

# 国企脱困转型打响“翻身仗”

## 对于竞争行业的商业类企业,国有股权比例不设限制 以股权置换、股权转让等方式优化国有资本布局

本报28日讯(记者韩丽平)记者从28日召开的哈尔滨市国企改革与监管工作会议上获悉,2017年,哈市将坚持把推动企业发展、做强做优做大国企,作为深化国企改革和创新国资监管的核心目标和主攻方向,改变国企是包袱、改革难的观念和局面,使之成为地方经济社会发展的牵动力。哈尔滨提出,年内全市国有企业力争实现营业收入370亿元,同比增长10%;利润16亿元,同比增长10%;国有资本收益收缴2.2亿元,国有资产保值增值率102%。

据了解,目前哈市国有企业自身还存在着机制不活,观念落后的问题,市属国有企业时至今日仍然存在受计划经济影响深、向市场经济接轨慢等情况;同时国有股权比重过高,工业资产比重过低,上市公司比重过小。为打好国企脱困转型“翻身仗”,2017年哈市国企改革将在打造主导产业,培育国企发展新优势上寻求突破,即依托国有企业的资质和信誉、国有资产的规模和存量,以投资融资和项目建设等方式,通过资产经营管理实现国有资本保值增值,做强做优做大国有企业。同时全力推进改革攻坚,对于竞争行业的商业类企业,国有股权比例不设限制;对于供水、供热、公共交通、公共设施等保障城市运营及提供公共服务的公益类企业,保持国有控股,具备条件的可以推行投资主体多元化,也可以通过购买服务、特许经营、委托代理等方式,鼓励非国有企业参与经营;推进国企混改,重点推进工投集团28户企业混改,推动电碳厂与法国梅尔森履行重组协议、推动松江电机与广联航空合作取得实质进展;全力加快资产证券化步伐,以股权置换、股权转让等方式优化国

有资本布局。与此同时,哈市还将按照“少破产多兼并、少下岗多转岗”的思路,寻求历史遗留问题解决的途径:完成厂办大集体改革补课工作,按照部署,争取4月底前全面完成哈市厂办大集体试点改革补课工作;加快市属国有空壳企业依法有序退出,在国资系统内选择10户空壳企业作为退出试点,力争2017年底完成1-2户清理退出工作;加快政策性破产步伐,推动7户已列入计划的市属国有企业进入破产程序,力争2018年全部实现破产终结。此外,哈市还将按照“盘活、调剂、再利用”的原则,通过采取打包转让、招商引资、合资合作、调剂交易等有效形式,切实加大闲置和不良资产处置力度,盘活企业存量资源。

### 加大资金扶持 助力企业研发

# “双创”环境优化 企业如鱼得水

□本报记者 李爱民 韩丽平

李克强总理在今年全国“两会”政府工作报告中指出,要持续推进大众创业、万众创新。通过“双创”,带动了就业岗位增加,推动了新旧动能转换和经济结构升级。近两年,哈尔滨市持续加大“双创”推进力度,通过发布政策、搭建平台、设立基金等方式不断优化环境,助力“双创”活力不断增强。

### 灵活扶持方式为企业“减负”

“创业两年多,我越来越感觉到政府对创业者的重视,不仅创业生态环境向好,就连服务上也更加关注企业的需求。”对于“双创”环境的变化,哈尔滨创博科技有限公司董事长韩卓宇深有体会。韩卓宇说,一个月前他刚刚领取了哈尔滨市为小微企业发放的5000元“双创示范”服务券。虽然“双创示范”服务券钱不多,但是对于初创企业来说,政府的每一次补贴,都是对企业的最好鼓励,而且还能减少企业投入成本。

