



2017年1月17日 星期二 丙申年腊月初二十



中共黑龙江省委机关报 黑龙江日报报业集团出版 第22816期 今日12版
邮发代号13-1 国内统一刊号CN23-0001 东北网: www.dbw.cn 黑龙江新闻网: www.hljnews.cn



国务院印发意见提出建立完善制度 六类国有自然资源有偿使用

据新华社北京1月16日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革指导意见》(以下简称《意见》)。

《意见》针对土地、水、矿产、森林、草原、海域海岛等6类国有自然资源不同特点和情况，分别提出了建立完善有偿使用制度的重点任务。一是完善国有土地有偿使用制度，以扩大范围、扩权赋能为主线，将有偿使用扩大到公共服务领域和国有农用地。二是完善水资源有偿使用制度，健全水资源费差别化征收标准和管理制度，严格水资源费征收管理，确保应收尽收。三是完善矿产资源有偿使用制度，完善矿业权有偿出让、矿业权有偿占有和矿产资源税费制度，健全矿业权分级分类出让制度。四是建立国有森林资源有偿使用制度，严格执行森林资源围、护权赋能为主线，将有偿使用扩大到公共服务领域和国有农用地。五是建立国有草原资源有偿使用制度，对已改制国有单位涉及的国有草原和流转至农村集体经济组织以外的国有草原，探索实行有偿使用。六是完善海域海岛有偿使用制度，丰富海域使用权能，设立无居民海岛使用权和完善其权利体系，并逐步扩大市场化出让范围。

凝神聚焦发力 奋力开创龙江振兴发展新局面

省十二届人大六次会议在哈隆重开幕

王宪魁主持 陆昊作政府工作报告 杜宇新等出席



▲王宪魁主持省十二届人大六次会议开幕式。本报记者 邵国良 刘心杨摄



▲陆昊作政府工作报告。本报记者 邵国良 刘心杨摄

本报16日讯(记者闫紫谦)凝神聚力绘蓝图，继往开来谱新篇。16日上午，黑龙江省第十二届人民代表大会第六次会议在哈尔滨国际会议中心环球剧场隆重开幕。

大会主席团成员在主席台就座，本次大会执行主席王宪魁、符凤春、赵敏、胡世英、庞义华、朱清文、于柏青、宋希斌、孙坤、刘忻、林宽海在主席台前排就座。

省领导陆昊、杜宇新、黄建盛、张效廉、陈海波、郝会龙、王常松、李海涛、甘荣坤、王爱文、张雨浦、孙永波、吕维峰、孙东生、胡亚枫、赵克非、程幼东、于莎燕、洪袁舒、赵雨森、杜吉明、宫晶莹、张宪军、张秋阳，省法院院长石时态、省检察院检察长徐明，省军区副司令员刘文东、省军区副政委侯树山、武警黑龙江总队司令员杨立新，哈尔滨市领导姜国文，省人大常委会副主任陈述涛，省级离退休老同志孙维本、宋法棠、张左己、周文华，以及往届省人大常委会领导在主席台就座。

9时，王宪魁宣布大会开始。全体起立，唱国歌。

根据会议日程安排，本次全体会议有三项议程。

会议的第一项议程是，省长陆昊代表省政府作《政府工作报告》。

报告在回顾我省2016年工作指出，过去的一年，我们认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实党中央、国务院关于东北振兴的决策部署，在省委的正确领导下，创新实施“五大规划”，大力发展十大重点产业，加快建设“龙江丝路带”。面对油煤粮木集中负向拉动的严峻挑战，注重激发内生动力，注重发展动能转换，注重新增长领域培育，新的增长因素和力量进一步汇集，全省经济在预期中运行，民生持续改善，实现“十三五”平稳开局。面向市场，拓展农民增收路径，大力推动现代农业发展；持续推动产业项目建设；大力培育既有国内总需求增长空间、又有龙江供给优势的新增长领域，多角度促进服务业发展；大力推动创新创业，促进创新驱动发展；深化重点领域改革；积极对接国家“一带一路”战略，扩大以对外合作为重点的对外开放；加快重大基础设施项目建设；努力保障和改善民生；严格政府内部管理，持续优化发展环境。

报告中说，目前全省经济转型仍处于传统产业集中负向拉动与培育新动能、新增长领域相互交织、相互赛跑的关键时期。与前两年相同，预计一产、三产增速高于全国平均水平，二产低于全国平均水平。全省能源工业2016年占经济总量的20%，2016年下降到不足10%。预计2016年经济总量比2015年增加1400多亿元，但能源工业已比2012年减少1600亿元左右，这一增一减，意味着我们在能源工业之外创造了3000多亿元的经济总量。近年来，全省经济总量不断扩大，一产、三产发展势头良好，产业结构不断优化，新动能、新增长领域培育见到成效，铁路、水利、棚改取得重大进展，对俄合作取得重要突破，在经济下行压力下保持民生持续改善。这些积极变化更加坚定了我们推动龙江振兴发展的信心。

