

## 人社部副部长张义珍谈引导大学生下基层

## 下得去 留得住 干得好 流得动

□新华社记者 徐博 凌军辉 罗鑫

中共中央办公厅、国务院办公厅日前印发了《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》，要求加快构建引导和鼓励高校毕业生到基层工作长效机制，确保“下得去、留得住、干得好、流得动”。人力资源和社会保障部副部长张义珍24日就此接受了新华社记者的采访。

## 引导和鼓励高校毕业生到基层的范围有哪些？

从地区看重点指中西部地区、东北地区、贫困地区和艰苦边远地区；从单位性质看主要包括县以下机关事业单位、参军入伍、基层公共管理和社会服务岗位、社会组织、中小微企业；从行业看重点指扶贫开发、农业等领域；同时，既包括单位就业、灵活就业和自主创业等就业形态，也包括志愿服务、兼职等多种形式。

## 高校毕业生到基层工作的方向和重点是什么？

当前做好引导和鼓励高校毕业生到基层工作，必须坚持问题导向，精准聚焦高校毕业生到基层工作动力不足、渠道不畅、发挥作用不够、发展空间有限、服务保障不力等问题，进一步创新体制机制，完善政策措施，健全服务体系，加快构建引导和鼓励高校毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制，鼓励和支持高校毕业生扎根基层、服务基层，在基层成长成才、建功立业。

## 引导高校毕业生“下得去”有哪些新举措？

一是更好发挥政府购买服务作用，聚焦基层短缺人才，聚焦基层和艰苦贫困地区迫切需要的脱贫攻坚、现代农业、教科文卫等重点领域，精准对接、精准施策开发更多适合高校毕业生的就业岗位。

二是拓展基层机关事业单位就业空间，编制政策、编制标准向基层适当倾斜，空缺岗位择优或拿出一定比例专门招录高校毕业生，同时适当放宽学历专业限制，降低开考比例或拿出一定数量面向本地生源。

## 大庆石油人极寒中铺设油龙

(上接第一版)但是，土地冰封时节恰恰是施工的黄金季节，到了夏季，低洼段就会成为沼泽，机械设备进不来。

“冬季施工虽然是黄金季，但是日照时间短。我们9点多开工，晚8点多收工。截至目前，工程部施工质量和进度走在了全线前面。”大庆管道EPC项目部第一工程部经理刘振龙说。

极寒天气不仅对人是个考验，很多机械也会在极寒天气下“罢工”，因此，定时启动、加热成了固定的工序。“我们每天都会安排操作手住在现场值守，他们的工作是每两个小时启动一次设备。这样，天亮一人员到场就能开工。”刘振龙说。

在现场，记者见到了徐庆机组的技术员王庆东，这个看上去瘦瘦弱弱的年轻人不光技术好，也担负着项目质量把第一道关的重任。中俄原油管道工程绝大部分采用的是自动焊接技术，对温度的要求十分苛刻。王庆东会随时注意施工棚内温度变化，不合要求绝不施工。“我们每天平均焊20多道，最高达27道，但我们质量标准一点不降、工序要求一项不漏，用“三老四严”保证焊接质量。”

作为技术员，他会给每个焊口都进行记录并编号。用这个编号一查，谁焊的，什么时间焊的，当时温度是多少清清楚楚。这些数据会在收工后，连夜整理并上报至中国石油管道工程全生命周期项目管理系统。一旦管道日后出现问题，可追溯、可尽快分析原因，有针对性地进行处置。

每到施工结束，他都会给刚焊过的焊口盖上“缓冲被”，就像爱护婴儿一样：“气温太低，焊口温度上百摄氏度，如裸露在外，钢材骤冷骤热，极易断裂，可能会造成安全隐患。这样让焊口慢慢降温才行。”在王庆东这个贴身“保镖”的保护下，徐庆机组焊接一次合格率始终保持在99.8%以上，甲方十分满意。

