以新突破书写新华章

落实两会精神积极扩大开放述评

□新华社记者　季明　刘华　何欣荣

海纳百川，有容乃大。

“中国开放的大门不会关上”“亮明我国向世界全方位开放的鲜明态度”——全国两会期间，习近平总书记在参加上海代表团审议时的重要讲话，为新的历史条件下进一步推动开放发展指明方向，奏响了“全方位对外开放”的时代强音。

以开放促改革，以开放谋发展。两会结束后，从部委到地方、从沿海到内陆，全国各地正将两会精神转化为扎实行动，谋求在重点领域和关键环节的新突破，力争以更大作为书写开放新华章。

更深层次、更高水平：开辟对外开放新境界

3月24日，全国两会闭幕后不到10天，中央全面深化改革领导小组第三十三次会议审议通过了《全面深化中国（上海）自由贸易试验区改革开放方案》。

这份被外界称为上海自贸试验区“3.0版”改革方案通过后，上海自贸试验区将对照国际最高标准、查找短板弱项，继续推动贸易和投资自由化便利化。

全国人大代表、上海市市长应勇说，到2020年，上海自贸区将建设成为投资贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利的国际高标准自由贸易园区。

建设自贸试验区是新形势下中国全面深化改革、扩大对外开放的战略举措。从3年多前上海自贸试验区挂牌成立，到今年政府工作报告提出“高标准高水平建设11个自贸试验区”；从早期探索，到将114项试点经验复制推广到全国，中国正以踏石留印、抓铁有痕的精神，推动更深层次更高水平的对外开放。

新形势，新要求，新举措。中国对外开放的态度更加积极主动——

3月14日，美国华盛顿。广州市政府在这里举办推介会，为年底将在广州举行的《财富》全球论坛作准备，并邀请在美跨国企业到广州落户投资。

《财富》全球论坛联合主席伊斯顿说，广州一系列简政放权、提升投资贸易便利化的改革举措，以及在建设21世纪海上丝绸之路中的重要地位和广东自贸试验区的发展使其对跨国企业颇具吸引力，超过一半的《财富》世界500强企业已在广州投资或设立办事机构。

沿海地区深化对外开放如火如荼，中西部地区同样不甘人后。

3月20日，新修订的《中西部地区外商投资优势产业目录》正式施行，进一步放宽中西部地区对外开放领域，降低吸引外资门槛。四川等多个省份正摩拳擦掌，期待利用这一机遇，推动承接产业转移，提升引进外资质量和水平。

商务部研究院研究员白明认为，相比之前加入世贸组织，新一轮开放带来的红利更多源自地方结合自身优势在主动布局中创造机会，具有鲜明的主动性特点。

新理念，新格局，新作为。中国对外开放持续走向纵深——呼应“一带一路”建设，不少内陆省份纷纷加大向西开放力度。至今年3月下旬，“渝新欧”班列累计数量突破1000列，成为我国首个突破千列的中欧班列。

全国人大代表马忠源表示，当前“渝新欧”班列开行已进入常态化，成为丝绸之路经济带建设的重要载体。

无独有偶。初春的辽宁营口港，一派繁忙热络的景象，“新东方快车”整装待发，即将启程奔赴万里之遥的欧洲。这个渤海之滨的亿吨大港，已经成为“一带一路”新的桥头堡。

“2017年‘一带一路’建设继续向纵深推进，这将给东北老工业基地振兴带来新机遇。”营口港董事长李和忠说。

最新消息显示，商务部目前正在修订2015年版《外商投资产业指导目录》，进一步缩减有关外商投资的限制类措施，部分行业将取消合资合作要求或外资股比限制。

进一步放宽服务业、制造业、采矿业等领域准入限制；简化外商投资管理程序；营造公平竞争环境，对在中国境内注册的内外资企业一视同仁……中国用实际行动表明，中国对外开放的大门越开越大，外资企业在中国的机会越来越多。

