

对  
准  
因  
病  
致  
贫  
顽  
疾七  
种  
地  
方  
病  
防  
治  
再  
加  
强

新华社北京3月28日电(记者王宾)国家卫生计生委、国家发展改革委和财政部日前联合印发《“十三五”全国地方病防治规划》，确定到2020年持续消除碘缺乏危害状态、保持基本消除克山病状态等7种地方病防治目标。

地方病是由生物地球化学因素、生产生活方式等原因导致的呈地方性发生的疾病，多发生在老少边穷地区。地方病防治是重大的民生工程，关系着精准扶贫的工作成效。

“十二五”期间，我国地方病防治网络逐步健全。然而，导致我国地方病发生的自然、地理环境条件难以根本改变，实现控制、消除地方病危害的目标还任重道远。

《“健康中国2030”规划纲要》提出强化覆盖全民的公共卫生服务，保持控制和消除重点地方病，让地方病不再成为危害人民健康的重点问题。

防治规划对今后5年的防治目标做出具体部署，其中包括到2020年，各省份95%以上的县保持消除碘缺乏危害状态，全国95%以上的病区县达到燃煤污染型氟中毒控制或消除水平，保持基本消除大骨节病状态、保持基本消除克山病状态。

防治措施如何落实到位?规划明确实施综合防控，加强监测评估。卫生计生部门健全完善地方病防治监测评价体系，扩大监测覆盖范围，加大重点地区和重点人群监测力度，定期开展重点地方病流行状况调查，准确反映和预测地方病病情和流行趋势。

为保障顺利实施，规划还强调加强组织保障、明确职责、提供技术保障。

人社  
部  
发  
布  
通  
知  
要  
求全  
民  
参  
保  
登  
记  
今  
年  
启  
动

新华社北京3月28日电(记者徐博 赵文君)人力资源和社会保障部28日发布通知要求，2017年所有省份都要全面启动全民参保登记工作。年底前要全面完成辖区内全部目标人群的登记工作，基本实现参保登记数据省级集中管理，为建立国家级全民参保登记信息库，完成各省登记数据联网入库做好准备。

《人力资源社会保障部办公厅关于全面实施全民参保登记工作的通知》要求，要加强登记信息库建设，通过开展内部和外部信息比对、基础数据采集以及入户调查等途径，完成登记数据“全入库”工作，并结合“五险合一”业务信息系统建设和省级数据大集中等工作，尽快实现登记数据省级集中管理。

要结合中小微企业从业人员、灵活就业人员、城乡流动就业居住农民、在城镇稳定就业农民工、高风险行业从业人员以及网络就业、创业等新型业态群体特点，及时清除不合理的政策性壁垒，加大政策创新力度，引导符合条件的人群参加社会保险，确保参保覆盖面不留死角。

德  
博  
物  
馆一  
枚  
重  
100  
公  
斤  
金  
币  
被  
盗

3月27日，位于德国柏林市中心的博德博物馆发生盗窃案，馆藏的一枚重达100公斤、面值100万加拿大元的金币不翼而飞。这是2010年12月8日在德国柏林博德博物馆拍摄的名为“大枫叶”的金币。

新华社发

李  
克  
强  
对  
医  
改  
工  
作  
电  
视  
电  
话  
会  
议  
作  
重  
要  
批  
示  
强  
调深  
化  
医  
疗  
医  
保  
医  
药  
联  
动  
改  
革

新华社北京3月28日电 全国医改工作电视电话会议3月28日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示。批示指出：医药卫生体制改革事关人民健康和经济社会发展。过去一年，各地区、各有关部门积极探索，协力攻坚，推动医改取得新的显著成效。谨向广大医改工作者致以诚挚问候！2017年，要贯彻落实党中央、

国务院决策部署，以推进健康中国建设为引领，按照政府工作报告的要求，针对群众反映的痛点、难点问题，进一步深化医疗、医保、医药联动改革，大力推动医疗联合体建设、全部取消药品加成、医保支付改革等取得突破，办好全国医保信息联网、异地就医住院费用直接结算、完善大病保险制度、健康扶贫等惠民实事，切实把改革成果转化为人民群众的健康

