

# 中国制造浮现“新版图”

**重磅**



## 中国制造指南近期印发

据新华社北京3月12日电(记者张辛欣 安蓓)记者12日从工信部获悉,《“中国制造2025”分省市指南(2017年版)》正在组织修订,将于近期印发。该指南旨在把《中国制造2025》的重点任务和各地资源禀赋结合,避免重复建设,突出所长,打造中国制造“新版图”。

工信部称,制定分省市指南,就是鼓励和引导各地加快构建具有自身特色和优势的新型制造业体系,推动形成因地制宜、特色突出、区域联动、错位竞争的制造业发展新格局。实现精准发力,避免一哄而上。

指南涉及新一代通信技术产业、机器人等重点领域。特别要让东北、西北地区省份,找到比较优势,支持重点产业转型升级。

工信部副部长苗圩说,支持东北、西北地区率先启动一批基础条件好、近期有望突破的《中国制造2025》的重点项目,建设一批规模效益突出的优势产业基地,发展具有竞争力的特色优势产业。

今年政府工作报告指出,贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫,今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁340万人。中央财政专项扶贫资金增长30%以上。这一表述在全国各贫困地区干部群众中引起强烈反响。

贵州是我国脱贫攻坚的主战场,也是全国易地扶贫搬迁任务较重的省份。2016年,当地减少贫困人口120.8万人,易地扶贫搬迁45万人。今年,贵州计划再减少贫困人口100万人以上,易地扶贫搬迁75万人。

“报告中关于扶贫的一系列表述,再次体现了中央打赢脱贫攻坚战的决心,让我们看到了同步实现小康的希望。”贵州省毕节市扶贫办副主任付立铭说。

政府工作报告提出,将加强集中连片特困地区、革命老区开发,改善基础设施和公共服务,推动特色产业、劳务输出、教育和健康扶贫,实施贫困村整体提升工程,增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。

宁夏固原市是宁夏贫困人口最为集中的地区,当地一直把增强贫困群众的自我发展能力作为扶贫工作重点,日益形成的多元富民产业已成为当地持续摆脱贫困的最重要出路。宁夏固原市扶贫办副主任张杰说,报告中关于“增强贫困地区和贫困群众自我发展能力”的表述指出了做好扶贫工作根本,今后,固原市将会按照这个思路不断推进脱贫步伐。

湖南湘西州花垣县双龙镇十八洞村支书龚海华说:“只有激发了贫困群众的内生动力,增强了自我发展能力,才能让脱贫具有持续性。”

政府工作报告还指出,要切实落实脱贫攻坚责任制,实施最严格的评估考核,严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫,确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

今年2月底,经国务院扶贫开发领导小组委托的第三方机构评估,并经江西省政府批准,江西省井冈山市在全国率先宣布脱贫“摘帽”。

第三次评估结果显示,井冈山贫困发生率为1.6%,低于国家2%的退出标准。井冈山市委书记刘洪说:“井冈山脱贫‘摘帽’经得起人民和历史检验。我们决不为脱贫而脱贫,更不搞‘数字脱贫’、预期收入,而是追求持续增收、稳定脱贫!”

同时,各地扶贫干部表示,脱贫“摘帽”不是终点,让老百姓过上更加美好的生活才是他们的奋斗目标。

“完成年度减贫任务,也要处理好减贫和返贫的关系。”河南省兰考县谷营镇爪营四村扶贫工作队队长韩娟说,脱贫不是他们工作的终点,脱贫也不意味着身上的担子就轻了,可以松一口气了,还必须确保群众稳定脱贫不返贫。

刘洪说,接下来,他们将大力推进脱贫成效巩固提升工作,重点抓住“产业为根、立志为本、机制为要”三个关键,确保贫困群众稳定、可持续脱贫。

据新华社北京3月12日电

□新华社记者 安蓓 张辛欣 周楠

深圳的无人机、株洲的“动力谷”、武汉的“光谷”、沈阳的机器人、无锡的物联网、西安的航空航天产业……近年来,不少地方新兴制造业蓬勃发展,形成产业集群,勾勒出中国制造“新版图”轮廓。

是什么造就了这一批制造业的新高地?其对于打造制造业强国又意味着什么?两会期间,记者采访了相关代表委员和专业人士。

### 制造业出现新格局

在中国中车株洲电力机车有限公司车间内,十多辆机车排列成行,场面壮观。这家公司的电力机车产品已占全球近3成的市场份额。

湖南株洲,如今已成为磁悬浮列车、高铁动车、新能源汽车、城轨列车、轻型飞机和新材料制造重镇,并已形成全国首个产业总值超过千亿元的轨道交通产业集群。

“近年来,国内一些地区,特别是中西部一些省份,积极吸纳、移植高端生产要素和先进分享技术,实现了新经济新动能的横向转移和‘无中生有’。”国家发展改革委副秘书长范恒山说。

在新经济的激发下,一批制造业产业集群正在各地崛起:

