

# 振兴龙江实体经济 加强产业项目建设

## 我省产业项目建设专题推进会发言摘编

### 省发展和改革委员会

2016年,各地、各部门按照省委省政府的工作部署,深入贯彻习近平总书记对我省两次重要讲话精神,落实“五个要发展”、“三篇大文章”、“五头五尾”重要指示,抢抓国家实施东北老工业基地新一轮振兴战略机遇,坚定不移地推进产业项目建设这个“一号工程”,全省产业项目建设速度加快,产业项目投资出现好的变化,支撑了全省固定资产投资增长,对全省经济“十三五”平稳开局发挥了积极促进作用。

#### 2016年全省产业项目建设总体情况

1亿元以上项目情况。全省亿元以上产业项目1031个,完成投资1526.3亿元。其中,新开工446个,比上年增长24.6%。亿元以上产业项目中,工业项目585个,完成投资877.9亿元,分别占全部亿元以上项目的56.7%、57.5%。

列入省重点产业项目情况。346个省重点产业项目开复工327个,占年初计划的94.5%,完成投资671.7亿元,投资完成率113.8%,超额完成年初投资计划。新开工项目99个,占年初计划的76.7%。

建成投产省重点产业项目84个,约占全部省重点产业项目的1/4。有19个省重点产业项目由于资金紧张、市场变

化等原因没有按计划开工建设。

#### 下步工作建议

进一步深入贯彻习近平总书记两次重要讲话精神以及省委经济工作会议部署,落实好“五个要发展”、“三篇大文章”、“五头五尾”等重要指示,持续推进产业项目建设。

1.围绕“三篇大文章”做好项目谋划生成。一是围绕装备、能源、石化、食品等“老字号”,重点在哈尔滨、大庆、齐齐哈尔等市,谋划生成用先进适用技术以及信息化、绿色化、服务化改造项目,提高产品和企业市场竞争力。二是围绕深度开发“原字号”,谋划生成资源精深加工项目,促进优势资源产业链条向下游延伸以及价值链提升。“油头化尾”方面,重点在大庆市围绕中石油原则同意的乙烯、丙烯原料,谋划下游合成纤维、合成树脂、合成橡胶、工程塑料等化工新材料产业链和系列精细化学品项目。大庆、黑河等市围绕已开展前期工作的俄油综合利用项目,谋划下游深加工项目。“煤头电尾”方面,重点在东部四煤城谋划生成安全高效现代化煤矿和现代化大型清洁高效坑口电站项目。“煤头化尾”方面,重点在已有前期工作基础的双鸭山、鹤岗等市,研究集中全省煤炭资源,通过合理价格合作,吸引投资者来我省建设现代煤化工的条件和环境,谋划生成煤制烯烃、煤制油、煤制天然气等现代煤化工项目。“粮头食尾”方面,依托水稻、玉米、大豆、马铃薯等“粮头”,谋划生成以健康

营养、安全、方便、时尚制造类食品为主的“食尾”产业链,加强产品开发、外观设计、产品包装、市场营销等创新,培育特色优势品牌。“农头工尾”方面,以玉米为原料,谋划生成变性淀粉、聚乳酸、柠檬酸、工业酒精、燃料乙醇等项目;以畜产品为原料,谋划生成冷链加工、小包装部位加工和半成品加工,以及畜禽骨、血、脏器综合利用等项目。以林产品为原料,谋划生成食用菌、山野菜、浆果、坚果等野生山野食品资源,森林鹿、兔驯养和林下猪、鸡、鸭、鹅的精深加工项目,以及木材加工业和林浆纸产业等项目。三是围绕培育壮大“新字号”,重点在哈尔滨、大庆以及其他有条件的地市,加快科技成果转化,对接千户科技型企业 and 哈工大机器人集团、哈工程船动力公司等新组建科技集团,谋划生成战略性新兴产业项目。结合生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,以及既有国内总需求增长空间、又有龙江鲜明供给优势的旅游、健康养老等生活性服务业,谋划生成现代服务业产业项目,推动服务业扩容升级。