融入世界、倒逼改革：以开放激发内生增长动力

开放与改革，正如鸟之两翼、车之双轮，从来就是协调统一、互促互进的关系。中国越来越开放的鲜明态度与政策布局，为改革带来了更多的新鲜空气和助推力。

扎实推进“一带一路”建设；促进外贸持续回稳向好；大力优化外商投资环境；推进国际贸易和投资自由化便利化……政府工作报告为进一步扩大开放指明路径，也为全面深化改革注入更多动力。

通过扩大开放，接轨国际惯例，制度性交易成本一步步降下来——

一颗来自澳大利亚的樱桃，从靠泊上海码头到查验后放行，最快需要多长时间？国内水果电商企业“天天果园”给出的答案是：6个小时。

“天天果园”的神速，受益于上海自贸试验区的国际贸易“单一窗口”——企业只用去一家窗口，就等于几乎跑完海关、国检、海事、边检等23个相关部门。

上海市口岸办负责人表示，今年将争取让更多部门参与到“单一窗口”建设，纳入更多管理和服务功能，服务长江经济带和“一带一路”建设。

通过扩大开放，倒逼体制改革，内生性增长动力得到持续激活——

当前，东北经济正处于“爬坡过坎、滚石上山”的关键阶段。东北的困难，突出反映出当地经济内生动力和“造血”能力不足，核心症结是体制机制问题。

3月下旬，中国（辽宁）自贸试验区工作领导小组召开第一次会议。会议透露，辽宁将积极推进自贸试验区与“一带一路”沿线国家的国际产能和装备制造合作，加快构建双向投资和合作新机制。

“为什么东北对自贸试验区非常期盼？因为壮士断腕很难，自己的刀很难削自己的把。”经济学家冯玉忠说，自贸试验区不是万能灵药，但却是一把利刃，借助它，东北能更好地推进体制机制改革，更快地理顺政府与市场关系。

“我们主动而为，积极推动全方位对外开放，是基于对自身发展经验的总结。”外交学院教授张历历说，以改革促开放、以开放促改革、以改革开放促发展，中国企业日益壮大，政府管理能力不断增强，中国正迈向现代化建设新的高度。

包容共享、合作共赢：推动全球化更加均衡发展

上海至布拉格，西安至阿姆斯特丹……站在地图前，可以看到中国东方航空公司的国际航线网络正日益加密。2016年，东航客货运国际航线的运力投入已占其总运力的51%。

“未来几年，承接国家‘一带一路’倡议，我们希望打造‘空中丝绸之路’。”全国人大代表、东航集团总经理马须伦说。

陆、海、空，“一带一路”纽带将中国同沿线各国紧密联系起来，日益形成你中有我、我中有你的利益共同体、命运共同体。越来越多的国家和地区，正在搭乘中国发展的“快车”“便车”。

俄罗斯科学院远东研究所所长卢佳宁说，中国提出的“一带一路”倡议注重各国共同发展，寻求共同经济利益，并带动其他外围国家发展，“将令全球化焕发第二次生命”。

在开放中实现共享，中国的开放既造福中国人民，也造福世界人民——

今年7月，迪拜将成为全球首个允许载客无人机运营的城市，采用的“亿航自动驾驶低空飞行器”来自中国广东。在全球新一轮科技和产业革命中，广东企业累计在境外设立各类研发机构246个，在主动融入全球创新网络的同时，也带动海外区域转变发展方式。

福建泉州是古代海上丝绸之路的起点，今天，泉州企业的发展视野正不断打开。在波兰设立中国商品城，在越南投资建设“海河工业园区”……“‘一带一路’强调开放、合作、共赢，泉州正在不断激活‘海丝’基因，做大‘海丝’朋友圈，推动企业、科研机构与‘海丝’沿线国家开展合作。”全国人大代表、泉州市委书记郑新聪说。

在开放中勇于担当，推动实现更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化——

3月23日，亚投行在京宣布，其理事会已批准新一批13个意向成员加入，至此成员总数从57个增至70个。

“亚投行能吸收这么多成员，说明其全球性越来越明显。”社科院研究员姚枝仲说，亚投行覆盖国家和地区范围越来越广，表明中国倡导的亚投行模式及其内部治理模式等得到国际社会的广泛认可。

