

中共中央国务院出台意见

推进防灾减灾救灾体制机制改革

新华社北京1月10日电 新华社10日受权发布《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》,《意见》明确提出要以人民为中心的发展思想,坚持以防为主、防抗救相结合,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

《意见》指出,近年来,我国防灾减灾救灾工作取得重大成就,积累了应对重特大自然灾害的宝贵经验,国家综合减灾能力明显提升。但也应看到,我国面临的自然灾害形势仍然复杂严峻,当前防灾减灾救灾体制机制有待完善,灾害信息共享

和防灾减灾救灾资源统筹不足,重救灾轻减灾思想还比较普遍,一些地方城市高风险、农村不设防的状况尚未根本改变,社会力量和市场机制作用尚未得到充分发挥,防灾减灾宣传教育不够普及。

《意见》明确了防灾减灾救灾体制机制改革要坚持分级负责、属地管理为主的原则,强化地方应急救灾主体责任。《意见》指出,对达到国家启动响应等级的自然灾害,中央发挥统筹指导和支撑作用,地方党委和政府

民政部相关负责人解读

推动三大体制机制升级 提升防灾减灾救灾能力

□新华社记者 罗争光 崔静

《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》10日公布。民政部相关负责人表示,《意见》着眼当前我国防灾减灾救灾工作面临的问题和体制机制方面的制约因素,通过顶层设计,针对三大体制机制完善升级提出了一系列改革举措,有助于不断提升我国防灾减灾救灾能力。

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成损失重。近年来,基于对自然灾害形势的研判,我国不断深化探索,确立了以防为主、防抗救相结合的工作方针,积累了宝贵经验,综合防灾减灾救灾能力明显提升。

然而,我国面临的自然灾害形势依然复杂严峻,实际工作中也发现,防灾减灾救灾工作出现了管理体制不顺、相关法律法规分散零碎、部门之间工作脱节、一些地方重救灾轻减灾等问题。

民政部相关负责人表示,对于加强防灾减灾救灾工作,习近平总书记在中办政治局集体学习和到河北唐山考察时分别作出重要指示,要求进一步增强忧患意识、责任意识,全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。中央深改组第28

次会议审议通过相关文件,明确了推进防灾减灾救灾体制机制改革的方向。

此次出台的《意见》,对推进防灾减灾救灾体制机制改革明确了五项基本原则:坚持以人为本,切实保障人民群众生命财产安全;坚持以防为主、防抗救相结合;坚持综合减灾,统筹抵御各种自然灾害;坚持分级负责、属地管理为主;坚持党委领导、政府主导、社会力量和市场机制广泛参与。

根据《意见》,我国将着力从三方面推进防灾减灾救灾体制机制改革:

——健全统筹协调体制。总体要求是统筹灾害管理和综合减灾。其中,尤其是要加强各种自然灾害管理全过程的综合协调,强化资源统筹和工作协调。充分发挥国家减灾委员会等有关部门和军队、武警部队的职能作用。同时,要牢固树立灾害风险管理理念,转变重救灾轻减灾思想,将防灾减灾纳入国民教育计划。

——健全属地管理体制。《意见》强调,要强化地方应急救灾主体责任、健全灾后恢复重建工作制度、完善军地协调联动制度。对达到国家启动响应等级的自然灾害,中央发挥统筹指导和支撑作用,地方党委和政府

各项工作。

《意见》要求,完善社会力量和市场参与机制。建立社会力量参与救灾行动评估和监管体系,完善救灾捐赠组织协调、信息公开和需求导向等工作机制。鼓励支持社会力量全方位参与常态减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作,构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。

《意见》提出,加快巨灾保险制度建设,逐步形成财政支持下的多层次巨灾风险分散机制。统筹考虑现实需要和长远规划,建立健全城乡居民住宅地震巨灾保险制度。鼓励各地结合灾害风险特点,探索巨灾风险有效保障模式。

灾的应急协调机制,提升军地应急救援协助水平。

——完善社会力量和市场参与机制。一方面,要研究制定和完善社会力量参与防灾减灾救灾的相关制度,完善政府与社会力量协同救灾联动机制,落实支持措施。另一方面,要鼓励支持社会力量全方位参与,构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局,如加快巨灾保险制度建设,积极推进农业保险和农村住房保险工作等。

