

## 中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》

新华社北京12月14日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》,并发出通知,要求各地区各部门遵照执行。

《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》全文如下。

第一条 为贯彻落实党中央关于全面依法治国的部署要求,推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责,根据有关党内法规和国家法律法规,制定本规定。

第二条 本规定适用于县级以上地方党委和政府主要负责人。

第三条 党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一;坚持宪法法律至上,反对以言代法、以权压法、徇私枉法;坚持统筹协调,做到依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设;坚持权责一致,确保有权必有责、有责要担当、失责必追究;坚持以身作则、以上率下,带头尊法学法守法用法。

第四条 党政主要负责人作为推进法治建设第一责任人,应当切实履行依法治国重要组织者、推动者和实践者的职责,贯彻落实党中央关于法治建设的重大决策部署,统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,把本地区各项工作纳入法治化轨道。

第五条 党委主要负责人在推进法治建设中应当履行以下主要职责:

(一)充分发挥党委在推进本地区法治建设中的领导核心作用,定期听取有关工作汇报,及时研究解决有关重大问题,将法治建设纳入地区发展总体规划和年度工作计划,与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩;

(二)坚持全面从严治党、依规治党,加强党内法规制度建设,提高党内法规制度执行力;

(三)严格依法依规决策,落实党委法律顾问制度、公职律师制度,加强对党委文件、重大决策的合法性审查;

(四)支持本级人大、政府、政协、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作,督促领导班子其他成员和下级党政主要负责人依法办事,不得违规干预司法活动、插手具体案件处理;

(五)坚持重视法治素养和法治能力的用人导向,加强法治工作队伍建设和政法机关领导班子建设;

(六)深入推进法治宣传教育,推动全社会形成浓厚法治氛围。

第六条 政府主要负责人在推进法治建设中应当履行以下主要职责:

(一)加强对本地区法治政府建设的组织领导,制定工作规划和年度工作计划,及时研究解决法治政府建设有关重大问题,为推进法治建设提供保障、创造条件;

(二)严格执行重大行政决策法定程序,建立健全政府法律顾问制度、公职律师制度,依法制定规章和规范性文件,全面推进政务公开;

(三)依法全面履行政府职能,推进行政执法责任制落实,推动严格规范公正文明执法;

(四)督促领导班子其他成员和政府部门主要负责人依法行政,推动完善政府内部层级监督和专门监督,纠正行政不作为、乱作为;

(五)自觉维护司法权威,认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度;

(六)完善行政机关工作人员学法用法制度,组织实施普法规划,推动落实“谁执法谁普法”责任。

第七条 党政主要负责人应当将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入年终述职内容,上级党委应当对下级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况开展定期检查、专项督查。

第八条 上级党委应当将下级党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入政绩考核指标体系,作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据。

第九条 党政主要负责人不履行或者不正确履行推进法治建设第一责任人职责的,应当依照《中国共产党问责条例》等有关党内法规和国家法律法规予以问责。

第十条 中共中央、国务院工作部门的主要负责人,县级以上地方党委和政府工作部门的主要负责人,乡(镇、街道)党政主要负责人,参照本规定执行。

第十一条 本规定由中央办公厅、国务院办公厅负责解释。

第十二条 本规定自2016年11月30日起施行。

## 第二批国家级安全生产不良记录“黑名单”公布

新华社北京12月14日电(记者徐博)国家安全生产监督管理总局14日发布消息称,国务院安委会办公室近日发布了2016年第二批国家级生产经营单位安全生产不良记录“黑名单”。

9家生产企业被曝光,按规定被列入“黑名单”管理,并推送至全国信用信息共享平台,相关部门将对其开展联合惩戒。

发生特别重大生产安全事故的2家生产经营单位分别是:

——重庆市永川区金山沟煤业有限责任公司,国务院事故调查组正在对事故进行调查处理。

——内蒙古自治区赤峰宝马矿业有限责任公司,国务院事故调查组正在对事故进行调查处理。

发生重大生产安全事故的7家生产经营单位分别是:

