

# 国务院印发《“十三五”国家知识产权保护和运用规划》

据新华社北京1月13日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《“十三五”国家知识产权保护和运用规划》(以下简称《规划》),明确了“十三五”知识产权工作的主要目标和主要任务,对全国知识产权工作进行了全面部署。这是知识产权规划首次列入国家重点专项规划。

《规划》指出,要深入实施知识产权战略,深化知识产权领域改革,严格知识产权保护,加强知识产权运用,提升知识产权质量和效益,扩大知识产权国际影响力,加快建设中国特色、世界水平的知识产权强国。到2020年,知识产权重要领域和关键环节的改革取得决定性成果,建成一批知识产权强省、强市,知识产权保护环境显著优化,知识产权运用效益充分显现,知识产权综合能力大幅提升。每万人口发明专利拥有量从2015年的6.3件增加到12件,国际专利申请量从2015年的3万件增加到6万件,知识产权使用费出口额从2015年的44.4亿美元提高到100亿美元。

《规划》提出了七个方面的重点工作。一是完善知识产权法律制度。二是提升知识产权保护水平。三是提高知识产权质量效益。四是加强知识产权强省、强市建设。五是加快知识产权强国建设。六是推动产业升级发展。七是促进知识产权开放合作。

《规划》还明确了知识产权法律完善、知识产权保护、专利质量提升、知识产权强企、知识产权评议、知识产权海外维权、知识产权投融资服务、知识产权信息公共服务平台建设、知识产权文化建设共9项工程。各地区、各相关部门要高度重视,加强组织领导,制定地方规划、年度计划和配套政策,加强对实施情况的动态监测和评估,推动规划有效落实。

## “龙江丝路带”凸显“磁石效应”

(上接第一版)

### 全方位对外开放 龙江新形象独具魅力

在积极推进基础设施互联互通的同时,我省加快推动政策沟通、贸易畅通、资金融通和民心相通,以“龙江丝路带”为牵动的全方位对外开放的龙江新形象展现其独特魅力。

坚持以我为主,推动政策沟通。近年来,省委省政府主要领导亲自带队出访俄罗斯和韩国、澳大利亚、新西兰、德国等国家及港澳台地区,举行了一系列推介活动,对接“龙江丝路带”规划,与德国在机器人等装备制造业、与澳大利亚和新西兰在畜牧食品、与韩国在食品医药等领域取得了一批重要的经贸合作成果。充分发挥中俄博览会和中俄毗邻地区省州长会晤机制等平台作用,使“一带一路”沿线国家和地区了解“龙江丝路带”建设的目的、重点、合作领域以及合作路径,为构建全方位对外开放新格局奠定了基础。

建设和完善开放平台,推动贸易畅通。中俄两国政府主办的“中俄博览会”已举办3届,影响日益扩大,“哈洽会”已连续举办27届,成为黑龙江对外开放的标志;装备工业、绿色食品、木业、乳品等全国性大型专业展会具有龙江特色,为龙江发展凝聚人气。国务院先后批复同意设立哈尔滨新区、哈尔滨综合保税区、绥芬河—东宁重点开发开放试验区,大庆、齐齐哈尔综合保税区前期工作已取得积极进展,海关总署同意建设哈尔滨多式联运海关监管中心,牡丹江B型保税物流中心,我省扩大开放、承接产业转移迎来新的重大机遇。中俄海关启动特定商品监管互认试点,电子口岸搭建完成并投入使用,关检合作信息互换、监管互认、执法互助格局初步形成。

深化中俄金融合作,推动“资金融通”。截至2016年9月末,省内已有9家商业银行分支机构与俄罗斯24家商业银行分支机构建立了代理账户行关系,设立代理银行137户,2016年前三季度办理中俄本币结算业务4.7亿美元,接近上半年水平;跨境人民币收支总额265.4亿元,同比增长63.6%;对俄跨境人民币结算业务累计实现70.3亿元,同比增长近4倍。依托中国银行和哈尔滨银行,建立中俄跨境电商支付平台。在第三届中俄博览会上,哈尔滨银行牵头的国内16家金融机构与俄政策性银行签署了合作协议,把资金融通推向一个新高度。