民政部相关负责人表示,要推动各项改革措施落到实处,需要通过加大宣传调动各方面积极性,通过及时修订完善相关法律法规和预案强化法治保障,通过健全资金多元投入机制加大资金支持力度。

与此同时,落实还需要有明确的计划以及相应的督促举措。

该负责人表示,《意见》明确了分工方案,规定了牵头部门和完成时间,需要负责部门及时制定方案推进落实。各地区要发挥主动性和创造性,积极探索,破解难题,积累经验。要建立督促检查机制,根据明确的责任和要求,督促工作落实。对做得好的地区或单位要表扬鼓励,对工作落后的地区或单位要帮助查找原因,推动整改工作。

新华社北京1月10日电

越南卫生官员称

寨卡病毒今年可能在越流行

新华社河内1月10日电 越南卫生部防疫总局局长陈得夫10日说,寨卡病毒有可能像登革热一样蔓延,成为2017年越南流行病。

陈得夫说,越南多地已经发现了寨卡病毒感染病例,近来感染人数不断上升,南部胡志明市的病患已经超过200例。2017年,寨卡病毒还将在更多地区蔓延,感染人数还会增加。

去年10月底,越南卫生部下属的预防医学部门确认一名4个月大的女婴小头畸形,其母亲曾在孕期感染寨卡病毒。这是越南报告的首例与寨卡病毒感染相关的婴儿小头症病例,也是东南亚发现的第三例,前两例均在泰国发现。

孕妇一旦感染寨卡病毒,可能导致胎儿发育异常,出现小头症等畸形。世界卫生组织关于寨卡病毒感染与小头症等的关系最新表述为:孕期感染寨卡病毒是造成先天性脑发育异常(如小头症)的原因之一,寨卡病毒感染也是诱发格林-巴利综合征的一个因素。

寨卡病毒已在世界范围内快速扩散。据世卫组织统计,自2007年起,全球范围内已有75个国家和地区报告蚊媒造成寨卡病毒本地传播的证据,13个国家和地区发现病毒在人与人之间传播的证据。此外,小头症及其他神经系统发育障碍的病例已在29个国家和地区出现。

世卫组织称,自2015年5月巴西出现寨卡病毒传播以来,美洲48个国家和地区报告了53.2万例寨卡病毒感染病例,其中17.5万例为确诊病例。此外,美洲22个国家和地区还报告了2400余例与寨卡病毒感染相关的先天性综合征。

在亚洲,截至目前,新加坡、泰国、印度尼西亚、越南、菲律宾、马来西亚、马尔代夫等东南亚国家均报告了寨卡疫情。

担重任创一流 振兴实体经济

(上接第一版)其中新开工珍宝岛药业、牡丹江烟厂等10亿元以上工业项目4个,新开工产业项目、新开工亿元以上产业项目和开复工产业项目等7项指标居全省第一,红星乳业10万吨鲜奶制品等29个亿元以上项目投产运营。产业结构调整步伐加快,全市粮食总产达到61亿斤,食用菌生产规模达到43.1亿袋(块),初步形成了“菌菜牧林瓜”五大支柱;规上工业企业达到477户,大工业用电量增长10.8%,结束连续4年负增长局面;新形成销售收入500万元以上科技型企业120户,全市高新技术产业增加值增长10%,新增小微企业1200户;推进镜泊湖环湖路等重点项目建设,完成投资28亿元,开工建设养老项目19个,总投资26亿元,全市旅游业总收入、接待国内外游客同比增长30.7%和25.4%。

围绕“龙江丝路带”建设,坚持“出口抓加工、进口抓落地”,2016年前11个月全市地产品出口比重、进口资源落地加工率分别达到16.9%和51.5%。推进跨境产业项目40个,绥芬河综合保税区实现进出口贸易额19.2亿美元,增长14.7%,其中加工贸易额5.5亿美元,增长2.6倍,国林木业城开创了创新链与产业链、资金链、服务链、价值链融合的园区建设新模式。绥东国家重点开发开放试验区、牡丹江保税物流中心启动建设,哈牡绥芬河跨海联运大通道实现常态化运营,牡丹江机场旅客吞吐量近70万人次,保持全省第一大支线机场地位。