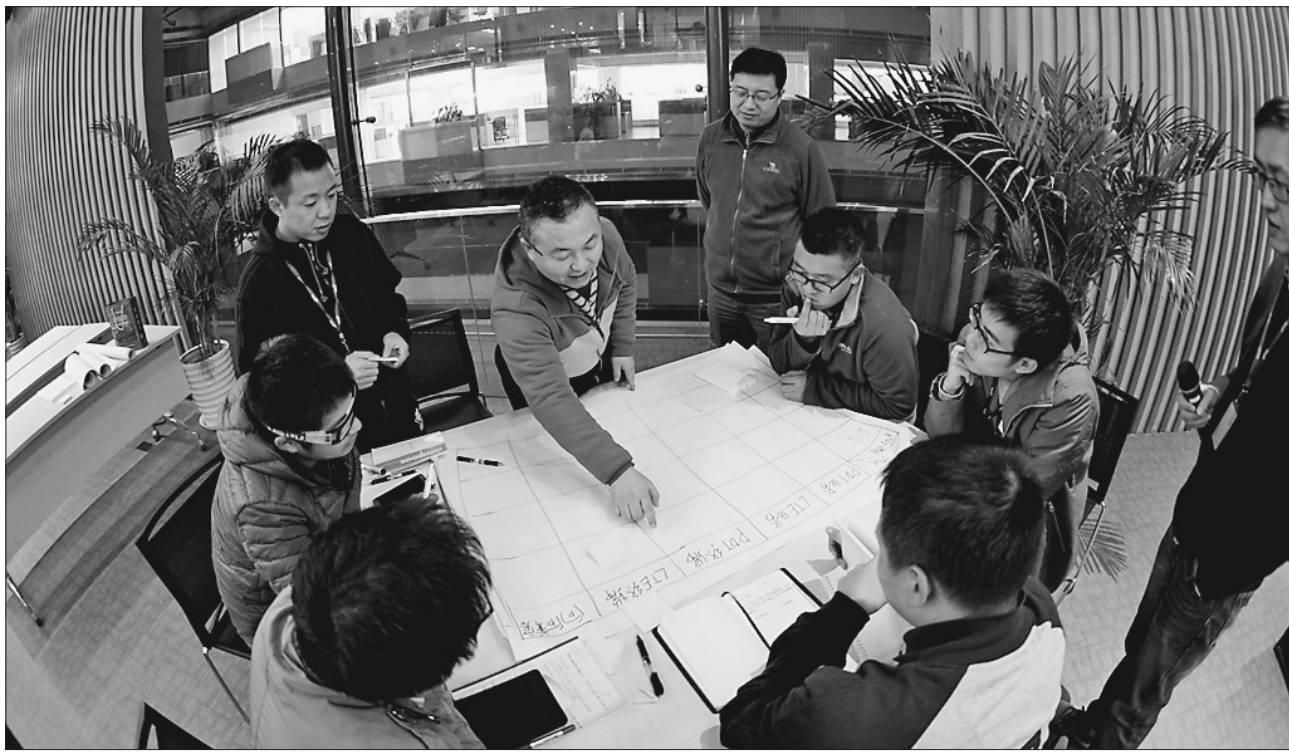
据悉,哈尔滨市“双创示范”服务券是政府为降低小微企业运营成本,对小微企业购买服务机构提供的融资服务、培训服务、信息服务、技术服务、创业服务等项目给予的资金补助。目前,哈市政府首批安排服务券资金1000万元。

除了降低企业运营成本,政府还创新了科技经费使用方法,推出“科技创新券”,降低企业技术创新成本。“我们投入450余万元进行基于单侧电磁传感器的直传式轨道轴系系统研发,这是科技攻关类项目。随后,政府开展评审,最终以‘创新券’形式对项目进行支持,总额度共70万元,现已兑现50万元。”哈尔滨威克技术开发公司副总经理金显吉兴奋地告诉记者,“创新券”是政府对企业研发能力的肯定,从而激励企业加大科技研发投入力度。据悉,从2015年至今,哈市已发放“创新券”320张。“创新券”实际是科技经费在使用中的一种创新做法,以后补助形式发放,兼具着引导及放大功能,从而让更多好项目获得政府支持。2016年度,哈市科技局通过无偿资金支持和“创新券”后补助支持方式,已将1.65亿元“应用技术与开发专项资金”发挥到5.65亿元的功效。下一步,哈市将因企施策,为企业“量身定做”灵活多样的“科技创新券”,引导企业加大研发投入,加快成为创新主体。

