

## 十二届全国人大五次会议举行新闻发布会

## 2020 年完成民法典编纂工作

十二届全国人大五次会议4日举行新闻发布会,大会发言人傅莹就会议议程和人大工作回答了中外记者的提问,并对公众关心的热点问题进行了回应。

## 【会议议程】

## 会期10天半17场记者会

傅莹介绍,本次会议5日上午开幕,15日上午闭幕,有11项议程。除了例行要审议的政府工作报告等六个报告,还要审议民法总则草案和三个有关十三届全国人大代表选举的议案。

傅莹说,今年大会秘书处新增设了会风会纪监督组,专门负责会风会纪的监督检查工作。大会全体会议向中外记者开放,“部长通道”也将提供采访机会。会议期间,将在梅地亚新闻中心举行17场记者会。15日上午大会闭幕后,国务院总理李克强将与中外记者见面并回答记者提问。

## 【民法典】

## 2020 年完成民法典编纂

民法总则草案是民法典的总则编,将提请本次大会审议。傅莹介绍,根据计划,民法典的编纂工作预计于2020年完成。

傅莹表示,我国现行的民法通则制定于30年前,对国家经济发展、社会进步起到了重要保障作用。此次提交审议的民法总则草案根据社会新形势作出了不少调整、创新,比如针对农村留守儿童、社会老龄化趋势的社会新特点,进一步完善了监护制度,扩大了监护范围,尤其关注到了对失能老人的保护问题。

此外,民法总则草案还向农村的集体经济组织、村委会、居委会等赋予特殊法人资格,并对限制民事行为能力的人年龄下限作出调整。民法总则制定完成后,将对下一步民法典各个分编的编纂起到统领作用。

## 【证券法】

## 证券法修订草案将审议

证券法修订草案和房地产税法的立法进程近来为社会普遍关注。傅莹介绍,证券法修订草案已经过修改,有望于今年4月提请人大常委会继续审议。房地产税法列入了本届人大五年立法规划,但今年没有把房地产税法草案提请人大常委会审议的安排。

针对企业税费负担问题,傅莹介绍,人大常委会去年一揽子修订一些法律,下放和取消了一系列的行政审批和资格认定,正在修订中的中小企业促进法也着眼于减轻中小企业的负担。今年,人大常委会将围绕规范非税收入开展专题调研,推动企业非税收入管理的规范化、法制化,加强对政府全口径预算决算的审查和监督。按照目前的规划,2020年要实现税收法定。总的目标就是为企业健康发展提供一个好的环境。

## 【军费预算】

## 军费预算增幅7%左右

傅莹透露,每年中国政府根据国防建设的需求和国民经济经济发展水平来确定国防费的规模,2017年中国国防费增长的幅度是7%左右。

全省学雷锋活动  
示范点名单

哈尔滨市政府行政服务中心  
哈尔滨市公路客运总站  
大庆市红岗区八百垅社区工作站  
鸡西市鸡冠区人民法院刑事审判庭  
双鸭山市宝清电业局  
伊春市新青区红建中心社区  
绥化市兰西县顺达街道办事处  
大兴安岭塔河县公安局金盾志愿服务队  
黑龙江省绥棱林业局“爱心帮帮团”  
黑龙江大学研究生支教团

全省岗位学雷锋  
标兵名单

刘智宇 齐齐哈尔市龙沙区国家税务局办税服务厅副主任  
李 艳 牡丹江市林口县直属城区街道工作委员会书记  
胡泽阳 佳木斯市桦南县公安局户政大队大队长  
李义福 双鸭山市公安局宝清县公安局治安大队大队长  
张 杰 七台河市特奥短道速滑队公益教练员  
张连明 国网鹤岗市供电公司运维工区值班长  
王金平 黑河市救助站救助员  
任爱民 绥芬河出入境检验检疫局检疫专家  
王连政 抚远市信访局法律顾问  
王黎明 省农垦红兴隆管理局二九一农场个体经营户

## 【监察体制】

## 监察体制改革试点推开

国家监察体制改革是在以习近平同志为核心的党中央领导下推进反腐败制度建设的一个大的动作,也是具有全局性影响的政治体制改革。

傅莹说,全国人大常委会根据凡属重大改革都要于法有据的精神,去年底做了一个授权决定,就是在北京、山西和浙江开展国家监察体制改革试点。目前,试点工作已经全面推开。此外,把行政监察法修改为国家监察法的工作已经开始,今年应该可以提交给人大常委会审议。

