



# 理论

# 采取积极的对策优化人口结构

罗丹丹

根据2015年全省1%人口抽样调查汇总数据结果显示,自2010年以来黑龙江省省际人口净流出34.6万人,平均每年净流出6.92万人,与2000年至2010年十年间平均每年流出12.6万人的规模相比,流出人口规模有缩小的趋势。但是由于黑龙江省流出人口规模仍大于人口自然增长数量,在今后一段时期内,流出人口规模大小仍是决定我省人口总量变化的主要因素。人口流动是经济发展的产物,反过来人口流动又对一个地区的经济社会发展产生重大影响。人口外流减少了本省人口红利的实现程度,年轻劳动力外流也是导致我省人口老龄化的一个重要原因,也导致农村长期持续“空心化”。因此,必须有积极的对策促进人口流动与经济社会发展。

**一是优化经济发展环境。**黑龙江省经济发展落后是人口外流的主因,因此发展经济、优化经济发展环境是工作的重中之重。要推进行政管理体制变革,加快转变政府职能,进一步推进简政放权、放管结合、优化服务改革,同时要开展优化投资营商环境专项行动,为黑龙江省内企业的发展创造良好的条件。

**二是创造条件吸引专业人才。**要以利益吸引人才,要建立符合市场经济规则的、以业绩和效益为基础的分配制度,切实体现“按贡献分配”的重要原则。要着力搭建有利于人才不断成长和发展的广阔平台,在职称评定等各方面,积极为人才提供成长的机会。要建立一套灵活的人才发展机制,彻底打破人才流动、使用等方面的体制性障碍,为人才的创新创业提供坚实的保障。

**三是促进农业转移人口市民化。**应该加强农业转移人口的职业教育培训,提升他们的整体素质,制定农民工职业教育的原则和目标,提升教育质量,加强培训能力建设。同时,政府和用人单位要加强具有可持续发展竞争力的职业技能培训,增强农民工的专业技能以促进其合理就业。

**四是优化流动人口分布。**应以行政调控为主导,探索新时期黑龙江省宏观协调区域人口合理分布的行政、法律等方面的长效机制。要采用市场资源配置手段,最大限度地发挥产业政策对人口分布的引导和配置作用,积极发展以高端产业为主体的第三产业,发展适合当地特点的文化、科技以及现代服务业,限制低端产业的膨胀和发展。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

# “14年抗战”的修正充分肯定东北抗联的历史地位

王冠鑫

教育部将中小学地方课程教材中“8年抗战”改为“14年抗战”,是对历史的尊重,是对中央精神的贯彻落实,将有利于加深人们尤其是青少年对中国抗日战争历史的认知。习近平总书记在纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大会上的报告中明确了中国14年抗战的时间概念,即“中国人民经过长达14年艰苦卓绝的斗争,取得了中国人民抗日战争的伟大胜利,宣告了世界反法西斯战争的完全胜利”。

众所周知的“8年抗战”,在时间维度上是指从1937年“七七事变”中日战争全面爆发开始至1945年8月15日日本宣布无条件投降。但是,“七七事变”并不是抗日战争爆发的起点,而是中国全面抗战的开端,在此6年前,即1931年“九一八”事件爆发开始,东北民众面对日本帝国主义铁蹄的践踏,就已经步入了抗日救亡的历史阶段。2015年,习近平总书记任在中共中央政治局就中国人民抗日战争的回顾和思考进行集体学习时讲话指出“我们不仅要研究‘七七事变’后全面抗战8年的历史,而且要注重研究‘九一八’事变后14年抗战的历史,14年要贯通下来统一研究。要以事实批驳歪曲历史、否认和美化侵略战争的错误言论。”“8年抗战”还是“14年抗战”,表面上看是一个简单的时间变化,但实则关系到“九一八”事变历史地位及人们对中国抗日战争在世界反法西斯战争中的地位、作用的正确评价问题。8年改为14年,是基于尊重史实,以正视听的深刻思考。