开展对俄全方位交流合作,推动民心相通。政府合作方面,我省与毗邻的俄罗斯地区均建立了省州长会晤机制,就俄远东自由港、超前发展区以及“滨海1号”国际大通道建设等重大项目与政策进行深入对接。文化教育方面,成功实施了“中俄文化大集”等大型中俄文化交流项目,在黑龙江大学设立了中俄学院、中俄联合研究生院,哈工大与圣彼得堡国立大学合作设立中俄等离子物理应用技术联合研究中心、生态环保联合研究中心、中东铁路文化遗产保护创新中心,与俄罗斯合作建设哈尔滨音乐学院工作积极推进。科技旅游方面,搭建了哈工大中俄人才交流和科研合作基地、黑龙江中俄船舶与海洋技术合作中心等科技交流平台,成功举办了对俄国际自驾车集结赛、中俄旅游节、跨境自驾游等旅游交流活动。

### 生产要素不断聚集 一批重大项目落户龙江

建设“龙江丝路带”的根本目标,就是吸引生产要素聚集,以全方位开放推动我省经济社会快速持续发展。以“五通”理念为指导的“龙江丝路带”建设取得重要成果——一批大项目在我省落地,呈现出生产要素向通道沿线聚集的态势。

吸引一批现代国际物流骨干企业。通过南联引资,相继建设了哈尔滨华南城、空港物流园、中俄国际物流园等对俄综合交易市场和物流园区,香港胜记仓安达北方商仓已开工建设,大连港集团冷链物流园区即将开工建设,长久集团跨境航空货运项目正积极推进前期工作;沿边市县也建设了一批特色鲜明的外向型物流中心。

引进一批知名高技术企业和大型制造企业。神州通信数据库备份中心落户哈南,德国库卡机器人已与哈工大集团建立合作关系,资鼎鼎信泓业电子科技有限公司从东莞转移到林口;全产业链开发木业的中林集团绥芬河水业园区已完成一期工程,二期工程即将开工;中国飞机租赁集团飞机拆解基地、雀巢(中国)有限公司婴幼儿配方奶粉、天津中升投资集团红霉素原料药、陕西超群医药集团、中药材仓储与微技术精细加工、北京天润投资管理公司林口奥丰石墨开采加工等项目已开工建设。

打造一批跨境产业链和产业园区。目前,我省在俄境内辟建园区16个,完成投资18.1亿美元,入驻企业168家。境外园区的设立,增加了当地就业和税收。在俄境内投资建设的跨境产业链重点项目有:总投资23亿元的陶瓦铝锌矿已竣工投产,总投资44亿元的外贝加尔阿穆尔林浆一体化项目已完成投资26亿元,明年可望建成投产,总投资77亿元人民币的黑河—阿穆尔边境油品储运与炼化综合体项目2014年获得核准,成为第一个在中俄两国境内同时建设的跨国能源项目,建成后每年可处理原油600万吨。

催生一批跨境电商。经海关总署批准,哈尔滨、牡丹江、绥芬河相继开展了跨境电子商务试点,哈尔滨于2013年11月开通了飞往叶卡捷琳堡的国内首条对俄货运包机航线,2016年前11个月共发运包机87班,同比增长70.6%;货运量1752吨,同比增长64.4%。亚马逊等大型对俄跨境电商电子商务企业纷纷落户哈尔滨,建立对俄运营中心。俄速通等本省电商企业迅速发展壮大,哈尔滨已成为国内对俄跨境电商平台数量最多、对俄跨境零售出口额最大的城市;绥芬河市跨境电商营业额占贸易出口总额的比重已超过15%。我省已与中邮集团合作,在哈尔滨建设对俄邮件集散中心,在俄建立海外仓,积极抢占电商发展制高点。

# 确保民主生活会开出高质量好效果

## 中央组织部负责人就印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》答记者问

据新华社北京1月13日电 近日,中共中央印发了《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》(以下简称《若干规定》)。(《若干规定》公开发布之际,中央组织部负责人就《若干规定》修订工作和贯彻落实等问题,回答了记者的提问。

问:请您介绍一下修订《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》的背景和过程?

答:民主生活会是党内政治生活的重要内容,是党的组织生活基本制度,是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。坚持和完善民主生活会制度,是保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的一大法宝。

1990年中央印发的《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》,对推进民主生活会制度化发挥了重要作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全面从严治党、制度治党、依规治党,对规范民主生活会工作、健全民主生活会制度提出许多新要求。中央明确要求,抓紧修订《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》。

2014年5月,中央组织部启动修订工作。通过召开座谈会、发放征求意见函等方式,听取了31个省区市、新疆生产建设兵团党委组织部负责同志,145家中央和国家机关、国企、高校组织人事部门负责同志,以及部分市县委书记的意见建议,在此基础上,起草了修订稿初稿。2016年3月,以中央组织部名义征求中央纪委会机关、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部党组、国务院国资委党委和31个省区市、新疆生产建设兵团党委的意见,并根据反馈意见作了修改。党的十八届六中全会召开后,我们根据会议精神对《若干规定》稿件作了进一步修改完善。此后,分别提请中央全面深化改革领导小组会议、中央政治局常委会会议审议通过。2016年11月30日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,审议通过《若干规定》稿。整个修订工作历时2年半,2016年12月23日,中央印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》。

问:请问修订工作主要遵循哪些原则?