福祉和获得感，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

国务院副总理、国务院医改领导小组组长刘延东出席会议并讲话。她强调，要全面贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实李克强总理重要批示，聚焦重点，攻坚克难，加快建立中国特色基本医疗卫生制度，为建设健康中国打下坚实基础。

就  
旅  
法  
华  
侨  
遭  
枪  
击  
身  
亡我  
外  
交  
部  
要  
求  
法  
方  
尽  
快  
查  
明  
真  
相

新华社北京3月28日电(记者孙辰茜)一名中国公民当地时间26日在法国巴黎家中被警察枪击身亡。对此，外交部发言人华春莹28日表示，中国驻法使馆已启动应急机制，第一时间向法方交涉，要求法方尽快查明真相，并采取切实有效措施保障在法中国公民安全与合法权益。

华春莹在例行记者会上说，当地时间26日晚，1名旅法华侨在巴黎家中被法国便衣警察开枪射杀，一些旅法侨胞前往警局请愿，与警方发生冲突。

她表示，获悉此事后，外交部高度重视，立即指示驻法国使馆启动应急机制，第一时间向法方交涉，要求法方尽快查明真相，并采取切实有效措施保障在法中国公民安全与合法权益，理性对待旅法侨胞对此事件的反应。驻法国使馆已派员看望慰问死者家属，积极提供相关协助。

华春莹说，外交部主管部门也将于28日紧急约见法国驻华使馆负责人提出交涉，并将与驻法使馆一道继续密切关注事件进展，维护好在法中国公民和机构的安全与合法权益。

“同时我们也希望旅法侨胞以合理合法的方式表达诉求。”她说。

西  
藏  
庆  
祝  
解  
放  
58  
周  
年

拉萨布达拉宫

广场。

3月28日清晨，70岁的顿珠杰布老人早早便来到了布达拉宫广场。他将与3000余名各族各界群众一道，参加庆祝西藏百万农奴解放58周年“升国旗、唱国歌”仪式。

1959年3月28日，国务院颁布命令，在西藏施行民主改革，彻底废除“政教合一”的封建农奴制。从此，西藏百万农奴翻身得解放，将命运掌握在了自己手中。

新华社记者  
晋美多吉摄娜  
斯  
佳  
：  
中  
俄  
友  
好  
小  
使  
者

(上接第一版)我女儿喜欢学习汉语，九年级毕业，我会送她去中国的佳木斯大学学习汉语。”娜斯佳刚从英语奥林匹克班下课回来，还来得及放下书包，爸爸就抢着向我们“炫耀”起自己的宝贝女儿。

“我喜欢吃中国的锅包肉，喜欢和中国的小朋友一起玩，一起上课，一起学习汉语。”说起去年夏天在饶河第三小学一年级学习汉语的情景，娜斯佳沉浸在喜悦的回忆中。“中国的街道很整洁，房子很漂亮。叔叔、阿姨们，还有在一起学习的小朋友都很热情，他们会和我一起分享好吃的、好玩的，还和我照相，我非常开心，在中国虽然只有两个月时间，但给我留下非常深刻的印象，在学校上课那段日子很难忘，最喜欢和小朋友去公园玩了。明年暑假，我还要到中国去学汉语。”

“我还记得1到10怎么说。”话音刚落，可爱的娜斯佳扳着手指用汉语数起数字来，一副很享受的样子。“对了，我还会写汉字呢。”娜斯佳示意在一旁父亲拿笔和纸过来，并开始认真地

地用汉字写起自己的名字和一些简单的字。这时父亲急忙用自己的右手拍打着左边胳膊，用动作告诉我们娜斯佳是用左手写字的。不一会儿，这个“左撇子”俄罗斯女孩端正地写出了“你”、“好”、“娜”、“斯”、“佳”……“有一些复杂的汉字，我写不上来了。”由于时间久了没有练习，有些原来学会的字已经忘记，娜斯佳有些不好意思了。

