

习近平总书记在全国党校工作会议上强调,全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴,关键在于培养造就一支具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的干部队伍,对走进党校学习的党员干部提出了明确要求。在党校自觉加强党性锻炼,铸就“四铁”品格,经得住风险和考验的考验,应当作为每个干部学员的首要责任和义务。

#### 一、加强理论武装,铸就铁一般信仰

一是坚持马克思主义指导思想不动摇。始终坚信马克思主义的科学性,坚信马克思主义揭示了自然、社会和思维发展的普遍规律,揭示了人类历史发展的规律和社会主义代替资本主义的必然趋势,是人类有史以来最科学、最为正确的理论。坚持马克思主义的指导,革命事业就能取得胜利;反之,则会遇到挫折甚至失败。要始终自觉用马克思主义思想方法想问题、干事业,解决前进道路上的困难和障碍。

二是坚定理想信念不动摇。人类社会发展到共产主义社会,是不以人的主观意志为转移的历史过程,是共产党人的 人生追求和精神支柱。党员领导干部必须充分认识到共产主义社会的曲折性、复杂性和长期性,必须保持超强的战略定力,立足党在现阶段 的奋斗目标,为推进党和人民的事业而奋斗终生。

三是学好用好马克思主义中国化的最新成果。党的十八大以来,习近平总书记就新时期治国理政提出了一系列新思想、新理念、新战略,成为统一全党共识、凝聚中华民族奋进力量、夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大思想武器,是马克思主义中国化的最新成果,是具有新的历史特点的鲜活的马克思主义。不仅要学好习近平总书记系列讲话,深刻领会其精神实质,更要在工作中实践中坚定地贯彻落实其思想理念和战略主张,真正做到与时俱进地坚持马克思主义。

#### 二、不为干扰所困,铸就铁一般信念

一是坚持走中国特色社会主义道路,坚信建设中国特色社会主义是既符合国情、又符合时代要求的发展道路,只有坚持走中国特色社会主义道路,才能发展中国、振兴中国;只有坚持走中国特色社会主义道路,才能实现中华民族伟大复兴。要从保持党和国家兴旺发达、长治久安的高度,从实现中华民族伟大复兴的高度,进一步增强道路自信,把中国特色社会主义事业不断推向前进。

二是坚持党在中国特色社会主义建设事业和中华民族伟大复兴中的领导核心地位。党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务,就在于始终把马克思主义作为行动指南,并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。实践证明,坚持和完善党的领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所在、幸福所在。坚持党的领导,既要同外部一切损害、抵制甚至破坏党的行为做斗争,也要从内部一切弱化党的先进性、损害纯洁性的现象和问题做斗争,经受“四大考验”,克服“四种危险”。

三是坚持改革开放是强国之路,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。要推动经济、政治和其他领域改革,推进全方位对外开放。着眼新任务、新挑战,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,全力推进全面建成小康社会进程,不断把实现“两个一百年”奋斗目标推向前进。

#### 三、严守党规党法,铸就铁一般纪律

一是把严守党的政治纪律、政治规矩摆在首位。始终坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉贯彻落实中央的路线方针和重大部署。强化“四个意识”,善于从政治上观察、分析、解决问题,自觉站在党和国家的高度认识大局、把握大局、服从大局,坚决维护以习近平同志为核心的党中央的权威,主动向党中央看齐。

二是自觉用党规党纪规范行为。认真学习 and 系统掌握党章以及其他规范党员行为的一系列规章制度,做到手握戒尺,心存敬畏。想问题、办事情首先要念及自己是党员,要服从组织领导,对组织忠诚。把人民视为衣食父母,尽心竭力为群众办实事、办好事、解难事。树立法治观念,把工作中的一招一式、生活 中的一言一行都置于党的纪律和国家的法律的严格规范之下,决不做有违党纪国法的事情。

三是自觉接受党和群众监督。无条件遵守党的纪律,无条件接受监督,做到遵守纪律没有特权,执行纪律没有例外。严格执行民主集中制、党内组织生活制度和党委内部议事决策规则,凡是重大决策必须集体讨论决定。严格落实请示报告制度,对党组织忠诚老实,说实话、道实情,不隐瞒问题。

