人民日报社论

民主激发活力　团结共谱新篇

热烈祝贺全国政协十二届五次会议胜利闭幕

聚精会神议大计,协力同心谋良策。3月13日,全国政协十二届五次会议圆满完成各项议程,在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺!

大会风清气正,讨论热烈,成果丰硕,催人奋进。连日来,习近平总书记等党和国家领导同志深入政协界别联组会议听取意见建议,与委员们共商国是、共谋未来。各位政协委员以高度的政治责任感和历史使命感,认真履职、勤勉尽责,听取审议了政协第十二届全国委员会常务委员会工作报告和提案工作情况报告,列席十二届全国人大五次会议,听取并讨论了政府工作报告及其他有关报告,深入讨论了民法总则草案,提出了很多真知灼见和宝贵建议。委员们认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能,平等讨论、真诚沟通,努力寻求最大公约数、画出最大同心圆、汇聚改革正能量,充分体现了中国特色社会主义政治协商制度的强大生命力和政治优势。

民主激发活力,协商汇聚众智。会议期间,习近平总书记就广大知识分子要主动担当积极作为、为国家富强民族振兴人民幸福多作贡献发表重要讲话,对关心和尊重知识分子提出明确要求,充分体现了党中央对广大知识分子的高度重视和殷切期望。2000多位政协委员不回避问题、不掩盖矛盾,讲真话、道实情,言之有据、言之有理、言之有度、言之有物,用一份份饱含智慧的提案、一场场求真务实的讨论,为改革添柴加薪,为发展献计献策。大会的胜利召开,为迎接党的十九大、服务党的十九大凝聚了共识、汇集了力量。

"所当乘者势也,不可失者时也"。展望未来,时和势仍在我们这边。站在新的历史起点,抓住机遇、乘势而上,继续奋战"十三五"、深化供给侧结构性改革,更需要人民政协紧紧围绕团结和民主两大主题,充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用,把思想和行动统一到党中央对国际国内形势的判断上来,把智慧和力量凝聚到党中央的决策部署上来,同心同德、合力攻坚、砥砺前行。围绕党中央高度重视、社会各界普遍关注、基层群众最为关切的热点难点问题,深入调查研究、积极反映社情民意,谋利民之策、献安民之计,促进经济社会平稳健康发展、推动"十三五"规划实施迈上新台阶,广大政协委员重任在肩、责无旁贷。

人民民主是社会主义的生命。在人民政协开展民主监督工作,是我国社会主义民主政治的独特创造和重要制度安排,在国家政治生活中发挥着不可替代的作用。监督要真监督,监督应依章法。在思想上树立"公、和、诚、实"的理念,开展监督必出于公、必出于和、必出于诚、必出于实;在实践中突出重点、有的放矢,找准存在的困难、短板和薄弱环节,紧扣关键内容,精准聚力发力;在方法上注重从大处着眼、小处着手,坚持抓住关乎全局的主要问题,从党政所思、群众所盼、政协所能出发,融协商、监督、参与、合作于一体,做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督,相信人民政协一定能更好协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。

历史的地平线是由奋进者标定的。我们生活在一个伟大的时代,努力奋斗才能梦想成真。人民政协继续发扬民主优势、不断增进共识,各位委员继续保持昂扬斗志、激发进取精神,勇于担当、奋发有为、锐意开拓,始终紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,始终把13亿多中国人民智慧和力量聚合在一起,我们的力量将无比强大,我们的事业将无往不胜。

新华社北京3月13日电

短讯

十二届全国人大五次会议收到议案514件

收到代表建议8360件

新华社北京3月13日电(记者**罗争光　张晓松**)13日,记者从十二届全国人大五次会议秘书处了解到,这次大会期间共收到代表团、代表联名提出的议案514件。其中,立法方面的议案492件,监督方面的议案16件,涉及有关决定事项的议案6件。

据了解,代表提出的议案主要涉及深化国家监察体制改革、围绕构建发展新体制完善法律制度、发展社会主义民主政治、发展文化事业和文化产业、切实保障和改善民生、促进生态文明建设等方面内容。