商务部研究院院长顾学明表示，在全球经济治理体系变革中，中国积极承担国际责任和义务，帮助发展中国家特别是最不发达国家发展经济、改善民生，展现了大国担当。

今年5月，“一带一路”国际合作高峰论坛将在北京举办，相关准备工作有序推进，会议必将成为共建“一带一路”、实现联动发展的重要里程碑，更是中国全方位开放的一次集中展示。

博鳌亚洲论坛秘书长周文重认为，从某种程度看，“一带一路”就是中国版的全球化设想。“如果各国能够做到共商、共建、共享，把各自发展中存在的问题及发展目标在‘一带一路’倡议里加以推进，走向人类命运共同体是可以预期的。”

（参与采写：康淼　徐扬　叶前）　新华社北京3月26日电

农业部部长
加快推进农垦改革进程

新华社海口3月26日电（记者**罗江　侯雪静**）26日，全国深化农垦改革现场推进会在海南海口召开。农业部部长韩长赋在会上表示，各地要加快出台农垦改革实施意见，加快推进垦区集团化、办社会职能改革、土地确权登记颁证等工作。

记者从会上获悉，中共中央、国务院印发《关于进一步推进农垦改革发展的意见》一年多来，已有21个省（区、市）出台了相关实施意见。20项改革专项试点在457个农场和企业实施，在6个垦区开展了综合改革示范；有9个垦区开展了国有资本投资、运营公司试点，5个垦区推进股权多元化改革试点，154个农场开展了企业化改革试点，已有30多家农场完成了公司制改造，组建区域性企业集团20余家。

韩长赋指出，经过一年多的努力，中央文件贯彻落实取得了积极进展，但深化农垦改革中还存在一些问题：有的垦区对深化农垦改革的紧迫性认识还不够，还有10个省份仍未出台贯彻中央文件精神的实施意见，已出台实施意见中，有的可操作性不强。有的地方配套资金支持不到位，影响了改革进程。

对此，韩长赋强调，各地抓紧制定务实可行的实施意见，未出台实施意见的省份务必于今年6月底前出台；加快推进垦区集团化改革步伐，加快实现从行政管理向市场经营的转轨，要聚焦现代农业这个主导产业，积极推进组建专业化、区域化的现代农业企业集团；加快推进办社会职能改革，一个机构制定一个改革方案，今年上半年要细化出改革路线图、时间表；目前，农垦土地确权发证率只有31.5%，明年底要基本完成确权登记发证任务。

此外，扎实开展改革专项试点和综合示范，真正发挥6个承担综合示范任务的垦区对其他垦区的综合示范作用。强化督察督导，对改革抓得不实、进展缓慢的，必要时进行函询和约谈，提出问责追责建议。

饶河　构筑区域经济增长极

（上接第一版）同时，积极培育壮大骨干企业全产业链、标准化、集群式发展。

实体企业的发展要依托项目这个载体，饶河县目前与北京二商集团已建立合作关系，着手打造专业口岸的标志性项目。韩雪海介绍说，第一，俄罗斯的中草药水平、水准、质量都很高，北京二商集团联合中国中医科学院等部门准备做中草药的进口项目，目前项目正在推进中。第二，北京二商集团占领北京市场的份额较大，并且是高端食品的供应商，其旗下的六必居、王致和等传统品牌具有悠久的历史和良好的口碑，选择与北京二商进行战略合作也是看准了北京这个巨大的消费市场。将北京二商集团与俄罗斯企业进行整合，生产俄罗斯酸黄瓜等特色食品，俄资企业在饶河落地，产品则由北京二商集团面向全国进行销售。由于生活习惯决定有些河里的产品和鸡、猪的某些部位，俄罗斯人不食用，这些质量好、价格低的商品就非常适合进口，二商集团也正是基于这一点才选择推进这个项目，饶河县今年申请了俄罗斯肉制品、冰鲜水产口的进口资质，目前进口冰鲜水产品指定口岸已经获批，进一步拓宽了口岸准入资质，极大地发挥饶河运距短、环境优、功能完善的优势。第三，重点推进木颗粒燃料生产项目。木颗粒是由木料经过无氧碳化处理作为燃料，其成本比煤高，但污染小得多，产品主要出口欧洲。总部设在饶河，生产基地则设在俄罗斯，产品直接出口。目的是增加俄罗斯产品的占有量，另外一方面是增加税收，这个项目已经运作半年多时间。第四，在境内境外做农业园区项目。经过考察俄罗斯的农业资源发现，由于租地价格低所以种植成本要比在国内种低很多，并且大豆、小麦、面粉等向我国出口无关税，在政策没有障碍。打造境内、境外两个农业板块，加大合作力度，进行市场化配置资源，带来整个农业结构上的变化。第五，正在积极推进冰鲜市场项目，属于对外经贸方面。第六，物流保税园区的建设。这个项目是北京二商集团提出来的，打算生产80万吨白糖做战略储备，生产企业在俄罗斯。还有30万吨的消毒液、洗涤液等日化产品，境外企业入驻园区将免收关税，这个园区项目正在积极申请，等待批复。