四是勇于承担加强纪律建设的责任。在本部门、本地区强化纪律执行情况的监督检查,严肃查处违反纪律行为,使党的纪律真正成为任何时候、任何情况下都必须遵守的铁的纪律。

#### 四、强化责任意识,铸就铁一般担当

一是深刻认识党员领导干部职责是党和人民赋予的,履行职责的动力必须源于坚定的理想信念、源于对党和人民的忠诚,源于对肩负使命的深刻忧患意识。要牢记并努力践行为人民服务的根本宗旨,把人民幸福放在心中最高位置,全心全意为人民谋利益。

二是牢记有权必尽责,责任永远是第一位的,权力只是履行职责的工具。要树立责任意识重于泰山的思想,不忘有责才有权、有权必担责,失责必追究,勇于越责、责任越重,切实做到立党为公、执政为民,大胆负责,谨慎用权。

三是有功成不必在我的境界,自觉对事业担当,对历史负责,把党和人民的事业摆在前面,抛却一切私心杂念,不计个人荣辱得失,展示出应有胸襟和气度,为革命事业的最后胜利甘当铺路石。要树立正确的政绩观,切实按照客观规律谋发展,认识规律、尊重规律、利用规律,按照规律办事、不搞形象工程、面子工程、半截子工程。对定下来的工作,像拉力赛一样,一棒一棒接着干下去,做到一抓到底,善始善终。

四是勇于攻坚破难不惧挑战,危险和困难出现在哪里党员领导干部就必须站在哪里。在我省当前经济下行压力不减、经济结构深刻调整、新兴产业新动能仍然相对弱小的情况下,如何更快更好地释放市场潜力,加快经济转型升级步伐,保障好人民群众的生活,是摆在全省各级党组织和领导干部面前的重大课题,同时也面临着诸多不确定性和风险挑战。党员领导干部要挺身而出,站在全省发展排解困难的第一线,充分发挥聪明才智,建功立业,做出表率,勇作为龙江发展具有铁一般担当的时代先锋。(作者系省政府研究室副主任)

# 供给侧结构性改革是搞活国企的根本出路

祝福恩 张滨

习近平总书记去年站在东北振兴的高度,针对我省振兴发展两次重要讲话都要求我省推进供给侧结构性改革,以此为突破口闯出一条振兴发展的新路子。习近平总书记今年在十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议时说,要抓住主要矛盾,明确主攻方向,推进辽宁供给侧结构性改革继续取得新进展,下决心振兴辽宁工业,再创辽宁工业辉煌。习近平总书记两年讲话的主线是一样的,推进供给侧结构性改革是搞活国企的根本,讲的是辽宁,实则指东北地区。

我省在去年推进供给侧结构性改革取得成效的前提下,再加大改革力度、强度,深化国企改革,大力发展实体经济,使我省经济筑底企稳回升,闯出一条带有龙江特色的振兴发展新路子。

## 一、用“三去一降一补”减包袱拓空间

供给侧结构性改革是党中央应对经济新常态采取的战略举措。习近平总书记去年在我省考察调研指出,制约黑龙江振兴发展的突出因素是结构问题。解决经济中结构性、体制性问题唯有推进供给侧结构性改革,以此化解企业中过剩、无效的产能,实现产业升级。中央经济工作会议为供给侧结构性改革确立的重点任务就是实施“三去一降一补”,这是为国企改革提供有效的手段,降低国企改革成本,补上国企发展短板,实现国企在振兴中发展。我省作为国企大省,国有经济在全国占比最大,体制性、结构性、资源性的弊端突出,极大阻碍了我省国企改革深化和全省发展经济活力,集中表现为我省二产的滞后性。