为了抢进度，他们在与时间赛跑，在与自然抗争。大山深处绝大多数地方没有信号，他们就在回到驻地时与家人通个话，报个平安。春节临近，在这个最重要的团聚日子里，他们仍将在莽莽森林中挥洒汗水，他们的家人会赶到这里，与他们过一个别样的春节。大庆石油人用实际行动生动地诠释了大庆精神、铁人精神的精髓。

## 哈尔滨抓实项目建设 拉动实体产业振兴

(上接第一版)为助推实体产业加速发展，哈尔滨市强化保障要素供给，支持企业通过资本市场直接融资，五年来，在境内外新上市、挂牌企业达62家，累计发行企业债券72.9亿元，争取国家专项建设基金139.8亿元，市企业信用融资担保服务中心担保额达616亿元，市政府创投引导资金撬动社会资本出资38亿元，成为全国创业融资排行榜东北地区唯一上榜城市。

过去五年，哈市共引进各类产业发展急需人才8000余人，新增用地规模111平方公里，更好地满足了产业建设需求。不断创新发展环境，哈市出台了稳增长促发展、推进供给侧结构性改革、促进民间投资等一系列产业扶持政策，实施产业项目全周期管理和全过程服务，累计帮助企业解决难题670件，为企业减税降费超过70亿元。

抓实项目建设带动实体经济恢复，2016年哈尔滨市GDP首次突破6000亿元大关。

未来五年，哈尔滨市将突出供给侧结构性改革主线，扎实做好改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”三篇大文章，着重在工业扩量升级、服务业提质增效、大众创业万众创新等重点领域，实施一批牵动性产业项目和关键性改革措施，打造经济增长新引擎。力争用五年时间，使科技进步对经济增长贡献率提高65%以上，战略性新兴产业和现代服务业比重大幅提升，高端装备制造、新一代信息技术跨入千亿级产业行列，汽车、民用航空、燃气轮机、智能装备及机器人、新材料及3D打印等具有较强竞争力的产业集群基本形成，经济社会发展的质量和效益明显提高。积极争创国家“中国制造2025”示范城市，做大做强工业经济。强化制造业和互联网融合发展，加快推进东安汽车D系列发动机、哈电集团核主泵机组等80个亿元以上项目建设，推动长安福特汽车、哈锅生产基地等项目尽快投产见效。主动适应食品消费升级新趋势，重点抓好哈工大中奥花青素、百威英博啤酒二期等项目建设，推动食品工业加速向2000亿元产业迈进。围绕抢占新兴产业和新业态竞争高地，积极推进中国移动数据中心、圣泰生物制药、中博新能源、中大路桥装配式建筑等重点项目建设提速。主动承接央企技术外溢，合作盘活闲置资源，突出抓好东轻铝镁合金产业园、哈飞直升机等37个与央企合作项目建设。



## 保障高校毕业生“留得住”有哪些新举措？

一是更好保障到基层工作高校毕业生的工资福利待遇，适当提高标准、扩大范围，全面落实乡镇工作补贴政策和艰苦边远地区津贴增长机制。

二是落实补助项目。更好实施学费补偿和助学贷款代偿政策，对农村基层急需紧缺专业的高校毕业生可给予专项安家补助。

三是完善职称评审制度，健全符合基层实际和特点的职称评价标准，对论文、科研、外语、计算机不做硬性要求，对基层专业技术人才可单独分组、单独评审、单独确定通过率，做出重要贡献的可破格晋升职称等级。

## 支持高校毕业生“干得好”有哪些新举措？

一是加强教育培训，面向基层工作高校毕业生建立多层次多元化的培训体系，开展有针对性的专业技术知识更新培训、创新创业培训等。

二是拓宽晋升渠道，推行基层公务员职务职级并行制度、事业单位管理岗位职员等级晋升制度，适当提高基层中、高级专业技术岗位比例，鼓励国有企业选人用人向基层一线倾斜，统筹做好特别艰苦一线工作高校毕业生交流工作。