2.加强产业项目督导服务。一是继续落实产业项目目标责任制考核,定期考核各地产业项目建设情况,及时通报考核结果,并将考核结果作为提拔任用干部的重要参考。二是加大对项目问题解决服务力度,强化项目督导服务,及时发现、解决项目遇到的各类问题。认真梳理谋划项目的要素条件,研究提出切实可行、对战略投资者具有吸引力的政策条件和合作方案,做深做细项目前期工作,推动谋划项目尽快完善

前期工作、落地开工;为在建项目创造加快投资建设进度的条件,促进项目尽早建成投产;协调帮助建成项目完善生产要素,促进项目尽快达产达效。

3.提高产业园区承载能力。一是围绕产业园区基础设施和公共服务能力短板,谋划生成一批基础设施项目和生产性服务业项目,提高园区承接产业项目的载体能力。二是鼓励产业园区采取PPP模式建设基础设施,由政府和社会资本合作,利益共享、风险共担。在测算社会资本不同占比条件下的收益率后,制定PPP方案,推动园区打造成综合性投资平台。三是推进产业园区结合现有基础和特色,梳理整合现有资源和要素,研究提出吸引投资和项目落地的优势条件,加大招商引资力度,提高产业园区质量和效益。

4.抓住机遇用足用好国家和省里各种政策。一是抓住国家深入推进实施新一轮东北振兴战略机遇,主动学深、学透国家有关文件精神,抓住我省产业发展、项目建设与国家政策的契合点,用足用好再活“中国制造业2025”试点等先行先试政策,积极争取国家中央预算内资金、专项建设基金、各种产业投资基金的资金支持。二是鼓励和引导社会资本、各种要素、资源向产业项目倾斜,推动省内工业投资基金和各种投资基金加快实质性运行,鼓励其参股设立重点产业领域投资子基金。三是拓展产业项目投融资渠道,用好专项债券、资产证券化、银团贷款等金融产品,探索股债结合融资模式。

### 哈尔滨市

2016年,哈尔滨市委市政府坚持创新驱动、项目牵动,着力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章,加快发展实体经济,全市完成固定资产投资5040亿元,同比增长9.7%;实现地区生产总值6101.6亿元,同比增长7.3%。77个省重点产业项目按计划推进。

2017年,我们将把产业项目建设、振兴实体经济放在首位,大力扩量调结构、创新促升级,持续优化发展环境,不断激发内生动力,扎实做好“三篇大文章”,加快推进新型工业化,努力实现全市经济平稳健康发展。

一是强化产业项目建设的支撑作用。2017年我市固定资产投资预计1400个,当年计划投资1553.2亿元。其中,亿元以上产业项目283个,比上年增加16个,当年计划投资352.4亿元,其中,新开工亿元以上产业项目85个,比上年增加4个,当年计划投资107亿元。在亿元以上的283个项目中,改造升级“老字号”项目31个,深度开发“原字号”项目53个,培育壮大“新字号”项目164个,其他项目35个。

二是强化工业扩量升级和服务业提质增效。围绕改造

升级“老字号”,重点实施“中国制造2025”哈尔滨行动计划,有序推进城区老工业区搬迁改造,推动传统产业改造升级,扶持传统产业中的优势企业加快发展,充分发挥龙头企业牵动作用。围绕深度开发“原字号”,重点推进农(牧)产品精深加工、品牌塑造和营销增值,做强绿色食品加工业。围绕培育壮大“新字号”,重点培育壮大生物医药、智能装备及机器人、增材制造、新材料等战略性新兴产业,注重用高新技术改造升级传统产业。实施“十三五”国家服务业综合改革试点,积极推进中俄网上丝绸之路经济合作试验区建设。

三是强化科技成果就地转化。加强产学研用协调联动,从成果转化的供给端、需求端以及平台、服务、环境等各要素环节多点发力,推进技术产权化、成果资本化、转让市场化。继续做强7个市校(所)科技成果转化平台,深入构建“核心技术+资本”“科学家+企业家”的新型创新创业模式,着力推进一批科技成果实现就地转化。