## 【执法检查】

## 执法检查是人大重要职责

“法律的生命力在于实施,监督法律的实施是我们人大及其常委会的重要职责之一,一个比较重要的手段就是执法检查,每年我们都会选择人民群众普遍关心的问题和我们国家建设、改革一些重点领域的问题作为我们监督的课题。”傅莹说,今年将就药品管理法、产品质量法、未成年人保护法等开展执法检查。

傅莹介绍,过去四年,人大常委会开展了包括对食品安全法、道路交通安全法等在内的二十次执法检查,监督的质量有了比较大的提高。

## 【环境保护】

## 治理雾霾是长期挑战

雾霾治理问题已成傅莹在本届人大历次新闻发布会上的“必答题”。

“环境问题媒体是年年关注,我们是年年回应,大家也是年年努力。确实治理雾霾是我们国家面临的一个长期挑战。”傅莹说。

她表示,党中央、国务院高度重视环境问题,采取了一系列强有力措施,人大及其常委会也做了大量扎实的努力,连续四年围绕环保方面的法律进行执法检查,并全面修订了大气污染防治法和环境保护法。下一步人大要不断完善环境保护方面的法律制度,加大监督法律的有效实施。去年对新修订的环境保护法进行了执法检查,人大常委会提出了整改要求,今年4月份将听取反馈报告。

此外,她介绍,除了大气问题,我国部分地区水和土壤的污染问题也相当严重,人大常委会目前正在加紧修订水污染防治法和制定土壤污染防治法。

## 【两孩政策】

## 要解决女性就业歧视问题

全面两孩政策已实施一年。傅莹认为,全面两孩政策实施后暴露出的一些新问题中,比较突出、反映比较多的就是女性就业歧视问题。

她呼吁全社会转变观念,尊重女性就业的权利。同时,在推进全面两孩政策实施中,相关的配套政策和服务要同步跟上。

## 捍卫法律三十载 甘当法治奠基石

(上接第一版)在他的印象中,侯铁男知识总是能够与时代保持高度同步。“无论是最新的法条法规,还是党和国家以及省委省政府的最新精神,甚至前沿科技成果,他都如数家珍。”

丰富的知识积累让侯铁男有底气、也有勇气在法律工作上锐意创新。

在任省法院执行局局长期间,他认真贯彻落实最高法院的工作部署,针对全省法院执行工作实际,他深入研究,精心谋划,先后制定出台了《关于落实“用两到三年时间基本解决执行难问题”的工作纲要》等几十个规范性文件,狠抓执行落实,极大地提高了执行工作规范化水平。在他的推动下,在全省法院推行了网络司法拍卖,全省有149个法院入驻淘宝网等互联网站,已拍卖成交117件,成交金额4.2亿余元,为当事人节省佣金1002.5万元,缩短了涉诉资产处置周期,得到当事人的高度评价。

## “我决不利用手中的权力谋私,决不越权为亲友办事”

采访中,很多同学、朋友对侯铁男的评价都是仗义、热情、好帮忙。

作为维护法律公平的法官,如果仗义、热情、好帮忙,还能做到公平公正吗?

侯铁男的一个同学曾私下找他,说有一个案件想让他帮着想想办法。他二话没说就去了,当听过案情后,他立刻说,这个忙我能帮。只不过,侯铁男帮忙的方式是抽丝剥茧地帮助同学分析案情,详细告诉同学应如何去走法律程序,如何写起诉状,应该怎么选律师……侯铁男说,“我能帮你的,就是告诉你如何用法律来保护自己,如何走好每一步法律程序。”

侯铁男虽然好帮忙,但不合法不合规的忙,他却坚决不帮,哪怕是至亲也一样。

侯铁男的一个直系亲属家有一起案子胜诉了,就只差执行。当时侯铁男已是省法院执行局局长了,这位亲属想让他帮着打个招呼,让执行快一些。性格一向和善的侯铁男当时就翻了脸,他说,“法律面前人人平等,无论你是谁。”这位亲属觉得侯铁男太“绝情”,从此两人间有了隔阂。