三是完善职称评审制度，健全符合基层实际和特点的职称评价标准，对论文、科研、外语、计算机不做硬性要求，对基层专业技术人才可单独分组、单独评审、单独确定通过率，做出重要贡献的可破格晋升职称等级。

## 促进高校毕业生“流得动”有哪些新举措？

一是强化优先从基层高校毕业生中选人用人导向，省以上机关招录公务员一律需有两年以上基层经历，地市以上机关和省市所属事业单位均应拿出一定职位(岗位)面向基层人员公开遴选(招聘)，推广晋升高级职称须有1年以上农村基层工作经历做法，积极为基层高校毕业生拓展职业发展通道。

二是完善基层人才顺畅流动机制，健全统一规范的人力资源市场，优化公共就业和人才服务，实施“互联网+”人力资源服务行动，推动政策互通、资格互认、信息共享，为高校毕业生跨地区、跨行业、跨体制流动提供便利。

新华社北京1月24日电

## 欢乐春运温暖回家路

1月24日，兰州铁路局官方吉祥物“驼小明”在D2745次列车上和旅客互动。为了让旅客在春运列车上度过轻松愉快的旅途时光，兰州铁路局兰州客运段在多条线路品牌列车上举办“欢乐春运温暖回家路”活动，工作人员发挥文艺特长，为旅客表演音乐、快板、舞蹈等节目，并向旅客送上小礼物，车厢内充满欢声笑语。

新华社记者 陈进博

## 祝伟大祖国更加繁荣昌盛 祝各族人民更加幸福安康

(上接第一版)在详细了解全村脱贫工作情况后，习近平强调，消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义本质要求，是我们党矢志不渝的奋斗目标。打好脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务。做好这项工作，不能眉毛胡子一把抓，而要下好“精准”这盘棋，做到扶贫对象精准、扶贫产业精准、扶贫方式精准、扶贫成效精准。要因地制宜探索精准脱贫的有效路子，多给贫困群众培育可持续发展的产业，多给贫困群众培育可持续脱贫的机制，多给贫困群众培育可持续致富的动力。要把扶贫开发、现代农业发展、美丽乡村建设有机结合起来，实现农民富、农业强、农村美。要加强农村基层党组织建设，使党支部更好发挥战斗堡垒作用，成为带领农民群众脱贫致富的主心骨，把乡亲们的事情办好。

离开村子时，闻讯赶来的村民们围过来向总书记问好，乡亲们舞起彩龙、扭起秧歌，表达喜悦的心情。习近平向乡亲们拜年，祝乡亲们生活越来越幸福，欢声笑语在村子里久久回荡。

习近平还考察了位于张家口市察北管理区的旗帜婴儿乳品有限公司。他看产品展示，视察全自动生产线、中控室、灌装生产线、自动仓储系统，对企业实行“种植养殖加工零距离一体化”、确保质量安全最优化的做法表示肯定，勉励企业创新发展理念，积极开拓市场，在创造良好效益的同时带动周边村民增收。习近平强调，我国是乳业生产和消费大国，要下决心把乳业做强做优，生产出让人民群众满意、放心的高品质乳业产品，打造出具有国际竞争力的乳业产业，培育出具有世界知名度的乳业品牌。粮食安全关系人民身体健康和生命安全，必须坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，切实提高监管能力和水平。企业的品牌信誉非常重要，是一个不断积累的过程，既要有高标准，又要每一步都脚踏实地，尤其要一丝不苟抓好饲料、养殖、加工、销售等环节，努力让品牌深入人心、赢得市场。离开时，习近平同企业职工亲切握手，祝大家春节快乐、鸡年吉祥。

下午，习近平召开座谈会，听取了河北省和张家口市工作汇报。他对河北省和张家口市在国内外经济形势复杂多变、自身发展面临多重困难和挑战的情况下取得的各方面成绩表示肯定。

习近平指出，去产能特别是去钢铁产能，是河北推进供给侧结构性改革的重头戏、硬骨头，也是河北调整优化产业结构、培育经济增长新动能的关键之策。河北要树立知难而上的必胜信念，坚决去、主动调、加快转。要在已有工作和成效的基础上，再接再厉，推动各项任务有实质性进展。