采访中我们得知，在俄罗斯，孩子们只有上午是学习文化课的，下午的时间会上一些自己喜欢的特长班，而家长也不干预孩子们的爱好，想做什么顺其自然。就比如，娜斯佳用左手写字，他的父母亲也不会强迫她改成用右手写字。娜斯佳喜欢学汉语，爸爸就想尽办法让她到中国来学习。

“啊，哈，我又记起一句汉语，‘你喜欢吃饭吗？你喜欢学习吗？你喜欢老师吗？’”娜斯佳突然打断了大家的谈话，激动地说起了她刚刚记起的那几句汉语。

“我喜欢汉语，想学好汉语，是受爸爸的影响。我爸爸经常

东  
北  
黑  
蜂  
“  
甜  
蜜  
”  
饶  
河  
新  
生  
活

(上接第一版)近几年来，作为农业大县的饶河，加快农业供给侧结构性改革，重点扶持打造绿色生态农林产品精深加工和进出口加工产业基地。黑蜂产业就是其中之一，黑蜂集团应运而生。

近年来，饶河通过制定出台支持外贸产业发展系列优惠政策，坚定不移地做好“出口抓加工、进口抓落地”，围绕“两种资源”、“两个市场”谋划项目，投资兴办贸易、产业和物流实体，培育“外内外”和“内内外”模式的外向型产业。该县的东北黑蜂对俄加工贸易产业园坐落在进入饶河口岸的道边，投资8亿元，占地面积30公顷，目前已有5家企业入驻生产。其中，饶河县饶蜂集团与俄罗斯远东黑蜂责任有限公司签订了原蜜进口项目。

龙头企业的带头作用，激起了蜂农们的创业热情。为了保护黑蜂种群，蜂农们绝不允许有黄蜂进入，如果发现黄蜂混入蜂群，将立即进行驱赶。杨青山每年四月春暖花开，就带着他的宝贝蜜蜂们来到驼腰山脚下，开始这一年的采蜜工作。说起他的“小可爱们”，杨青山如数家珍：“采蜜的蜂的确很辛苦，

它们的寿命通常只有20多天。”说到这里，杨青山不免有些伤感。

作为黑蜂集团的签约蜂农，杨青山很骄傲：“他们只收质量好的蜂蜜，做人要讲信誉，我的蜜质量达标，才能一直保持着合作关系。签约蜂农能够得到他们的技术指导，在购买蜂药和蜂箱等用品时都能有优惠。正常年景年收入十几万，最多的时候能达到二十几万元。”

虽然经营着“甜蜜事业”，但杨青山还是有他的烦恼。“每年7月初到7月20日左右是椴树蜜的集中采集期，这些花蜜采完之后就要搬家，可每次搬家都是特别令人头疼。不单单要把蜂箱装车搬走，还要把个人的生活用家当都搬走，就像家里搬家一样麻烦。”“有一次蜂箱被野生黑熊袭击了，蜜蜂都死了，蜂箱都被黑熊吃光了，损失惨重。黑熊是国家保护动物，遇到这样的事情非常无奈。”杨青山叹着气给记者翻看手机里被黑熊损坏的现场照片。

杨青山给记者算了一笔账。“今年年景不好，蜜源少，需要给蜜蜂喂白糖，一袋白糖的价格是300多元，一箱蜂一年大概需

喂食一袋白糖，这样200多箱蜂，大概需要6万多块钱的白糖。再加上需要补充的蜂箱成本，一个蜂箱的价格是300多元，再加上巢础、隔光板等大概118元，这样一个蜂箱的基础投资是418元。今年收成偏低，不但活白干，还得赔好几万。”杨青山说：“养蜂也是靠天吃饭。好的年景一年收入能有十几万，冬天就可以休息了，像这样年景不好的时候，就要外出打工，贴补家用。”

