

六省八市“牵手” 东北振兴开辟合作共进步路

春回大地,冰消雪融。在积聚希望的时节,东北地区与东部地区六省八市正式牵手“加好友”,对口合作工作全面启动。国务院办公厅近日印发了《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》,是一项跨区域合作的重大创新安排,为东北老工业基地全面振兴开辟了一条合作共进步的新路。

分量十足 干货满满

根据方案安排,辽宁省与江苏省,吉林省与浙江省,黑龙江省与广东省;沈阳市与北京市,大连市与上海市,长春市与天津市,哈尔滨市与深圳市,六省八市分别结成了对子。

东北地区与东部地区的对口合作,在理论和实践上都有重大创新,既有基于市场原则下项目和产业的“硬合作”,又有体制机制、思想观念等方面的“软合作”。后者恰恰是东北尤为需要的。

在硬合作方面,国家发展改革委有关负责人表示,主要是引导双方开展“四个对接”:一是东北地区装备制造能力与东部地区经济社会发展的需求有效对接,二是东北地区具有优势的机器人与智能装备、生物医药、新材料等新兴产业与东部地区战略性新兴产业对接,三是东北地区特色农业与农产品与东部地区消费市场对接,四是推动东北地区与东部地区在文化、旅游、健康产业方面合作对接。

相比硬合作,方案提出的4个方面18项具体任务中,大量的着墨点放在推动东北地区学习借鉴东部地区加快转变政府职能、国企改革、民营经济发展、对内对外开放等方面上。

“**“**对口合作关键是‘软合作’,通过学习借鉴促改革。”辽宁社会科学院副院长梁启东说,东北经济的问题归根结底是体制机制和思想观念问题。对口合作对东北而言,重在引进先进的体制机制、思想观念,冲破体制机制的障碍。“改什么、怎么改、改成什么样,对口合作提供了标杆和参照系。”

为了确保软合作取得实质性突破,方案要求,对口合作省

市要组织开展互派干部挂职交流,促进观念互通、思路互动、作风互鉴、办法互学。依托东部地区相关省市各类干部培训机构,定期安排对东北三省地方负责人、企事业单位管理人员、专业技术人员进行培训。

沈阳金融商贸开发区管委会副巡视员项洪峰说,这些措施就是“**“**对标”的具体保障办法。通过干部交流能够真正为东北引入新观念、新气象。

优势互补 重在“造血”

东北地区与东部省市的对口合作,不是谁给谁输血,重点是造血。对口合作不同于对口支援、对口帮扶,更不是对口扶贫,而是观念思维的交互,资源禀赋的互补,最终推动各区域共同发展。

黑龙江省社会科学院应用经济研究所所长王刚说,与以往国家从项目、资金等物质方面支持东北地区不同,这次是要解决东北地区思想观念落后、市场意识淡泊、工作方法保守等深层次问题。除了双方在经济层面互补合作外,东北更要在合作中找差距、补短板、学经验。

国家发展改革委振兴司司长周建平表示,东部地区优势主要在体制机制、资金、要素市场方面,此外民营经济活跃、适应市场变化能力突出,政府为市场主体服务意识强。这些对东北地区在进一步转变观念,增强市场意识和竞争意识,激发内生动力和动力等方面具有重要现实意义。

在对口合作中,干部交流互派这一项引人注目。“**“**思路决定出路,事在人为。”东北财经大学副校长肖兴志教授说,通过合作机制,让先进地区的干部走进来,让东北地区的干部走出去,从而为东北注入解放思想、转变观念的新动力。“某种程度上,这对东北来说要上项目、抓投资更有价值、更长远。”

相比东部省市,东北地区具有工业基础好、资源丰富、科研能力强、发展空间大、农业基础好等优势,这些都是合作的基础。

相关专家表示,这种合作不是单纯的帮扶,更不是给钱给人给技术这么简单,而是在互利共赢基础上优势互补。最终实现放大优势,做到1+1>2;补齐短板做到1+1<1。

以吉林省与浙江省的对口合作为例,针对浙江省粮食自给率不高,而吉林是我国重要的商品粮基地的特点。目前,吉林省农委已与浙江省农业厅在农业产业、产品和市场方面达成合作,推进“**“**浙粮北种”和“**“**浙猪北养”等项目。

抢先抓早 蓄势待发

一分部署,九分落实。

方案已经出台,有关省市的任务就是“**“**撸起袖子加油干”。目前,黑龙江已与广东省进行了两轮对接和会商,在政府管理体制、国企改革、民营经济发展、优势产业产品与市场营销合作、旅游合作、干部人才交流、金融经贸交流等12个合作领域达成共识。此外,《哈尔滨市与深圳市对口合作行动计划(2017-2019年)》已经出台。