据十二届全国人大五次会议秘书处议案组副组长孔平介绍,这次大会代表提出的议案不仅数量上比去年的462件有所增加,而且更加注重质量,通过专题调研、视察或座谈走访等方式形成的议案有350件,占议案总数的68.09%;代表提出的法律案中,有许多还同时提出了法律草案文本及其说明。

"一年来,代表们积极参加专题调研和集中视察等履职活动,深入基层,深入群众,依法履职尽责,为大会期间提出高质量的议案做了充分的准备。"孔平说,"目前,大会秘书处议案组正抓紧对代表议案逐件进行分析,研究提出初步处理意见,由大会秘书处按程序提请大会主席团审议。"

据孔平介绍,在认真讨论和提出议案的同时,代表们还针对关系改革发展稳定的重大问题和人民群众普遍关注的问题提出建议。大会期间,大会秘书处议案组共收到代表建议8360件,目前正在逐件协调落实代表建议的承办单位和部门。

全国政协十二届五次会议已审查立案4156件提案

新华社北京3月13日电(记者**熊争艳　李亚红**)记者13日从全国政协十二届五次会议上获悉,截至3月7日下午5时,全国政协提案委员会共收到提案5210件,已审查立案4156件。

在立案提案中,经济建设方面的占34.72%,政治建设方面的占11.67%,文化建设方面的占7.99%,社会建设方面的占35.49%,生态文明建设方面的占10.13%。

据介绍,委员通过提案履职建言积极性高,共有1945名委员提出提案,占委员总数的88.41%。总体看,提案数量略有下降,质量有所提升。选题准、调研深、情况明、分析透、建议实的提案明显增多。提交了一批监督性提案。

见地

代表委员建议

提升工程师培养质量

据新华社北京3月13日电(记者**仇逸　何欣荣**)工科学生实践教学严重不足,缺乏综合运用知识解决复杂工程问题能力的培养,缺乏对工业流程的了解……参加全国两会的代表委员们表示,针对当前工程教育存在的实际问题,亟待优化高校工科教师结构、加强校企合作,有效提升工程师培养质量,更好适应我国工业转型升级的迫切需求。

"《面向创新型国家的工程教育改革研究》课题组对中国工程院院士、高校教师和企业工程技术人员的一项大型调查显示,90%的受调查者认为,影响工程教育质量和发展的一个重要因素是缺乏具有工程实践背景的师资队伍。"全国政协委员、华东理工大学副校长钱锋院士指出,我国工科教师队伍"非工化"趋向日益增加,工程设计和实践教育严重缺失,这一状况亟待加以扭转。

钱锋建议,政府要完善政策,明确工科教师入职条件;特别要改革工科教师考核评价体系,高校在职称晋升与考核评价体系中,应该实行理工分类评价,对于工科教师不可单纯以论文论高低,更要关注工科教师的科技创新、专利成果在技术转化中对于经济和社会发展的贡献因素。

此外,一些代表委员指出,目前校企合作从理论上讲是双赢,但存在很多实际困难,诸如师生工程实践的精力和时间、知识产权和专利保护、企业的回报等问题,因而,校企合作名不副实的现象较为普遍存在,这在很大程度上也影响了工程师的培养质量。

全国人大代表、上海大众汽车有限公司发动机厂维修部门党支部书记徐小平表示:"虽然都叫工程师,但是我们感觉和车间一线脱颖而出的工程技术人员相比,大学工科毕业生往往空有理论不接地气,做出的项目计划有时不那么管用。"

钱锋、徐小平、李斌等代表委员建议,通过减税等鼓励政策推动企业向高校师生开放工程实践与实训,促使企业更好树立社会责任意识。进一步完善校企合作机制,制定有利于企业高层次科技管理人才到高校任职的政策与制度,也为到企业培训和实践的教师提供相应的保障与支持。

颜辉委员建议

设置行业"小时工资"统计发布项目

新华社北京3月13日电(记者**李亚红**)劳动力成本不断上升近年来成为实体经济关注的焦点之一。如何看待、破解这一问题,全国政协委员、中国劳动关系学院党委书记颜辉建议,设置各行业"小时工资"的统计发布项目,这样不仅便于直接反映薪酬的数量水平,对于调控企业劳动力成本也会提供数据支持。