四是强化招商引资和成果项目建设。抢抓新一轮东北振兴、“龙江丝路带”建设、哈尔滨新区开发等战略机遇,积极谋划和储备一批重大产业项目,全面提高招商引资的靶向性、精准度。

的亿丰新材料等项目29个。百威啤酒一期、珍宝岛药业一期等15个项目竣工投产。此外,牡丹江烟厂完成车间厂房主体工程。

三是抓好“新字号”项目。开复工亿元以上项目35个,其中新开工投资10亿元的愛特威生物药业等项目21个。集纳瑞克斯生物制药等10个项目竣工投产。在此基础上,力争法国欧亚公司机器人智能焊接、佳美医疗3D打印正畸中心等项目开工建设。

四是抓好现代服务业项目。落实总书记“两座金山银山”要求,开复工亿元以上项目18个,其中新开工投资11亿元的林达广场外语城等项目7个。东安区文化创意产业园等3个项目竣工运营。在此基础上,力争投资21亿元的中韩远东国际商旅小镇综合开发等项目开工建设。

五是抓好发展环境优化工作。提升政府服务环境,创新政策环境,创优司法环境,聚合产业环境,升级开放环境,强化信用环境,改善人文环境,大力降低企业生产成本,坚决削减制度性成本,营造亲商、尊商、爱商、扶商的浓厚氛围。

会后,我们将按照会议要求,向兄弟市(地)学习先进经验,全市之力推动产业项目建设实现新突破,为龙江振兴发展做出更大贡献。

头”延“四尾”:一是抓好油头化尾项目。二是抓好煤头化尾项目。三是抓好粮头食尾项目。四是抓好农头工尾项目。

(三)围绕新旧动能接续转换,建好“新字号”项目。新建续建“新字号”项目32个,总投资527.7亿元,年度计划投资226.7亿元。其中,新建项目20个,总投资482.9亿元,年度计划投资210.5亿元,达产后预计实现税金47.1亿元。一是建设高端电子信息制造项目,完善条件,开工建设映奥新一代显示屏项目。新建高新区智能制造孵化器,引进智能传感器、智能机械装备、智能物流等关联集群项目。确保华为云计算中心一期742个机柜投用。二是建设新能源综合项目,重点创建国家可再生能源示范区,以市场换项目、用资源换产业、靠融合促发展,深化与油田售电公司合作,引进战略投资者开发地热、风能、光能资源,实现油气等传统能源接续转换。三是建设生态环保项目,推动哈工大环境集团新兴产业基地项目,跟进发展污水污泥处理、河湖环境治理等环保产业项目,开工建设北京琪玥危险废物综合处置等项目。四是建设生物医药项目,新建瑞福邦原料药生产基地,推动格林赫思生物制药、泰华源肽类药物生产等项目加快建设。五是建设新材料项目,建好中碳科技碳纤维加工应用总部和生产基地、佳昌神化稼抛光厂扩建、中庆特钢纳米金属制品升级改造等项目,打造新的经济增长点。

### 双鸭山市

2016年,我们全年固定资产投资完成128亿元,开复工500万元以上产业项目126个(新建82个,续建44个),完成固定资产投资64亿元,竣工投产54个。其中,列入省重点推进的产业项目计划开复工15个(新建5个,续建10个),实际开复工13个(新建3个,续建10个),完成固定资产投资9.05亿元,竣工投产4个。

今年,我们将全力以赴强化产业项目建设。目前,全市已落实总投资500万元以上开复工项目137个,总投资396.1亿元,计划年度完成投资107.7亿元。其中,总投资5000万至5亿元项目69个;新开工固定资产投资亿元以上项目15个,总投资119.3亿元,计划年度完成投资41亿元。500万元以下包括“双创”项目857个,预计完成投资4.3亿元。工作中,突出“两端发力”:既要顶天立地的大项目,又要铺天盖地的小项目。一方面,重点推进总投资45亿元的万里润达200万吨玉米深加工(氨基酸)项目,总投资20亿元的四川鸿展实业集团有限公司60万吨酒精改扩建项目,总投资14.5亿元的申双石集团有限公司石墨采选项目,总投资13亿元的东北亚产业发展有限公司大顶子山旅游综合开发项目等立市、立县(区)大项目。特别是,由