## “九一八”事变是日本发动侵华战争的开始

1931年9月18日,日本关东军炸毁沈阳柳条湖附近的两南铁路路轨,挑起“九一八”事变。“九一八”事变虽然发生在中国一隅,但绝非一事一地的偶然事件。日本政府在1927年召开的“东方会议”及其形成的“田中奏折”中,就赤裸裸地暴露出日本帝国主义灭亡满蒙、征服亚洲、称霸世界的计划和狂妄野心。“九一八”事变的爆发是日本对中国进行长达14年侵略战争的开始。“九一八”事变后,日本侵略军很快占领沈阳、长春、吉林等大中城市,中国130余万平方公里的大好河山沦为日本的占领地,东北3000万同胞陷于日本殖民统治的水深火热之中。“九一八”事变的爆发对东北三省,乃至整个中国都产生了极其深远的影响,更直接点燃了中国人民的抗日烽火。毛泽东在党的“七大”所作的《论联合政府》报告中曾说过:“中国人民的抗日战争,是在曲折的道路上发展起来的。中国人民的抗日战争是从1931年开始的。”在家园尽毁、国运危机的形势下,东北人民及全国各地爱国人士踏上了拯救民族危亡,争取民主独立的反抗侵略之路。

## “九一八”事变后中国社会的主要矛盾发生了变化

“九一八”事变前,中国是半殖民地半封建社会,社会的主要矛盾是中国人民与帝国主义、封建主义、官僚资本主义的矛盾。“九一八”事变后,中国社会的主要矛盾发生了变化。“九一八”事变的发生是日本自明治维新以来侵华政策的具体实施,事变发生后,日本对中国的侵略并没有就此停止,而是呈现出不断扩大、不断深入的趋势。日本不断增兵向中国腹地进攻,抢占热河、攻袭上海、入侵华北,从日本帝国主义侵占东北到控制华北整个过程看,在“七七事变”爆发前,中国人民已经开始面临生死存亡的危机。历史事实足以证明,侵占东北不是日本帝国主义的最终目的,侵占华北亦不是,日本的野心是整个中国,乃至整个亚洲。倾巢之下,安有完卵。日本帝国主义对中国的侵略,伤害的不仅仅是工人、农民或资产阶级中某个阶层的利益,伤害的是整个中华民族的利益。此时,中国社会的主要矛盾已经转变为中华民族与日本帝国主义之间的民族矛盾。这正如

毛泽东在《国共合作成立后的迫切任务》一文中所说:“一九三一年‘九一八’事变发生后,中国人民的首要任务已经是反对日本帝国主义进攻中国了。”中国社会的主要矛盾和首要任务的变化,决定了中国抗日战争究竟从何时开始。

## “九一八”事变掀起了全国的抗日救亡运动

“九一八”事变后,南京国民政府及蒋介石的不抵抗政策致使辽宁、吉林、黑龙江三省很快沦于敌手,但是东北三省的人民并没有放弃抵抗。东北军中的爱国官兵违反不抵抗政策,与日本关东军开展了积极斗争。黑龙江省代主席,兼代东北边防军驻军黑龙江省副司令马占山,领导了著名的江桥抗战,使日本侵略者遭受了自“九一八”事变以来第一次大规模抵抗,受到沉重打击。东北大地上各路抗日义勇军随之风起云涌,其人数之多,规模之大,范围之广,在中国人民抗击外敌侵略的历史上都是空前的。“九一八”事变至“七七事变”期间,随着日本侵略者铁路不断向关内推进,相继爆发了天津平暴之战、十九路军淞沪抗战、华北集团军的长城抗战,关内的抗日烽火迅速燃起。面对国土沦丧,人民惨遭杀戮,中国社会各阶层爱国人士无不痛心疾首,义愤填膺,全国范围内迅速掀起了声势浩大的反蒋抗日浪潮。工人罢工、学生罢课、商人罢市,各种反日团体相继建立,一时间,抗日救亡浪潮遍及神州大地。

## “九一八”事变后共产党在抗战中发挥了中流砥柱作用

“九一八”事变爆发后,在南京国民政府及蒋介石不抵抗政策的影响下,十几万东北军不战而退,东北很快沦为日本的占领地。在国之将亡的危机时刻,中国共产党虽然处于国民党军事围剿的困境中,

# 应开展代理记账服务 助推中小企业发展

姜玉成

量低、融资贷款难等一系列瓶颈。因此,财政部门要转变工作职能和社会治理方式,借助中介力量开展政府为小微企业代理记账服务,通过“财政出资、中介服务、企业受益”的方式服务小微企业,促进企业发展,提升经济增长创新活力。代理记账是财政部门突破惯有思维定势,推进改革的一项有效举措,也是财政部门贯彻落实党的十八大精神的重要步骤,具有重要的历史意义和深远的现实意义。