报告指出，按照省委部署，今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是持续贯彻落实对我省两次重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，坚持以振兴实体经济为基石，深化创新驱动，培育壮大新动能，激发内生动力，扎实做好“三篇大文章”，创新实施“五大规划”，加快发展十大重点产业，深入推进“龙江丝路带”建设，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，在奋力推动龙江振兴发展上再创新业绩，以优异成绩迎接党的十九次全国代表大会胜利召开。

报告指出，在具体工作中，要全面贯彻以习近平同志为核心的党中央在复杂多变国内国际经济形势下作出的重大判断和决策部署，以及习近平总书记对我省工作提出的明确要求，紧密结合龙江实际。一是深入贯彻激发内生动力以及变中求新、变中求进、变中突破的重大要求，解放思想，转变观念，大力度改革。

(下转第二版)



省十二届人大六次会议会场。本报记者 邵国良 刘心杨摄

王宪魁参加哈尔滨代表团审议时强调 聚焦中心释放优势发挥龙头带动作用 敢于担当主动作为努力振兴实体经济

本报16日讯(贾辉)16日下午，省十二届人大六次会议各代表团分组审议政府工作报告，省委书记、省人大常委会主任王宪魁来到哈尔滨代表团参与审议。他希望哈尔滨要深入贯彻习近平总书记对我省两次重要讲话精神，聚焦经济建设这个中心，充分释放优势，振兴实体经济，推进科技创新，加快“龙江丝路带”建设，着力保障改善民生，敢于担当、主动作为，扎实起好步、展现新气象，发挥龙头带动作用，在引领龙江振兴实体经济发展中作出新贡献。

王宪魁认真听取代表发言，并做好记录，不时插话与大家交流讨论。他说，陆昊同志所作的政府工作报告，既全面贯彻了中央和省决策部署，又积极回应了人民群众的关切期待，我完全赞成。代表们围绕全省大局，紧密联系实际情况，提出了很好建议，我们要认真吸收采纳。

王宪魁强调，过去一年，哈尔滨以习近平总书记对我省两次重要讲话精神为引领，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，各项工作取得积极进展，实现了“十三五”良好开局。

平衡发展、振兴实体经济、建立高校医疗护理康复体系、大力发展生物医药、依法维护残疾人权益等提出了意见和建议。

围绕哈尔滨振兴发展，王宪魁提出四点要求。一是振兴实体经济，强化发展支撑，围绕总书记提出的“三篇大文章”、“五头五尾”、“两座金山银山”，把以产业项目建设为重点的实体经济振兴作为“一号工程”，深化供给侧结构性改革，持续优化发展环境，吸引承接发达地区产业转移，大力发展新兴产业，做大做强高端装备制造、绿色食品加工、医药、化工、电子信息、现代服务业等产业，形成全省产业发展战略新高地。二是推进科技创新，培育发展新动能，把振兴发展的基点放在创新上，强化创新链和产业链、创新链和服务链、创新链和资金链对接，抓好科技领军人才，开发新技术、新产品、新业态，使科技成果尽快转化为产品、成长为产业。三是加快“龙江丝路带”建设，发挥辐射带动作用，扎实推进通道基础设施建设，发挥开放合作平台作用，积极申报以哈尔滨为中心的黑龙江自由贸易试验区，打造体制新、效率高、服务优、产业蓬勃发展的哈尔滨新区。四是着力保障改善民生，增加群众获得感，解决群众在就业、教育、就医、住房等方面实际困难，抓紧推进供水、哈站改造、中东铁路公园等工程，加快地铁工程建设，加强智能公交建设，着力解决交通问题，持续抓好雾霾、“三沟一河”和生活垃圾治理，坚决打赢脱贫攻坚战。

陈海波、张雨浦、吕维峰、石时态、徐明、宋希斌及张秋阳参加审议。

陆昊在参加大庆代表团审议时说 全面深入持续学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 把产业项目建设、创新驱动与新增长领域培育紧密结合

