

农业供给侧结构性改革将发力出大招

解读中央农村工作会议五大看点

□新华社记者

中央农村工作会议20日闭幕,提出要深入推进农业供给侧结构性改革。这项改革始自一年前的上一次中央农村工作会议。此番再度重提,从“着力加强”到“深入推进”,夯实了今后农业农村经济的主线。改革的主攻方向和发力点何在?记者采访专家进行解读。

改革首要任务: 农业结构调好调顺调优

中央农村工作会议指出,推进农业供给侧结构性改革,首先要把农业结构调好调顺调优。专家表示,这包含了产品结构、经营结构和区域结构三方面的调整优化。

国务院发展研究中心研究员程国强认为,我国粮食产量连续十二年增产,但同时大量谷物还要进口,暴露出粮食等主要农产品生产的有效供给不足,与实际需求不匹配,人们真正需求的生产不出来,在品质和质量安全上还不适应。

中国人民大学农业与农村发展学院教授郑风田则表示,要考虑农产品育种、标准化、流通、提高地力、环境治理等多方面问题,综合性、全局性进行规划调整。

今年以来,新一轮农业结构调整已有良好开局。以玉米为重点的种植业结构调整稳步推进,“镰刀弯”等非优势区玉米种植面积减少,粮豆轮作和粮改饲试点范围扩大,南方水网地区生猪养殖布局得到优化。

尽管如此,专家们认为,调整离“调好调顺调优”还有很大差距,市场供需不匹配、农牧结合不紧、种养循环不畅、产业链条不长、区域布局不合理等问题依然突出。

农业部已确定,明年农业结构调整要有新突破:继续调减玉米1000万亩,累计调减总量争取达到4000万亩;扩大玉米大豆轮作试点,扩大青贮玉米、苜蓿等优质饲草料种植面积;大力稳生猪、奶业;逐步减少近海养殖,规划和建设“海洋牧场”,大力发展区域优势特色农产品。

从“量”到“质”: 以绿色供给满足绿色需求

会议指出,推行绿色生产方式,促进农业可持续发展,把该退的退下来,把超载的果渐减下来,把该治理的切实治理到到位。

专家认为,绿色发展是农业供给侧结构性改革的基本要求。目前我国农业资源利用强度高和农业废弃物综合利用不足并存,耕地、水资源约束日益趋紧,畜禽粪污、农作物秸秆、农膜有效利用率偏低。

中国社科院农村发展研究所研究员李国祥认为,当前我国农业面临资源环境约束,生态功能不仅没有发挥,不少地区反而受到破坏。绿色发展一要加强生态环境,二是要适度利用资源。

日前,国家发展改革委等8部门联合出台的《耕地草原河湖休养生息规划(2016-2030年)》,提出了耕地草原河湖休养生息的阶段性目标和政策措施,推动实现农业资源永续利用,维护国家资源和生态安全。

国家林业局总工程师封加平表示,当前我国生态产品极度短缺,在农业供给侧结构性改革中林业的优势在绿色,特色在丰富的产品资源。国家林业局将着力加快国土绿化,提高森林质量,开展森林城市建设,建设国家公园,不断增加生态产品供给。

明年,有关部门还将深入实施化肥农药使用量零增长行动,推进农业废弃物资源化利用,抓好农业资源环境突出问题治理,大力推进农业标准化生产。

市场、要素和主体 “全面激活”

会议提出,推进农业供给侧结构性改革,关键在完善体制、创新机制,加快深化农村改革,理顺政府和市场的关系,全面激活市场,激活要素,激活主体。

中国国际经济交流中心信息部部长王

军认为,农业供给侧结构性改革与全社会的供给侧结构性改革一样,都要围绕生产要素的市场化展开。政府要合理引导各种资源向供给侧质量效益提升聚集,鼓励社会资本参与农村改革任务。要把市场和政府的作用结合起来,充分发挥市场的作用,并调动农民的积极性。

