



2017年3月13日 星期一 丁酉年二月十六



中共黑龙江省委机关报 黑龙江日报报业集团出版 第22866期 今日8版  
邮发代号13-1 国内统一刊号CN23-0001 东北网: www.dbw.cn 黑龙江新闻网: www.hljnews.cn

## 十二届全国人大五次次会议 举行第三次全体会议

### 听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

据新华社北京3月12日电 十二届全国人大五次次会议12日上午在人民大会堂举行第三次全体会议,听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。会议应出席代表2924人,出席2829人,缺席95人,出席人数符合法定人数。最高人民法院院长周强

从五个方面报告了最高人民法院2016年依法履职情况:一是认真贯彻总体国家安全观,依法惩治犯罪、保障人权;二是认真贯彻落实新发展理念,服务保障经济社会持续健康发展;三是认真贯彻以

人民为中心的发展思想,切实保障民生权益;四是坚持从严治院,建设忠诚干净担当的人民法院队伍;五是自觉接受监督,促进司法公正司法。

(下转第二版)

## 习近平在出席解放军代表团全体会议时强调

# 加快建立军民融合创新体系 为我军建设提供强大科技支撑

新华社北京3月12日电(记者李宜良 王治国 玉山)中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日下午在出席十二届全国人大五次次会议解放军代表团全体会议时强调,立足经济社会发展和科技进步的深厚土壤,顺势而为、乘势而上,深入实施军民融合发展战略,开展军民协同创新,推动军民科技基础要素融合,加快建立军民融合创新体系,下更大气力推动科技兴军,坚持向科技创新要战斗力,为我军

建设提供强大科技支撑。会上,厉延明、唐宏、李贤玉、冉崇伟、张育林、王波、华明、高尚国、戎贵卿等9位代表,主要就推动武器装备创新发展、提升新型作战力量创新能力、推进联合战役训练创新发展、维护我国海外利益、推进国防交通建设军民融合深度发展等问题提出了意见和建议。代表发言后,习近平发表重要讲话。他强调指出,党的十八大以来,在党中央和中央军委领导下,全军围绕实现强

军目标,统一思想,抓紧工作,国防和军队改革实现历史性突破,军事斗争准备取得重大进展,反腐败斗争形成压倒性态势,我军建设呈现崭新气象。习近平强调,科技进步深刻改变着人类生产生活方式,也深刻影响着世界军事发展走向。随着科学技术快速发展,国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧密,国防经济和社会经济融合度越来越深。我们必须增

强紧迫感,以更大决心和力度抓紧推动科技创新和进步。习近平指出,经过长期发展,我国经济实力、科技实力大幅提升,一些重要科技领域跻身世界先进行列,为科技兴军提供了坚实基础,我们完全有条件把科技领域军民融合搞得更好一些、更快一些。要推动搞好顶层设计和战略筹划,推动国防科技和武器装备军民融合,推动军地合力培育军事人才,推动体制机制和政策制度改革,加快我军建设向质量效

能型和科技密集型转变。习近平强调,推动科技兴军必须在国家战略布局中统筹谋划,加强同国家战略规划对接。党中央已经对深入实施国家创新驱动发展战略、军民融合发展作出战略决策,制定了一系列规划,为推动科技兴军提供了重要指导。我军要结合贯彻军队建设发展“十三五”规划,找准目标、路径、重点和突破口,坚持实战牵引、体系论证,运用先进理念、方法、手段,发挥专家智库体系作用,提高战略筹划水平。

习近平指出,国防科技和武器装备领域是军民融合发展的重点,也是衡量军民融合发展水平的重要标志。要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术,捕捉军事能力发展的潜在增长点,强化军事需求牵引,最大限度实现民为军用,做好国防科技民用转化这篇大文章,发挥国防科技转化运用最大效益,形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域融合发展布局。(下转第二版)