2016年我省落实习近平总书记两次对龙江重要讲话精神,全力推进供给侧结构性改革,“三去一降一补”重点任务完成明显。煤炭去产能1010万吨,封存炼钢产能610万吨。商品住宅库存比2015年末减少1123万平方米。我省以龙煤集团为重点推进供给侧结构性改革,在解决低端供给过剩的同时,采取建立保底和再就业机制,两批组织分流富余人员4万人,帮助龙煤集团脱困,改革取得明显成效。同时,其他企业改革也在深化,低端过剩产能不断化解,高端供给在形成,体制性、结构性问题正在有效化解,去了过剩、多余、无效的产能,并为新产能创造消除了新空间,助推了我省实体经济的转型。

## 二、减能源经济比重育新兴产业动能

目前,我省经济正处于传统产业集中负向拉动与培育新动能、新增长、新产业、新业态相互交叉、相互过渡、相互赛跑转型的关键阶段。因此,必须解决油、煤、粮、木传统产业集中出现负向拉动难题。而这负向拉动载体就是国企,国企不活、机制陈旧、产品低端过剩、人浮于事,推进供给侧结构性改革是唯一一选

择。我省国有企业在习近平总书记讲话指引下,改革坚持问题导向攻坚克难,供给侧结构性改革抓住能源经济比重大问题,培育更多、更新的增长极,不断实现传统动能向新动能转换,能源工业2012年占经济总量的20%,2016年下降到不足10%,到2016年我省经济总量比2012年增加1400多亿元,能源工业已比2012年减少1600亿元左右。一增一减表明我省在能源工业之外创造了3000多亿元的“非能源经济”的增量,表明我省经济结构在优化,经济中的传统动能在减弱,新动能在孕育,国企在供给侧结构性改革上有了新突破、新深化。黑龙江经济增速虽然低于全国平均水平,但大部分指标已基本稳住,新产业和新业态在成为我省工业经济中的新亮点。

最典型的是大庆经济由负转正,是推进供给侧结构性改革实现传统动能向新动能不断转换的结果。油经济在我省二产中有独特的地位和作用。2015年大庆出现建市以来的首次-2.3%的经济负增长,唱衰大庆声音不绝,使大庆经济压力山大、困难重重。大庆市立足石油量减价低的现实,以供给侧结构性改革为突破口,抓住培育壮大接续产业的核心要素,实施产业项目建设的“一号工程”,加快汇集经济发展新动能,在2016年大庆地区生产总值达到2%,大庆油经济出现了由负转正。我省经济一三产增速连年“跑赢”全国平均水平,二产在推进供给侧结构性改革中筑底企稳,有利因素加快积聚,十大重点产业由低层向中高端迈进,产业创新扩张升级,跨过转型阵痛,我省经济定会振兴。

## 三、以创新引领化解“三偏”

供给侧结构性改革是搞活国企的总抓手和突破口。但各地经济省情不同,国企状况不同,推进供给侧结构性改革路径、对象也不同。对我省国企改革及经济中问题,就是“三偏”,即产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少。“三偏”载体是国企,是实体经济,由此导致我省国企体制性、结构性短板凸显,经济活力不够,经济发展和经济运行靠后,因而表现为经济发展方式落后,发展困难重重。对此,必须推进供给侧结构性改革,全力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章。转方式调结构,构建现代产业新体系,最终要靠创新驱动。

供给侧结构性改革中的“创新”不仅是技术层面措施,创新内涵着体制机制创新、企业技术创新、企业发展战略创新、企业科技创新等,是全方位的创新。国企体制机制创新要以实现企业创新链和产业链、创新链和服务链、创新链和资金链的无缝连接,才能使国企放弃传统并已过时的发展方式和路径,以新发展理念,在创新中化解过剩、低端无效产能,在创新中提供高端需求,由此实现创新驱动。