答:这次修订工作主要遵循以下原则:一是体现全面从严治党要求。认真落实习近平总书记关于严肃党内政治生活的重要论述,特别

别是在党的十八届六中全会上重要讲话精神,落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》要求,通过完善制度规定,促进民主生活会认真贯彻落实整风精神,保证高质量好效果。二是突出批评和自我批评这个关键。严格标准、细化要求,推动开展积极健康的思想斗争,切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。三是提高规范性和实效性。将近年来探索形成的有效做法经验固化为制度,力求程序简洁明确、条文规范实用,提高针对性、可行性和可操作性。

问:请问《若干规定》主要修订了哪些方面内容?

答:《若干规定》根据党章和党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》,对党员领导干部民主生活会作出全面规范,进一步提高了党员领导干部民主生活会制度化、规范化水平。经过修订,内容从原来的18条调整为22条,修改的主要内容体现在以下几个方面:

一是关于民主生活会的重要作用。《若干规定》提出,坚持和完善民主生活会制度,对于新形势下加强和规范党内政治生活,增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,实现党的正确领导,维护党的团结和集中统一,引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉践行“三严三实”要求,始终做到忠诚干净担当,具有重要作用。

二是关于民主生活会的基本内容。《若干规定》对民主生活会对照检查内容补充完善,增写了遵守党章,坚定理想信念,执行党的政治纪律和政治规矩,维护党中央权威,严格党的组织生活制度,坚持正确用人导向,开展批评和自我批评,正确行使权力,履职尽责、积极作为,注重家庭、家教、家风,教育管理好亲属和身边工作人员,履行全面从严治党主体责任和监督责任等内容。

三是关于民主生活会的程序步骤。围绕扎实做好会前准备,会上认真开展批评和自我批评,《若干规定》对有关工作进行进一步规范,明确了会前的4个步骤和会上的4个程序,并对做好每一个规定动作提出明确要求。

四是关于民主生活会的领导督导。《若干规定》根据《准则》规定,增加了“中央政治局带头开好民主生活会”的表述。同时,对各级党

## 开展保障和改善民生工作督查活动

(上接第一版)督查组在督查中感到,我省

城乡困难群众生产生活得到妥善安排,困难职工生活得到了很好的安排和保障,大家的情绪稳定。我省积极动员和组织人民群众应对灾情,制定救助方案,建立救助台账,及时发放资金物资,确保了人民群众生命财产安全。帮助火煤集团等重点企业卸减负担的一系列支持政策,使困难职工生活得到了很好的安排和保障。我省从完善工作机制、强化综合治理、发挥部门联动作用等方面,着力解决治理农民工工资拖欠问题,取得的成效比较明显。

## 依法履职 为推动龙江全面振兴发展护航

(上接第一版)科技创新是龙江全面创新的重要引领。重新制定的《黑龙江省促进科技成果转化条例》,着重于强化企业在科技成果转化中的主体地位,完善科技成果转化处置收益和科研经费使用管理制度,提升科技成果转化服务能力等方面作出更加细化和明晰的规定。常委会还开展了财政资金支持科技创新绩效专项视察,指出通过设立创业投资引导、科技成果转化、知识产权运营等专项资金(基金),加大地方财政支持科技成果转化。常委会还审议了《黑龙江省税收保障条例(草案)》。

现代化大农业和生态文明建设是我省的“品牌”。常委会制定的《黑龙江省耕地保护条例》,建立了耕地保护目标责任制度,明确了各级政府及其部门在基本农田、生态高标准农田的规划与建设、保护与管理、整治与利用等方面的职责,对于依法保护利用好耕地,促进我省农业可持续发展,保障国家粮食安全具有重要意义。《黑龙江省动物防疫条例》的制定,明确了重大动物疫情、无规定动物疫病区建设和管理纳入了法制范畴,有效保障畜牧业健康发展。

良好生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉。省人大常委会积极回应人民群众的治理雾霾、洁净空气的期待,将制定《黑龙江省大气污染防治条例》列为重大立法事项,开展了专项视察,两次审议了《黑龙江省大气污染防治条例(草案)》,并将草案提交省十二届人大六次会议审议。