## 我省代表团召开第六次全体会议

# 维护司法权威促进公平正义

### 王宪魁吉炳轩张宝文等参加审议

本报北京12日电(记者蒋国华 闫紫谦 薛立伟)12日下午,出席十二届全国人大五次次会议的我省代表团举行第六次全体会议。

代表团团长王宪魁,全国人大常委会副秘书长吉炳轩、张宝文,代表团副团长王常松、张雨浦、符凤春、赵敏参加会议;代表团副团长李海涛主持会议。会议审议了《中华人民共和国民法总则草案修改稿》、《第十三届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定草案修改稿》、《中华人民共和国香港特别行政区选举第十三届全国人民代表大会代表的办法草案修改稿》和《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十三届全国人民代表大会代表的办法草案修改稿》。

会议还围绕审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告进行发言。徐明、李亚兰、王殿贵、刘雷、李培忠、李泽林代表在发言时对“两高”报告表示赞同。代表们认为,过去的一年,“两高”紧跟党中央决策部署,紧贴时代发展主题,主动回应人民群众新期待,充分发挥职能作用,在惩治犯罪、服务发展、维护稳定、保障民生、维护公平正义等方面都做了大量卓有成效的工作。司法体制改革深入推进,取得积极进展,司法公开力度大、效果好,队伍建设成效明显。“两高”工作报告主题鲜明、内容充实、文风朴实、实事求是,全面地反映了工作情况,对新一年的工作做出了思路清晰的安排部署,是好消息。

代表们建议,要切实加强与改进审判执行工作,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义;深化司法改革,加强检察监督,强化队伍建设,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。徐明代表建议,进一步完善法律规定,保障涉法涉诉信访案件依法终结的作用。深化监察体制改革,做好监察委员会与检察机关工作衔接,确保查办和预防职务犯罪力度不减、节奏不变、队伍不乱、思想不散。

最高人民法院、最高人民检察院有关负责同志到会听取意见。

## 我省推行负面清单 规范政府采购

本报讯(仲崇立 记者马云霄)近日,省公共资源交易中心制定出台《政府采购负面清单》,明确了在招标文件中不得设置的条款。《清单》的出台,有效地健全了我省公开规范、廉洁高效的政府采购工作机制,有力地提升了政府采购工作的执行力和公信力。

《清单》严格遵循《政府采购法》等法律法规,充分借鉴了以往政府采购工作经验,广泛征求并吸纳了各方面意见建议,充分体现了客观、公正的原则,保证了《清单》的全面性和实用性。《清单》涵盖了政府采购货物、工程、服务三大类别,包含了资格条件禁用、商务条款禁用、采购需求禁用及评分办法和评分标准禁用等内容,明确了263项禁止设置和谨慎设置的条款,在最大限度地满足采购人需求的基础上,有效防止了潜在排他性条款和限制性条款的出现。

同时,省公共资源交易中心还制定出台了《政府采购负面清单》,对招标文件中必须设置的条款进行了规定。两份《清单》双向出击,从正反两方面在源头上对招标文件的编制和审核进行严格把关,有效地控制了政府采购活动中的法律风险。

两会时刻 2017年3月13日 星期一

十二届全国人大五次次会议

●举行代表小组会议  
全天审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

全国政协十二届五次次会议

●上午全国政协十二届五次次会议在人民大会堂闭幕

(下转第五版)

# 做「活」特色产业 增强「造血」能力

## 我省全国人大代表聚焦产业扶贫

□本报记者 薛立伟 闫紫谦 董新英

授人以鱼,三餐之需;授人以渔,终生之用。脱贫攻坚不仅要解决困难群众的一时温饱,还要彻底改变他们的落后困境,增强贫困地区“造血”能力就显得尤为重要。建立一定的产业基础,惠及广大贫困农民,让农民掌握脱贫致富的出路和技术是当前脱贫攻坚的一项重要任务。