——吉煤集团通化矿业(集团)有限责任公司松树镇煤矿,吉林煤矿安全监察局已对该矿处以150万元罚款。

——山西同煤集团同生公司安平煤业有限公司,山西煤矿安全监察局已对该矿处以罚款1100万元。

——新疆莎车县天利煤矿,新疆煤矿安全监察局已吊销该矿煤矿安全生产许可证,并处1339.4万元罚款,莎车县人民政府对该矿予以淘汰。

——陕西铜川市耀州区照金煤矿,陕西煤矿安全监察局对该矿处以罚款150万元。

——宁夏利利煤炭有限公司,宁夏煤矿安全监察局正在对事故进行调查处理。

——黑龙江七台河市景有煤矿,黑龙江煤矿安全监察局正在对事故进行调查处理。

——湖北恩施州巴东县辛家煤矿有限责任公司,湖北煤矿安全监察局正在对事故进行调查处理。

## “太空180”试验志愿者“归来”



12月14日,志愿者唐永康、罗杰、吴世云、全飞舟(左至右)出舱后致意。

当日,“领航星际——4人180天受控生态系系统集成试验”结束,4名志愿者完成了约半年的“太空”密闭生活。“太空180”试验于6月17日正式开启,由中国航天员科研训练中心、深圳市太空科技南方研究院组织,3名男性和1名女性志愿者在密闭的循环舱内进行180天的封闭工作和生活,生存所需的全部氧气和70%的食物都在舱内自给自足,而水资源则达到99%循环利用,密闭舱由乘员舱、生物舱、生保舱、资源舱4类8个舱段组成,包括环境控制、循环再生、测控管理3类14个子系统,面积370平方米,但不模拟太空失重状态。

新华社记者 毛思倩摄

## 最高检 检察人员配偶子女不得担任其任职检察院所办案件辩护人

新华社北京12月14日电(记者陈菲)为认真贯彻落实党的十八届六中全会精神,进一步加强检察机关工作作风,最高人民检察院日前对2012年底制定的贯彻落实中央八项规定实施办法进行了修订。修订后的实施办法从进一步改进会风、文风、司法作风等方面提出了具体要求。

实施办法强调,严禁以案谋私,不准借办案插手经济纠纷,办案关系案、人情案、金钱案。健全防止利益冲突机制,检察人员的配偶、子女不得担任其任职检察院办理案件的诉讼代理人或者辩护人,从人民检察院离职后两年内,不得以律师身份担任诉讼代理人或者辩护人。

实施办法强调,严禁违反规定办案,进一步加强内部监督制约,及时纠正办案中发生的违法行使职权问题,切实规范检察机关司法办案活动。严格涉案财物管理,严格依法查封、扣押、冻结、保管、处理涉案财物。严格警车管理使用,不准超编配备警车,非执行紧急公务不得使用警车,严禁警车私用。

## 让中央和省委全会精神落地生根

(上接第一版)他紧紧围绕习近平总书记党的十八届六中全会上的重要讲话和全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,从六中全会的重大意义、全面从严治党的重要性紧迫性、全面加强和规范党内政治生活、全面落实党内监督责任、突出抓好领导干部这个关键少数、省委对贯彻落实六中全会精神的要求和部署等方面,为省直机关500多名党员干部作了一场既全面准确又重点突出、既深刻透彻又通俗易懂、既原则理性又紧密联系实际的辅导报告,在听众中引起热烈反响,为宣讲团成员做出了榜样。

11月24日开始,省委宣讲团成员分赴全省各地,在全面准确的基础上充分发挥各自优势,深入浅出地宣讲解读中央和省委全会精神。宣讲团成员周英东等在哈高校领导、师生代表作宣讲报告时,以“全面从严治党新征程”为题,从五个方面对全会精神进行解读。在佳木斯的宣讲中,宣讲团成员车迎坤吹响号角、幽默风趣地对全会精神作了全面深入解读。