我省经济发展不快、国企经济不活集中表

# 做好政策衔接 推进种植业结构调整

王炳春

省委农村工作暨脱贫攻坚工作会议强调,要调整种植结构,多种作物组合大力推动食品工业发展。要重点推进种植结构调整,稳定发展粮食生产,突出发展绿色特色农业,加快发展外向型农业,不断完善现代农业生产体系。近几年,我省种植业通过区域结构调整,形成优势农产品产业带,为提高玉米品质调和质量,在北部四、五积温带高纬度地区调减籽粒玉米面积;在有水条件好的松花江、嫩江沿岸和三江平原等地区,适度扩大品质好、口感好、市场销路好的优质水稻种植面积;在北部麦豆主产区恢复发展高蛋白食用大豆和强筋小麦种植;平原区尤其是西部半干旱地区发展杂粮杂豆、优质北药、经济作物;在粮牧结合区积极扩大饲料饲草作物种植;通过品种结构调整,农产品市场竞争力也得到了很大提高,普通品种品质提升,绿色有机农产品加快发展。

但我省种植业结构调整仍存在许多问题。一是粮食种植比较效益差距大。在市场条件下,决定农户种植意愿的是比较效益,尽管国内大豆市场缺口需要弥补,可受到进口大豆的冲击和国内粮食种植比较效益的差异,玉米改大豆的难度相当大。要是玉米改种水稻,旱改水每亩的成本要接近1000元,如果是坡地成本就更高了,机具的添置和配套的成本也是很高的。二是政策衔接不紧密。农民在种植前并不清楚各种粮食作物的收益预期,在安排种植结构时往往存在两难情势,难以做到科学调整种植结构。国家出台“去库存”政策以来,我省“去库存”成交率慢、进度慢,难以完成目标任务。实现稳粮增收调结构、提质增效转方式,必须研究探索切实可行的措施办法。

## 一、加强农业基础设施建设

一是加强水利基础设施建设。着力加快农田水利建设,推动水利实现跨越式发展。抓紧建设一批流域防洪控制性水利枢纽工程,不断提高调蓄洪水能力。完善优化水利资源战略配置格局,在保护生态前提下,尽快建设一批骨干水源工程和河湖水系连通工程,提高水资源调控水平和供水保障能力。实施国家水土保持重点工程,采取小流域综合治理、淤地坝建设、坡耕地整治、造林绿化、生态修复等措施,有效防治水土流失。

二是不断加强其他农村基础设施建设和公共服务。继续推进农村电网改造,加强农村饮水安全工程、沼气建设。加强农村公路建设,不断完善城乡公交资源相互衔接、方便快

捷的客运网络。大力发展农村水电,积极开展水电新农村电气化县建设和小水电代燃料生态保护工程建设,搞好农村水电配套电网改造工程建设。推进广电网、电信网、互联网“三网融合”,积极发挥信息化为农服务作用。

三是建立健全新型农业社会化服务体系。加快构建以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充,公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。加强农业公共服务能力建设,创新管理体制,提高人员素质,努力在全省普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站。

## 二、深化玉米等收储制度改革

一是把玉米购销工作纳入重要议事日程,全面落实粮食安全责任制,切实承担起全面组织推进本地区玉米购销工作的主体责任,建立健全地方政府负责同志牵头的工作机制,加强组织领导,明确职责分工,加强政策的宣传和引导,制定本地区玉米购销工作方案和应对特殊情况的应急预案,强化产销衔接,提前安排仓容,指导农民均衡售粮,鼓励多元市场主体入市,统筹做好本地区的玉米购销工作。

二是玉米种植者要增强市场观念,主动融入市场,依托市场适时进行销售,消除观望惜售心理。加强自身庭院管理,有条件的农户要科学储粮,可自制储粮装置存粮,不具备条件的要采取“搭仓栈子”、“拴穗子”、“闷仓子”等方式,实现粮食离墙离地,按照立体、离地、通风的要求,实现通风储存、降低水分、防止霉变,减少庭院存粮的坏粮风险,减少产后损失。

三是玉米加工企业要摆脱吃政策饭的路径依赖,积极开展购销合作对接,巩固和拓宽产销区之间、企业之间互利互惠、合作共赢的贸易渠道,通过订单收购、预约收购等方式,与种粮大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体建立长期稳定的合作关系。有条件的玉米加工企业要延伸产业链条,大力发展深加工,促进玉米产业上下游协调发展,不断增强在市场竞争中的生存和发展能力。