于万里润达粮食仓储项目的各项手续40天内全部办齐,优良的环境更加坚定了企业信心,今年追加投资新上200万吨玉米深加工项目;另一方面,加快建设四县四区“双创”产业园,重点抓好涵盖各乡镇(街道)、村屯(社区)的“双创”小项目,覆盖率达80%以上,形成燎原之势。在去冬成功举办中国·双鸭山首届微商峰会暨品牌推广推介会的基础上,今年将筹备举办第二届展会。同时,坚持“四措并举”:一是推动“双深合作”向“双广合作”延伸,扩大对长三角、珠三角等发达地区的招商引资和合作交流。二是紧盯省委省政府去年搭建的招商平台和项目线索不放松,狠抓项目策划生成和跟踪问效,完善产业项目数据平台建设,努力吸引更多的外来企业家来我市投资兴业。三是加大全方位培训力度,组织开展市级领导、各级干部、企业家、农民等多层次多领域培训,通过“请进来、走出去”等方式,解放思想,转变观念,提升能力,创新发展。四是形成努力快发展、创业创新的良好态势、高效节奏,强大合力和浓厚氛围。1月12日,市委常委扩大会议听取了“招商之冬”和“双创”工作情况,2月3日,节后上班第一天,市委常委扩大会议听取了全市产业项目建设情况,对相关工作进行一步安排部署,督促各级领导干部尽快进入角色,进入状态,以只争朝夕的精神抓落实,在全市上下营造大抓产业项目、推动“大众创业、万众创新”的磅礴之势。

### 齐齐哈尔市

2016年,我们结合省十大重点产业,围绕国内国际有市场总需求增长空间和供给侧有竞争优势的领域,全市谋划推进12个重点产业,着力构建新型产业体系,加快走出一条符合实际的振兴发展新路。

2017年,我们将全力推动全市12个重点产业和县区主导产业发展,狠抓项目建设,加快构建新型产业体系,推动实体经济全面振兴。全市共确定“三篇大文章”重点产业项目281个,总投资441亿元,今年计划完成投资140.2亿元,投资额同比分别增长32.1%、12.2%。其中,新开工亿元以上项目42个,当年计划投资32.5亿元。在“老字号”方面,借助“中国制造2025”等政策机遇,确定装备制造整机、基础零部件、金属新材料等改造升级产业项目45个,年度计划投资18.2亿元。在“原字号”方面,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,确定食品加工、马铃薯、现代畜牧、日用工艺陶瓷等深度开发产业项目120个,年度计划投资76亿元。在“新字号”方面,充分发挥我市比较优势,确定旅游、冰雪体育运动会、节能环保、养老、现代中药等新兴产业项目116个,年度

### 佳木斯市

2016年,我市开复工产业项目969项,同比增加248项,完成产业项目投资416.6亿元,同比增长12.7%。其中新开工产业项目821项,完成投资303.2亿元;竣工续建项目148项,完成投资113.4亿元。

2017年,我市产业项目建设的总体目标是:全年计划开复工产业项目900项以上,产业项目投资同比增长10%左右。截至目前,已有108项亿元以上项目前期准备工作,可在年内开复工建设,比去年全年增加9项,预计全年完成投资160.9亿元,其中新开工亿元以上产业项目52项。

一是围绕改造升级“老字号”,积极推进传统优势产业扩容升级,加快向中高端迈进。计划全年开复工建设亿元以上“老字号”升级改造项目11项,完成投资8.8亿元。

二是围绕深度开发“原字号”,着力推进农副产品精深加工,延伸农业产业链条。对照“粮头食尾”“农头工尾”的要求,加快引进战略性龙头企业和项目,继续推进象屿谷谷、万里利达、益海嘉里、聚鑫泰富等全产业链项目建设,全面提升粮食精深加工能力。围绕推进脱贫攻坚,以产业带动农民增收致富,用脱贫政策支撑产业发展,依托我市丰富的畜牧业资源,重点推进建设