黑蜂集团总经理周恩志向记者介绍说，这几年政府大力扶持黑蜂产业，投资8亿元，建成了占地面积130公顷的东北黑蜂对俄加工贸易产业园区，免费提供水、电等。目前，园区已完成升级工业园区示范园区各项前期准备，并成功招引5家企业入驻，其中4家企业全部是东北黑蜂产品精深加工企业，将引进自动化生产线，加工黑蜂蜂蜜、蜂胶、王浆、花粉及其他系列产品。目前公司与十四家养蜂合作社合作，为养蜂户提供蜂具、蜂箱等，还建立了电商平台进行促销。产品质量提升，产销两旺，公司年产值达千万元。

蜜蜂在酿蜜，养蜂人则是在酿造“甜蜜事业”。园区的建成意味着对蜂产品原料的需求越来越大，蜂农养蜂的积极性也越来越浓。怎样降低成本，怎样多产蜜产好蜜，蜂群怎样安全过冬，这些都是杨青山和养蜂协会的会员们一起学习和交流的重要内容，他们在“酿造”饶河新生活。

中  
共  
黑  
龙  
江  
省  
委  
黑  
龙  
江  
省  
人  
民  
政  
府  
关  
于  
进  
一  
步  
加  
强  
城  
市  
规  
划  
建  
设  
管  
理  
工  
作  
的  
实  
施  
意  
见

(上接第六版)

八、  
创  
新  
城  
市  
治  
理  
方  
式

(二十七)推进依法治理城市。贯彻依法治国方针，推进各级政府自觉运用法治思维和法治方式治理城市，发挥政府、社会、市民三大主体作用，促进城市治理体系和治理能力现代化。根据我省城市治理需要，统筹开展城市管理、城市规划、市政基础设施管理、建筑管理、住房公积金等方面地方性法规和政府规章的立改废释工作。住建、国土资源、交通运输、水利等行业主管部门，要全面开放规划、勘察、设计、建筑业安装市场，完善招标投标机制，鼓励国内外相关企业同台公平竞争。严格执行城市规划、建设、管理行政决策法定程序，建立完善重大行政决策、自由裁量、案件移送等制度。加强行政执法监督，严厉查处规划、建设、管理违法行为，强化法律责任追究，提高违法成本，保障城市运行秩序。建立市民行为规范，增强市民法治意识，在全社会营造良好的法治环境。

(二十八)改革城市管理体制。理顺城市管理体制，整合相关职能和机构，推进综合执法。明确省级主管部门，确定城市管理范围、权力清单和责任主体，其具体职责随国家住房和城乡建设部职责调整而作相应调整。推进市、县两级政府城市管理领域大部制改革，整合市政公用、市容环卫、园林绿化、城市管理和综合执法等城市管理相关职能，实现管理执法机构综合设置。优化执法力量配置，推动执法重心下移和执法事项属地化管理，在设区的市推行市或区一级综合执法。完善城市管理执法制度机制，规范执法行为，加强队伍建设，完善保障机制。到2017年年底，市、县政府完成城市管理领域的机构综合设置和管理职能的整合，住房城乡建设领域行政处罚权的集中行使，执法制式

服装和标识统一，以及科级以上干部岗位培训考试和持证上岗工作，并整合形成数字化城市管理平台。到2020年年底，全省城市管理和综合执法地方法规、政府规章和标准体系基本完善，执法体制基本理顺，机构和队伍建设明显加强，保障机制初步完善，服务便民高效。哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、大庆等一批城市建成智慧城市，进一步提高城市运行效率。现代城市治理体系初步形成，城市管理效能大幅提高，人民群众满意度显著提升。

(二十九)完善城市治理机制。落实市、区、街道、社会的管理服务责任，健全城市基层治理机制。发挥社区作用，加强社区服务型党组织建设，增强社区自治功能，培育社区社会组织，促进居民自我管理。增强社区服务功能，丰富社区服务内容和形式，健全社区综合服务平台，进一步拓展服务领域、培育服务市场、提高服务质量。全面完善社会化服务管理机制。指导和协调开展社区社会化服务管理各项活动，明确工作职责，规范日常服务管理秩序，制定工作职责、办事程序、服务要求和考核办法，加快社会化服务管理工作步入规范化轨道。