## 二、代理记账是深化供给侧结构性改革的有益探索

推进供给侧结构性改革,是当前和今后一个时期我国经济工作的主线。长期以来,我国实体经济企业尤其是小微企业成本居高不下,高昂的成本挤占了企业狭窄的利润空间。在经济下行压力加大情况下,企业面临的融资贵、税负重、用工难、隐性成本居高不下等问题更为突出。作为在供给侧结构性改革中应起到主轴作用的财政,应更好地发挥政府这只“有形的手”的作用,打好削减实体经济成本的“组合拳”,让企业“轻装上阵”。实际上,在“三去一降一补”中所涉及到的工作固然很多,但仅就“降成本”来说财政大有可为。一方面可以在企业内部挖潜,帮助企业合理运用预算管理、成本控制、绩效考核和分析预测等管理会计的方式方式降低企业成本;另一方面可以创新基本公共服务供给方式,优化有利于企业发展的外部环境,发挥财政的杠杆作用。通过技改贴息、设备补助等财政扶持方式,引导企业开展适应供给侧改革、消费需求 and 产业升级的技术改造、降本增效等,促进企业转型升级。同时,财政部门通过政府购买方式开展为小微企业

代理记账服务,既可以减轻小微企业创新创业初期的经营压力,有助于提高企业竞争力,又可以规范会计信息质量、提升企业资信水平。通过发挥财政资金杠杆撬动效应,在供给侧发挥财政助推作用,支持小微企业健康发展,也正是落实供给侧结构性改革的有效途径。

## 三、代理记账有利于助推“大众创业、万众创新”落地

经济正处于转型期,转方式、调结构是当下乃及一段时期我省经济工作的主要任务。小微企业具有科技含量高、创新性强、成长性高的特质,是国民经济和社会发展的重要基础,是创业富民的重要渠道,也是省委省政府推进“大众创业、万众创新”的工作重心。但是,由于受“人才、环境、成本”等因素的制约,我省的“双创”成效与技术变革、商业模式不断发展变化的新形势以及经济发达地区相比尚存一定差距。就财政部门而言,发挥好社会管理职能优势,大力开展购买中介服务工作,对于助推“大众创业、万众创新”一定会起到积极的作用。为在我省全面推开政府为小微企业购买代理记账服务,我省先行试点的牡丹江、齐齐哈尔两个城市通过采取“财政出资、中介服务、企业受益”的方式,已经实现政府、企业、中介机构“三赢”的效果。单就劳动成本而言,按照现行法律规定,设立企业必须具备两名会计从业人员的会计机构,按最低工资标准计算年工资支出至少要7.2万元。牡丹江市在开展购买服务的工作中,通过政府采购招标确定两家代理记账机构为定点服务商,财政出资15万元,签约16户小微企业为服务对象,节约人员工资支出成本115.2万元。

如果扶持小微企业规模扩大到“满负荷”的157户,则可减少人员工资成本1130.4万元。

## 四、代理记账有利于稳步增加财政收入

以往中介机构和自然人在民间进行代理记账的目的大多是为了企业“避税”,使得国家税源严重流失。这种乱象产生的根源在于相关制度的不完善以及监管不到位。财政通过购买中介组织服务,可稳步增加财政收入。一方面使进入政府服务领域的中介机构按照会计准则、会计制度进行会计核算,促进企业在政策优惠、税收减免得到有效落实的同时,不断强化依法经营、依法纳税意识,认真履行纳税主体责任,增加有效缴税规模,培植优质税源,既维护了企业利益,又支持了地方经济的发展。另一方面中介机构为企业提供更多的财税管理服务及增值服务,可提高企业会计信息质量和资信水平,取得金融机构的融资支持,缓解小微企业发展中“担保难、融资难”问题,促进小微企业持续健康壮大。在此基础上,代理记账行业内反应较为强烈的一些“黑代”、“暗代”可渐渐走上规范,通过行政许可依法开展代理记账业务,进一步扩大了纳税主体的范围。开展购买服务,可规范和开拓会计服务市场,有效发挥财政资金在构建完善多元化、多层次小微企业公共服务体系方面的激励作用,促进小微企业公平参与市场竞争,共同扶持小微企业以及作为小微企业的代理记账机构,扩大供给及需求方的税源,有效增加了财政收入,推动经济社会健康有序发展。

(作者系黑龙江省财政厅总会计师兼会计管理局局长)

# 培育新动能 发展冬季农业经济

王金会

植新优势、培育新动能。

**一要做好“观念转变”文章**

坚持以解放思想为先导,深入开展“农民不猫冬、大念致富经”主题活动,深挖农民“猫冬”的思想根源,总结过去农村“冬闲”出现的问题教训,推广一批“冬忙”增收的各级各类型,教育引导广大农民树立生产经营大农业理念,增强发展意识、进取意识、致富意识,破除小富即安的传统思维,加快转变“猫冬”的陈旧思想观念和“冬闲”的生产生活方式,真正变“冬闲”为“冬忙”,变“要我富”为“我要富”,激发和调动农民增收致富的内生动力,使发展农业冰雪产业经济成为广大农民的自觉行动。