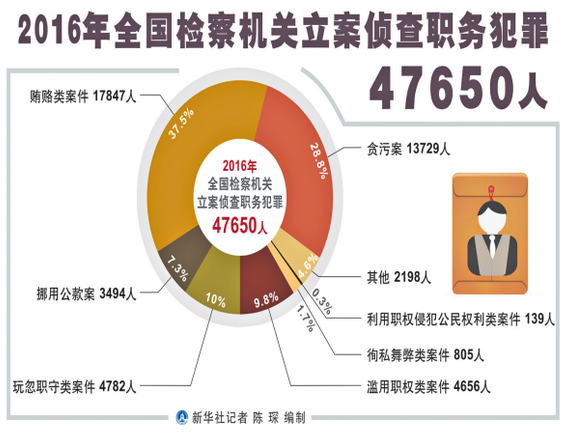
颜辉说,年薪、月薪、周薪、日薪、时薪是世界通行的劳动计酬方式,其中"小时工资"最为普遍。将工资标准"精细化",有利于调整平衡各地同行业间的差别,对劳动力的自由流动有帮助,另外还可以通过时间的量化提高劳动生产率。

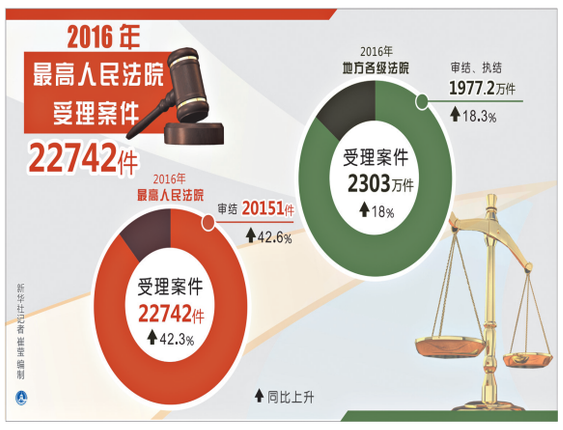
他说,要建立健全企业工资协商机制。现在工资薪酬的决定权都在用人单位,与劳动者的沟通渠道闭塞。健全企业工资协商机制,把企业外部环境的变化与盈亏情况摆清楚、说明白,共同商定工资的增减幅度,有利于建立劳资之间的信任,避免误会及争议的发生。

"职工不了解也不关心企业外部环境的变化,只是干活拿钱;企业也不愿把生产销售的真实情况告知职工,认为没有必要。许多劳动争议都是在双方的误解中发生的。"他说。

让老百姓看得见　感受得到公平正义

从两高报告透视司法体制改革四大亮点





重磅

□新华社记者　罗沙　杨维汉　丁小溪

深化司法体制改革,是法治中国建设的关键之举。

12日,最高人民法院院长周强和最高人民检察院检察长曹建明分别向十二届全国人大五次会议作工作报告。报告中的四大亮点,是当前司法体制改革的重头戏。

坚持"人民司法为人民"导向

司法体制改革"动真碰硬",必须以人民呼声为第一信号。

"用两到三年时间基本解决执行难"——这是人民法院的庄严承诺。最高法工作报告显示,基本解决执行难问题取得实质进展。各级法院受理和执结执行案件同比分别上升31.6%和33.1%,执行到位金额1.5万亿元,同比上升54%。

司法不手软,环保才有力。最高检工作报告显示,通过深入推进检察机关提起公益诉讼试点,13个试点省份检察机关在生态环境和资源保护等领域共办理公益诉讼案件5109件,其中向行政机关或社会组织提出检察建议、督促履行职责4562件,向人民法院提起诉讼547件。

最高法报告直言,人民法院深化执行体制改革,向自身不规范执行"开刀",全面清理积案,摸清案件底数,建立全国四级法院统一的执行办案网络平台,实现在线全程监控,有效解决消极、选择性执行;破解"查人找物"难题,与多部门建立网络执行查控系统,实现执行模式根本变革。