在谈到调整进出口结构问题时，韩雪海说：“越是有特色越具有生命力。进口方面，考虑硬木杂木等一些木材资源，重点扩大木材、矿石等原料进口规模。另外，目前正在申请冰鲜食品的进口资质，俄罗斯食品在国内需求量大，借助政策的平台，把优质的食品通过互贸区供应到国内市场。出口方面，以远东地区的需求为主，下一步的重点是在巩固原有的基础，把出口农机提上重要日程。重点做好东北黑蜂全产业链项目谋划生成、肉牛生猪生产加工出口基地、休闲食品生产销售、高端有机农产品种植加工基地等大项目落地，加强本地果蔬和肉类的出口。”

近年来，饶河县加快建设生态、富庶、文明、幸福饶河步伐，大力发展外经贸、旅游、绿色有机食品生产加工三大主导产业，全力构筑区域经济新的增长极。加快现代综合交通网络建设，龙江丝路带所涉及的铁路、大桥、公路、码头、航空等项目正在紧锣密鼓强力推进中。

我国“独角兽”企业已逾130家

新华社天津3月26日电（记者**周润健**）科技部火炬中心主任张志宏25日在此间介绍说，在大众创业、万众创新的浪潮中，“独角兽”企业已成为推动经济中高速增长、迈向中高端水平的重要引擎。2015年我国“独角兽”企业只有70家，而到了2016年已达131家，其中技术驱动型占绝大多数，104家产生在国家级高新区。

“独角兽”企业是指成立10年以内、估值超过10亿美元、获得过私募投资且尚未上市的企业。作为爆发式成长的代表，“独角兽”企业被认为是新经济时代科技创新的集中体现。

张志宏在天津高新区未来科技城举行的中国中小企业问题研究所挂牌仪式上接受记者采访时说，“独角兽”企业的出现适应了共享经济、分享经济、智能经济和平台经济的发展趋势，他们的成长环境与所在地区的创新创业生态和政策服务有很大关系。

我国目前已经有16个城市出现了“独角兽”企业，其中，北京、上海、深圳、杭州依托良好的创新创业生态，成为我国“独角兽”企业主要集聚区域，均超过10家，且主要集中在国家级高新区。这也恰恰说明，全国高新区一流的创业生态环境已成为孕育“独角兽”企业的巨大摇篮。

玉渊潭早樱进入最佳观赏期

3月26日，游客在公园内观赏樱花、游览拍照。

北京玉渊潭公园内共有樱花2400余株，每年早、中、晚樱次第开放，吸引大批市民游客前往观赏。据了解，目前玉渊潭公园早樱系列的上千株樱花已进入最佳观赏期，预计可持续一周。

新华社记者　**李俊东**摄

对“于欢故意伤害案”
山东省检察院启动审查调查

新华社济南3月26日电（记者**王阳　吴书光**）记者26日从山东省人民检察院了解到，山东省人民检察院对“于欢故意伤害案”依法启动审查调查。

近日，媒体报道山东省聊城市于欢故意伤害案，引起社会广泛关注。山东省人民检察院认真贯彻最高人民检察院要求，第一时间抽调公诉精干力量全面审查案件，将在这一案件二审程序中依法履行出庭和监督职责。对社会公众关注的于欢的行为是属于正当防卫、防卫过当还是故意伤害等，将依法予以审查认定。同时，成立由反渎、公诉等相关部门人员组成的调查组，对警察在此案执法过程中是否存在失职渎职行为等问题，依法调查处理。