**二要做好“棚室生产”文章**

以提质、增效、保供为目标,实施园艺作物精品战略和优势产品区域富集工程,采取政策支持、典型引带等方式,引导农民扩大冬季设施农业生产,补齐我省冬季农业生产“短板”,提高淡季果蔬生产和供给能力,拓宽农民增收渠道。重点要研究适合高寒地区生产的温室标准,发展彩虹温室等新型温室,提高蓄热保温、采光能力,降低生产成本。扩大棚室基地规模,重点打造一批产销加游一体化基地,探索冬都市观光模式。优化种植品种,重点发展观赏花卉、草莓采摘和精品蔬菜等高附加值作物生产,提高生产效益。

**三要做好“电商营销”文章**

继续组织大学生与1170个“互联网+”农业高标准绿色有机种植基地对接,将其打造成全省优质农产品电商营销示范基地和特色品牌,带动更多经营主体发展电商营销,推动农业种得好、卖得更好。鼓励引导广大农村青年、返乡创业青年、大学生村官投

身农村电子商务发展,依托黑龙江大米网、生态龙江等网络平台销售龙江优质农产品,让农村电商成为冬季农民增收新渠道。特别是针对电商销售的杂粮杂豆等农产品,混打混收、产品性状不一,精品少、大宗大路货多,市场价不高、利润率低的实际,引导农民通过手工挑选、机器筛选等整理方式,提高产品精细化水平,提升利润增值空间。

**四要做好“转移创业”文章**

冬季时节南方地区往往出现用工荒。要抓住这一农民转移就业的有利契机,发挥已有劳务协会、劳务经纪人、劳务输出基地、劳务合作社、农民工服务站、培训机构和劳务中介等组织作用,有组织地加快农村劳务输出。特别是我省农民会种地,垦县农民到广东省冬种马铃薯、宾县农民到云南省冬种蔬菜,都取得可观经济效益,要加大服务对接力度,组织更多农民到南方地区发展冬季农业生产。此外,要深入实施“农民创业工程”,加大创业政策落实、创业实训基地建设和创业指导服务力度,以创业带动更多农民就业增收。今冬明春全省农民务农收入要突破220亿元。

**五要做好“加工增值”文章**

冬季恰逢元旦、春节“两节”,是农副产品生产旺季、绿色有机食品销售“黄金季”。要以“农头工尾、粮头食尾”为抓手,抓好农民合作社加工示范点、主食加工示范点企业创建和农产品副产物综合利用试点,促进农产品初加工、精深加工及综合利用加工协调发展,培育壮大农业产业化龙头企业群体,用龙头企业引领全产业链,构建健全的贸工农、产加销相联结的产业体系,从根本上解决农业“量大链短”问题。同时,要坚持抓大不放小,鼓励引导农民发展小酒坊、小粉坊、小磨坊、小油坊和手工编织等工副业

生产,提升农产品附加值,实现加工增值增收。

## 六要做好“休闲农业”文章

因势利导,用好用足农财两部农村产业融合政策,加快培育休闲农业点(村、园)、休闲农业合作社等经营主体,重点打造哈市周边和牡长海两个休闲农业产业带,示范带动各地发展以冰雪为特色的休闲农业。要突出抓好龙江冬捕品牌项目的策划、宣传与推介,搞好“伴手礼”产品的开发营销,提升冬捕的文化品位,扩大知名度、影响力。要大力开展休闲农业示范点、最美休闲乡村、最美乡村旅游区创建活动,带动冬季休闲农业的多样化、个性化发展,拓展农业多样功能,打造我省农业发展的增长点。

## 七要做好“补脑充电”文章

冬闲时节是抓好农民技能培训、为来年农业生产经营打好基础、抢抓先机、赢得主动的大好时机。要深入开展农业科技培训之冬活动,认真总结今年全省调整种植结构,发展蔬菜、杂粮杂豆等增收典型,加大相关技术培训,引导农民调整种植结构、发展产业致富增收。特别是要以基层农技人员、农民合作组织经营管理人员、现代青年农场主、新型职业农民等为重点,广泛开展现代农业生产技术、现代物质装备应用、“互联网+农业”新兴产业商业模式等知识和技能培训,增强其发展现代农业经营、带动更多农民增收致富的本领。

(作者系中共黑龙江省委办主任、省农委主任)