全国人大代表、北京柳沈律师事务所所长杨梧说:"司法机关查实情、出实招,为解决执行难和开展公益诉讼付出了巨大努力,展现了为民情怀,也体现了司法改革的成效,老百姓会在这一个个具体的案件中感受到司法公正,看到公平正义的阳光。"

让审理者裁判,由裁判者负责

司法是守护公平正义的最后一道防线,司法责任制就是这道防线的重要保障。

"全面推进司法责任制改革等基础性改革,让审理者裁判,由裁判者负责。"最高法工作报告显示,目前全国法院法官员额制改革已经基本完成,共产生入额法官11万名,85%以上的司法人力资源配置到办案一线。实行法官对办案质量终身负责,设立法官惩戒委员会,强化错案责任追究。

最高检工作报告显示,通过严格考试和审查,全国检察机关已遴选出71476名员额制检察官。制定检察官权力清单,检察官在授权范围内独立办案,对案件质量终身负责。

代表委员们普遍认为,入额院领导带头办案,从在办公桌前批案子变为在法庭上审案子。"名医把脉"更让"患者安心",司法公信力得到有效提升。

最高法工作报告同时提出,2017年将继续推进司法责任制、法官员额制和单独职务序列、法官职业保障、人财物省级统管等改革,激发改革内生动力。最高检工作报告显示,检察机关将完善检察官权力清单,从严掌握员额比例,严格入额标准和程序,建立员额退出机制。

"司法责任制真正激发了法官、检察官的主动性和责任心。"全国人大代表司艳华认为,进一步推进司法责任制,要用制度设计让审判一线留得住人、锻炼得了人,让珍贵的员额资源用在"刀刃"上。

确保无罪的人不受刑事追究

公正司法是法治的生命线。推进司法体制改革,必须瞄准影响司法公正的深层次问题。

"积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,确保刑事案件质量。"最高法工作报告指出,2016年各级法院落实罪刑法定、证据裁判、非法证据排除、疑罪从无等原则,充分发挥庭审的决定性作用。

最高检工作报告显示,2016年检察机关充分发挥审前主导和过滤作用,探索建立重大疑难案件侦查机关听取检察机关意见和建议制度,对侦查机关不应当立案而立案的,督促撤案10661件。全面贯彻证据裁判规则,对不构成犯罪或证据不足的,不批准逮捕132081人、不起诉26670人。

"构建科学合理的刑事诉讼制度,其意义不仅在于使有罪的人得到追究,也在于使无罪的人免受牢狱之灾。"全国人大代表、重庆市律师协会会长韩德云表示,两高报告强调落实罪行法定、证据裁判、疑罪从无等原则,发挥庭审的决定性作用,预示着司法机关未来将更加注重证据采信和法律适用的规范化。

以人民群众看得见的方式实现公平正义

拿起今年的两高报告,印在报告首页和附件中的二维码吸引了不少代表委员的注意。扫描二维码,人们能看到通过虚拟现实技术展示的法院工作报告、用视频展示的检察机关工作回顾以及相关案例、大数据等。

"用新媒体技术让印在纸上的报告'动'起来,这种改变方便了普通代表审议报告,拉近了公众与法院、检察院之间的距离。"全国人大代表、青海供销联社主任王玉虎认为,这也体现了"两高"深化司法公开,以公开促公正的决心和努力。

公平正义必须以人民看得见的方式实现。两高报告显示,通过一系列改革措施,司法机关进一步拓宽司法公开的广度和深度,让老百姓看得见、感受得到公平正义。

——人民法院健全审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息4大公开平台。完善审判流程公开,实现全国法院各类案件全覆盖,当事人可以随时查询案件进展。

——加强庭审公开,去年7月1日起最高法所有公开开庭案件都上网直播,各级法院直播庭审62.5万次,观看量达20.7亿人次。

——四级检察机关3662个检察院全面运行电子卷宗系统。全面应用案件信息公开网,已发布案件程序性信息449万余条、法律文书158万余份。

——新建案件信息公开微信平台,主动向当事人及律师推送案件进展情况,实现从单向宣告向双向互动转变。

全国政协委员、天津财经大学法学院教授侯欣一表示,"阳光司法"提高了公众对司法的关注和认识程度以及当事人对司法活动的参与程度,对于保障案件公正办理无疑具有非常重要的意义,是维护司法公正和提高司法公信力的力量源泉。

据新华社电

『原创力』缺失致文化产业『贫血』?

