群推行个性化运动处方并建立居民体质健康档案。制定和落实科学减重奖惩制度,为有效督促群众科学减重和改善体质状况,各级各类组织应在“提高国民体质与健康管理工作委员会”的管理和“科学减重服务中心”的指导下,灵活制定科学减重奖惩制度。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

## 破除固有思维定势 推动农民创业步伐

吴善利

惯于遵照国家的各种计划和指令,压抑了积极的进取精神和灵活的创造性,更缺少敢冒敢闯敢试的风险意识,在这种性格特质下形成的独特传统,使多数农民不愿为生存去拼搏,不愿为生活去奔波,不愿为生计去冒险。黑龙江省作为边疆省份,历史上看不到更感受不到海洋文明,当几百年前一些沿海地区将文明古国的丝绸和陶瓷等大批货物远销南洋的时候,黑龙江农民却过着与世隔绝古朴的农耕生活,改革开放之后又长期游离于市场经济体系以外,农民骨子里先天缺少创业基因和历史传统。

农民的创业主体是农民,要激发农民创业的内生动力,首先就要突破思维定势。思维定势属心理学概念,是一种固定的思维方式,在环境不变的条件,定势有助于人们迅速解决问题,而当情境发生变化,定势则会阻碍人们采用新的解决方法。思想是行动的先导,只有认识到位,行动才能自觉。要把打破农民思维定势放在首位,有针对性地改变农民思想过于保守,开拓意识不强,创业动力不足的现状,培养农民开放精神、合作精神,使其从思维方式上、创业观念上进行根本性的转变。

### 二、推动农民创业要打破领导干部的工作惯性

当前,我省农业已进入新阶段,面临的环境、任务、条件和问题都发生深刻变化,农业大有可为,农民创业一定要超越种粮范畴。推动农民创业是我省在新的改革发展浪潮中,增加供给侧的市场主体的重要路径,更是解决农业市场化程度不够、推动农民持续增收的重要突破口。但一些领导干部

仍然延续已经过时的观念,不重视研究新情况、分析新问题、学习新经验,仍然保持原有的思维习惯,习惯于以往的做法,不能创新工作理念,做到精准发力,影响全省农民创业进程。比如,一些领导干部普遍追求产量、重产轻销,就农业抓农业的打法根深蒂固,他们拒绝新商业模式运用,忽视“互联网+”。

目前农民增收遇到瓶颈与长期以来领导干部对农民单一的增收机制所形成的工作惯性有着很大关系。农民创业对领导干部作风和工作能力提出了新的更高要求,因此要打破领导干部工作惯性,从过去依靠行政力量抓要素供给转向培育良好创业生态、抓政策供给和创业服务。创业生态环境比创业资源更重要,因为资源是可以流动的,有了良好创业生态环境,农民创业资源就会源源不断地汇聚,农民创业潜力就会充分迸发并转化为强劲的发展动力,农民创业典型就会如雨后春笋般不断生成。

因此,要通过真实有效地简政放权来推动农民创业,开展各类农民创业服务专项活动,把创业扶持政策多向基层倾斜,为农民创业提供“量体裁衣”式的精准扶持,降低农民创业成本与风险,积极引导诱发农民创业行为。同时,要把创业服务作为衡量领导干部工作实绩重要内容,纳入政绩考核指标体系,加强经常性的督导检查,杜绝“上有政策下有对策”和“雷声大雨点稀”。

### 三、推动农民创业要摆脱增收机制的路径依赖

摆脱路径依赖,寻找新的发展方式,必须突破既

有思维方式和利益格局的束缚,敢于自我革命,为资源优化配置找到更合理的方式。在中国加入WTO之后,农产品市场的开放是依据WTO成员、特别是大多数发展中国家所共同遵循的农业协议为基础的,随着我国市场经济的进一步开放,受国际国内两个市场和国内农产品价格改革带来的巨大影响,当前我省农业发展进入新常态。农产品出现结构性过剩,农业作为弱质产业的特征再次凸显,农民增产不增收的“苦闷”和政府推动农民创业应有反响的“焦虑”相互交织,农民在适应市场经济的过程中,正面临着脱胎换骨的改造考验,多年来靠卖粮给国家的增收机制彻底被打破,农民持续增收面临着前所未有的困难。