程国强强调,改革的当务之急是推进农产品价格形成机制改革,发挥市场在资源配置中的决定性作用,稳步建立以市场定价为基础的农产品价格形成机制。不改价格形成机制没有办法实现节本增效、降成本,也很难补短板。

自2014年起,我国分别在东北和西北地区实施的棉花、大豆目标价格改革试点,已经取得初步成效,为我国农产品价格政策改革积累了宝贵经验。专家认为,这将为突破目前粮价改革面临的瓶颈与难点问题提供借鉴。

据记者了解,明年在深化农村改革方面的重点是:将“三权分置”试点省份扩大到28个,扩大农村集体资产股份权能改革试点,多元化培育新型农业经营主体和新型职业农民,积极发展多种形式适度规模经营,深化农垦体制机制改革等。

财政花在“三农”上的钱也要改革

农业供给侧结构性改革离不开财政“真金白银”的支持。会议提出,改革财政支农投入使用机制。专家分析,这意味着财政支农政策和资金投入方式将迎来更大力度改革,以更精准的投入促进农业农村可持续发展。

这次会议前夕,财政部、农业部联合印发了《建立以绿色生态为导向的农业补贴制度改革方案》,首次提出到2020年基本建成以绿色生态为导向、促进农业资源合理利用与生态环境保护的农业补贴政策体系和激励约束机制,释放出进一步提高农业补贴政策精准性、指向性和实效性的积极信号。

建立以绿色生态为导向的农业补贴制度,意味着一系列制约农业可持续发展的政策需要完善。“2016年,我国农业‘三

项补贴’改革全面推开,明确以绿色生态为导向,加强耕地地力保护,促进适度规模经营。”财政部农业司司长、国务院农村综合改革办公室主任吴奇修介绍,在这一导向下,2016年中央财政共拨付农业支持保护补贴资金1442亿元。

推进改革,关键要整合提高财政资金使用效率,尤其是贫困地区的财政投入。对此,财政部副部长胡静林表示,将加大涉农资金整合力度,给予贫困县更多的自主权,最终形成“多个渠道引水、一个龙头放水”的扶贫投入新格局。

促进“六次产业”融合发展

会议确定,农业供给侧结构性改革的一项重点任务,是着眼提高农业全产业链收益,努力做强一产、做优二产、做活三产。

所谓一二三产业的融合发展,也被称作是“六次产业”。推进农业供给侧结构性改革,正是以结构性改革入手,全面发力、全面施策。

李国祥说,随着经济发展,人民群众对文化、生态、健康等要素的需求明显提升,这对农业发展提出了新的需求,成为推动农业转型升级的重要动力。促进一二三产业融合发展,不仅是满足更高层次需求的需要,也是大幅提高农业生产附加值的重要渠道,无疑还将推动农业生产得到更好发展。

“这项改革不同于过去的农业结构调整。”中国农科院党组书记陈萌山表示,“既要调整结构、优化布局,又要转变方式,优化运行;既要广泛调整生产力,又要变革生产关系,破解农产品供需结构性矛盾,提高农业供给体系质量。”

明年,以扶持农民工、大学生、退役士兵、农业科技人员等返乡下乡创新创业为重点,有关部门将加强政策扶持,支持发展农产品储运加工营销业、休闲农业、乡村旅游和农业电商等新业态新模式,加快推进“互联网+”现代农业发展,让“双创”成为农业农村发展新动能。

新华社北京12月20日电

人民日报评论员文章

坚定信心 真抓实干 知难而进

四论贯彻落实中央经济工作会议精神

有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才能有多大成就。这次中央经济工作会议,立足国内国际经济形势,明确提出做好明年经济工作的指导思想、主要任务和重要部署。现在,方向已经明确,号角已经吹响,接下来就是要坚定信心、真抓实干、知难而进,把会议精神转化为务实行动,推动经济工作迈上新台阶。