### 鸡西市

2016年,我们共启动实施投资5000万元以上重点产业项目86项,完成投资61.8亿元,其中亿元以上项目47项。19个省级重点产业项目全部开复工,完成投资21.5亿元。

今年,全市共规划实施投资5000万元以上的重点产业项目89个,规划总投资331.6亿元,当年计划完成投资83.8亿元。其中投资亿元以上项目60个,10亿元以上项目8个;新开工项目51个,续建项目38个。重点抓好五个方面工作。

一是抓谋划储备项目。围绕石墨、煤炭、绿色食品、医药“四大主导产业”和旅游、商贸物流业等发展,积极谋划资源精深加工、产业配套延伸等项目。去年四季度,我们在谋划储备39个投资10亿元以上大项目的基础上,又继续和中国石油和化学工业规划院、哈尔滨工业大学等知名院校合作,规划和编制15个投资10亿元以上的大项目,为招商引资上项目赢得主动。

二是抓招商引资项目。去年9月份启动了“招商引资上项目准备之冬”活动,由市级领导带队,带着任务和项目走出招商,先后考察了中石化长城公司、福建绿宝集团、中国宝安集团、深圳德普公司、裕同集团等91户企业,洽谈项目90个,截至目前共

### 伊春市

2016年,全市开复工产业项目78个,完成投资30.4亿元。其中省级重点产业项目14个,完成投资13.6亿元,投资完成率108.2%。项目建设激发了林区转型发展的内生动力,全市经济企稳回升,结束了连续三年的负增长,地区生产总值增长1%。

2017年项目安排情况:

一是狠抓项目谋划,确保不断有新项目生成。今年确保谋划超亿元项目200个以上。初步确定实施省市级重点产业项目44个,总投资193亿元,年度完成投资34.8亿元。二是聚焦“三篇大文章”上项目,加快五大重点产业发展。在深度开发“原字号”上,以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,推进森林食品、林都北药延伸产业链条,提高产品附加值,真正让大森林变成大厨房、大药库、大菜园。重点推进黑木耳、蓝莓、红松子三大全产业链项目。黑尊黑木耳新技术全产业链项目今年将全部投产达效,年可生产黑木耳二级菌包2000万包、三级菌包5000万包、黑木耳干品5000吨。在中盟森林食品公司红松子油、蛋白粉成功打入市场的基础上,今年再上一条GMP工业示范生产线,萃取分离红松精油及松油

计划投资46亿元。

我市2017年产业项目呈现以下几个特点:一是改造升级项目增多。二是质量效益型产业项目增多。三是储备接续项目增多。四是全市项目均衡发展。

为加快推进重点产业项目建设,我们将采取以下措施:一是抓进度。在龙江“春来早”的大环境下,我们抓项目也实现“春来早”,在“谋划之冬”基础上,正月初八就召开了全市经济工作会议迅速推动项目建设,力争续建项目按计划早复工,签约项目尽快完成前期开工,达成意向项目尽快签约早落地。二是抓政策。围绕国家振兴东北若干重要举措“14条”等政策加大对上争取力度,强化服务态度、审批通过率、政策受益面“三项考核标准”,推进人才等政策落实。三是抓配套。抓住央企改革等机遇,围绕新落地龙头企业抓好配套项目跟进。比如围绕一重集团的车载液化天然气容器项目,抓好碳纤维材料、运输车等配套项目,做到同步规划、同步设计、同步建设。统筹协调嘉海嘉里粮食综合体、中粮二期、国投燃料乙醇、四川鸿展食用酒精等玉米深加工项目区位优势,科学组织玉米种植,保障原料供应,促进一二三产融合发展。四是抓服务。探索企业投资项目审批承诺制,建立重大事项进展定期报告制度,全力做好要素保障,推进项目加快建设。

双兴猪业300万头生猪项目,采取农户+合作社+企业组织方式,建立起农民入社务工、企业组织化经营、种养联合发展的新型畜牧业产业模式,推动粮食过腹增值,粪肥入地还田,带动农民致富增收。依托我市生态和林业资源,积极打造林菌产业链,创新农户+企业合作模式,重点推进亮子奔腾6000万袋的食用菌项目和华腾生物科技有限公司食用菌(黑木耳)高科技产业化发展生产基地扩能升级。计划全年开复工建设亿元以上“原字号”扩展延伸项目45项,完成投资61.2亿元。