侯铁男这么做是因为他向省高院党组作出过承诺——“我



新华社发

## 【网络安全】

## 加强个人信息保护

傅莹介绍,今年将开展网络安全法执法检查,关注的重点之一就是加强个人信息保护。即将审议的民法总则草案中也明确规定了自然人的个人信息受法律保护。此外,正在审议的电子商务法中也纳入了保护消费者个人信息等规定。“今年准备对网络安全法开展执法检查,关注的重点之一就是现在社会上特别关心的问题,就是非法向他人提供个人信息和网络欺诈。”

## 【国际事务】

## 中国积极参与国际事务

有外媒关心中国在国际秩序中发挥何种作用,对此傅莹说,中国看重以联合国为中心的国际体系或者国际秩序。中国曾经参与联合国的创建,既是受益者,也是贡献者,同时愿意做联合国的改革者。

“今年1月份,习近平主席在达沃斯、日内瓦发表了重要讲话,对国际上关心的一些大的问题拿出了中国意见和中国方案,受到了国际上广泛的关注和欢迎。”她说。

另外,傅莹表示,中国积极推进“一带一路”建设,将于5月份举办“一带一路”国际合作高峰论坛,中方还倡议组建亚投行、率先批准关于气候变化的巴黎协定等,都体现了中国对国际事务的积极态度和参与。

## 【中美关系】

## 中美关系合作还是主流

在谈到中美关系时,傅莹表示,中美关系合作还是主流,希望美国对内对外政策调整的影响是正面的、积极的。

“习近平主席和特朗普总统两次直接通电话,传递的信息还是很清晰的,就是中美之间还是要多合作,成为很好的伙伴。”傅莹说。

傅莹认为美国社会对中国还不太了解。在去年美国大选中,每个候选人都谈到了中国,但他们讲的关于中国的都是老故事,或是不太真实的故事,这个现象是不自然的、不正常的。在美国的电视和报刊上,关于中国一手的资讯比较有限;在美国,中国人写的文章和书籍也不多见。

“我们也希望国际媒体多注意中国的新故事。”她说。

据新华社北京3月4日电

十二届全国人大  
五次会议今日开幕

(上接第一版)审查和批准2016年中央和地方预算执行情况与2017年中央和地方预算草案的报告,批准2017年中央预算;审议全国人大常委会关于提请审议民法总则草案的议案;审议全国人大常委会关于提请审议十二届全国人大五次次会议关于十三届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的议案;审议全国人大常委会关于提请审议香港特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案的议案;审议全国人大常委会关于提请审议澳门特别行政区选举十三届全国人大代表的办法草案的议案;听取和审议全国人大常委会工作报告;听取和审议最高人民法院工作报告;听取和审议最高人民检察院工作报告等。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

新华社北京3月4日电 十二届全国人大五次会议主席团4日上午在人民大会堂举行第一次会议。全国人大常委会委员长张德江主持会议。

主席团会议应到169人,出席164人,缺席5人,出席人数符合法定人数。

根据全国人大议事规则的规定,会议首先推选了十二届全国人大五次次会议主席团常务主席。主席团常务主席由十二届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长担任。主席团常务主席召集并主持主席团会议。

会议表决通过了十二届全国人大五次次会议日程。根据会议日程,这次大会定于3月5日上午开幕,3月15日上午闭幕,会期10天半。

根据全国人大议事规则的规定,主席团第一次会议推选主席团成员若干人分别担任每次大会全体会议的执行主席。经过表决,会议推选了大会全体会议执行主席。会议经过表决,决定王晨、信春鹰、乔晓阳、傅莹、陈世炬、孟扬为大会副秘书长,傅莹兼任大会发言人。

会议经表决,决定了十二届全国人大五次次会议表决议案办法。会议决定,代表提出议案的截止时间为3月11日12时。

## 让村民有更多获得感

(上接第一版)在驻村工作中,第一书记做示范、当标杆,带头严格党的组织生活,带头推动从严治党向基层延伸,使村里党员更好发挥作用,增强了党支部生机与活力。

实践证明,好书记是选出来的,也是“管”出来的。我省围绕建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平,明确第一书记驻村期间要完成“八个一”规定任务,即走访一遍全村农户,记好一本工作日记,带出一个好班子,培养一名村级后备干部,发展一名农村党员,完善一套民主管理制度,办成一件惠民实事,落实一个公益项目,把第一书记职责任务具体化、项目化。认真执行《机关干部到村任第一书记管理考核办法》,落实生活补助、帮扶经费、人身意外伤害保险等待遇,做到严格管理与关心关爱并重,促使第一书记更好履职尽责、干事创业。在2016年度考核中,97%的省直机关选派第一书记评定为优秀等次。