在深圳,大疆创新2011年至2015年间实现年销售额100倍的增幅,占据全球民用无人机市场超过70%的份额。2016年大疆的全球销售额超过100亿元,其中80%以上来自海外市场。

据深圳无人机行业协会的统计,深圳无人机企业已有300多家,年产值近260亿元,年增长幅度在30%以上。一个新的产业集群正在形成。

在东北老工业基地,以新松机器人公司为代表,沈阳机器人产业快速发展,在国产机器人市场的占有率达到20%。

在中部经济重镇武汉,有“中国光谷”之称的东湖高新区,已成为我国最大的光纤光缆、光电器件研发生产基地,也是最大的激光产业基地,光纤光缆生产规模全球第一。

……

“近几年,根据国土的区域空间布局、生产要素条件和研发制造基础,我国做了一系列发展规划、行业方案和专项行动,推动产业发展形成‘新版图’,打造出新的产业增长极。”全国政协委员、工信部原部长李毅中说。

未来5到10年,是全球新一轮科技革命和产业变革从蓄势待发到群体进发的关键时期。“制造业新的成长集聚,有助于突破传统产业发展的瓶颈,有利于中国在国际竞争中占据有利地位。”全国政协委员、协鑫集团董事长朱共山说。

### 立足优势培育创新土壤

在适宜的土壤里,创新就能迸发出强大的活力。一些代表委员和相关人士认为,从东南沿海到东北老工业基地,从中部省份到西部内陆,一系列制造业新亮点的出现,既有国家政策规划的引导作用,也是各地主观努力的结果;既有原有工业基

础优势的发挥,更有对高端生产要素和先进技术的积极吸纳利用;既有龙头企业的引领,又有比较完善产业链条的支撑。

“扎根深圳,利用珠三角顶尖的供应链优势和人才储备,再加上深圳包容开放、鼓励创新的宽松氛围,这些是大疆成功的主要原因。”大疆创新副总裁徐华滨说。

中国国际工程咨询公司受国家发改委委托对深圳国家战略性新兴产业集聚发展试点进行评估认为,深圳市依托其电子信息产业发展的基础和经验,基本形成从技术研发、设备制造到网络服务的全产业链发展格局;政府部门制定了较完备的政策规划、服务措施和管理制度,园区建设、人才引进、资金支持等方面配套措施到位。

“株洲打造中国‘动力谷’的底气,很大程度上来自其雄厚的科技实力。”全国人大代表、湖南省经信委主任谢超英说,仅中车株洲所,就拥有一支近5000人的科研队伍,龙头企业中车株机获授权专利近1200项。

“为扶持‘动力谷’,株洲市给了很多政策支持。”全国人大代表、中国航空发动机集团南方工业公司总经理彭建武说,行政审批开通“绿色通道”,政策支持人才引进、降低企业业成本,政府出面为新产品对接市场等。

### 孕育新的经济增长极

2016年,湖南经济同比增长7.9%,高于全国水平,其汽车制造业同比增长36.1%;陕西航空、航天器及设备制造业、电子及通信设备制造业、计算机及办公设备制造业三个行业利润增长超过100%;深圳市新产业增加值占GDP比重超过40%。

今年的政府工作报告提出,加快培育壮大新兴产业。做大做强产业集群。

我国制造业版图上出现新的产业集群,正在成长为地区经济发展的重要支撑点。“通过抢抓机遇,利用一体化平台、开放经济、共享新型技术平台等,一些地区得以摆脱传统产业结构的羁绊,抢占新经济制高点,实现后来居上。”范恒山说。

全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕说,大数据为产业转型升级提供了必要条件。“近几年,贵州、云南、重庆等西部省份通过大数据带动新兴产业发展和传统产业改造升级,增强了实现‘弯道超车’的信心。”

全国人大代表、沈阳市市长姜有为说,以智能制造为核心的工业革命趋势显现,为沈阳工业振兴提供了历史机遇。下一步,沈阳将以中德装备园为载体,使中国制造2025与德国工业4.0高效对接,实现技术和产业双升级。

据新华社北京3月12日电

中国始终是外国企业投资的“热土”

□新华社记者  
于佳欣 张辛欣 李鲲 陈晓波

正在召开的全国两会上,外资流向问题引发了代表委员们的热议。

“外资撤离潮”不是事实

飞利浦照明关闭深圳工厂、全球最大硬盘制造商希捷从苏州撤离……去年以来,一些外资撤离事件的发生,加上全球投资贸易环境的变化,再度让人认为中国出现“外资撤离潮”。

“我听说了所谓‘外资撤离潮’的说法,但我想强调的是,这不是事实。”商务部部长钟山在日前召开的全国外资工作会议上说,事实和数据表明,中国仍然是外国企业投资的“热土”。

数据显示,2016年,美国企业对华投资增长52.6%,欧盟增长41.3%。中国美国商会最新发布的调查报告显示,将中国作为首要投资目的地的受访企业比例达到五年来最高,56%的企业将中国列为全球三大投资目的地之一。