### 支持平台建设加速企业成长

创新要以企业为主体、市场为导向,同时需要政府搭平台。去年底,哈市出台的“科技创新39条”中有13条是围绕鼓励和引导各类平台的建设,在加大对“研发中心”、“企业孵化平台”等前期支持力度的同时,还建立了后期政策支持的长效机制。

2012年,哈尔滨海能达科技有限公司年销售额400万元,到2016年,该公司年销售额达到2.2亿元。销售收入呈现50余倍的增长,离不开公司2012年自建的海能达专业通讯工程技术研究中心的成果转化。“要是没有政府的支持和引导,就没有今天公司的工程技术研究中心。2012年,东北地区从事应急通讯的企业很少,为做大做强哈市的这一产业,哈市科技局不但出钱帮助我们建立工程技术研究中心,还帮我们请哈工大引进多名业界专家进行产学研合作。”哈尔滨海能达科技有限公司运作部经理刘岩告诉记者,公司主打产品PDT数字集群指挥



调度系统就出自该工程技术研究中心。“目前,我们的研发实力在业界也是响当当的,吸引来不少北上广的业界优秀人才,仅2016年就有100多人。”据刘岩介绍,当下,结合市场需求,该研究中心将借助大数据和物联网技术,进一步丰富产品系列。政府支持校(所)建立专门从事科技成果转化新型组织机构,建立产业技术研究院,加速了科技成果转化。

除了帮助企业搭建工程技术研究中心,哈市还加快支持孵化平台建设。2016年,全市新增各级科技企业孵化器11家,总数达到62家;新增国家级科技企业孵化器2家、众创空间17家,总数达到13家和17家;以企业为主体建立的工程技术研究中心共188个,依托大学院所建立的产业技术研究院3个。

### 多渠道畅通“双创”金融血脉

没有资金,再好的项目也难以落地开花。为加大对“双创”的资金支持,哈市各部门纷纷创新渠道为其畅通金融血脉。

2016年,哈市利用“双创”政策性扶持资金打造了国有独资的“双创”小微专属融资担保平台。该平台主要针对众创空间、创业基地、科技孵化器中小微企业的成长特点及融资需求,提供全过程融资担保服务。“平台成立一年多以来,已经为百余家餐饮、友友科技、优普艾斯饲料、新进经贸等346户企业担保568笔32.8亿元,服务对象覆盖9区9县(市)多种行业不同发展阶段的小微企业。”哈尔滨市企业信用融资担保服务中心主任王莉说。

政府搭平台做担保,缓解了小微企业融资难的问题。为了让企业资金更充沛,哈市还发挥财政资金杠杆放大效应引导社会资本投资。目前,哈市政府引导基金已达22支、规模52.1亿元,其中政府引导基金撬动了社会出资38亿元。记者采访中了解到,初创期科技型投资企业投资风险大,投资期长,社会资本刻意回避此阶段。为了缓解这个阶段企业融资难问题,1999年,哈市发起设立哈市科技风险基金。截至2016年年底,哈市科技风险基金规模已达3.5亿元,投资支持科技型小微企业超过50家,培育出近20家国内外行业龙头企业,其中7家企业在境内外证券市场上市。与此同时,哈市引导基金通过发挥财政资金的引导和放大效应成倍放大企业投资引导基金规模,目前12只落地子基金投资132个项目,总投资额11亿元,其中哈市项目52个,投资金额近4亿元。

