

# 农业园区商贸齐推进粮都富锦新起航

□文/摄 丛兴云 本报记者 刘亿服

2017年,是全面实施“十三五”规划的深化之年。粮都富锦又一次站在加快发展的新起点。未来五年,富锦加快发展的总体思路是:以习近平总书记治国理政新理念、新思路、新战略和对龙江发展的两次重要讲话精神为指导,以争当“全省振兴发展排头兵”为目标,紧紧围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,践行“五大发展理念”,推进大农业、大园区、大商贸和三江平原区域中心城市建设,全力打造实力富锦、宜居富锦、美丽富锦、活力富锦、幸福富锦,奋力走出振兴发展新路子,率先全面建成小康社会。

建设龙江经济强市、现代产业城市、滨水园林城市、和谐幸福城市成为“粮都富锦”科学跨越发展的主旋律。



黑龙江金玛农业集团。



“五个一批”建设项目——锦稻60万吨稻米精深加工项目企业外景。

## 加快推进产业发展 培育经济发展新动能

未来五年,富锦将以“粮头食尾”“农头工尾”为重点,加速推进“三产”融合,补齐产业发展短板,推动产业扩容升级,打造新兴工业大市。坚持“一区多园”模式,科学编制和修订经济开发区发展规划,着力建好绿色食品产业园、象屿食品医药生化产业园、万里利达加工园、小微企业孵化园、对俄进出口加工园等五大重点产业园。突出精准招商。结合富锦资源禀赋、产业基础,重点围绕食品加工、生物科技、机械制造、

生态旅游、对俄进出口加工等产业开展定向招商、委托招商、以商招商和互联网招商,引进一批关联度高、财政贡献率大、带动能力强的大项目、好项目。做好“三篇文章”。围绕升级“老字号”,引联挂靠、改造升级,大力发展农机装备配套产业,让存量转化为增量。坚持“深加工建在粮仓里”的发展理念,深度开发“原字号”,延伸产业链条。重点推进象屿金谷二期三期、万里利达二期、金玛农业二期等玉米和

水稻深加工项目扩产增效;着力发展壮大大象岭金谷、万里利达320万吨玉米深加工项目全产业链,充分释放农业产业化发展潜力,推动一二三产融合,努力形成以象岭金谷为龙头的产品衔接、功能互补、合作共赢的产业集群,唱响“中国玉米淀粉城”、“中国绿色食品城”。围绕发展“新字号”,依托新科技上项目、壮产业、增效益。由生产淀粉、胚芽油、饲料等初级产品,向生产淀粉糖、氨基酸、生物制药等高附加值产品发展,形成新的经济增长点、就业拉动点。坚持向新能源产业要发展,加快推进风力发电、生物质发电等项目落地。

——建设实力雄厚、位次居前的龙江经济强市。

关键词:实现地区生产总值突破300亿元,固定资产投资累计完成500亿元。综合实力进入全省十强县(市),率先全面建成小康社会。

——建设结构优化、融合发展的现代产业城市。

关键词:打造三江平原物流集散中心、北国湿地旅游基地,叫响中国玉米淀粉城、中国绿色食品城。打造“大富锦经济圈”。

——建设城乡繁荣、生态宜居的滨水园林城市。

关键词:坚持“北开、东兴、南拓、西延”发展战略。城市功能更加完善,生态环境更加秀美。

——建设公平正义、文明富强的和谐幸福城市。

关键词:提前打赢脱贫攻坚战,保障体系更加完善,人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

——“五个加快”承接“四个城市”建设,勾画出富锦加快发展的新路径。

## 加快推进现代农业发展 当好现代农业排头兵

以农业供给侧结构性改革为主线,深化“两大平原”综合配套改革,调好调顺调优农业结构,培育农业农村发展新动能,建设“北国粮都”,当好全省、乃至全国现代农业发展领跑者。调优种植结构。向“结构优”调,以农业提质增效和农民持续增收为目标,以市场需求为导向,以加工企业为支撑,坚持围绕项目调、品种围绕订单走,让水稻、玉米、大豆等主要品种的种植面积和全市布局更加合理;向“菜篮子”调,出台发展棚室经济的扶持政策,做好水稻育秧大棚二次利用,着力建成辐射周边及对俄出口蔬菜基地,打造夏季北菜南运高端蔬菜品牌。向“有特

色”调,大力发展经济作物,构建“一村一品”发展新格局。打造生态农业。引导农民广泛应用“三减”技术措施,建立健全可追溯系统,提升农产品质量。推进有机食品基地、富硒食品基地建设和“三品一标”认证,提升“富锦大米”地理标志影响力,打造绿色有机生态名片。引导和扶持各类主体对接电商平台,采取众筹、认购等多种网销方式,拓宽农产品销售渠道。深化配套改革。培育和规新型经营主体,发挥土地集约生产带动作用。鼓励经营主体与龙头企业开展多种形式的对接合作,建立“龙头+经营主体+基地+农民”的全链条生产体系。做好土地