春节刚过,辽宁省发改委主任吴忠琼就带队赴江苏省就合作事项进行对接。辽宁不仅介绍了经济发展等相关情况,也对关于深化改革扩大开放、推动人才交流、加强产业互动等六项合作方案进行了说明。沈阳、大连等地也积极与对口城市对接。

全国两会期间,吉林省政协与浙江省政协牵线搭桥,双方将在引导鼓励浙江省企业家到吉林投资兴业,选派吉林省政协系统干部到浙江挂职、培训等方面深度合作,建立两省政协联络合作机制。

借助此一合作平台,国网吉林供电公司为了拓展新能源业务市场,与浙江省正泰集团正在开展合作。“除了购买设备等业务,公司还在光伏电站项目投资、运营、维护等方面经常派人取经。”国网吉林供电公司营销部负责人林永超说,“吉林省光伏产业发展潜力大,与正泰集团的合作正当其时。”

新华社沈阳3月23日电

住建部

明确特色小镇培育路径

据新华社杭州3月23日电(记者王优玲 万利)住房城乡建设部进一步明确特色小镇培育理念、方法和路径,防止特色小镇建设违背初衷,避免盲目造镇、一哄而上。

住建部总经济师赵晖23日在浙江德清召开的全国特色小镇培训会上说,要坚持有重点发展,科学确定重点镇和特色小镇,合理控制数量,有序有效推进,避免一哄而上。

特色小镇建设应坚持集约节约。赵晖说,要科学确定镇建设总体规划,防止工业、商业、旅游、文化等大型项目建设规模过大,强化依规建设,防止违法违规圈地搞开发。

目前,大部分省(市、区)已明确了培育目标和支持政策,组织编制了规划,稳步推进特色小镇建设工作。但有部分地方出现了培育对象过多、盲目推进建设、缺乏产业支撑、规划管控不够等问题。

对此,赵晖说,住建部将建立全国小城镇建设监测信息系统,及时发现制止问题。此外,住建部近期将组织各省进行自查,并将于每年对特色小镇开展检查评估,包括小城镇规划、新增建设用地规模、产业落地情况等方面,对培育工作开展好的予以财政奖励,对问题多的进行通报批评、约谈,责成整改。

特色小镇需聚焦“**“**特色”,赵晖说,要坚持有特色建设和发展,尊重山水环境和原有街区肌理,控制建设高度、密度和体量,避免千镇一面。



1:0

世预赛中国队 战胜韩国队

3月23日,中国足球队勇夺胜利。当日,在长沙举行的2018年俄罗斯世界杯预选赛亚洲区12强赛中,中国队以1比0战胜韩国队。

新华社记者 孔弈撰

以需定产发力“种得好”

(上接第一版)成立6年,益助果蔬实现了“**“**三变”,一是从最初的几个会员发展到现在千余会员;二是从最初的几个产品到现在几十个产品,通过绿色食品认证的产品数量多达26个;三是由最初的品种少产量高到现在的品种多单产下降——但由于品质高,产品价格高了,企业效益反而提高了。

他们的成功绝非偶然。资料显示,目前我国人均GDP已超过8000美元,正处于由中等收入国家向高收入国家迈进的关键期,这也是一个温饱过后消费需求提高的跃升期,农产品的绿色安全、有机高端、个性品牌需求快速上升,大路货、低端产品消费明显下降。

宏观经济和消费需求的变化,带来了供给侧结构性改革的新命题。正如中央一号文件指出的:当前农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,矛盾的主要方面在供给侧。作为农业大省,这种形势变化为农业持续发展和农民持续稳定增收带来的挑战与压力之大,自然首当其冲;而如何化解矛盾,延伸产业链,提高农产品价值链,成为应对挑战的必由之路。正因如此,日前召开的省委农村工作会议明确将农业

供给侧结构性改革作为全年和今后一段时期农业农村工作的主线,从推进种植结构调整、优化农业产业结构,扶持农民创新创业、加强农业基础和生态建设等方面进行全部部署。事实上,各地的供给侧结构性改革探索和种植业调优提质增效的实践,自“**“**十三五”开局之年就开始大范围推进了。