另悉,今年起,哈市财政再增加1亿元用于应用技术与开发,而财政、科技等部门也将进一步强化政府资金的引导作用,为企业搭建不同的资金对接平台。

图为海能达专业通讯工程技术研究中心工作人员进行项目研讨。本报记者 李爱民 韩丽平摄

## 创新创业在冰城

# 工商联劳动争议调解委员会成立

本报讯(记者李健)记者从哈尔滨市人力资源和社会保障局获悉,市工商联(总商会)劳动争议调解委员会于日前正式成立。

据了解,在市工商联(总商会)成立劳动争议调解委员会,有助于进一步拓展行业性劳动争议调解组织网络

### 改善生态环境 提高行洪能力

# 何家沟西沟哈西客站段综合整治忙

□本报记者 邢汉夫

火花飞溅、拉运建筑材料的车辆来回穿梭……目前,何家沟西沟哈西客站段综合整治工程正在紧锣密鼓地施工中。工程完工后,将有效改善周边生态环境,进一步提高行洪排涝能力。

近日,记者在何家沟西沟哈西客站段看到,几台挖掘机正在河道中作业。“随着哈西客站投入使用,周边生态环境发生变化。该区域的何家沟综合整治工程已建成投用近20年,当年的设计理念已不再适应当前的生态环保要求,尤其是在2014年三沟综合治理工程建成后,何家沟西沟沿线居民期盼提档升级改



造愿望更加迫切,对此,哈市开展何家沟西沟哈西客站段综合整治工程。”该项目部负责人张经理告诉记者,该项目起点为齿轮西路,终点为齿轮东路,全长720米。目前,正在进行河道淤泥清掏,随后会启动河道铺装及挡墙修复工程。今年还将在何家沟西沟修建挡水坝,以形成河水由高向低流的水面,形成一系列有特点的滨水景观。挡水坝为“凸”字造型,底部用卵石做基础,修坝之后,一方面可以延缓河水的下泄速度,另一方面通过坝的过渡能对水质净化带来益处。

“目前大型机械不多,现场主要是人工,所以40多名工人基本都在室外工作。”现场工作人员告诉记者,施工人员从清晨6时就开始施工,去掉午休,全天作业时间在10小时左右。工作人员告诉记者,在项目施工过程中,由专人管理安全日查、周查。对于新进人员首先进行安全教育,确保施工安全。

项目施工以来,家住附近的居民张阿姨,每天都站在自家的阳台上俯瞰工程进展。“由于这里年久失修,河道两侧的护岸全是淤泥和垃圾,大家只能绕着走,现在好了,这里整治后又可以跟回家附近距离接触了。”张阿姨笑着说。

记者采访中了解到,何家沟西沟哈西客站段综合整治工程位于哈西客站中心区域,工程兼具生态性和行洪排涝功能,突出装配式建设理念,河道左岸低坡常水位以下铺装生态护岸砌块720米,在保持河道生态性的同时有效避免因河水冲刷造成的河岸破损,河道右岸使用预制L型挡墙,清理原有隔滨护岸,使传统护岸形式和新技术有机结合,河底铺装生态护岸砌块,既能保证河底结构稳定性,又能保证水生植物正常生长。

图为何家沟西沟哈西客站段综合整治施工现场。本报记者 邢汉夫摄

本报28日讯(记者李爱民)记者从哈市食药监局28日召开的全市创建国家食品安全示范城市食品药品专项整治工作会议上获悉,哈市食药监局将在全市开展为期半年的食品药品专项整治行动。此次专项整治行动目标为“摸清一个基础底数、排查一批风险隐患、查处一批违法单位、规范一批经营行为、曝光一批典型案例、树立一批示范企业”。