## 加快推进高端服务业发展 提升区域中心城市辐射能力

打造商贸物流枢纽之城。做强“市场辐射圈”。以发展大型城市综合体、品牌商场、特色商业街为方向,制定商贸总体发展规划,增强对周边县市的辐射力和吸引力。做强“物流带动圈”。依托2000万吨的粮食仓储、近期400万吨远期600万吨的运力,做大做强物流产业,增强区域集散力和影响力,打造三江平原物流集散中心,乃至粮食价格形成中心。做强“电子商务圈”。加快传统业态与电子商务的融合,鼓励支持企业、商户、新型农业经营主体发展电子商务,发挥电子商务对经营模式创新和企业转型升级的带动和促进作用。

强化基础设施建设,推进义务教育均衡发展。重点提高高中教学质量,提振教育影响力和辐射力。支持职业教育加快发展。实施“卫生提升工程”。设立卫生事业发展基金,积极引进名医、名校毕业生,打造一批专家、名科室;坚持差异化发展,打造综合医院、专科医院、社区卫生服务中心;完善基层公共卫生服务基础设施,谋划建设康复医疗养老综合体;鼓励社会资本进入医疗卫生领域。实施“文化繁荣工程”。抓好基层文化体育建设,突出开展形式多样的文体活动。谋划建设综合性文化艺术中心。完善公共文化服务体系,满足群众日益增长的文化需求。

打造公共服务业高地之城。实施“教育振兴工程”。整合教育资源,完善中小学教育布局,

打造对俄开放前沿之城。把握“龙江丝

## 加快推进民生事业发展 实现人民福祉新提升

建设宜居宜业新城,高起点规划城乡发展。以创建“国家级园林城”为目标,以“北开、东兴、南拓、西延”为战略方向,拉开城市发展框架。完成城市总体规划修编和镇村总体规划修编,实现规划全覆盖;高标准编制道路、绿化、城市供热、海绵城市和地下管廊等专项规划,积极推进“多规合一”,充分发挥规划的战略引领和刚性控制,建设品位之城。高标准完善城市功能。开展广场、公园、绿地、停车场等综合配套设施建设。创新城市建设投融资体制,采取PPP等模式,推进沿江景观带核心区建设,打造体现富锦特色的地标性建筑群落,谋划推进老正大街复古改造,规范小区物业管理。全面完成棚户区改造、老旧小区和单体楼改造,推进泥草房改造,消化存量商品房,动态管理公租房,谋划异地搬迁东方热电厂和新建第三热源,做好新建区域地下管廊建设。新建南环路,构建城市外

环路网,推进农村道路、桥梁改造。高水平建好美丽乡村。重点推进二龙山镇、锦山镇和头林镇的中心镇建设,打造成为富锦东部、西部和南部片区的商贸物流中心和产城融合特色小镇。按照分期分批建设原则,以政府资金为撬动,吸引社会资本参与,发挥农民主体作用,改善农村人居环境。

加大社会保障力度。完善创业扶持机制,抓好各类群体就业创业。完善和落实最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、重大疾病医疗救助、就业救助和临时救助等制度。加强“双拥”优抚安置工作。整合城乡居民基本医疗保险制度。完善养老服务服务体系,引导社会资本进入养老服务,满足不同层次养老服务需求。强化市领导包镇、部门包村、党员干部包户的定点扶贫机制,综合运用产业增收、转移就业、政策保障等手段,突

## 加快推进改革创新 激发经济发展新活力

着力解决制约发展的深层次问题,努力走出一条依托重点领域改革突破、体制机制同市场完全对接、充满内活力的新路子。强化服务保障,提升行政效能。继续叫响“象屿速度”,坚决铲除玻璃门、弹簧门、旋转门的存在土壤,最大限度提升行政效能,降低企业成本,缩短投资回报周期,增强投资吸引力。深化体制改革,增强发展活力。

扎实推进行政审批制度改革工作,进一步调整、梳理“两清单一流程”,推进政务公开。完善网上政务服务和电子监察系统,开展经营类事业单位改革,稳步推进财税体制改革,深化医药卫生体制改革,推进司法体制改革,供销社体制改革。鼓励创新创业,壮大民营经济。强化政策引导力度,激发大众创业、万众创新的内生动力,设立政府产业扶持基金,撬动更多社会资本投向重点产业领域;加大金融支持力度,为“双创”项目提供股权、债权以及信用贷款等融资综合服务;积极向社会资本推出PPP项目,构建新型政企合作模式。加快形成大企业顶天立地、小企业铺天盖地的发展格局。坚持法治导向,推进依法治市。在全市形成良好法治氛围和法治习惯。坚决整治门难进、脸难看、事难办等问题,从重从严处理破坏发展环境问题,着力打造风清气正、公平正义、开放文明、服务高效的发展环境。

“潮平两岸阔,风正一帆悬。”新起点赋予新使命,新征程呼唤新作为,2017年,粮都富锦围绕建设三江平原区域中心城市的宏伟目标崭新启航!