三是围绕培育壮大“新字号”,大力发展新兴产业,开发增长新动能。立足我市现有产业基础,着力推进黑龙江省华润新材料科技有限公司特超高压电缆与特种电缆及材料生产、香港韵雅腐殖酸医药等项目建设。依托生态资源优势,积极推动华圣乐府温泉项目、佳木斯中圣基督欢乐王国主题游乐园、瑞康养老项目等文化旅游和健康养老项目建设。加快传统大型商业企业与电子商务业态相融合,着力推进利达双子星奥莱城、卡通国际物流管理公司国际物流园、铂胜农工电子商务产业园等现代服务业项目建设,推动服务业向专业化和价值链高端延伸。围绕补齐市场营销短板,全力打造佳木斯大米品牌,推动农业由“种得好”向“卖得好”转变。计划全年开复工建设亿元以上“新字号”发展壮大项目41项,完成投资85.6亿元。

签约项目26个,签约额108.7亿元,到项目保证金2.5亿元。特别是又引进了世界500强、国内500强和行业领军企业5户。

三是抓裂变生成项目。今年,我们重点实施企业裂变升级项目20个,计划新增规上企业10户。目前这些项目已全部落实,其中中新医圣制药计划投资1.2亿元新上浦参益腔炎胶囊项目,东北王酒业公司计划投资1.1亿元新上20万吨炊品项目,虎林龙垦粮食加工公司计划投资1亿元新上红小豆深加工项目。

四是抓园区承载项目。我市的四个省级经济开发区规划总面积88万平方公里,开发利用达到18.5万平方公里,已累计完成基础设施投资25.4亿元,入驻企业108户。今年,我们将进一步加大投入和开发力度,切实提高园区承载能力和服务功能,吸引更多的企业和项目入驻。

五是抓推进快建项目。我市计划3·15集中开复工项目48个,目前已逐项进行了落实。下一步,我们将继续实行市级领导“直通车”、双重包保和三级协调机制,发挥好五个重点产业推进组的作用,全力抓好项目建设协调和推进工作。重点加快推进中韩(鸡西)石墨烯产业园一期、北汽普莱德锂离子电池负极材料石墨深加工、龙昌能源化工有限公司硅烷水系列开发等8个10亿元以上大项目,力争晋特瑞石墨深加工、汇源40万吨生鲜乳等11个亿元以上项目年内竣工投产。

酸、营养粉,实现红松坚果全部吃干榨尽,引领全国红松坚果加工最高水准。在蓝莓深加工上,重点推进友好海洋蓝莓花青素萃取项目和乌伊岭纯天然植物花青素色素生产加工项目,推动蓝莓等小浆果产业向高端跃升。在“新字号”上,围绕推进全球化旅游,打造“国际化生态旅游名城”,加快推进西岭生态旅游度假区、新青塞北江南旅居养老小镇、嘉荫滨滨江旅游带等一批旅游项目建设,创新发展冰雪旅游项目,打造冰雪产业,全面叫响休闲避暑胜地、养生度假天堂和“中国伊春·林都雪城”品牌。在“老字号”上,打好发展组合拳,加快光明创业园区改扩建,推动企业产品由“家具”向“家居”拓展,延伸产业链,提升价值链。谋划推进鹿鸣铜矿尾矿深加工、氧化钼项目,拉长钼矿产业链条,提升精深加工能力。

三是以特色小镇为重点,加快基础设施项目建设。以我市与国开行400亿元开发性金融合作为依托,重点推进蓝莓小镇、日界峡小镇、西岭温泉小镇、溪水小镇等10个特色小镇提档升级,努力探索以旅游为牵动,产城融合、特色鲜明、惠及群众的新型小城镇发展道路。继续推进棚户区改造、老旧小区改造、“暖屋子”工程、改造橘庄园农贸综合批发市场、市公路客运中心、“三供三治”等重点基础设施项目建设,以此促进投资、稳定增长,拉动消费、改善民生。