对于我省玉米种植者来说,2016年无疑是最冷的寒冬。但在农业大市绥化,却有很多农民依靠种植玉米挣了大钱。绥化市农委主任门贵昌在接受记者采访时说,为了探索出种植业优化结构提质增效的新路,市委市政府通过强化政策引导与组织推动,大力扶持鲜食玉米产业发展,取得了很好成效。全市鲜食玉米种植面积从2014年的近6万亩激增到去年的17.6万亩;较大规模的鲜食玉米加工企业发展到20余家,仅去年一年就加工鲜食玉米2.1亿穗。

从过去论斤卖到如今论穗卖,种植鲜食玉米的亩纯效益可达千元以上,流转土地的也能纯挣六七百元。这样大的差距对绥化市农民的触动太大了——市场需要啥,咱就得种啥!门贵昌说:“**“**今年农民调结构的意愿很强,主动性也很大。目前全市鲜食玉米

种子就已落实35万亩,实际播种面积估计还要增加。”

地处我省西北部的黑河市,则通过突出绿色生态优势走出了一条优结构、提品质、增效益的新路。去年黑河市积极调减玉米面积377.5万亩,建设50万亩绿色非转基因大豆生产核心区,带动绿色非转基因食用大豆种植面积1300万亩;建设对俄蔬菜出口基地15万亩;建立农业“**“**三减”示范基地118个,建设“**“**互联网+农业”高标准绿色有机食品基地85个,带动全市绿色、有机种植业认证面积达到320万亩。通过推进专用品种生产,绿色优质大豆核心区的亩效益达到220元,有机大豆的亩效益达到280元。

由注重追求数量增长向追求质量转变,突出优质、安全、绿色、高效导向——农产品生产的变化已然拉开我省农业供给侧结构性改革的大幕。

记者从省农委获悉,今年我省将下大力气在提高农业供给体系质量和效率上实现新突破。全省绿色食品认证面积力争达到7600万亩,“**“**鱼稻”、“**“**鸭稻”等有机粮食生产方式推广面积要达到30万亩以上,大力发展各级各类高标准绿色生态农业示范园区,打造我省绿色生态农业品牌。

适应经济发展“新常态” 建设龙江现代保险服务业

黑龙江保监局副局长杨海军就《黑龙江保险业发展“十三五”规划纲要》答记者问

□李冬玉 本报记者 李播

近日,黑龙江保监局发布《黑龙江保险业发展“**“**十三五”规划纲要》(以下简称《纲要》)。黑龙江保监局副局长杨海军就《纲要》出台的背景、发展目标、重点任务等问题,接受了记者专访。

记者:请介绍《纲要》出台的背景?

杨海军:党的十八大以来,我国经济社会发展进入新常态,党中央国务院高度重视保险业在经济社会发展全局中的重要作用。2014年8月,国务院发布了保险业“**“**新国十条”,为保险业提出新定位、新发展、新要求。党中央、国务院实施新一轮东北振兴战略,出台《**“**中共中央国务院关于全面振兴东北地区老工业基地的若干意见》、《**“**推进东北地区等老工业基地振兴三年滚动实施方案(2016-2018年)》、《**“**国务院关于进一步推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》,提出的应对东北地区经济下行压力、推动东北地区经济企稳向好的举措,明确的重点工作和重大项目,为保险业承担国

家、黑龙江省经济社会发展责任提出了更高要求。黑龙江保险业经过“**“**十一”和“**“**十二”时期的发展,行业实力显著增强,服务能力明显提升,改革创新取得突破,发展活力动力更足,具备更好地服务黑龙江经济社会发展的能力。在这些背景下,科学谋划黑龙江保险业“**“**十三五”时期的发展战略和思路,有利于行业抓住未来五年发展的关键期,全力服务黑龙江经济社会发展如期全面建成小康社会,更好地促进黑龙江保险业健康发展。

记者:如何看待“**“**十二五”时期黑龙江保险业的发展情况?

杨海军:“**“**十二五”时期,在中国保监会和黑龙江省政府正确领导下,在全行业的共同努力下,黑龙江保险业保持了持续健康较快发展的良好态势,整体实力迈上新台阶,为地方经济建设和民生保障做出了重要贡献,行业发展进入新阶段。2015年末,全省保险业实现保费收入591.77亿元,全国排名提升至第16位,增速高于全省GDP年均增速7.8个百分点。省级以上保险市场主体由“**“**十一”期末的30家增至44家,机构数量扩容近1.5倍。五年间,黑龙江保险业充分发挥经济赔偿、资金融通和社会管理功能,积极服务于地方经济建设,参与社会管理和社会保障体系建设,综合服务能力明显提升。保险业累计为经济社会发展提供风险保障28.04万亿元,累计支付各类赔款与给付663.61亿元。五年来,商业车险费率管理制度改革试点、寿险产品费率市场化改革等各项改革顺利实施,改革成效逐步显现。大病保险全面铺开,商业健康保险税优政策落地。保险监管成效显著,治理“**“**销售误导”和“**“**理赔难”问题取得阶段性成果,辖内未发生系统性区域性风险和群体性事件。

记者:怎么理解“**“**十三五”时期黑龙江保险业发展的指导思想?