路带”建设重大机遇,积极融入“大哈佳同”通道建设,优化贸易通关环境和服务机制,提升对外开放合作水平。谋划富锦新港、疏港公路建设,恢复对俄陆路客货运输,打通对俄经贸大通道,吸引生产要素向富锦集聚;加大对俄土地开发力度。坚持“出口抓加工、进口抓落地”,引进一批石化生产、木材加工企业,建设临港工业经济区,争取早日成为对俄综合保税区。

打造旅游开发节点之城。秉持“绿水青山也是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的发展理念,落实旅游产业发展规划,积极引入社会资本,推进“佳富同抚”公路沿线旅游资源融合,建设国家湿地公园生态旅游度假区、森林度假旅游景区、农业观光旅游景区、沿江休闲旅游景区、历史人文旅游景区的五大重要旅游景区,融入东北亚旅游圈,打造华夏东极重要旅游节点城市。

出精准施策,激活造血功能,确保2017年全部脱贫。

加强和创新社会管理。以建设智慧城市为目标,谋划建立数字化城管系统,构建覆盖全市政务、城管、交通、安防等方面的大城管”格局,实现城市管理的科学化、精细化、网格化。完善城市管理和服务体系,推进标准化社区建设,打造精品社区。加大城市管理综合执法力度,全力解决“城市病”问题。加大信访案件化解力度,健全完善矛盾纠纷多元化解机制,确保减少存量、控制增量。严格落实安全生产责任制,加强企业、矿山、交通、校园、食品药品等重点领域和行业管理,坚决遏制重特大安全事故。建设法治富锦,强化社会综合治理,确保人民安居乐业、社会安定有序。

推进生态环境保护。坚守生态红线,加强大气污染、水污染、土壤污染防治力度;加强节能减排,推广玉米秸秆还田技术和回收利用。进一步做好退耕还湿、退耕还林、退耕还草,保护好黑土地、绿水青山和蓝天白云,力争晋升为国家级生态市。

# 富锦办实事增福祉持续发力

本报讯(孙畅 莫双)2017年,新一届富锦市委、市政府坚持把加快发展的落脚点放在关注民生上,聚焦民生打好“组合拳”,着力在提升群众“获得感”上实现新成效。

聚焦完善社会保障“发力”,着力夯实民生之基。2017年,富锦市将进一步加大就业培训力度,落实灵活就业社保补贴、小额担保贷款等政策。培训各类人员7000人,提供就业岗位3000个,发放创业小额担保贷款700万元,鼓励多种形式就业。积极探索药费总额控制实施办法,推进单病种结算制度。抓好医疗、工伤、生育保险扩面征缴工作。完成城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗整合,建立城乡居民医疗保险信息统一系统。加强建设领域用工管理,切实维护劳动者合法权益。深入开展药品安全放心年行动,实行食品安全工作

党政同责、齐抓共管、社会共治,全面推进国家级食品安全城创建工作。

切实抓好城乡救助救济工作,着力解决困难群众民生之困。2017年,富锦市将进一步完善城乡救助体系建设,建立临时救助与社会救助相互促进、相互补充的工作机制。建立最低生活保障标准和资金投入自然增长机制,全面实行动态管理,做到应保尽保,应退尽退。建立健全特困人员供养制度,认真落实优抚安置政策。

全面加强城乡建设,着力改善群众生活环境。2017年,富锦市将改造城区新开路、新建路、健康路等19条道路和3万平方米巷路。10月份完成日供水能力3万吨西郊水厂建设。城市绿化面积不少于10万平方米。加快推进沿江景观带区域征收工作,改造棚户区1261户。

公立医院综合改革,建立健全分级诊疗制度。改扩建中心医院外科楼,建设层流手术室,引进先进医疗设备,提高诊疗水平。加强卫生人才队伍建设,提升全市医疗技术水平。

切实维护社会稳定,让群众更有安全感。严厉打击各类刑事犯罪和电信、网络、信用卡诈骗等新型违法犯罪活动,让“平安城”建设更有成果,加强突发性公共事件应急管理。

加大信访矛盾纠纷排查化解工作力度,落实信访工作责任制,健全综合协调、合理诉求表达、积案集中化解和权益保障等机制,依法严肃处理无理访、缠访、闹访等行为,实现信访秩序的根本好转。严格落实安全生产责任,深入开展隐患排查治理,落实建设项目安全设施和职业卫生“三同时”制度,防范重大安全生产事故发生。



中国首家“粮都”主题文化场景书店——黑龙江富锦新华书店,极富创意的“粮仓式书架”、“米斗式图书平台”、大米、玉米及墙壁上几十幅以丰收为主题的摄影作品呈现“北国粮仓”场景。一万余种精品图书及宽敞的阅读空间吸引读者眼球。



富锦现代农业综合信息服务中心。



120万吨玉米精深加工项目施工现场。



建设中的园区铁路专用线。



黑龙江(富锦)绿色食品产业园沙盘模型。