今年政府工作报告中提到,推动特色产业发展,增强贫困地区和贫困人口自我发展能力。如何以产业扶贫助推脱贫攻坚,我省全国人大代表对此展开热议。

### 种养结合规模经营 脱贫路焕发“新活力”

目前,种植业和畜牧业是广大农村基础产业,对扶贫起到关键性作用,我省正重点实施优质粮食生产、畜牧水产养殖、特色经济作物、农产品加工转型升级、新型农业经营主体带动和新兴产业带动脱贫,在全省建设一批贫困人口参与度高的特色产业基地,打造一批特色致富项目,确保贫困人口长期稳定受益,带动他们脱贫致富奔小康。

很多代表都建议,要把产业扶贫作为脱贫攻坚的根本之策,加强产业扶贫指导,完成本地区产业扶贫到户精准对接工作。要推进粮食精深加工,带动农民就业,就地转化劳动力,切实增加他们的收入。要实施种养结合,规模化经营,在畜牧业发展上,引进龙头企业,让更多贫困户真正参与到产业项目中。

“要使产业项目落地,配套资金得达到30%~40%。”有的代表建议,进一步加大对贫困县一般性转移支付力度,增加地方可支配财力,以使地方政府更好地搞工资、保运转、保民生、保配套,促发展,改变贫困县落后的经济发展环境,同时,建议国家在对贫困县专项资金转移支付上,减少或减免地方匹配资金,缓解县级财力不足的压力。

### 发展生态乡村旅游 为脱贫带来“新契机”

“以齐齐哈尔市为例,目前全市现有贫困村310个,贫困人口25.6万人。”(下转第二版)



## 春色满棚

近两日,省农科院园艺分院的温室内,艳紫嫣红的蝴蝶兰、凤仙等花卉吸引了许多市民前来观赏、选购。据了解,初春时节,人们纷纷购买各种绿色植物装点家居。

本报记者 苏强摄

### 延伸产业链 提升价值链 拓宽增收链 完善利益链

## 我省促农业产加销三产融合

本报讯(李志达 记者张桂英)为加快发展农业全产业链经济,今年我省将以“农头工尾、粮头食尾”为抓手,以国家级现代农业示范区为先导,从“四链”入手促进农业三产融合——即延伸产业链、提升价值链、拓宽增收链和完善利益链,促进农业产加销紧密衔接,实现一二三产业一体推进。这是记者近日在省农委获悉的。

在延伸产业链方面,做到四个“突出抓好”,即突出抓好主粮加工,组织开展“龙江主食”专题活动;抓好特色加工,推动旅游休闲农产品开发;抓好设施建设,支持规范的农民专业合作社建设产地初加工、特色加工和电子商务配送设施;突出抓好龙头企业,力争全省规模以上农业产业化龙头企业达到2000家,实现销售收入3100亿元。打造农产品加工新亮点,推进农牧结合、种养加一体,加快将“粮仓”变为“粮仓+肉库+奶罐”。目前有关部门已在牵头制定《贯彻落实国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见》的实施意见。

在提升价值链方面,将大力组织农业经营主体参加相关绿色食品产销对接活动。发展农村电子商务,开展线上线下互动营销。继续开展优质农产品众筹,建设完善黑龙江大米网、“生态龙江”电商平台。联合主产区在主销区举办展会,办好杭州等三个城市展会。加强品牌建设和品牌推介,加大互联网技术应用人才特别是电子商务人才培养,全年计划培训5000人。

在拓宽增收链方面,实施休闲农业和乡村旅游提升工程,开展休闲农业和乡村旅游、最美休闲乡村示范创建评选活动,培育休闲农庄、休闲田园,开发乡村休闲度假产品,发展到村到户休闲项目,培育地方休闲品牌,吸引城乡居民到乡村休闲消费,把产品变成商品,把田园建成公园,实现“一田多用”。全省休闲农业经营主体突破5500家。

在完善利益链方面,继续开展农户自愿以土地经营权入股发展农业产业经营试点工作,推广“保底收益+按股分红”等方式,探索创新农业产业利益联结机制,让农户分享加工销售环节收益。

