

# 哈尔滨 经济实力跃升晋位 振兴路上阔步前行

## 哈尔滨市《政府工作报告》解读

### 五年创新作为

#### 抓产业上项目



**突出规划引领**  
立足资源禀赋和产业基础,科学编制全市“4+6+1”产业发展规划,进一步明晰各区县(市)主导产业和区域定位,形成了错位发展、优势互补的产业发展新格局。累计引进开工业项目2036个,实际使用内资7525亿元、外资131亿美元。

**保障要素供给**  
支持企业通过资本市场直接融资,在境内外新上市、挂牌企业62家,是2011年以前上市、挂牌企业总数的2.5倍。累计发行企业债券72.9亿元,争取国家专项建设基金139.8亿元。

**创优发展环境**  
出台稳增长促发展、推进供给侧结构性改革、促进民间投资等一系列产业扶持政策,实施产业项目全周期管理和全过程服务,累计帮助企业解决难题670件,为企业减税降费超过70亿元。

**加快园区建设**  
累计投入园区发展专项资金30亿元,提升园区产业承载和集聚功能。

**扩大招商引资**  
开展全域产业大招商,构建了以各区县(市)、各开发区为主体,市直部门参与的招商新格局。累计引进开工业项目2036个,实际使用内资7525亿元、外资131亿美元。

#### 加强城市规划建设管理



**科学规划引领城市发展**  
开展城市总体规划修编,完成新型城镇化、哈尔滨新区、海绵城市等规划200余项,以“十大支撑性规划”为框架的规划体系基本形成,为进一步优化城市空间布局。

**统筹建设提升城市功能**  
累计投入2170多亿元,新建改造道路468条、桥梁120座。新建改造管网767公里,改造各类管网3100公里。地下综合管廊建设进度居全国首批10个试点城市之首。新改扩建停车场92处、公交站94座,新增大容量环保公交车3500台,“公交都市”创建工作始终走在全国前列。

**精细化管理规范城市运营**  
主城区垃圾密闭运输率达100%。持续加大环境综合整治力度,创建环境卫生达标街道280条,改造老旧小区1454个。坚定实施绿色清冰雪。

**从严管控改善城市生态环境**  
编制环境总体规划,初步划定生态保护红线区2.3万平方公里。拆并10吨及以下燃煤锅炉2740台,淘汰黄标车及老旧车10.2万辆,秸秆综合利用率提高到63%。2016年空气质量优良天数达279天,比上年增加52天。新增城镇污水处理厂11座,城市污水集中处理率提高到91%。

#### 保障和改善民生



**大幅提高社会保障能力**  
稳步推进机关事业单位养老保险制度改革,基本养老保险实现政策全覆盖。发放各类社会救助金69亿元,惠及城乡困难群众达274.7万人次。城市社区日间照料中心和居家养老服务站实现全覆盖。

**妥善解决历史遗留问题**  
创建市级以上物业管理示范小区354个,维修老旧小区2284万平方米。新增集中供热能力8192万平方米。

**不断提升基本公共服务水平**  
新建扩建公办幼儿园268所,中小学校65所,创建素质教育特色学校91所,职业教育实训基地47个,组建义务教育集团化联盟70个。哈夏音乐会等群众性文化活动影响力不断扩大,国际油画展示交易中心、“731”遗址新馆、市规划展览馆等一批文化场所建成开放,城乡公共文化服务网络和城区健身设施实现全覆盖。

#### 统筹城乡一体化发展



**加快促进农业生产方式转变**  
年均粮食产量达339亿斤,连续四年成为全国第一产粮大市。

**不断深化农村产权制度改革**  
率先在全省开展农村土地确权登记颁证工作,提前三年完成国家确定的改革任务。新型农业经营主体发展到1.5万余个,土地规模经营面积扩大到1790万亩,是确权前的3.7倍。

**深入实施产业强县工程**  
坚持以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手促进县域工业化,完成县域规模以上工业总产值超过6900亿元。

**扎实推进新型城镇化建设**  
累计撤并乡镇17个、村屯700个,新建新型农村社区100个、美丽乡村200个,20余万农民实现了向城镇和新型农村社区有序转移,木兰松花江公路大桥建成通车,结束了两县之间靠摆渡过江的历史。

#### 深化重点领域改革



**大力推进简政放权**  
率先在全国有立法权的城市中取消所有市级自设的行政审批事项,建设项目审批时限平均压缩50%以上。

**稳步推进国资国企改革**  
推动市属国有企业与行业管理部门脱钩,整合组建交通、建投等9大集团,带动市属企业国有权益总额、收益额持续提升,分别是2011年的1.5倍和3倍。

**积极推进公共资源市场化配置**  
开展政府与社会资本合作,轨道交通、地下综合管廊等9个项目累计引入社会资本483亿元。

**加快推进财税管理机制创新**  
公共财政累计支出3795.2亿元,年均增长9.5%,财政支撑能力显著增强。

#### 推进对外开放合作升级



**建设互联互通大通道**  
先后开通11条对俄客运和货运包机航线,获批运行东北首条第五航权航线,龙运哈公路通道正式开通,哈欧班列保持每周双向对开,哈俄班列、“哈接符盆”陆海联运实现常态化运营,构筑起了西接欧洲、东接东北亚乃至北美的便捷货运通道。