## 三、支持主产区就地加工转化

一是提高加工补贴标准。为支持水稻加工和玉米深加工企业生产,满足加工企业用粮需求,减轻粮食仓储企业库存压力,促进粮食

现在“二产”上,因此要用创新改造升级“老字号”、深度开发“原字号”,用创新改造升级我省传统产业,让创新使我省能源、装备、石化、食品四大支柱产业焕发生机与活力。仅2016年全省新技术产业增加值增长6.1%,高于全省规模以上工业增速4.2个百分点,说明国企发展新动力在形成中。

总之,供给侧结构性改革助力创新驱动,有效改变了我省经济结构和产业结构。据统计,2016年三季度全省三次产业比重调整为8.3:32.6:59.1,一产、三产增加值增速都高于全国平均水平,二产的工业内部结构出现了前所未有的新变化,具有我省特色“一柱擎天”能源工业结构在改变,2012年占GDP比重的20.1%,到2016年已降到不足10%。特别是2016年五大新兴产业集群进展顺利,预计实现产值达802亿元,国家支持的9个新兴产业集群项目2016年完成投资4.7亿元,累计完成投资达7.4亿元。还有曙光、浪潮、华为等一批云计算领军企业布局,加速我省新兴产业发展,二产滞后的困境在改变。这表明我省供给侧结构性改革已见成效。

## 四、优化发展环境减阻力增供给

东北地区振兴发展,优化发展环境很重要。法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。我省搞活国企,经济滞后与经济发展环境和领导干部法治观缺乏有关。所以,改善经济发展环境,克服某些领导干部“摆平”、“搞定”、缺少法治化观念问题,对推进供给侧结构性改革非常重要。

习近平总书记提出推进供给侧结构性改革具有极强的针对性和操作性。对此,我省为深化国企改革,优化经济发展环境、创造体制机制性政策的供给和保障,在2015年及2016年出台了两个关于优化经济发展环境的通知,为国企及经济发展补强体制性短板。我省仅2016年就取消省级行政许可事项192项、累计达816项,省级权力清单调整到3030项,精简69.9%,统一规范了省市市区各级权力清单、责任清单,非行政许可审批全部取消。梳理行政许可力中中介服务346项,清理规范254项。全面实施“五证合一”,继续提高工商登记便利化。

省委省政府及各地深化、细化推进供给侧结构性改革,极大优化了经济发展环境、招商环境、国企发展体制环境,为搞活企业提供了体制性、政策性、舆论性及人才上的供给,使我省这艘大船在推进供给侧结构性改革航道上稳步前行。但体制性、政策性的供给还有许多问题要解决,与发达的沿海省市还有很大差距。今年“两会”已把供给侧结构性改革作为主题,我省要以此为动力,让企业活起来,让实体经济强起来,让龙江人富起来。

(作者祝福恩单位:黑龙江省委党校;作者张滨单位:哈尔滨广厦学院)

精深加工企业快速发展,2016年7月份对我省加工能力10万吨及以上的水稻加工和玉米深加工企业并购并加工的国家政策性水稻和玉米每吨分别又提高补贴标准到200元和400元。可继续提高加工补贴标准,全力克服生产成本上升、产品价格下跌、行业竞争加剧等诸多不利因素影响。

二是粮食加工品牌化发展。品牌化是推进我省粮食加工企业供给侧结构性改革的必由之路,也是推动粮食产业转型升级,实现企业增效的重要抓手。企业是粮食品牌建设的主体,粮食品牌化建设,可依托一些大型粮食加工企业,带动粮食基地建设,促进粮食产业发展,实现粮食加工企业增效、农民增收的双赢。

三是收储与加工实现有效对接。收储与加工是粮食产业链条上的两个重要环节。释放粮食经济活力需要实现收储与加工的有效对接,着力打造链条完整、效益良好的粮食产业经济体系,充分发挥粮食加工转化引擎作用,培育“产购储加销”一体化的全产业链模式,大力推动粮食产业经济发展,加速实现粮食产业转型升级。