常委会还听取和审议了省政府关于2015年节能减排工作、2016年全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告,组成人员建议加快节能减排技术开发和应用、建立秸秆综合利用长效机制、提高城镇生活垃圾和污水处理能力、龙江环保世纪行督促解决了齐齐哈尔市昂昂溪区氧化塘私设排污管道、大庆油田热电厂超标排污等问题。制定的《黑龙江省森林防火条例》,妥善处理了国有重点林区、垦区森林防火责任划分以及与地方政府职责的关系。组织开展的森林法和省森林管理条例实施情况检查,提出有效化解林农土地权属纠纷、深入推进林业改革、加快发展森林旅游业等意见建议。制定的《黑龙江省非物质文化遗产条例》,为保护和保存我省非物质文化遗产,更好弘扬和展示我省独具地域特色的历史文脉提供了法制保障。

贯彻落实以人民为中心的发展思想,积极

委(党组)履行组织开好民主生活会的领导责任提出要求,对上级党组织及负责人督促检查和指导下级单位民主生活会作出具体规定。

五是关于民主生活会的责任追究。《若干规定》提出,执行民主生活会制度情况,纳入领导班子及其成员履行全面从严治党主体责任考核内容,作为考核评价领导班子的重要依据,同时要求对不按规定召开、走过场的进行责任追究。

问:请问开好民主生活会要做好哪些准备工作?

答:做好民主生活会的准备工作是开好民主生活会的重要环节。《若干规定》明确了准备工作的4个规定动作:一是领导班子成员认真学习党章党规和党的创新理论以及有关文件,提高思想认识,把握标准要求;二是由党委(党组)或者委托组织部、机关党组织征求党员、干部和群众的意见建议,并如实向领导班子及其成员反馈;三是领导班子成员之间互相谈心谈话,交流思想,交换意见,并与分管单位主要负责人谈心,也应当接受党员、干部约谈;四是撰写领导班子对照检查材料和个人发言提纲,查摆问题,进行党性分析,提出整改措施。

问:请问召开民主生活会有哪些规定的程序?

答:对民主生活会的具体开法进一步作出规范,是这次修订的重要内容。《若干规定》提出,民主生活会由领导班子主要负责人主持,一般按以下4个步骤进行:一是通报上一次民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况;二是主要负责人代表领导班子作对照检查;三是领导班子成员逐一进行对照检查,作自我批评,其他成员对其提出批评意见;四是主要负责人总结会议情况,提出整改工作要求。

问:请问领导班子及其成员如何严肃认真开展批评和自我批评,切实解决问题?

答:批评和自我批评是我们党强身治病、保持肌体健康的锐利武器,也是加强和规范党内政治生活的重要手段。《若干规定》要求,民主生活会应当直面问题,领导干部应当在会上把自己存在的突出问题说清楚、谈透彻,开展批评和自我批评,明确整改方向。自我批评应当联系实际、针对问题、触及思想。相互批评应当开诚布公指出问题,防止以工作建议代替批评意见。对检查和反映出来的问题,领导班子及其成员应当制定整改措施,确定整改目标和完成时限。对群众反映强烈的突出问题进

## 我省制定加快冰雪旅游产业发展实施意见

(上接第一版)促进体育活动与冰雪旅游融合发展,包括办好专业冰雪体育赛事,丰富业余冰雪体育赛事,广泛开展群众性冰雪活动,加大冰雪运动进校园力度。促进冰雪文化活动和冰雪旅游融合发展,包括打造特色驻场演出,丰富地域文化产品,壮大时尚文化产业。促进商贸旅游与冰雪旅游融合发展,包括提高旅游住宿业整体质量,打造黑龙江特色美食,加快旅游商品开发步伐。促进装备制造制造业与冰雪旅游融合发展,依托哈

行专项整治。需要上级党组织帮助解决的,应当及时向上级党组织报告。反映领导班子成员

的违纪问题,由党的纪律检查机关处理。

问:请问如何加强对民主生活会的领导督导?