为提高基层宣讲活动质量,省委宣传部举办了为期3天的中央和省委全会精神宣讲骨干培训班,为基层培训了160多名宣讲骨干。

同时,全省各级新闻媒体认真策划,及时全面报道宣讲活动。省直主要新闻媒体在显著版面、重要时段全程报道省委宣讲团在各地的宣讲情况和反响。各省市、系统媒体对省委宣讲团在本地的宣讲活动进行了全方位、多层次、广角度的深入报道,为学习宣传中央和省委全会精神营造了浓厚氛围。

### 台上精准讲解 台下热切交流

权威专家“上门”解读,各地各部门高度重视。每场报告会座无虚席,“一把手”现场主持。大庆、齐齐哈尔、大兴安岭、农垦总局、森工总局、哈尔滨铁路局通过视频会议的形式将宣讲直接覆盖到县区、场段等基层单位,扩大了宣讲的覆盖面和影响力。

一场场报告会和交流互动,深入浅出地回答了干部群众关心的怎么学、怎么学、怎么做等问题,有针对性地回应了广大党员、干部、群众关切,引起了强烈反响。听众普遍反映,宣讲报告紧密联系管党治党生动实践,善于用事实说话、用案例说话,言之有物、言之有理,引人入胜、令人信服。

部分宣讲团成员作完报告后,又走进当地的街道和社区,与干部群众围坐在一起,面对面互动交流;在高校,宣讲报告会刚结束,师生们团团围住主讲人,踊跃提问。

党的十八届六中全会主题重大,宣讲团成员既讲中央层面的“普通话”,围绕《准则》和《条例》,深刻阐述了推进全面从严治党的重要意义,对加强和规范党内政治生活、加强党内监督的主要内容和基本精神全面解读,又联系实际,讲我省改革发展的“地方话”,把政策话语体系转化为生活话语体系,用大实话诠释大道理,让人感到有理有据、可亲可信。

### 走出会场 党员干部的思绪还沉浸在报告中

全面系统、准确生动的讲解,激发了广大听众的思想共鸣,干部群众反响热烈。

聆听、记录、交流、思考……省委宣讲团讲到哪里,热烈的场面就会出现哪里。几乎每一场宣讲报告会结束后,都会有干部群众意犹未尽,主动与宣讲团成员继续交流有关问题。

“深受鼓舞,深受启发”,是很多人听完报告会后的共同感受。大家纷纷表示,报告具有很强的理论性、针对性和指导性,犹如一场“及时雨”。

走出会场,许多与会者的思绪还沉浸在宣讲报告中,边走边和身边的人交流心得。有的党员干部感慨地说,“听了报告,使我们对六中全会精神的认识更加深化和系统化。六中全会聚焦全面从严治党这一重大主题,明确了习近平总书记的核心地位,完善了从严治党的党内法规,也进一步完善了从严治党战略布局,体现出我们党对执政规律的认识更加深刻、全面。对从严治党的政治担当更加坚定和自觉,也标志着从严治党党的建设上了新高度,进入到新阶段。”

宣讲报告不仅给与会者以思想上的触动,更带来了思路上的启迪,对学习贯彻中央和省委全会精神、落实中央和省委作出的重大部署必将起到积极的推动作用。

目前,省委宣讲团正继续深入省直机关各单位和部分高校、企业、乡村、社区进行宣讲,计划宣讲100场左右。全省各个市地、系统和县区,按照省委的统一部署,正组织宣讲团深入基层单位广泛开展对象化、分众化的宣讲活动,进一步推动党的十八届六中全会和省委十一届八次全会精神进企业、进农村、进社区,在广大干部群众中落地生根。

## 人社部印发首个技工教育五年规划

新华社北京12月14日电(记者徐博)人力资源和社会保障部14日发布消息称,人社部近日印发了《技工教育“十三五”规划》,这是人社部第一个关于技工教育的五年规划。

规划明确提出到“十三五”末,基本形成办学规模适合市场需求,专业结构适应产业发展,校企融合贯穿办学过程,教学改革实现工学结合,实习实训与工作岗位紧密衔接,技能人才培养层次规模与经济社会发展更加匹配,社会服务功能更加健全的现代技工教育体系。