杨海军:《纲要》明确了“**“**十三五”时期黑龙江保险业发展的指导思想,这就是:全面贯彻党的十八大和十八届四中、五中全会精神,以邓小平理论、“**“**三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,深入贯彻落实保险“**“**新国十条”和省政府、中国保监会战略合作备忘录,适应龙江经济社会发展“**“**新常态”,紧紧围绕龙江实施“**“**五大规划”、“**“**龙江丝路带”建设,践行创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念,坚持“**“**保险姓保”,主动对接供给侧结构性改革,深化行业改革创新,加快行业改革发展步伐,坚持依法监管,防范化解风险,建设具有较强核心竞争力、富有创造力和充满活力的现代保险服务业,满足社会日益增长的多元

化保险需求,全力服务龙江经济社会发展,如期全面建成小康社会。

《纲要》提出了“**“**十三五”时期实现黑龙江现代保险服务业奋斗目标必须坚持的五项原则:一是践行创新发展理念;二是践行协调发展理念;三是践行绿色发展理念;四是践行开放发展理念;五是践行共享发展理念。

记者:《纲要》中的发展目标是如何确定的?

杨海军:《纲要》提出了“**“**十三五”时期黑龙江保险业发展的总体目标是:到2020年,基本建成保障全面、功能完善、安全稳健、诚信规范,具有较强核心竞争力,与黑龙江经济社会发展需求相适应的现代保险服务业,使保险成为政府、企业、居民风险管理和财富管理的基本手段,成为提高保障水平和保障质量的重要渠道,成为

政府改进公共服务、加强社会管理的有效工具。

在具体目标方面,根据中国保监会发展“**“**十三五”规划纲要和黑龙江省国民经济和社会发展规划“**“**十三五”规划纲要,在综合判断“**“**十三五”时期黑龙江保险业面临的机遇与挑战的基础上,结合“**“**新国十条”相关要求,《纲要》提出,到2020年末,争取全省保费收入达到1350亿元,保险深度达到5%,保险密度达到3500元/人,省级以上保险公司达到60家。并在业务发展、功能作用、行业公信力、监管科学性等方面提出发展目标,使总体目标更加具体和更有针对性。

记者:“**“**十三五”时期,黑龙江保险业有哪些主要任务和措施?

杨海军:为实现黑龙江保险业“**“**十三五”发展的美好蓝图,《纲要》从五个方面提出了

核安全“**“**十三五”规划获批复

据新华社北京3月23日电(记者高敬)中国政府网23日消息,国务院日前批复原则同意《核安全与放射性污染防治“**“**十三五”规划及2025年远景目标》。

批复指出,规划实施要坚持理性、协调、并进的核安全观,坚持安全第一、质量第一的根本方针,以风险防控为核心,以依法治核为根本,以核安全文化为引领,以改革创新为驱动,以能力建设为支撑,落实安全主体责任,持续提升安全水平,保障我国核能与核技术利用事业安全高效发展。

批复强调,通过规划实施,到“**“**十三五”末,我国运行和在在建核设施安全水平明显提高,核电安全保持国际先进水平,放射源辐射事故发生率进一步降低,核安保和应急能力得到增强,核安全监管水平大幅提升,核安全、环境安全和公众健康得到有效保障。到2025年,我国核设施安全整体达到国际先进水平,辐射环境质量持续保持良好,核与辐射安全监管体系和监管能力实现现代化。

船舶进出港签证制度取消

据新华社北京3月23日电(记者赵文君)记者23日从交通运输部获悉,对在我国内河航行的船舶以及进入内河航行的海船进出港实施报告制度,取消内河航行船舶进出港签证。这是继去年底取消中国籍国内航行海船进出港签证后的又一简政放权举措,至此,在我国一直沿用的船舶进出港签证制度成为历史。

船舶进出港签证制度的取消,不仅降低船舶营运成本,提高船舶营运和港口码头周转效率,也使海事监管由静态审批向事前事中事后动态监管转变。据估算,每年约800多万艘次的中国籍国内航行船舶将在此项改革中获益。