“随着经济发展和产业结构变化,一国的外资有进有出是正常规律。”全国政协委员、国务院发展研究中心对外经济研究部原部长张小济说,尽管中国的劳动力成本没有过去那么有竞争力,但巨大的市场、创新驱动的格局,都将成为新时期我们引资的“底气”。

商务部副部长王受文表示,不断完善的法律法规、日益增强的产业配套能力、巨大的市场潜力等,将继续保持中国在吸引外资方面的竞争力。

### 从引资走向选资

去年面对一个1.5亿美元的德国项目,浙江嘉兴经济技术开发区放弃了,原因是项目不符合环境可容度标准。全国人大代表、嘉兴经济技术开发区管委会主任陈利众说,“我们现在注重的是招商引资,对所有项目都要进行科学评估。”

“现在吸引外资,关键是要提高质量,更多地根据自身发展需要来招商引资。”全国人大代表、民建天津市委员会主委欧成中说。

与之相适应,我国外资的“成色”确实在发生改变。去年全年,中国的医药制造业吸收外资增长55.8%,高技术服务业增长了86.1%,引资正在从过去的传统制造业向“更高”“更新”迈进。

陈利众告诉记者,目前已有60多个世界500强企业来嘉兴投资,以美欧为主,产业主要涉及高端装备制造、生物医药等,相比之下,此前则是化纤纺织、汽车零部件等外资企业居多。

### 努力成为最富吸引力的外商投资目的地

中国和世界的环境在变,但中国利用外资的政策不会变,对外商投资企业合法权益的保障不会变,为各企业在华投资兴业提供更好服务的方向不会变,这是中国对世界做出的庄严承诺。

而政府工作报告也专门提出了“大力优化外商投资环境”。从降税减费,到放宽外资准入,从中国制造2025对内外资一视同仁,到加快自贸试验区建设……一系列举措昭示着:“中国开放的大门会越开越大,必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。”

“外资对我国发展仍具有不可替代的重要作用。我们要打造更具国际竞争力的投资环境,巩固发展中国家吸收外资第一大国地位,努力成为全球外商投资首选地。”全国政协委员、中国贸促会会长姜增伟表示。

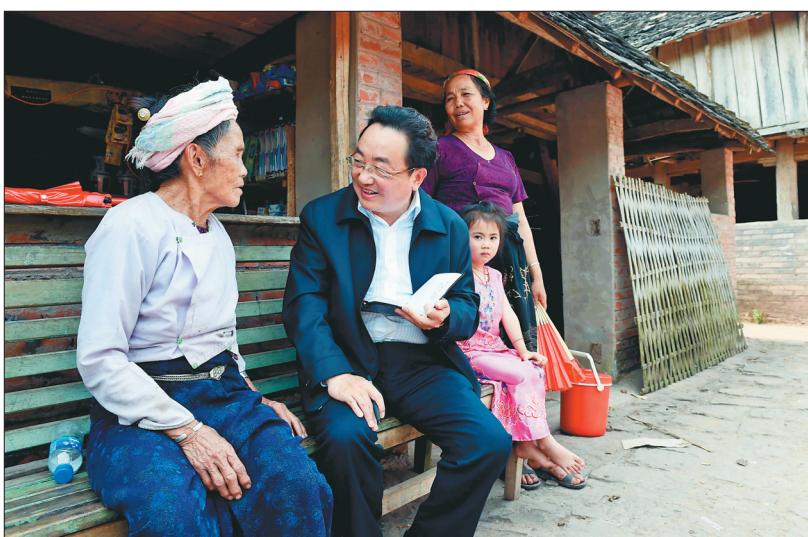
商务部表示,下一步将继续减少外资准入限制,鼓励外资更多投向中西部和东北地区;着力推进投资便利化,加快推广自贸试验区经验和做法。同时,努力营造公平、透明、可预期的营商环境,全面落实外商投资企业的国民待遇,确保内外资企业公平竞争。

“中国开放的大门永远不会关上,只会越开越大。我们始终欢迎外国企业在华投资,愿为他们提供越来越好的服务。”钟山说。

据新华社北京3月12日电

**短讯**

**视界**



来自云南的全国政协委员焦家良,经常深入楚雄、临沧、保山、普洱、迪庆等地,走村串户,开展调研。从医药发展到医疗改革,从农业产业到农村人才培养,他的提案始终关注民生。他说,要深入基层调研,倾听民意,反映民生,才能真正把基层声音带到会上,为民办好事、办实事。

左图为2016年3月10日,焦家良委员在全国政协十二届四次会议中听会。

右图为2016年2月23日,焦家良委员(左二)在云南省普洱市江城县与老人唠家常。

新华社记者 杨宗友摄

各地百姓看两会话扶贫

**决不搞假脱贫 被脱贫**

——**被脱贫**

——**被脱贫**