(三十)拓宽建设资金渠道。各级政府要发挥主导作用，加强顶层谋划与横向整合，建立多渠道、多层次、全方位的投融资体制，探索建立城市基础设施建设发展基金、资产债券化等投融资模式，研究推进PPP等市场化运作模式，深化与有实力的企业集团合作，鼓励社会资本采取特许经营、购买服务和股权投资等方式参与城镇基础设施建设，进一步解决城市建设社会资本投入等问题。

(三十一)推进城市智慧管理。加强城市管理和服务体系智能化建设，积极运用“互联网+”等信息通信技术和网络平台，促进大数据、物联网、云计算等现代信息技术与城市管理服务融

合，提升城市治理和服务水平。全省要推进城市宽带和移动通信网络等公共信息基础设施建设，强化安全保障。要参照国家有关规范制定切合我省实际的城市管理数据和系统标准，出台相应管理办法。各市、县要编制包括市政设施管理、地上地下公共空间秩序管理、违法建设治理、环境保护管理、交通管理、人防管理、应急管理内容的城市管理数字化平台整合建设方案，优先安排城市供水、供热、燃气、生活垃圾、污水处理、城市地下综合管廊和数字化城市管理指挥监督系统的建设。到2017年年底前，所有市、县都要完成数字化城市管理平台的整合建设工作，已经建成运行的，要加快数字化城管向智慧化城管升级，推动构建普惠化公共服务体系，加快实施信息惠民工程，积极发展民生服务智慧应用。

加强对国家智慧城市试点的指导服务，各试点要紧密结合自身实际，加强顶层设计，加快创建进度，大力推进哈尔滨以智慧城管综合平台项目为重点、牡丹江市以智慧交通项目为重点、肇东市以智慧农业项目为重点、哈尔滨市香坊区以政务云中心和智慧供暖等项目为重点的智慧城市试点建设。

(三十二)提高市民文明素质。以加强和改进城市规划建设管理来满足人民群众日益增长的物质文化需要，以提升市民文明素质推动城市治理水平的不断提高。大力开展社会主义核心价值观教育实践活动，以社会主义核心价值观“六进”活动为载体，深入开展文明新风培育活动、道德模范和身边好人评选活动、志愿服务落地行动、深化文明城市、文明家庭、文明行业、文明单位、文明窗口创建活动，促进市民形成良好的道德素养和社会风尚，提高企业、社会组织和市民参与城市治理的意识和能力。深入开展社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，从青少年抓起，加强未成年人思想道德建

设，完善学校、家庭、社会三结合的教育网络，将良好校风、优良家风和社会新风有机融合。建立完善市民行为规范，增强市民法治意识。

九、  
切  
实  
加  
强  
组  
织  
领  
导

(三十三)加强组织协调。各级党委和政府要加大对城市规划建设管理工作的领导力度，定期研究解决城市发展建设中的重大问题。要成立由规划、建设、城管、执法、国土资源、财政、交通运输、民政、公安、环保、文化、体育、工信、市场监管等部门组成的本级政府城市工作领导小组，加强部门工作协调与联动。省委组织部要会同省住建厅，定期组织各市(地)党委和政府(行署)领导城市规划建设管理培训班。市(地)党委组织部要会同当地规划、住建部门，定期对本地区负责城市规划建设管理工作的领导干部进行培训，不断提高城市领导规划建设管理能力和水平。

(三十四)落实工作责任。各级党委和政府要建立健全党委统一领导、政府直接负责、相关部门密切配合的工作格局。抓紧研究确定本地城市发展的目标任务和重点难点问题，结合实际制定具体目标和工作方案，明确总体要求、实施步骤和保障措施。建立城市规划建设管理工作监督检查制度，定期开展监督检查，通报考核结果，并作为地方党政领导班子和领导干部年度考核评价的重要参考，规划实施的相关内容纳入离任审计范围。

各地各部门要认真贯彻落实《实施意见》，明确本级政府部门责任分工和时间要求，确保各项政策措施落到实处。同时要贯彻落实情况及及时向省委、省政府报告。省委、省政府要对各地各部门贯彻落实情况适时开展监督检查。