规划共9部分,重点是明确当前和今后一个时期技工教育事业的发展目标、前进方向、路径举措等。

据了解,技工院校作为培养生产和服务一线技术工人的专门学校,始终坚持以服务经济社会发展和促进就业为宗旨,以提升职业能力为核心,以校企合作为基本办学制度,坚持高端引领、提高质量、多元办学、内涵发展的办学方针,形成了鲜明的办学特色,为培养大批适应经济社会发展需要的技能人才和促进就业创业作出了重要贡献。

据人社部统计,截至2015年底,全国共有技工院校2545所。其中,技师学院434所,在校生322万人,就业率达到97.4%,骨干院校就业率达到100%。同时,积极面向社会开展各类职业技能培训,年培训量达500余万人次。

**中央下拨 57.05亿元**  
**用于2016-2017年度全国冬春救助工作**

民政部、财政部日前下拨中央冬春救灾资金57.05亿元  
用于帮助各地灾民统筹解决今冬明春受灾群众口粮、衣被取暖等困难,  
妥善安排受灾群众冬春期间基本生活

2016-2017年度全国冬春救助重点做好三方面工作

- 抓紧制定完善救助方案,突出“针对性”
- 及时足额发放救灾物资,突出“时效性”
- 加强跟踪监督和监督检查,突出“规范性”

新华社记者 肖勇 摄

## 两部门要求 严把中小学校和幼儿园食堂食品经营许可准入关

新华社北京12月14日电(记者陈聪)为进一步加强中小学校和幼儿园食品安全监管工作,国家食品药品监督管理总局近日会同教育部发布了《关于进一步加强中小学校和幼儿园食品安全监督管理工作的通知》,要求严把中小学校和幼儿园食堂食品经营许可准入关。

通知提出,各地食品药品监管部门要重点加强食品安全管理制度、设备布局、清洗消毒、冷藏冷冻和食品留样等项目的审查力度,对食堂经营场所进行现场核查合格后方可发放食品经营许可证。对于无证供餐的中小学校和幼儿园,食品药品监管部门要立即督促其申请办理。

通知明确,中小学校校长和幼儿园园长是校区(园区)食品安全第一责任人,要严格落实主体责任,将食品安全作为日常管理的重要内容,严把原料采购关,严格管控加工制作、清洗消毒、留样管理关键环节。要建立健全饮水卫生安全管理,做好自备水源、二次供水、食堂蓄水池、直饮水、桶装水等供水设施的清洁、消毒等卫生管理工作,防止污染,确保饮用水安全卫生。各地教育行政部门要将食品安全和饮水卫生工作纳入中小学校和幼儿园管理督导内容,督促幼儿园园长和中小小学校校长落实主体责任,定期开展自查,及时消除隐患。

通知强调,各地食品药品监管部门要加强中小学校和幼儿园食品安全监督抽检,将高风险食品原料及食品、餐饮具和供餐单位配送食品列为重点抽检对象,及时向社会公布监督检查和抽检结果。对供餐食品抽检不合格的,要立即通知中小学校和幼儿园不准食用,并依法查处,中小学校和幼儿园要立即更换供餐单位或供餐食品。

## 南京市委原书记杨卫泽 一审被判刑12年6个月

新华社杭州12月14日电 浙江省宁波市中级人民法院14日公开宣判江苏省委原常委、南京市委原书记杨卫泽受贿案,对被告人杨卫泽以受贿罪判处有期徒刑12年6个月,并处没收个人财产人民币200万元;对杨卫泽受贿所得财物及其孳息予以追缴,上缴国库。

经审理查明:2005年至2014年,被告人杨卫泽先后利用担任中共无锡市委书记、江苏省委常委、南京市委书记等职务上的便利,为相关单位和个人在房地产开发、公司经营、职务提拔等事项上提供帮助,直接或通过其妻非法收受相关人员给予的财物共计折合人民币1643.4643万元。

## 动迁群众享受“一条龙服务”

(上接第一版)在区委区政府的高度重视下,30多名处级、科级干部被抽调出来,充实到征收一线。

哈佳哈牡铁路在该区国有土地上南直桥至化工堤段,共涉及66个企业、576户居民,总建筑面积约36万平方米。这里是棚户区,困难户、低保户、低收入家庭多。新建铁路沿线多为小微企业,对征收期望值高。