失业保险费率降低 预计企业“**“**减负”234亿元

据新华社北京3月23日电(记者徐博)记者23日从人力资源和社会保障部获悉,阶段性失业保险费率下调将进一步降低企业成本,22个符合降费基本条件的省份如果全部降费,预计将为企业“**“**减负”约234亿元。

人社部、财政部近日联合印发《**“**关于阶段性降低失业保险费率有关问题的通知》,决定失业保险总费率为1.5%的省(区、市),可以将总费率降至1%,降低费率的期限执行至2018年4月30日。

让“**“**尚法为民、务实创新”的院训闪闪发光

(上接第一版)他们深入推进检调对接机制,加强与法院的协作配合,共同做好民事行政申诉案件释法说理工作。

他们实行控告申诉案件“**“**四见面”制度,接到线索时、审批分流后、初查终结作出结论前、处理结束后,都分别与举报人见面一次,明确每次见面的任务,既提升了群众举报的积极性,又有效减少了重复、越级举报和到省访京的现象,赢得了上访群众的认可,10年来未发生越级访案件。他们顺应时代潮流,深化检务公开,切实保障人民群众参与司法、开通“**“**东宁检察”、“**“**东宁未检”、“**“**东宁民行”、“**“**高歌微航”四个微信公众平台,配备触摸式查询机,制作《**“**走进检察》系列专题节目在电视台播出,深化“**“**检察开放日”活动,不断为群众监督检察工作创造便利条件。

务实创新 内生动力

先进依靠创新而来,群众满意也由创新而生,这是东宁市人民检察院长期以来的共识。

制度创新和机制创新,使东宁检察工作实现了一次又一次的跨越。他们建立的“**“**轻刑案件绿色通道”制度,一年间55件轻刑案件进入,平均审查起诉期限仅2.5天。他们创建“**“**职务犯罪根源卷”,加强对职务犯罪原因的证据索取,及时总结职务犯罪成因,促进了从源头上遏制、预防犯罪。他们实行全员位次动态考评、干警业绩展示、岗位动态竞争三项制度,增强了干警的忧患意识、竞争意识。他们着力加强信息化建设,将信息化列为“**“**一把手”工程,几年内累计投入资金490余万元,加强科技装备保障;多渠道挖潜,引进培养了4名专业技术人员;集中力量主攻科技应用,心理测试、电子取证等高科技手段运用于侦查实践;自主研发的检委会案件网上讨论系统,规范了检委会会议程序,提升了议事效率和议事质量。廉政风险网络管理系统、涉检风险防控系统、电子执法档案等信息化工作方法陆续在实践中得到应用,并发挥功效。他们制定《**“**鼓励规范创新工作办法》,干警提出的创新建议经过党组会或检委会分析论证、试点运行后推开实施。

十几年来,有35%的创新建议通过论证得以推行,在创新同时彰显了东宁检察官务实求实的精神。一代代东宁检察人秉持着“**“**尚法为民、务实创新”的院训,脚踏实地、逐梦前行,在一个边陲小城为“**“**中国梦”、“**“**法治梦”的实现做出了自己最好的诠释。

险业将加快推进健康养老保险。巩固完善城乡居民大病保险,加强对商业保险机构的全流程监管,加强市场准入和退出监管,加强市场行为监管,规范竞争秩序。同时,将精准对接脱贫攻坚多元化保险需求,充分发挥保险机构助推脱贫攻坚主体作用、完善精准扶贫保险支持保障措施。

“**“**十三五”时期,黑龙江保险业将进一步发挥保险功能作用,促进龙江经济建设提质增效升级。保险业将创新支农惠农方式,支持黑龙江农业保险“**“**提标、扩面、增品、创新”。发挥出口信用保险作用,服务“**“**一带一路”战略,发挥保险经济补偿功能,促进经济结构调整升级。引导保险资金以多种方式支持黑龙江重大基础设施、棚户区改造、城镇化建设等重大项目和民生工程,使保险资金成为推动龙江经济发展的新支撑。参与完善社会治理体系,把与公共利益关系密切的环境污染、医疗责任、食品安全、安全生产、建筑工程质量等领域作为责任保险发展重点。完善轻微交通事故快速处理机制,增强保险业参与交通管理的能力。

“**“**十三五”时期,黑龙江保险业将进一步拓宽服务领域,构筑保险民生保障网。保

加强和改进监管,才能守住防范化解风险底线。“**“**十三五”时期,我们将进一步提高监管效能,规范市场秩序,完善体制机制,努力打造公平有序、规范经营的市场环境,强化保险消费者权益保护力度,以“**“**偿二代”监管制度体系为基础,构建防范化解风险长效机制,守住防范化解风险底线。