持续深化改革创新,全市非行政许可审批全部清零,企业商事登记由“工作日制”变为“工作小时制”。成立城市地下管线综合服务中心,从体制机制上解决地下管线“九龙治水”问题。新增市场主体2.5万户,占全市比重19.6%,非公经济增加值和税收占比分别达到65%、70%。新火车站开工建设,牡丹江大桥、虹云桥、西三条路、南北太平路贯通等一批标志性工程通车,构建了跨江越铁、纵横通畅的城市路网新格局。启动实施“九项民生工程”,改造棚户区8880户、52万平方米,如期完成1.3万贫困人口脱贫的年度目标,集中解决市区2.6万户居民逾期不能回迁、8万户居民房产办证难等问题,得到市民的普遍欢迎。

刘忻告诉记者,2017年和今后一个时期,牡丹江市将深入贯彻落实习近平总书记对龙江两次重要讲话精神,紧紧围绕中央、省委系列决策部署,在龙江振兴发展中勇担重任、争创一流。

一是突出抓好向上争取,进一步放大政策支持效应。紧盯国家重大政策、重大项目、重大平台、重大基础设施,积极争取牡丹江综合保税区、中韩国际合作示范区等发展平台,在高新技术产业重大专项以及牡丹江机场、牡佳客专、牡符跨境高铁、林海水库等重大基础设施项目上争取更多政策支持,带动经济布局优化和基础产业升级。

二是突出抓好产业项目建设,进一步做大实体经济。继续把产业项目建设作为“一号工程”来抓,加快建设牡丹江烟厂、珍宝岛药业、百威啤酒等“烟酒药油乳水”税源型项目,力争新开工10亿元以上重大工业项目5个。大力支持企业技改升级,嫁接重组、平台整合、价值链组合、相关产业融合,力推企业上市,培育知名品牌,打造“百年老店”。抓好“五头五尾”,围绕“粮林药矿水”等重点领域,在玉米、北药、石墨、高岭土、矿泉水开发及深加工上生成大项目,加快建设产业集群。大力发展冰雪旅游、冰雪体育、冰雪文化、冰雪教育和大数据、冷链仓储物流加工产业,2017年力争开工30亿元以上项目3个。

三是突出抓好对外开放,进一步释放发展活力。加大韩国食品、医疗、机器人、电子信息、化妆品等产业和俄“粮木煤油气水电”等资源引进力度,强化与俄新材料、生物等方面的合作,进一步壮大食品加工、林木林纸、石化煤化工、轻建材等跨境产业集群。依托俄罗斯符拉迪沃斯托克自由港,推动绥东国家重点开发开放试验区建设取得实质进展,力争牡丹江综保区、中韩国际合作示范区获批,牡丹江保税物流中心通过验收并投入使用。

四是突出抓好改革创新,进一步优化发展环境。坚持走“顶层设计+重点突破+基层创新”的地方改革创新之路,大力优化法治环境,用好地方立法权,加快城市重点领域立法。以建设“4.0政府”为重点,深入推进体制改革、流程再造,努力实现“平时看不到、有事马上到、来就能办到”的政府五星级服务。

**“国考”公务员笔试合格分数线划定**

中央机关及其直属机构2017年度考试录用公务员公共科目笔试成绩1月10日公布

- ▶ 报考省级以上(含副省级)职位的合格分数线为:  
**总分不低于105分,且行政职业能力测验不低于60分**
- ▶ 报考市(地)、县(区)级职位的合格分数线为:  
**总分不低于95分,且行政职业能力测验不低于50分**
- ▶ 西部地区和艰苦边远地区(山西、内蒙古、吉林、黑龙江、广西、四川、重庆、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆等15个省市)市(地)、县(区)级职位的合格分数线为:  
**总分不低于90分,且行政职业能力测验不低于45分**
- ▶ 大学生“村官”、“三支一扶”等服务基层项目人员定向招录职位的合格分数线为:  
**总分不低于90分,且行政职业能力测验不低于45分**
- ▶ 非通用语职位的合格分数线为:  
**总分不低于90分,且行政职业能力测验不低于45分**
- ▶ 特殊专业职位的合格分数线为:  
**总分不低于90分,且行政职业能力测验不低于45分**
- ▶ 证监会、证监会和公安机关人民警察职位的公共科目分数线按照职位所属层级划定,且专业科目考试不低于45分