面对这种情况,工作人员使出了“洪荒之力”。“当时,我们设立了11个业务组。其中有9个工作组,1个协议组,1个选号组,大家分工协作,各司其责。”

道外区征收办推出“一站式办公,一条龙服务”模式,在办公现场,签协议、选号、公证、结算等环节一应俱全。他们还开通了免费看房直通车,让群众心中有数,利于决断。铁路建设意义是什么?补偿款有多少?房源在哪里?面对群众疑问,宋殿荣率领征收人员加大宣传力度,展板、小喇叭、条幅等形式灵活多样,目的就是让群众早明白,早搬家,早选号,早受益。

为了解除企业的后顾之忧,道外区征收办加大服务力度,积极联系阿城工业园、哈南工业园,为搬迁企业争取优惠的入园政策。他们还将搬迁安置与房地产去库存相结合,让搬迁群众既可选择期房,也可选择现房。为保障征收公平公正,道外区征收办还协调相关部门,依法拆除违建,实行零补偿。仅仅为配合新建铁路项目,该区就拆违9.5万平方米。

目前,随着该区征收工作进入尾声,20多人组成的哈佳哈牡铁路征收验收工作组,依然留守在水泥路旁的一处平房内,主要处理一些先期净地不净事的业务。签订之前个别没落位的协议,继续向不明白的群众答疑解惑,与铁路建设方及时沟通……征收工作人员依然忙碌。

由于善打硬仗,工作业绩出色,宋殿荣带领的征收队伍多次被上级表扬,被称赞为“敢担当,敢作为”。

**汽柴油价格迎年来内最大幅度上调**

12月14日国家发展改革委宣布

435元/吨

调价执行时间  
12月14日24时起

汽油

2016年以来  
累计上调  
915元/吨

420元/吨

柴油

2016年以来  
累计上调  
880元/吨

新华社(制图)

## 限制出入境证照购票 “老赖”出行全面受限

新华社北京12月14日电(记者罗沙)记者14日从最高人民法院获悉,最高人民法院与公安部加强合作,在双方前期对被执行人出入境证照进行信息共享的基础上,已经实现失信被执行人出入境证照与身份证号码的自动绑定,堵住了“老赖”利用出入境证照购买飞机票、火车票的通道,使“老赖”出行全面受限。

据介绍,我国法院与有关部门密切协作对失信被执行人进行联合信用惩戒以来,由于执行法院一般只掌握被执行人的身份证信息,中国铁路总公司和中国民航信息网络股份有限公司、春秋航空公司只能根据执行法院提供的失信被执行人身份证号码限制其购买火车票、飞机票。而实际生活中,失信被执行人利用出入境证照进行购票的情况常有发生,有关部门无法对其进行识别和拦截,导致对失信被执行人的信用惩戒措施未能发挥应有作用,这不仅极大破坏了失信被执行人名单制度的统一实施,也严重损害了法律的严肃性。

为堵塞上述漏洞,解决信用惩戒的短板问题,最高人民法院与公安部加强协调对接和软件研发。2016年11月14日,网络查询出入境证照的功能上线运行,实现了被执行人出入境证照的信息共享。此后,最高人民法院积极开发系统功能,利用出入境证照网络查询系统对失信被执行人出入境证照进行自动查询并与身份证号码自动绑定,而后推送给中国铁路总公司和中国民航信息网络股份有限公司、春秋航空公司。12月10日,根据最高人民法院的推送信息,中国铁路总公司和中国民航信息网络股份有限公司开始正式限制失信被执行人利用出入境证照购买飞机票和列车软卧、高铁和动车一等座以上车票。

随着出入境证照网络查询系统的上线运行和出入境证照与身份证号码绑定功能的实现,“老赖”被套上了新的“紧箍咒”。失信被执行人利用出入境证照购买飞机票和列车软卧、高铁和动车一等座以上车票将成为“过去时”,有力促进“一处失信、处处受限”的联合惩戒机制的建立健全。