两会代表委员会诊文化产业创新难

□新华社记者
史竞男　王阳　张辛欣

随着我国文化产业市场规模不断扩大,"体格"强壮的同时却面临原创力缺失导致的"贫血"。

文化产业创新难"病灶"何在?这一问题成为全国两会上不少代表委员关注的焦点。

隐忧
IP热潮背后"造血功能不足"

近年来,涌现出大量剧情雷同的IP剧,宫斗、玄幻等题材电视剧长期霸屏。尽管有些热门IP剧的原著陷入抄袭风波,但并未影响到它们的收视率和人气。

与此同时,荧幕上较活跃的一些综艺节目,大多模仿国外创意。有业内专家指出,当下电视综艺节目同质化严重,"选秀节目火了就争相制作选秀节目,明星生存体验节目火了就一哄而上制作明星生存体验节目,盲目跟风会导致高度雷同带来的市场疲软。"

对此,全国人大代表、上海社科院副院长张兆安认为,文化产业的基础在于内容,内容的生命在于原创。"当前,我国文化原创力缺失问题不容回避,核心原创的缺乏,造成同质化、低端化经营问题严重,产业链整合能力较低。国内很多文化作品创造力不够,大部分作品属于模仿和复制。"张兆安说。

"我国原创优质内容匮乏,与全球巨大文化市场不相匹配。"全国人大代表马化腾表示,近年来,市场上虽然出现了如"喜羊羊"、"熊出没"等国产知名IP形象,但其并没有显示出足以影响世界的精神内涵。

会诊
原创者缺少"造血"扶持

全国人大代表、贵州省文联副主席姚晓英说,文化产业以内容为王、创意制胜,这是全世界都认同的产业规律,但是现在对文化创意保护不足,缺少"造血"扶持。

不少代表委员认为,目前,社会环境和行业规则缺乏对创新的扶持、认可和鼓励,是原创力缺失的"病灶"所在。

——现有利益分配机制对原创支持不足。姚晓英认为,利益分配方式是导向,原创力缺乏某种程度反映利益分配的不合理。"作家、编剧的收入与演员的收入是否能够相比?我们最后看见的是开放出来的那朵花,而这朵花的种子、枝叶、土壤、养分却没有在报酬上体现出应有的价值。"

——正当权利保护不足致原创力受挫。在全国政协委员、中国电影家协会副主席王兴东看来,作家和编剧是影视产业"基础的基础",当整个行业都不尊重首创成果时,原创力必然受挫。

——公平客观的文艺评价体系有待建立。当前,文化产业在快速发展的同时也存在一些乱象,票房、收视率、点击率等反映文化产品市场热度的"指标",都暴露出不同程度的"造假"问题。全国人大代表曹可凡认为,数据造假影响观众判断。这些建立在造假基础上的大数据,严重影响人们对一部作品的评判,损害了原创力。

建议
原创力需要法律保护

今年3月1日,电影产业促进法正式实施,为促进我国电影产业健康发展、保护原创,提供了法律保障。

其中,"德艺双馨"被写入法律,鼓励电影创作者既要具备良好的品德,也要体现不断精进的艺术才能。王兴东认为,业界应严守底线,改编时须获得原作者授权;评论家应勇于批评,监督原创质量,剔除劣质剧本。

一些代表委员表示,对原创力的激发和保护,需要有制度化体系支撑,以此来保证创新的持续性。

"文化产业振兴立法应突出扶持原创力,体现出我国保护原创、奖励原创、尊重原创、培育和提升原创能力的文化发展战略。要高度维护原创权益,最大限度激发创造力。"张兆安说。

全国政协委员李东东建议尽快完成著作权法修订工作,从根本上遏制侵权盗版现象,保护原创作者的积极性,促进文化创意产业健康发展。

姚晓英认为,增强原创力不仅仅是政府的事情,也是全社会、全行业应有的自觉。"每一个环节的劳动都值得尊重,盗版可耻,希望这两点成为全社会的共识。"

据新华社北京3月13日电