西安“问题电缆”涉事公司财产被查封

陕西奥凯电缆有限公司（3月25日摄）。

3月26日，陕西省咸阳市杨陵区人民法院向记者证实，近日，当地一家银行向法院申请，要求对陕西奥凯电缆有限公司及其法定代表人名下相关财产进行保全。目前，法院已裁定，对奥凯公司相关财产予以查封，对其银行存款105万余元予以冻结。

陕西奥凯电缆有限公司是西安地铁三号线“问题电缆”的涉事公司，目前已被证实还参与了合肥、成都等地的地铁建设。　新华社记者　**李一博**摄

齐齐哈尔食品产业集群迸发新活力

（上接第一版）通过加快培育壮大“两牛一猪”产业龙头企业群体，齐齐哈尔奶业形成了以飞鹤、蒙牛、伊利、光明等龙头企业为代表的集群发展模式，同时形成肉牛、生猪等繁、养、加一体化模式。

同样，齐齐哈尔发展马铃薯加工业先天优势也非常明显。全市马铃薯种植面积达到147.5万亩，产量258万吨，有马铃薯种薯繁育基地31.6万亩，2016年全市落实马铃薯有机食品高标准原料基地1.4万亩。

一句俗语“克山土豆——全面”，代表了这个地区马铃薯的知名度和美誉度，克山素有中国马铃薯种薯之乡的美誉，马铃薯繁育产业，在国内占有重要地位。县马铃薯办公室主任王子顺介绍，克山县已经开通了“中国马铃薯交易网”，年可销售种薯10万吨，商品薯100万吨，带动周边区域销售200万吨。同时，国家马铃薯改良中心和国家马铃薯种质资源库落户克山，依托科研机构，推进种薯产业发展，优化脱毒种薯繁育体系。

以资源禀赋为依托，以引进项目、技改升级、创新营销模式为手段，充分利用农副产品资源优势，壮大具有自主创新能力的食品加工产业集群，培育具有影响力和特色的食品品牌，齐齐哈尔正引导食品加工业向“产业结构多元化、品质档次高端化、产业形势基地化、生产技术高新化、企业规模大型化”方向发展。

品牌营销促“头”“尾”融合

目前，农业产业的增值增效，很大程度依靠一二三产业的融合发展。记者在齐齐哈尔市《延长产业链条，推进三产融合，实现“粮头食尾”“农头工尾”一体升级》的工作报告中，看到该市已经把“推动经营主体向‘种养销’转变、加快提升区域性品牌影响力、促进粮食仓储向‘储销’转变、加快推进农村电商发展”，作为农产品深加工产业发展的重中之重。

今年春节刚过，克山县县长刘国文带队赶往上海，与上海市农业发展促进中心签订了“马铃薯产业战略合作框架协议”，与上海10家企业开展原料基地建设、初级加工、打造产业链条等方面的合作。刘国文说，在上海的日子，我们看到马铃薯主食化的前景，也看到马铃薯主食化的广阔市场，更感到我们与发达地区的差距。

发现差距意味着找到发展方向。记者走访依安、克山等地的马铃薯合作社及企业，他们对发展马铃薯加工业信心满满。黑龙江立涛马铃薯专业合作社理事长孙立涛介绍，该企业去年12月开始育种，4月份种薯可挪入纸筒，6月初将移栽到防虫网棚。公司每年扩繁试管苗1000万株，生产原原种5000万粒。仁发合作社今年更是新上年产2万吨马铃薯全粉加工、彩薯加工等项目，年可实现销售收入1.2亿元。齐齐哈尔市正在实现马铃薯生产品种专用化、种植区域化、生产机械化、经营产业化、产品主食化，马铃薯产业步入制种、种植、加工、仓储、流通全产业链经营模式。