坚定信心、真抓实干、知难而进,首先要解决“怎么看”的认识论问题。综合分析,可以得出一个基本判断:尽管困难和不利因素很多,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。从国内看,我国经济积累的矛盾和风险很多,必须爬坡过坎,但经济发展潜力巨大,发展势头可以长期保持。从国际看,世界经济进入长周期调整阶段,世界正处于百年不遇的大变局之中,中国对世界经济增长的贡献十分突出,国际社会对中国治理能力和中国理念、中国价值、中国主张的影响力不断扩大。总体而言,机遇大于挑战,希望多于困难。无论是国内经济形势,还是国际战略态势,总体上都对我国有利。

“人生天地间,长路有险夷”。在我们这样一个拥有13亿多人口的大国实现“两个一百年”奋斗目标,绝不会一帆风顺。什么时候都不要想象可以敲锣打鼓、欢天喜地进入现代化。在前进的道路上,越是面对诸多矛盾叠加、各种风险隐患交汇的挑战,就越是要保持战略定力,坚持中国特色社会主义道路不动摇,坚持解放和发展社会生产力不动摇,坚持以人民为中心的发展思想不动摇,坚持实现共享发展不动摇,在推动发展中不断提高人民生活水平,努力扩大中等收入群体,让人民群众有更多获得感,更好体现和发挥我们的制度优势。

坚定信心、真抓实干、知难而进,也要解决“怎么办”的方法论问题。这次会议对明年经济工作提出了总的要求,明确了稳中求进工作总基调。贯彻落实会议精神,就要把思想、行动、工作重点统一到党中央要求上来,增强定力、巩固成果、乘势而上。一方面,要坚持问题导向、底线思维,制定政策要充分估计最坏的可能性,同时通过工作确保不出现最坏的情景,坚决守住金融风险、社会民生、生态环境等底线,做到做事有度、处事有方。另一方面,要善于发挥自身优势,我们有党的坚强领导和制度优势,有宏观调控的充足工具,有巨大的市场空间和发展潜能,把这些优势用足用好,我们就能闯关突围、一路向前。

“空谈误国,实干兴邦”。习近平总书记多次强调这句话。各级领导干部要把落实党中央经济决策部署作为政治责任,党中央制定的方针政策必须执行,党中央确定的改革方案必须落实。要坚持好干部标准,抓住想干事、敢干事两个关键点,改变多干多出事、少干少出事、不干不出事的逆向激励,完善考核评价体系,健全正向激励机制;建立容错纠错机制,严格落实“三个区分开来”,宽容干部在工作中特别是在改革创新中的失误,真正把干事创业、勇于改革、敢于担当、作风扎实的干部使用起来,形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

我国正处于改革发展关键阶段。面对错综复杂形势和艰巨繁重任务,面对新情况新任务新要求,我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、真抓实干、知难而进,朝着我们的奋斗目标不断前进。 新华社北京12月20日电

您身边的银行 可信赖的银行

ICBC 工银私人银行

中国智 世界观

为您创见专业专属的金融解决方案

中国工商银行私人银行部成立于2008年3月27日,是国内首家经中国银监会批准持牌经营的私人银行业务专营机构。截至2016年6月末,工商银行私人银行服务的高净值客户已超过7.6万户,管理资产超过1.2万亿元,私人银行专属产品配置余额达到8000亿元。多次获得由英国《银行家》、《环球金融》、《亚洲金融》、《财资》等国际专业媒体评出的“中国最佳私人银行”奖项。近日,中国工商银行在“21世纪亚洲金融企业竞争力评选活动”中又获得“2016年度卓越私人银行”奖项,而且《亚洲银行家》杂志也授予我行“最佳大型私人银行”奖项。这意味着历经八年蓬勃发展,工行私人银行业务的市场领先地位再获肯定,朝着全球人民币财富管理优秀机构又迈进了扎实一步!



iOS版二维码



安卓版二维码

获取更多服务,请下载工银e助手手机客户端

网站 www.icbc.com.cn 服务热线 95588

ICBC 中国工商银行