# 树立行政审批制度改革新样板

## 松北区(哈尔滨新区)在全省首推户籍制度改革(下)

□本报记者 薛靖 李爱民

降低落户门槛,最大限度地取消落户限制;简化落户流程,一般性户籍审批实现“一站式”和“一次性办结”……3月1日起,松北区(哈尔滨新区)在全省率先启动户籍制度改革。这一改革,不仅使松北区(哈尔滨新区)在制度红利上占得先机,吸引更多人才,优化区域人口结构,同时将进一步驱动政府职能部门简政放权,为我省行政审批制度改革树立新样板。

### 势在必行 聚人气促发展

“松北区是在5个镇的基础上发展而来,2004年时户籍登记人口19万余人,户籍以外人员才有一两万人;2016年,

松北区登记人口突破20万人,户籍以外人员已达10万多人。”哈尔滨市公安局松北分局户政科科长何忠一表示,从区域人口构成和增长情况来看,松北区作为哈尔滨新区的核心承载区需要推行户籍制度改革,以此解决人口结构单一问题。“改革与创新,是经济社会发展的两大引擎,亦是哈尔滨新区发展的不竭动力和源头活水。作为哈尔滨新区的核心承载区,现阶段,改革已成为松北区最鲜明的主题和推动发展的主要力量。”哈尔滨市市委常委、松北区(哈尔滨新区)区委书记、区长高大伟说,松北区(哈尔滨新区)已经全面开启了新区改革的大幕,各项改革正在统筹推进,前后衔接,梯次推

进,改革支撑发展的动力作用正在逐步显现。今年1月1日起,松北区(哈尔滨新区)网上审批平台开通试运行。企业投资类事项审批环节由35个减少到20个,截至3月6日,该平台办理企业设立484户、企业经营业务变更450项,合计办理商事登记类事项934项,同比办件量增加87.5%。

据悉,近年来,松北区(哈尔滨新区)聚焦哈尔滨科技创新城市建设,大力推动科技引领、创新发展,共引进产业项目501个,汇聚高新技术企业300余家,国内外研发机构200余家,引进黑龙江产权交易中心等金融平台57个。良好的区位优势及优良的营商环境,释放着无限的市场活力,伴随着

断涌入的高新技术企业及商业综合体,人才需求随之激增,如哈尔滨万达文化旅游城投入运营后将直接带动3万人就业,公司自身运营需1300余人,目前人才储备仅400余人。为此,松北区(哈尔滨新区)将户籍制度改革作为重大改革事项来推进,主动作为,先行先试,立足现行政策,创新行政管理方法,真正为实现松北区“降门槛、聚人气、引人才、促发展”提供更为便利的条件和更为宽广的平台。

### 下放权限 提高办事效率

放宽落户条件,无疑扩大了受益人群,而下放权限,则精简办事流程,进一步缩短了群众办事时限,提高窗口服务效

率,这正是改革意义所在。“以往落户审批,申请人首先需到派出所申请及提交相关资料,随后根据申请事项还要到其他部门,松北区地域辽阔,区内最近的派出所到分局也得10公里,来回就得20公里,着实不便民。而此次户籍制度改革后,通过下放权限,一般性户籍审批已实现‘一站式’和‘一次性办结’,极大地提高了办事效率。”何忠一向记者诠释了下放权限给群众带来的“福利”。

据悉,此次改革,哈尔滨市公安局向松北公安分局全面下放市外迁入人口的居住落户、企业投资落户、引进人才落户、就业落户的审批权限。据何忠一介绍,这将极大缩短群众办事路程,减少办事时限,提高了

办事效率。下放权限后,居住落户申请人向派出所提出申请后,3个工作日内派出所即完成相关调查,并将落户材料交给本人,由本人到松北公安分局审批,5个工作日办结;企业投资落户、引进人才落户、劳动就业落户的则由本人直接到松北公安分局审批,5个工作日内办结。

此次改革呈现逐层“放权”。据悉,“夫妻投靠”、“父母投靠子女”、“子女投靠父母”落户地为城区的,原来由松北公安分局审批,改革后全部下放到派出所审批。申请人仅需到辖区派出所便可实现“一站式办结”,原来8个工作日的审批时限如今缩短到3个工作日。

(下转第五版)