习近平强调，去产能如同逆水行舟，不进则退。要梳理工作中的薄弱环节，确保落后产能能去尽去、“僵尸企业”应退尽退，决不允许出现弄虚作假行为，决不允许已化解的过剩产能死灰复燃，决不允许对落后产能搞等量置换，决不允许违法违规建设新项目。要在采取必要行政手段的同时，利用环保、质量、技术、能耗、水耗、安全等标准，按市场规律和法律法规办事，形成化解和防止产能过剩的长效机制。要培育新兴产业新产品，加快发展装备制造业、战略性新兴产业、现代服务业，推动产业结构实现战略性转变。要做好职工安置工作，对涉及到的职工数量要心中有数，安置措施要到位，确保职工有安置、社会可承受、民生有保障。

习近平指出，完成脱贫攻坚任务，越到后来难度越大。要以精准扶贫、精准脱贫为主线，分类施策，真抓实干，吹糠见米，确保贫困人口如期实现脱贫。要把发展生产扶贫作为主攻方向，努力做到户户有增收项目、人人有脱贫门路；要把易地搬迁扶贫作为重要补充，确保搬得出、稳得住、能致富；要把生态补偿扶贫作为双赢之策，让有劳动能力的贫困人口实现生态就业，既加强生态环境建设，又增加贫困人口就业收入；要把发展教育扶贫作为治本之策，确保贫困人口子女都能接受良好的基础教育，具备就业创业能力，切断贫困代际传递；要把社会保障兜底扶贫作为基本防线，加大重点人群救助力度，用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活。

习近平强调，各级党委和政府要把脱贫攻坚扛在肩上，把任务抓在手上，确保每项工作落到实处，确保贫困人口如期实现脱贫，不能搞虚假扶贫、数字脱贫。要把扶贫同扶志结合起来，着力激发贫困群众发展生产、脱贫致富的主动性，着力培育贫困群众自力更生的意识和观念，引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富。

习近平指出，筹办2022年北京冬奥会，是国家的一件大事。要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥，全面落实我们的承诺，确保把本届冬奥会办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

王沪宁、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察。

## 保障高校毕业生“留得住”有哪些新举措？

一是更好保障到基层工作高校毕业生的工资福利待遇，适当提高标准、扩大范围，全面落实乡镇工作补贴政策和艰苦边远地区津贴增长机制。

二是落实补助项目。更好实施学费补偿和助学贷款代偿政策，对农村基层急需紧缺专业的高校毕业生可给予专项安家补助。

三是完善职称评审制度，健全符合基层实际和特点的职称评价标准，对论文、科研、外语、计算机不做硬性要求，对基层专业技术人才可单独分组、单独评审、单独确定通过率，做出重要贡献的可破格晋升职称等级。

## 支持高校毕业生“干得好”有哪些新举措？

一是加强教育培训，面向基层工作高校毕业生建立多层次多元化的培训体系，开展有针对性的专业技术知识更新培训、创新创业培训等。

二是拓宽晋升渠道，推行基层公务员职务职级并行制度、事业单位管理岗位职员等级晋升制度，适当提高基层中、高级专业技术岗位比例，鼓励国有企业选人用人向基层一线倾斜，统筹做好特别艰苦一线工作高校毕业生交流工作。

三是完善职称评审制度，健全符合基层实际和特点的职称评价标准，对论文、科研、外语、计算机不做硬性要求，对基层专业技术人才可单独分组、单独评审、单独确定通过率，做出重要贡献的可破格晋升职称等级。

## 促进高校毕业生“流得动”有哪些新举措？

一是强化优先从基层高校毕业生中选人用人导向，省以上机关招录公务员一律需有两年以上基层经历，地市以上机关和省市所属事业单位均应拿出一定职位(岗位)面向基层人员公开遴选(招聘)，推广晋升高级职称须有1年以上农村基层工作经历做法，积极为基层高校毕业生拓展职业发展通道。