本报16日讯(记者蒋国华)16日下午，省委副书记、省长陆昊参加省十二届人大六次会议所在大庆代表团的全体会议，与代表们共同审议政府工作报告，听取意见建议。

大庆代表团发言踊跃，气氛热烈。孙永波、韩立华、冯忠宏、丁扬、包军、刘扬、江廷科、高雁鸣等代表先后发言，对政府工作报告给予充分肯定。代表们认为，报告总结去年工作实事求是、简明扼要，不回避矛盾和问题，对形势分析深入透彻，部署今年工作既坚决贯彻党中央精神，又紧密结合龙江实际，思路清晰、措施具体，着力解决影响经济发展的根本性问题，是一个创新发展、彰显自信、鼓舞人心的好报告。代表们分别就加快资源型城市转型发展、延伸石化产业链、发展石油服务业、推动创新创业、深化事业单位改革、留住吸引人才、优化能源结构、深化对俄合作、一二三产融合发展、北药材保护开发、解决区域电价偏高问题等发表了意见。

陆昊认真听取代表提出的意见建议，不时插话回应，就有关问题进行探讨和交流。他说，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。政府听取人大代表审议报告，既是听取意见的过程，也是集思广益的过程，更是接受监督的过程。各位代表从不同角度对政府工作报告和省政府工作提出的意见建议，对做好政府工作很有启发和帮助，我们将认真研究梳理，不断加强和改进工作。去年的工作成绩来之不易，是在省委正确领导下，认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，特别是对我省两次重要讲话精神，贯彻落实党中央国务院对东北振兴一系列重大决策部署，全省广大干部群众爬坡过坎、奋力拼搏干出来的。当前，龙江经济转型仍处于油煤粮木传统产业领域集中负向拉动与培育新动能、新增长领域相互交织、相互赛跑的关键时期。我们既要看到全省人民努力奋斗所取得的积极变化，坚定发展信心，也要看到严峻挑战、激烈竞争和存在的差距，进一步增强紧迫感，不能有丝毫的自我满足和懈怠。

陆昊最后说，大庆在全省发展中具有重要地位，既有重要历史贡献，也有很好的发展基础。近年在促进转型发展方面做了大量富有成效的工作，当前仍面临油田持续减产、负向拉动的严峻挑战。希望大庆市全面深入持续学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，继续在全面把握、准确领会和融会贯通上下功夫，联系实际，改进工作。一要以“油头化尾”为抓手，牢牢抓住石化产业优势，努力做好产业链延伸；二要全面梳理战略优势，把产业项目建设、创新驱动与新增长领域培育紧密结合，努力走出资源型城市转型发展新路。

省领导孙永波参加审议。

黄建盛在参加伊春代表团审议时说 深化重点领域改革 促进龙江经济发展

本报16日讯(记者薛立伟)16日下午，省十二届人大六次会议各代表团分组审议政府工作报告。省委副书记黄建盛参加伊春代表团全体会议，与代表们共同审议报告。

伊春代表团踊跃发言，气氛热烈。高环、韩库、张起翔、王迅、孙永恒、李坤等代表分别针对政府工作报告提出相关意见和建议。

黄建盛边听边记，并同代表就提出的问题探讨和交流。他说，陆昊省长代表省政府作的工作报告，总结成绩实事求是，分析形势深刻透彻，部署任务明确具体，充分体现了中央精神和省委决策，符合省情和龙江经济发展实际，对指导我省今后一个时期经济社会发展具有重大意义。2016年，我省整个经济下行压力较大，GDP增速“破六”来之不易。农业经受了种植业结构调整的“大考”，产业项目、基础设施、脱贫攻坚三个“一号工程”告捷，第三产业拉动力增强，各项成绩可圈可点。伊春深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚定不移保生态、促转型，扎实推进各项工作，绿色转型发展取得明显成效。

黄建盛说，刚才听了各位代表发言很受启发，下一步要继续做好今年各项工作。要争当全国农业现代化建设排头兵。在全面抓好大农业的同时，调整结构、推进“三减”、发展畜牧业，切实把习近平总书记给龙江提出的重大课题落到实处。要深化龙煤、农垦和森工等重点领域改革。注重长远发展，增强改革发展的动力，先易后难、先简后繁，一步一步往前推进。伊春是森工改革的重点之一，要按照中央6号文件要求，抓好贯彻落实，分年度推进，逐步做到国有林区政企、政事、事企和管办“四分开”，促进国有林区转型发展，努力实现资源增长、职工增收、林区发展、社会和谐的目标。

社论 迈上新台阶 开创新局面 热烈祝贺省十二届人大六次会议隆重开幕 详见第二版	一三产业成促进我省经济增长强劲动力 预计增速均高于全国平均水平 详见第二版
政府工作报告解读 详见第三、四、五版	全省两会专题报道 详见第二、六、七版