因此,推动农民创业致富奔小康,必须牢固树立创新发展理念,破除路径依赖,过程虽有阵痛,但属不可避免,越是提早布局,就越能掌握主动权。我省现代农业多年发展积累的宝贵资源,带动了高品质食品、乳制品、畜牧产品发展,这些国内有需求增长空间,龙江有鲜明供给优势的领域为农民创业提供了巨大潜力和真实市场机会。当前我省农业新的增长点正在加快孕育并不断破茧而出,农民新的增收动力正在加快形成并不断积蓄力量,拜泉县农民张洪利、宝清县农民周鑫雨、齐齐哈尔市农民刘合花、五常市农民乔文志,这些“草根”创业明星给全省农民真正“打了样儿”,其创业实例给人启发、令人振奋,也充分证明了只要农民选准领域,找到创业致富路径,注重运用各种新商业模式和“互联网+”等新技术,就能主动打破对不合时宜的传统增收方式的路径依赖,从固有模式中解放出来。

(作者单位:省政府研究室)

## 发展接续替代产业培育煤城新的经济增长点

吕萍

依托鸡西、鹤岗、七台河拥有石墨储量十几亿吨的资源优势,整合石墨资源,打造全国重要的石墨产业基地。发挥国家级石墨产业技术战略联盟在资金、技术和人才等生产要素的集聚优势和品牌效应,积极开展企业与院校的科技合作,加强科技成果转化项目对接,着重开展石墨烯及其下游产品研究,提高产品附加值,延长产业链。优先发展石墨微粉、高纯石墨、球形石墨、特种石墨合金增碳剂、可膨胀石墨、柔性石墨、锂电池及金刚石等精深加工项目。

### 三、加快发展绿色食品产业

煤城应利用现有的土地和林地资源,发展种植养殖业和林业等产业。一是建设有机稻田基地,引进并推广“鸭稻共作”的生态农业模式,加快绿色有机稻米生产。二是建设果蔬种植基地,以草莓、辣椒、茄子、西红柿、白菜等果蔬开发为核心,努力打造全省绿色有机果蔬生产示范基地。三是建设菌类种植基地,规模化培育木耳、香菇、平菇、滑子蘑等食用菌。四是建设蓝莓基地,通过绿色食品的生产、加工、销售、服务一体化,有效带动物流、旅游、饮食、民俗文化等相关产业的发展,建设四个产业基地实现安置转岗就业达数万人以上,促进煤城增收。五是加快发展生物医药产业。支持现有医药企业向“专、精、特、新”方向发展,培育优势产品和品种,坚持种加销一体化、医药产业配套化,

突出合作社、大户带动作用,重点发展刺五加、灵芝、五味子和川贝等中药系列产品,开发抗病毒、抗感染、心脑血管等一批新型新药产品,形成从中药材种植、提取、制剂生产、药品检验及物流配送等完整的医药产业链,提升北药精深加工水平。

### 四、加快发展生态旅游产业

借鉴波兰维利奇卡盐矿的博物馆和德国鲁尔区工矿旅游的成功经验,鼓励富豪煤矿职工兴办旅游产业,鼓励与引导有规模的旅行社开发“矿”旅游资源。煤城应确立以界江界湖养生游、森林湿地生态游、历史文化红色游、矿山文化体验游、中俄边境异国游等多元化产业格局,加强与国内百强旅行社和旅游企业合作对接,给予带动矿工实现转岗的旅游企业奖励扶持政策。加快重点景区和城市国际旅游配套设施建设,完善整体服务功能,借助携程、途牛等知名网站和传统媒体,加强线上线下宣传营销,壮大旅游产业规模。

### 五、加快发展电子商务

利用煤城富余人员和去产能的同时,通过发展电子商务新业态,开辟转岗就业新路。一是开展电商培训。由政府出资聘请专家讲课,对中小企业法人、营销人员以及转岗职工进行电商应用技能培训,强化其电子商务意识和实际应用水平。二是出

台激励政策引导参与电子商务发展。应重点扶持四煤城电商企业发展壮大,引导创业者和企业积极开展电子商务应用。鼓励形成规模、带动性强的电商企业吸纳转岗职工可获相应的奖励,以达到实施带动转岗的效果。三是发展“互联网+”,催生新兴业态。利用“互联网+煤炭”改变煤炭企业的生产方式、经营的商业模式、建立储配煤中心,针对客户需求开展个性化服务,推动煤炭产业升级改造。积极推进与淘宝、京东等知名电子商务平台合作,加快搭建绿色农产品、中俄跨境电商、生态旅游等电子商务平台,鼓励商贸流通企业打造线上线下平台,实现商贸物流业提档升级。

(作者单位:黑龙江社会科学院)

LUNUN

理论专刊

总第148期