

# 政协黑龙江省第十一届委员会常务委员会工作报告

—2017年1月15日在政协黑龙江省第十一届委员会第五次会议上

杜宇新

各位委员、同志们:

我受政协黑龙江省第十一届委员会常务委员会的委托,向大会报告工作,请予审议。

2016年,对我省来说,是负重前行的一年,也是奋发有为的一年。面对经济下行压力和老工业基地振兴发展的艰巨任务,中共黑龙江省委团结带领全省人民,全面贯彻落实习近平总书记在全国“两会”期间参加黑龙江代表团审议和亲临我省视察时的两次重要讲话精神,以勇闯振兴发展新路子为引领,创新实施“五大规划”,大力发展战略性新兴产业,加快建设“龙江丝路带”,全面推进各项社会事业,实现了“十三五”良好开局。

一年来,省政协常委会深入学习中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以及习近平总书记系列重要讲话特别是对我省两次重要讲话精神,切实贯彻中共中央和省委的各项重大决策部署,认真履职,主动作为,充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用,为促进我省走出全面振兴发展新路子作出了积极努力。全年共组织议政协商活动32次,报送专题调研视察报告26份、社情民意信息93件,办理委员提案620件,编发《资政文史》38期。其中许多意见建议得到省委、省政府领导同志的高度重视和省直有关部门的积极采纳,取得了良好成效。尤其是,经我省政协委员连续多年提案和沟通,国家教育部前不久采纳了在全国中小学教材中全面落实“十四年抗战”概念的建议。

突出改革发展,围绕转方式调结构议政建言。省政协十四次常委会议就推进我省老工业基地振兴和工业转型升级问题进行了专题协商,集中围绕医药工业、石墨产品、农产品加工和装备制造业转型升级等4个专题建言献策,提出了增强市场意识、激活市场主体、完善市场体系、优化市场环境、实施创新驱动、扶持新兴产业、转变政府职能等方面的意见建议,其中10项建议被省科技厅、工信委等部门采纳。同时,省政协积极配合参与全国政协“东北三省工业转型升级”调研活动,就我省装备制造、石化工业、煤炭森工以及民营经济、新兴产业、金融人才等情况开展专题调研,并于去年7月全国政协“东北三省工业转型升级问题”专题协商会上,就促进黑龙江食品工业发展问题作了大会发言。我们还围绕实体经济融资难问题,提出了发展产业投资基金、工业信托、融资租赁等金融业态,创新融资方式等建议;围绕民营经济弱化问题,提出了强化金融服务、落实差别化政策,营造公平竞争环境等建议。围绕发展体育、旅游、文化、医养等新兴产业,开展专题调研,提出了建立高层议事机制、加强科学引导、完善扶持政策;加强技术创新、业态创新、商业模式创新、平台载体创新和制度创新,加快经济发展从投资驱动向创新驱动转型;发挥地域优势、创新养老服务模式、打造北方夏季医疗养老集散地等建议。我们还对全省体育改革发展“十三五”规划和冰雪体育发展规划提出了意见建议。这些,都为推动我省经济转型发展,增添动能提供了有益参考。

着眼夯实农业基础,围绕现代农业建设出谋划策。我们就助推农业生产提质增效,提出了发展生物酵素产业的建议,在全国政协专题座谈会上受到肯定,为逐步减少农药、化肥、除草剂施用量提供了选择方案。就整合发展农业地理标志,提出了建立联合工作机制、制定保护标准、完善资源数据库、增加地理标志产品附加值等建议,推动有关方面制定“响水大米地理标识产品保护的立地条件及标准”,为我省农产品创立品牌、提质增效作出有益探索。就优化种植结构,提出了建设标准化专用品种和特色玉米种植基地、提升玉米产业综合效益的建议。就推动畜牧业发展,提出了改变“重粮轻牧”观念,加强草原保护、发展草食畜牧业,支持青贮玉米、苜蓿种植和草原改良,推动种植业向粮经饲三元结构转变等建议。就秸秆资源综合利用,提出了资源化利用、商品化收集、产业化增值等方面的建议,对减少大气污染,增加农民收入发挥了积极作用。

—关注“龙江丝路带”建设,围绕形成对外开放新格局献计出力。我们组织部分委员就推动我省哈欧哈俄班列运营发展进行集中调研,针对降低运营成本、创新服务方式和经营模式、扩展客户货源等问题,提出了加强枢纽节点建设、设立综合物流基地、拓展国际邮政业务、发展跨境电商、建立信息平台、提供便捷通关服务等建议,得到省领导同志的重视。省政府召开专题会议进行研究,省丝路带建设领导小组办公室对采纳建议情况专门作出回复。我们依托专门委员会,围绕推进跨境基础设施多点对接和互联互通、加快黑瞎子岛国际公路客运口岸建设、加大绥芬河综合保税区支持力度、支持黑河市跨境电商发展、扩大中俄教育交流与合作、提升对俄投资合作层次等开展专题调研视察,广泛听取各方面意见,据此提出的一些建议得到国家相关部委和省直有关部门的采纳。我们还通过举办港澳委员座谈会、召开“龙江丝路带”建设论坛、参加港澳委员联谊会成立大会、拜访港澳中联办,组织港澳委员视察境外园区、走访外商投资企业等方式,深化与港澳地区的联系,大力宣传和推介我省振兴发展的新形势新举措,扩大了我省的对外影响力。