## 四、进一步完善粮食调控政策

一是统筹粮食补贴政策,搞好政策之间衔接,政策发力同向,打好组合拳,平衡玉米、稻谷、小麦和大豆等粮食作物的种植收益。建议搞好大豆实行目标价格补贴政策,加大对大豆产业的支持力度,玉米和大豆生产替代性强,解决玉米无效供给最有效的办法就是提高大豆目标价格,使大豆和玉米种植收益基本相当。只有这样,9500多万亩的玉米种植面积才能逐步减下来,玉米的收储压力才能减轻。

二是采取必要的、必要的制度化、技术性手段,在大豆、玉米等农产品集中销售期间,适当控制大豆、玉米及玉米替代品等农产品进口节奏和数量,减少进口产品的冲击,坚决打击走私,为我省种植业结构调整和农业供给侧结构性改革预留空间。

三是出台优惠政策鼓励农民调整粮食品种结构,增加优质品种供给,重点发展优质水稻和玉米、大豆等专用品种生产,落实“互联网+”高标准绿色有机种植示范基地,带动绿色食品生产基地提档升级,减少化肥、农药和除草剂投入量,节本增效。少种植“大路货”,多出产高端精品,引导沿海沿边省份的粮食加工企业多用我省粮食,保持和增强我省粮食可持续生产能力。(作者单位:中共黑龙江省委党校)



# 理论

刘日平

习近平总书记在党的十八届六中全会上强调要注重加强党内政治文化建设,这是新形势下坚定推进全面从严治党、推进党的建设新的伟大工程的必然要求。推进全面从严治党,必须高度重视党内政治文化建设,不断厚植良好政治生态的土壤,从加强干部思想教育、抓用人导向和以上率下发挥“关键少数”的带动作用着手,共同打造风清气正的政治生态。

一、加强干部思想教育。教育是塑造党内政治文化、实现以文化人的重要途径。加强思想教育和理论武装,是加强党内政治文化建设的首要任务,是确保共产党员思想、行动一致的关键。党内政治文化建设倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等价值观,这是坚持党的性质和宗旨、贯彻党章和党规、加强和规范党内政治生活的文化基础,我们必须内化为修养、外化为行动。要重视理论的武装,党性的培养、道德的教育,不断打牢自己的思想根基、文化根基。

二、坚持正确的选人用人导向。党内政治生活、政治文化是相辅相成的,政治文化对政治生态具有潜移默化的影响。选人用人导向对党内政治文化建设具有“风向标”作用,有什么样的选人用人导向就会有什么样的干部作风,就会有什么样的党内政治文化。党的各级组织必须自觉防范和纠正用人上的不正之风和种种偏向,要充分发挥党内政治文化建设的引领作用,以选人用人的风清气正换得政治生态的山清水秀。要坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部标准,让实绩突出、奋发有为的干部得到重用。要正向激励与容错纠错相结合,引导广大干部保持良好精神状态、奋发有为,敢于担当。力求做到选一名干部立一面旗帜、树一个标杆。

三、发挥“关键少数”作用。由于“关键少数”执掌重要权力,这就决定了他们要承担起发挥示范作用的特殊职责。组织部应从自身职责职能出发,抓住领导干部这个“关键少数”,厚植育人、选人、管人的党内政治文化。“关键少数”要有清醒的政治站位,切实将“四个意识”扎根于心,做到忠诚于党,在思想上、政治上、行动上时刻与党中央保持高度一致,维护党的团结。要让“关键少数”认清自己的岗位对党和国家的重要性,自觉按照党提出的要求和标准严格要求自己,努力成为一名党和人民信赖的好干部。“关键少数”要做到以上率下,要清醒认识自己岗位的特殊重要性,增强自己标杆意识,表率意识、模范意识,认真践行政治价值观,自觉做坚定理想信念的表率、做弘扬优良作风的表率,做对党忠诚、敢于担当的表率。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)