二是完善基层人才顺畅流动机制，健全统一规范的人力资源市场，优化公共就业和人才服务，实施“互联网+”人力资源服务行动，推动政策互通、资格互认、信息共享，为高校毕业生跨地区、跨行业、跨体制流动提供便利。

新华社北京1月24日电

## 特朗普宣布美国退出TPP

新华社华盛顿1月23日电(记者江宇娟)美国总统特朗普23日签署行政命令，正式宣布美国退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)。

特朗普签署行政命令时表示，退出TPP对于美国工人来说是件“大好事”。

白宫发言人斯派塞当天在例行新闻发布会上表示，签署这一行政命令标志着美国贸易政策进入新的时期。他说，特朗普政府未来将与美国盟友和其他国家发掘双边贸易机会。

特朗普在竞选中曾多次抨击TPP将“摧毁”美国制造业，承诺当选后不再签署大型区域贸易协定，而是注重一对一的双边贸易协定谈判。他日前表示美国将很快与加拿大和墨西哥就北美自贸协定重新谈判。

去年2月，参与TPP谈判的12个国家正式签署协定文本，但TPP仍需各国立法机构批准才能生效。美国国会目前仍未就批准TPP安排投票。

有分析人士认为，美国退出TPP意味着美国贸易政策正在发生变化。

此外，特朗普当天还对多名美国企业高管说，如果美国企业将生产转移到其他国家，这些企业将面临高额“边境税”。

不少经济学家认为，特朗普政府的贸易政策，特别是威胁到在美国境外生产但产品销往美国市场的企业征收高额关税的措施将削弱美国竞争力，并可能导致美国与其他国家贸易摩擦增加。世界银行和国际货币基金组织等机构都警告说，贸易保护主义抬头等风险将威胁全球经济增长。

## 英最高法院裁决 启动“脱欧”须经议会批准

据新华社伦敦1月24日电(记者桂涛)英国最高法院24日就“脱欧”程序案作出终审宣判，政府在启动“脱欧”程序前须经英国议会批准。这意味着，议会将在英国“脱欧”进程中掌握主导权。

当天，最高法院11名法官以“8票对3票”的结果驳回了英国政府对“脱欧”程序案的上诉。英国高等法院去年曾裁定，政府启动“脱欧”程序前须经议会批准，政府就此向最高法院提起上诉。

英国最高法院同时裁决，英国政府就“脱欧”问题无需获得苏格兰、威尔士及北爱尔兰的批准。

对于最高法院的裁决结果，英国首相特蕾莎·梅表示尊重，但坚称英国政府将按计划于3月底前启动“脱欧”程序。反对党英国工党发言人则表示，工党不会阻挠“脱欧”谈判启动。

本月17日，英国首相特蕾莎·梅在阐述英国“脱欧”谈判目标时说，英国将寻求“硬脱欧”，即不会留在欧洲共同市场。她同时承诺，英国与欧盟的“脱欧”协议最终将交由英国议会表决通过。

按照欧盟法律，“脱欧”程序一旦启动，有关各方须在两年内完成谈判，如需延长谈判，应得到其他27个欧盟成员国的一致同意。

## 我省加大财政投入全力保障民生

(上接第一版)落实农村义务教育学校生、城市义务教育学校低保家庭学生免费提供教科书政策，为农村义务教育贫困家庭寄宿学生发放生活费补助；投入19.1亿元，支持全省1320所农村义务教育薄弱学校改造；落实农村义务教育特岗教师工资性补助、集中连片特困地区乡村教师生活补助、已辞退民办代课教师养老保险教龄补贴等基层教师待遇保障政策。实施奖补政策，引导职业院校设置与我省产业结构调整相适应的学科专业，培养更多适应我省产业发展需要的应用型人才。支持各地以直接投入、政府购买服务、奖励等方式，扶持公办和普惠性民办幼儿园发展；落实第二期学前教育三年行动计划，支持104所改扩建公办幼儿园建设；支持28个国家级和省级贫困县普通高中改善办学条件。落实普通高校国家奖助学金、中职学校国家助学金、普通高中国家助学金等教育资助政策，资助60.3万名教育各阶段贫困家庭学生、品学兼优学生完成学业。