—遵循绿色发展理念,围绕生态环境保护集思广益。我们与吉林、内蒙古政协合作,组织部分委员对大兴安岭南麓三省结合部开展调研视察,向全国政协提出加强区域湿地保护和生态建设的建议;就水资源合理开发利用,对启动三江连通工程以及超前应对可能出现的物种、水质、土壤、气候变化进行深入调研,提出了降低生态风险、遵循水文及河道走势、建设沿线绿色走廊、综合整治地下水超采等建议;就湿地旅游资源保护与利用,提出了遵循生态规律,挖掘环境价值,完善管理服务,建立法规体系、注重协调发展,加快系统恢复、明晰产权制度等建议;就燃煤污染治理,提出了优化能源消费结构、提高非化石能源比例、严格燃煤质量管控、加快低质燃煤锅炉改造、推进热电联产和集中供热等建议;就草原保护和建设,提出了加强政策支持、提高管理水平,强化执法监督等意见,还为省政府相关部门制定《关于严厉打击草原违法犯法行为的指导意见》提出了建议。由政协委员赞助,省政协与教育厅、团省委共同举办了第二届大学生再生资源创意竞赛,在全省高校中进一步营造了创新和绿色发展理念。

—聚焦法治环境建设,围绕优化发展环境开展民主监督。在全省政协系统以“优化发展环境,促进经济发展”为主题,采取点面结合、上下联动的方式,组织各级政协发挥民主监督职能,深入企业一线,助推各级党委政府及时发现和解决发展环境中存在的突出问题。省政协在汇总梳理市地政协意见的基础上,提出了强化主体责任、继续简政放权、健全服务机制、完善监管体系、加大扶持力度、优化引资环境等6个方面建议。省政府对此高度重视,专门召开常务会议,听取专题汇报,明确要求相关部门及市地政府限期集中整治、逐项答复。省政府企业和创业投诉中心对问题进行了调查核实,并就处理意见给予反馈。我们还走访了54家外资企业,集中反映了损害投资环境的9起事例,引起省委主要领导同志的重视,指示省政协组成调研组,再深入一步,拿出具体典型案例,由省委、省政府整治办跟踪依法依规查办,向社会公开整改情况。同时,我们就创新大众创业机制,减轻民营企业缴纳养老保险负担、建立企业个人信用体系等10余项专题,开展了提案和立法协商。这些履职能力建设,对全省发展环境的改善起到了促进作用。

—坚持以人为本,围绕民生重点问题履职尽责。省政协十五次常委会议就脱贫攻坚问题开展了专题协商。会前,着重围绕精准扶贫、法治扶贫、少数民族扶贫问题开展深入调研,会议协商形成的一些意见得到省直有关部门的采纳。中央和省内多家媒体对黑龙江法治扶贫工作作了跟踪报道。我们还选择舆论热点和民生重点问题,依托专门委员会,就推动旅游业发展、加快绿色化转型步伐(专栏)等,这些宣传报道活动准确传达、生动阐释了习近平总书记重要讲话精神,为推动全省广大干部群众更好地用总书记重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作,切实把讲话精神转化为龙江振兴发展的巨大政治热情发挥了重要作用。

—坚持问题导向,围绕现代农业建设出谋划策。我们就助推农业生产提质增效,提出了发展生物酵素产业的建议,在全国政协专题座谈会上受到肯定,为逐步减少农药、化肥、除草剂施用量提供了选择方案。就整合发展农业地理标志,提出了建立联合工作机制、制定保护标准、完善资源数据库、增加地理标志产品附加值等建议,推动有关方面制定“响水大米地理标识产品保护的立地条件及标准”,为我省农产品创立品牌、提质增效作出有益探索。就优化种植结构,提出了建设标准化专用品种和特色玉米种植基地、提升玉米产业综合效益的建议。就推动畜牧业发展,提出了改变“重粮轻牧”观念,加强草原保护、发展草食畜牧业,支持青贮玉米、苜蓿种植和草原改良,推动种植业向粮经饲三元结构转变等建议。就秸秆资源综合利用,提出了资源化利用、商品化收集、产业化增值等方面的建议,对减少大气污染,增加农民收入发挥了积极作用。

—调研视察。由省政协领导督办的儿科医生紧缺、治理校园暴力等10件提案,在社会上产生了较大反响。省政协机关、协力扶贫基金会和联谊会结合对口帮扶,深入农村开展扶贫捐助、医疗义诊等活动,受到当地群众的好评。广大政协委员还以实际行动支持民生改善和文化建设,港澳委员为哈尔滨儿童医院捐款100万元,为黑龙江大学满族文化遗产保护和研究项目追加捐款500万元。

—持续推进作风建设,在履行政治协商民主监督的全方位、多层次、宽领域上取得新进展。我们围绕推进生态建设,开展黑土地保护、城镇供热煤改电、农林区转型发展等专题协商,促进良好生态环境的生成和资源优势向经济优势的转化。进一步加强与党政有关部门的沟通联系,认真落实和细化协商计划,切实增强协商活动的针对性和实效性。

—紧扣民生热点,积极参政议政。坚持以人民为中心,是人民政协履职尽责的根本价值取向。要以议政建言为手段,着重围绕推进健康黑龙江行动以及就业、养老、教育、住房、医疗、社会保障等开展调研视察,对涉及民生的重大决策和重要项目进行协商论证,提出实在管用的意见建议。

—紧扣民生热点,积极参政议政。坚持以人民为中心,是人民政协履职尽责的根本价值取向。要以议政建言为手段,着重围绕推进健康黑龙江行动以及就业、养老、教育、住房、医疗、社会保障等开展调研视察,对涉及民生的重大决策和重要项目进行协商论证,提出实在管用的意见建议。

—突出法治环境,强化民主监督。要以民主监督为途径,深入研究社会和群众反映的重大民生问题开展视察监督,协助党委政府做好协调关系、化解矛盾、安稳人心、防患未然的工作。

—突出法治环境,强化民主监督。要以民主监督为