资料来源: 国家公务员局

正风肃纪清风扬

(上接第一版)查处影响和破坏发展环境问题1242个,处理1890人。经过持续正风反腐,减存量遏增量的效果逐步显现。

全省各级纪检监察机关充分发挥反腐败协调小组的作用,健全完善问题线索移交互通、查办案件协调联动等工作机制,形成反腐败整体合力。各级纪委加强对严肃换届纪律情况的监督检查,廉洁把关市县乡换届人选17106人,省纪委廉洁把关593人,对12名省管干部建议不再提名,对66名违反换届纪律的党员干部进行了严肃处理。纪检监察机关会同有关部门加强追逃追赃工作,2015年以来劝返外逃及国内失踪人员25人,追回赃款1142万元。

坚决整治“四风”

针对节日期间是“四风”问题易发多发的实际,纪检监察机关紧盯元旦春节、五一端午、中秋国庆等重要时间节点,早提醒、早点戒线,重点治理出入会所、公款送节礼、公款吃喝、公款旅游、公车私用、违规操办婚丧喜庆事宜等违规违纪问题,推动形成知畏知止、收敛收手的高压态势。

建立省市县三级纪委会作风监督联动机制,通过季度通报、直接约谈等方式,把压力传导到县区、责任压到基层,严肃查处违反规定的人和事。尤其是对顶风违纪和隐形变异“四风”问题,露头就打,深挖细查,从严处理,越往后执纪越严。全省各级纪检监察机关共查处各类“四风”问题2095个,处理2573人,给予党纪政纪处分1749人。现在很多党员干部反映,随着规矩越来越明晰,执纪越来越严明,别说是“禁区”“红线”不能踩,打个“擦边球”也不行了。

在严肃执纪问责的同时,纪检监察机关根据不同时期特点,有针对性地筛选典型案类,加大点名道姓通报曝光力度。全省共通报曝光典型问题1316个。特别是国庆节前分5批公开通报典型问题17个,通报曝光了嘉荫县委书记闫立海变相公款旅游、省有色金属地质勘探局纪检组组长谭德民借出国之机公款旅游等省管干部违纪问题,较好地发挥了警示震慑作用。

实践“四种形态”

“四种形态”是全面从严治党重大制度创新,既用纪律标准教育管住全体党员特别是关键少数,又用纪律戒尺追究惩处违纪的党员和干部,体现了真正的“全面”和“从严”。我省研究制定了《中共黑龙江省委关于实践监督执纪“四种形态”办法(试行)》,积极探索实践,力求知易行简,推动“四种形态”在全省落地生根。通过制定办法,实现了“三个转变”。

在主体上从“少数党组织管”转变为“多数党组织管”。全省

11.4万个党组织全部成为实践“四种形态”的责任主体。对于不履行或不正确履行责任的,坚决追责问责,共有488名领导干部因落实“两个责任”不力受到责任追究,释放出失责必究、问责必严的强烈信号。

在对对象上从“管少数”转变为“管全体”。过去,各级党委、纪委主要侧重于管党员领导干部,对普通党员干部的教育监督管理处于“摆荒”状态。纪检监察部门在办法中明确规定,全省各级党组织和全体党员必须遵守本办法。并规定,党的基层组织要监督党员切实履行义务,维护和执行党的纪律。

在内容上从“抓大放小”转变为“抓早抓小”。对苗头性、倾向性问题多提醒,对轻微违纪问题常批评,遇到重要或普遍性问题及时召开民主生活会,让其在会上把问题说清楚、谈透彻,切实做到动辄则咎、小错即纠。全省共运用“四种形态”处置21602人,其中谈话函询占33.4%,党纪轻处分、组织处理占53.7%,党纪重处分、重大职务调整占28.4%,移送司法机关占0.5%。