在克山，马铃薯产业已经开展高层次的国际合作，建设了中荷马铃薯产业园区和哈克仁发马铃薯全产业链精深加工项目。该项目由荷兰夸特纳斯集团与黑龙江仁发农业发展有限公司合作建设，总投资7.2亿元，其中种薯繁育项目投资1.2亿元、马铃薯深加工项目投资4亿元、彩薯加工项目投资6000万元、马铃薯主食加工项目投资1.4亿元，各项目均已开工建设。

在2017年的食品加工和马铃薯产业工作思路上，齐齐哈尔市明确提出了“着力解决供给侧结构性矛盾，提高供给质量，牢固树立以工业化理念推进农业产业，以市场需求为导向，以生态和资源为依托，以项目建设为重点，以知名品牌为支撑，增加绿色优质农产品供给，建设一批特色原料基地，集聚壮大一批能力强的企业，培植一批在国内外叫得响的品牌”。农产品加工产业的目标具体详实：食品加工业重点推进49个项目，2017年计划投资54.9亿元；马铃薯产业计划重点推进项目10个，总投资29.1亿元，2017年计划投资10.5亿元。

仅食品加工业，齐齐哈尔预计2017年规上企业实现产值233亿元，同比增长10%以上。做深做长农产品深加工产业链条，前景可期。

奥列佳的“中国情缘”

（上接第一版）见到了奥列佳，她非常热情，好像见到了久违的亲人。“这个玉白菜摆件，是我在中国的时候中国朋友送的，是象征富裕、永远有钱的，哈哈！”奥列佳饶有兴趣地给我们讲她在中国的经历。“我在中国的哈尔滨住了一年半，对中国的印象很好，我喜欢那里的文化。记得那是2002年，我和一些做生意的俄国朋友住在哈尔滨果戈里宾馆，非常开心认识了很多中国朋友。当时我丈夫在中国寻找加工木材、生产家具的设备，我们也一起和朋友们学习做生意。挺感谢在中国那段时间的经历，积累了很多经商的经验，为我现在的事业发展打下了很好的基础。”

从中国回来后，奥列佳并没有立即开始工作，而是在共青城的一个商店工作了一段时间之后，2005年才来到维雅泽姆斯基市政区开了现在的超市和宾馆。

“以前这里是一片空地，这些都是我自己建起来的。这是个黄金地点，是交通枢纽，往来车辆都要经过这里，相对周边的市政区来说，这里的人口相对多一些，周边没有大型的超市，并且我在这里出生，上的小学、初中，这里是我的故乡，正是基于这些原因，才选择把这里作为我事业的起点。当时先建起了后面这个宾馆，有了收入之后，才筹建的这家超市，先后投资了300万卢布。正在建设的食品厂是在银行贷款投资的。除了路边这个超市，我在市中心还有一个超市。”奥列佳回忆起自己艰辛的创业历程。“我的超市建筑面积640平方米，共经营4万余个品种，其中自产品种240个。”她对目前的经营状况还算满意。

“我自产的食品在2016年参加哈巴食品展时获得了金奖，这是哈巴州边疆区经济部部长与我的合影……”奥列佳向我们列举了几个她最满意的奖项，自豪之情溢于言表。在奥列佳的办公室，各式大大小小的奖状、证书、奖杯占据了一面墙和一张长桌。

谈及未来的打算，奥列佳说：“我现在是事业的上升期，去年购进了一整套的食品加工设备，打算加工当地的特产，比如桦树汁、鱼类、蕨菜等，做好包装出口，也希望今后会有从事国际物流和贸易的机会，我对中国有着深厚的感情，非常期待和中国有贸易往来，我对自己的产品非常有信心，要把我的产品出口到中国，如果发展得好，还会到哈尔滨建工厂。”

随着中俄两国人员往来和商贸活动的增多，两国人民的互信度也越来越高。像奥列佳一样的企业家还有很多，经贸交流的经验使得他们更有信心，也更加期待加深与中国的贸易往来。我们的交谈虽短暂但很愉快，挥手告别奥列佳，那一刻我们仿佛看到，在未来的某一天，奥列佳的身影会出现在哈尔滨。