**打造对外开放大平台**  
哈尔滨新区涉及的三个行政区已先行完成与相应开发区的统一管理改革,按照负面清单管理模式建立的市场准入审批系统上线运行。莫斯科俄通海外仓投入运营,中俄农业产业园启动建设。

**拓展对外合作新领域**  
以对俄合作为重点,不断扩大对欧美俄日韩等地区贸易往来,累计完成进出口总值236.4亿美元,是上个五年的1.25倍。成功举办对俄音乐互访演出、艺术展示、科技交流等活动近百场,成立中俄跨境金融合作联盟。太平国际机场实现72小时过境免签,获批全省首批离境退税试点城市。

#### 加强政风建设



**强化行政问责**  
累计查处吃拿卡要、失职渎职等破坏经济发展环境案件1083起,问责2047人。

**强化社会监督**  
累计召开7次政风建设大会,5次现场评议活动,企业对行政审批和执法的满意率由2012年的76%提高到82%。

**强化督办落实**  
市政府跟踪督办事项达6000余件,推动重大决策事项和重点工作任务一抓到底、落实到位。

### 五年亮点回眸



#### 创新发展

力争用五年时间,使科技进步对经济增长贡献率提高到65%以上,战略性新兴产业和现代服务业比重大幅提升,高端装备制造、新一代信息技术跨入千亿级产业行列,汽车、民用航空、燃气轮机、智能装备及机器人、新材料及3D打印等具有较强竞争力的产业集群基本形成,经济社会发展的质量和效益明显提高。

#### 绿色发展

力争用五年时间,主城区基本淘汰分散燃煤小锅炉,秸秆综合利用率超过85%,城市环境空气质量达标率达到80%以上,市区建成区基本消除黑臭水体,阿什河水质达到或优于五类标准,森林覆盖率稳定在46%以上,单位生产总值用水量、能耗、二氧化碳排放量大幅下降,让哈尔滨的天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

### 今后五年奋斗目标

到2020年,地区生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番,如期全面建成小康社会。力争今后五年,地区生产总值年均增长6.5%左右,公共财政收入年均增长4.5%,经济综合实力和民主法治、文化发展、民生福祉、绿色发展水平显著提高。

#### 共享发展

力争用五年时间,实现城镇新增就业51.5万人以上,城乡低保、最低工资、养老保险待遇等标准明显提高,全面建立城乡统一的居民基本医疗保险制度。市图书馆、群众艺术馆和奥体中心等重大文体设施建成投用。二环以内及三环、四环周边棚户区改造基本完成。延寿、木兰、巴彦3个贫困县全部摘帽,现行标准下的贫困人口全部脱贫,努力让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

#### 协调发展

力争用五年时间,户籍人口城镇化率达到55%。机场扩建、哈站改造、阳明滩北部联络线等重大区域联通工程竣工投用,主城区与主城区及周边卫星城交通网络更加完善,巴木通方依区域一体化发展更趋紧密。哈长城市群和哈尔滨都市圈实现产业优势互补、经济互动共赢,区县协同、产城融合、城乡一体、区域联动发展的新格局基本形成。

#### 开放发展

力争用五年时间,构建起面向俄罗斯和东北亚、承接欧美地区更加便捷的跨境运输通道体系,加工贸易、服务贸易和跨境电商电子商务比重显著提升。将哈尔滨新区建设成为中俄全面合作重要承载区和东北地区体制最新、效率最高、功能最优的新增长极,使哈尔滨对俄合作中心城市地位更加巩固、作用更加凸显。

## 2017年八项重点工作

2017年经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长7%左右;固定资产投资增长7%以上;规模以上工业增加值增长5%左右;社会消费品零售总额增长10%左右;地方公共财政预算收入增长3.5%以上;城镇和农村居民人均可支配收入增长7%左右;城镇登记失业率控制在4.3%以内。

#### 全方位振兴实体经济

一是做大做强工业经济。二是促进旅游业创新发展。三是加快发展生产性服务业。四是加速园区产业集聚。五是提升招商引资效益。

#### 提升实体经济核心竞争力

一是强化应用技术研发。二是打通科技成果转化通道。三是推动大众创业万众创新。四是深入开展质量提升行动。

#### 抓好“三农”,壮大县域经济

一是推动农业生产调结构增效益。二是深入实施产业强县工程。三是深化农村综合改革。四是扎实推进新型城镇化和美丽乡村建设。

#### 让城市功能更高端

一是加强规划指导。二是完善城市功能。三是强化城市管理。四是加强环境治理和生态保护。

#### 市场更有活力社会更有创造力

一是深化行政体制改革。二是大力推进国资国企改革。三是创新财税管理体制。四是加快发展非公经济。

#### 对外开放要加强力度

一是立足区位优势拓通道。二是立足开放平台引项目。三是立足密切交往促合作。

#### 把哈尔滨新区打造成全省创新发展样板区

一是推动体制机制创新。二是打造与国际接轨的一流营商环境。三是启动建设一批先导性支撑性项目。

#### 提升百姓幸福指数

一是强化精准扶贫。二是坚持创业带动就业。三是改善城乡居民住房条件。四是优先发展公共交通。五是完善社会保障体系。六是努力办好人民满意教育。七是加快打造健康哈尔滨。八是繁荣发展文化体育事业。九是加强社会治理。



哈尔滨五年阔步发展 晒出喜人成绩单 H5二维码