深化政治巡视

聚焦政治巡视,强化力量、拓展渠道,全年三轮共组建48个巡视组,采取专项巡视、“一托N”等方式,对128个党组织进行了巡视,对7个党组织开展了“回头看”,实现了十一届省委任期内对258个巡视对象的全覆盖。三轮巡视共发现问题线索7011件,其中立案1334件,涉及厅级干部10人,处级干部114人。

突出立巡立改,加大问题线索处置力度,督促被巡视单位认真整改巡视中发现问题,建立了问题清单、任务清单、责任清单,公开通报对被巡视单位的反馈意见,接受社会监督。各巡视组共向被巡视单位反馈问题3215个,已整改2284个,占比71%;巡视期间提出需立行立改的问题958个,已整改933个,占比97.4%。

坚持把巡察作为延伸实现巡视监督的重要途径,13个市(地)全部成立了巡察工作领导小组,建立市县巡察组202个,12个市(地)和42个县(市、区)开展了巡察工作,巡察基层党组织2577个,发现问题线索899个,巡视巡察实现了有机衔接。

狠抓自身建设

各级纪检监察机关以高度的自觉和担当,勇于向自己“开刀”,清理门户不护短、不姑息、不手软,对反映纪检监察干部的问题,坚决做到有信必理、有案必查、违纪必究。全省共立案查处纪检监察干部118人,同比增长45.7%,其中县处级以上28人。省纪委严肃查处了6起严重违纪违法案件,通过坚决清理门户,保持了纪检监察队伍纯洁。

马云承诺帮助美国小企业进入中国和亚洲市场

新华社华盛顿1月9日电(记者高攀 郑启航)阿里巴巴集团董事局主席马云9日在纽约会见美国当选总统特朗普后表示,阿里巴巴将帮助100万美国小企业将其产品销往中国和 other 亚洲市场。

马云当天在位于纽约曼哈顿岛上的特朗普大厦与特朗普会谈后告诉媒体,他们重点讨论了如何帮助100万美国小企业,特别是位于美国中西部的小企业,通过阿里巴巴的平台向中国和其他亚洲市场销售美国农产品和服务。

马云表示,他认为商界沟通有助于中美更好地了解彼此政治环境,中美关系应“加强”和“更为友好”。

特朗普也表示双方会谈友好,称赞马云是出色的企业家,双方会一起做“伟大的事情”。

阿里巴巴集团当天在美国社交媒体推特上表示,该公司希望通过其平台帮助美国企业、农民将产品销往中国消费市场和创造更多美国就业岗位,致力于未来5年实现帮助100万美国小企业出口产品到中国的目标。

韩国东部海域两船相撞 1名中国船员失踪

新华社首尔1月10日电(记者耿学鹏)韩国东部海域10日发生一起两船相撞事件,失踪人员中包括1名中国船员。

中国驻釜山总领事馆确认,据韩方海警部门通报,当地时间10日下午2时5分(北京时间下午1时5分),韩国东部海域发生一起巴拿马籍商船与韩国渔船相撞事件,失踪人员包括1名中国船员。总领馆正密切关注此事,敦促韩方有关部门全力搜救落水中国船员,并向总领馆随时通报救援进展。

据韩国媒体报道,撞船事件发生在韩国庆尚北道浦项市九龙浦以东大约35公里处海域,两船分别为2.3万吨级外籍商船和74吨级韩国渔船。渔船上共有7人,其中包括5名韩国人、1名越南人和1名中国人。截至目前有3人获救,4人失踪。

当地海警部门在事发后已紧急派遣海警搜救队以及警备艇、直升机赶赴现场。目前,海警人员正在事发海域进行搜救,并将获救人员移送到陆地。



委内瑞拉议会宣布 马杜罗“放弃职务”

1月9日,委内瑞拉总统马杜罗在加拉加斯举行的一个会议上讲话。委内瑞拉反对党联盟控制的全国代表大会(议会)9日召开特别会议,通过了认定总统马杜罗“放弃职务”的提案。但委最高法院表示议会无权宣布总统“放弃职务”。 新华社发