## 评价标准:不是说了什么,而是做了什么

责任意味着担当,优秀体现在作为。第一书记就要有第一担当。评价担当的标准,不是他们说了什么,而是看他们做了什么,有什么样的作为。

基层工作很复杂,考验着第一书记的智慧,也让第一书记的“治”村之“术”得以体现。对于村里的落后面貌,很多第一书记看在眼里、急在心上,有的为跑项目着急上火,有的手到病除还没痊愈就回到村里,确实有一种不达目的不罢休的劲头。双鸭山市市场监督管理局冷菊贞在地处偏僻、土地贫瘠的饶河县小南河村,开发了滑雪、农家乐、开耕节等民俗旅游项目,使这个名不见经传的小山村渐渐有了知名度,2017年春节期间,浙江卫视《我们十七岁》节目在小南河村录制,播出后每天都有200多名游客慕名而来,把绿水青山、冰天雪地真正变成了金山银山。省广播电视台范光来带领拜泉县和乐村村民发展猪养殖,建设了年出栏5000头的黑猪养殖基地,使本村160户贫困户当年脱贫,带动了全镇生猪养殖产业发展。他还规划了年货节、年货大集、乡村自驾游等一系列旅游文化产业链,让村民看到了脱贫致富的美好愿景。村里的干部群众感慨地说:“以前我们想都不敢想的事,现在真的实现了。”

推动工作的力度决定着各项工作的进度,扎根农村的深度决定着民心民情的温度。一身迷彩服、一双胶皮鞋、一件军大衣是第一书记们行头的标配,方便面也成为他们的家常便饭,他们带头修路、清雪、收地、整治环境,与群众打成一片。驻村期间,有的新婚不久、有的孩子年幼、有的老人病重,克服了很多困难。省直机关工委赵明顺吃住住在村办公室,时间久了,成了义务“值班员”,挤掉了原来的更夫。省民政厅孙积家把父母接到村里,与村民共同过春节。凡此种种,一言一行,一事一为,干部没做假、做得好不好,老百姓都看在眼里、念在嘴边,记在心间。很多村民说,村里的第一书记不像省里来的干部,越来越像农民了。

## 搭建干事平台:推动第一书记抓到点上、帮到实处

工欲善其事,必先利其器。第一书记在一线打硬仗,需要各方的支持帮助。为提升他们履行职责的能力和本领,省委组织部加大培训力度,让他们知道如何抓党建,凝聚党心民心,如何调整种植结构、发展绿色特色产业,从种得好向卖得好转变……

不仅如此,还搭建了干事平台,指导组建“驻村第一书记联合会”,整合资源力量,帮助他们与大型食品企业对接,建立线上线下农产品销售平台,推动第一书记抱团闯市场。2017年春节前夕,组织80多名第一书记参加“绿色食品年货节”活动,300余种绿色有机农副产品参展,第一书记为贫困户代言,现场推介销售,产品卖得异常“火爆”,一周的时间销售额达120多万元。

农村,是第一书记干事创业的广阔天地,发展空间大,作为空间大。第一书记作为扶贫一线的“突击队”“尖刀兵”,既要敢担当,又要动脑筋、闯新路。产业扶贫怎么搞,如何用好“互联网+”,怎样盘活农村资源?

2015年9月,57岁的陈华被选派到绥棱县靠山乡靠山村担任第一书记,是中省直机关117名选派干部中年龄最大的。有着十年扶贫经验的他带着感情做扶贫工作,把村民当亲人,把贫困户当成自己的家,把时间、思考和精力都投入到了驻村扶贫工作上。采取“党支部+技能人才+贫困户”的帮扶模式,安置18户贫困户,既增加了村集体收入,又降低了贫困户生产成本,让扶贫资金活起来,达到良性循环。

第一书记普遍发挥自身特长和部门优势,各尽所能、各展所长,帮助村民解决就业、看病、饮水、上学、养老等实际困难。有的发动同事、亲友为贫困户募捐,有的利用返城机会,带村民看病,代销农产品,通过点滴小事,让村民感受到温暖。