答:有力的组织领导和督促指导工作,是确保民主生活会开出高质量好效果的关键所在。《若干规定》提出,各级党委(党组)履行组织开好民主生活会的领导责任。同时,还对加强督导工作作出明确规定,提出上级党组织应当通过派出督导组、派人列席等方式,对下级单位召开的民主生活会进行督促检查和指导,具体工作由组织部会同纪检监察机关负责。对问题突出的领导班子,上级党组织主要负责人应当亲自过问,派出得力的负责人列席民主生活会,严肃指出问题、深入分析原因、切实帮助解决。上级党组织负责人、纪律检查机关、组织部负责人每年应当随机参加一定数量的下级单位召开的民主生活会,了解情况,进行指导,发现问题及时纠正。纪律检查机关、组织部派人列席下一级各单位召开的民主生活会。

《若干规定》明确,执行民主生活会制度情况,纳入领导班子及其成员履行全面从严治党主体责任考核内容,作为考核评价领导班子的重要依据。对不按规定召开民主生活会的应当严肃指出、限期整改,对走过场的责令重新召开,并在一定范围通报批评,情节严重的追究主要负责人责任。对无正当理由不参加民主生活会的党员领导干部,给予严肃批评教育。

问:请问中央组织部对贯彻落实《若干规定》有什么具体部署?

答:《若干规定》的颁布实施,是坚持和完善民主生活会制度、加强和规范党内政治生活的一件大事。学习宣传、贯彻落实《若干规定》是各级领导班子的重要任务。中央组织部将举办专题培训班,促进各级党员领导干部认真学习习近平总书记系列重要讲话特别是关于民主生活会的重要指示精神,深入贯彻落实中央要求,深刻理解《若干规定》基本精神和主要内容,切实增强开好民主生活会的思想自觉和行动自觉。要将学习贯彻《若干规定》列入各级党组织和行政学院领导干部培训课程,作为2017年各级党委(党组)中心组学习的重要内容。中央组织部将会同中央纪委会机关等单位加强对贯彻落实工作的督促指导,适时对《若干规定》实施情况进行专项检查,确保各项要求落到实处。

尔滨、齐齐哈尔、牡丹江等地现有制造加工生产能力,积极引入国外先进冰雪旅游装备制造企业,合资合作研发制造索道车、压雪机、造雪机、制冰机、雪地摩托等冰雪设施装备,打造核心品牌。加大冰雪旅游推广力度,包括刻画整体形象,拓展营销手段,培育节庆产品。增强产业支撑,完善旅游交通服务,提升公共服务设施,加强人才队伍建设,培育壮大市场主体,打造放心安全的发展环境。

际活动。组织代表参加好代表接待日、访民日等活动,建立省人大代表履职档案。精心组织代表团会期间活动,列席常委会、专门委员会会议,参加常委会执法检查、视察和立法调研等活动。增强代表议案和调研办理实效,代表提出建议均已办理完毕并答复代表,办理的落实率和代表的满意率明显提高。

2016年是全省市县乡三级人大换届选举年。为做好换届选举工作,常委会按照中央和省委统一部署,及时研究提出了换届选举指导意见,作出相应决定,明确了增加县人大常委会组成人员和乡镇人大主席专职配备的意见;深入各地调研指导、举办专题培训班、会同省委组织部召开工作会议,市县乡三级人大换届选举工作圆满完成。修改县乡人大代表选举工作实施细则,强化了代表资格审查工作程序和责任。重新制定乡镇人大工作条例,进一步明确了乡镇人大职能,明确了乡镇人大主席、副主席的职责。

在不断加强常委会和专门委员会履职制度建设中,针对常委会和专门委员会组成人员出席率低、发言不积极、议案质量不高的现状,建立了常委会委员、专门委员会委员退出机制,制定了改进和提高常委会会议质量的有关意见和专门委员会组成人员守则,实行常委会委员依法履职情况年度报告制度,召开省人大常委会组成人员工作会议,并起草审议了《黑龙江省人民代表大会专门委员会工作条例(草案)》,提请省十二届人大六次会议审议。

饱满的政治热情、昂扬的精神状态、强烈的责任担当、扎实的工作作风,是奋力走出全面振兴发展新路子的必然要求。常委会大力推进常委会机关自身建设,党组深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是对我省两次重要讲话精神,深入贯彻落实省委全会精神,按照全面从严治党要求扎实开展“两学一做”学习教育,牢固树立“四个意识”,严守政治纪律和政治规矩。常委会营造浓厚理论学习氛围,提高干部理论素养,增强创新工作、服务大局、依法履职的能力,整体素质进一步提高。加强党风廉政建设,风清气正,履职尽责的工作效能明显提升。

常委会应邀对俄罗斯、乌克兰、捷克等国家有关地方议会进行了友好访问,接待9个国家地方议会考察团组,巩固和建立定期互访机制,促进了我省与外国友好地区的交流合作。

回望2016,每一件地方法规的颁布,每一项监督事项的开展,每一条代表建议的办理,都记录着省人大常委会为法治黑龙江建设、为全面振兴发展作出的不懈努力。展望2017,省人大常委会将依法履职尽责,为黑龙江奋力走出全面振兴发展新路子作出更大贡献。