全面落实政策，推进业有所就。我省财政筹集资金38.5亿元，支持做好企业转岗分流职工、高校毕业生、农村转移劳动力等就业困难群体就业再就业工作。采取直接投入和设立创业投资引导基金相结合的方式，支持建设高水平大学生创业园，扶持大学生创客团队、创业企业发展；提供创业担保贷款贴息4.5亿元，支持各类创业群体发展；积极向上争取，推进哈尔滨市开展小微企业创新创业示范基地城市示范点建设。

积极筹集资金，推进老有所养。我省财政多方筹集资金，确保了全省457万企业退休人员养老金及时发放和调待政策落实。落实提高养老金保障待遇政策，全省企业退休人员、机关事业单位退休人员月人均基本养老金分别较上年增长7%、6%。全力挖潜增收，严格支出管理，推进建立企业职工基本养老保险可持续发展的长效机制。向符合标准的民办养老服务机构提供补贴，惠及228家民办非营利性养老机构，新增床位19736张，支持养老服务业加速发展。

加大改革力度，推进病有所医。提高城乡居民基本医疗保险补助水平，人均筹资标准提高到570元，财政补助标准提高到420元，惠及全省城乡居民2009.4万人。支持公立医院综合改革，将试点范围扩大到齐齐哈尔等6个市地；以政府购买服务方式，支持政府办基层医疗卫生机构免费为辖区百姓提供12类、46项基本公共卫生服务，将基本公共卫生服务政府补助标准由人均40元提高到45元。支持开展住院医师规范化培训，推进完成乡镇卫生院3年招聘3000名大学生计划。

兜住保障底线，推进困有所助。城市低保标准由500元/月提高到530元/月，农村低保标准由3500元/年提高到3710元/年；农村特困集中供养标准由6200元/年提高到6720元/年、分散供养标准由4300元/年提高到4704元/年；城市特困集中供养标准已达13716元/年、分散供养标准已达9600元/年，惠及231.9万城乡低保对象和14.4万城乡特困供养人员。安排城乡医疗救助资金12.9亿元，支持开展住院医疗救助和重特大疾病救助，缓解了237.4万人次困难群众就医负担。安排临时救助资金2.6亿元，惠及全省困难群众24.2万人次。及时拨付自然灾害生活补助资金3.5亿元，有效保障受灾群众基本生活；支持加强省级救灾物资储备，提升防灾减灾能力。支持开展残疾人康复、家庭无障碍改造、农村实用技术培训等工作，促进残疾人事业健康发展。

拓宽融资渠道，推进住有所居。我省争取中央保障性安居工程专项资金118.2亿元，协调省国开行新增棚改贷款200亿元授信额度，新增156亿元四煤城采煤沉陷区棚户区改造专项贷款，为保障性安居工程建设提供了必要的资金支撑。推进全省棚改开工20.8万套，基本建成19.9万套，实施货币化安置9万套。筹集资金10.2亿元，支持泥草房改造，推进全省泥草房改造开工13.2万户，竣工12.7万户。

## 引导和鼓励高校毕业生到基层工作

(上接第一版)意见提出，健全保障措施，为高校毕业生在基层成长成才创造良好条件。建立健全面向基层高校毕业生的多层次、多元化培训实训体系，认真落实县以下机关公务员职务与职级并行制度；建立事业单位管理岗位职员等级晋升制度；完善基层职称评审制度；逐步提高基层工作人员工资待遇；加强其他待遇保障。

意见强调，畅通流动渠道，为在基层工作的高校毕业生职业发展提供支持。在干部人才选拔任用机制上，进一步强化基层工作经历的政策导向，向在基层工作的优秀高校毕业生倾斜。