据了解,此次专项整治行动重点从8个方面进行整治和规范。一是重点整治食品生产企业超范围生产、标签标示内容不规范、原辅料把关不严、擅自改变许可条件、卫生环境脏乱差等问题;二是重点规范预包装食品经营、食用农产品、食品添加剂、集中交易市场(批发市场、农贸市场)、大型商场超市等重点区域;三是重点整治校园食堂及周边、旅游景区餐饮单位、集体用餐配送单位及中央厨房、快餐连锁店企业,进一步规范无证小餐饮单位;四是重点整治婴幼儿配方乳粉、辅助食品、乳制品、酒类等超范围超限量使用食品添加剂和非法添加非食用物质、食品中检出塑化剂、食品标签标识不符合规定等行为;五是重点整治保健食品专区专柜明示销售情况,严查保健食品化妆品产品来源、索证索票情况和易非法添加产品;六是重点加强注射剂和血液制品等高风险品种监管,强化药品风险控制,全面开展风险隐患排查;七是重点整治药品零售连锁企业采购、验收、储存等环节,加强医院周边药店的监管;八是重点加强对角膜塑形镜、医用耗材、体外诊断试剂等高风险品种监管。

此外,为了监督食品药品企业自觉承担安全主体责任,依法依规、诚信经营,对守法经营、诚信度高的企业,进入“红榜”表彰鼓励;对存在问题拒不整改和重大违法违规企业列入“黑榜”。同时,建立市、区(县)(市、所)队三级案件查办联动机制、跨区域协作机制,形成严惩重处的高压态势,严厉打击食品药品各类违法违规行为,对涉嫌犯罪的,及时移送司法机关。

推出「红榜」「黑榜」制度 实行案件查办三级联动  
食品药品专项整治行动启动

## 哈尔滨国际农业博览中心复工

本报28日讯(柏凡露 记者邢汉夫)28日,位于哈市南岗区的中国·哈尔滨国际农业博览中心项目正式复工建设。该项目旨在打造亚洲最大的“农业达沃斯”、“农业硅谷”和“农业华尔街”,形成北有“农博”、南有“博鳌”的高端会展品牌。今年该项目预计完成建筑面积50万平方米以上的施工建设,其中,农业博览中心展览馆主体将封顶。

据了解,哈尔滨国际农业博览中心项目位于哈尔滨市南岗区区长江路与南直路交汇处,总占地面积50万平方米,总建筑面积220万平方米,总投资155亿元,项目拥有世界一流配套设施,其中包括配套的现代农业发展大厦、现代农业科技大厦、现代农业企业孵化器总部、世界现代农业高峰论坛永久会址等,力求打造“永不落幕的世界农业食品展及世界绿色农产品展”。

## 6月上旬前破损道路全修完

本报讯(记者李天池)记者从日前召开的哈尔滨市道路桥梁春季整治工作部署会上获悉,哈市采取精细实施、昼夜抢修等多种方式,对春季翻浆破损道路进行维修。

据了解,各城市道路管理部门单位根据道路翻浆破损程度和工程量,采取多种有效措施进行维修。道路管理部门密切注视道路翻浆动态,确保及时发现,快速处理;并根据不同区域、路段采用冷补料、承重道板等材料进行简易修复,严把质量和原材料关,并对简易修复的路段循环检查,随坏随修;采取躲高峰、干平峰方式,利用夜间、双休日车少的有利时机,昼夜兼程,全力抢修破损设施,最大限度减少施工对市民出行的影响。截至目前,共整修道路174条段,车行道简易处理8500平方米,人行道整修835平方米。预计在4月下旬前完成翻浆破损道路简易处理,6月上旬前全部修复破损道路。

## 首届“社会工作节”启幕

本报讯(记者马智博)按照国家民政部关于每年三月组织开展“世界社会工作日”宣传活动的有关要求,哈市近日启动开展首届“社会工作节”。本届“社会工作节”,围绕“社工让社区更美好”主题,开展社会工作专题报告会、社工专业服务进社区及主题宣传等活动。

据介绍,社会工作范围涵盖社会救助、社会福利、社区建设、减灾救灾、慈善事业、优抚安置、扶贫开发、就业服务、教育辅导、卫生服务、司法矫正等领域。近年来,哈市社工人才队伍不断壮大,通过扶持发展,社工机构数量也不断增多,在市、区两级民政部门登记注册的社工机构超过30家。这些社工机构先后承接了民政部“三区”社工人才支持计划、民政部农村留守人员服务项目等各类项目,为有需求的个人、家庭、机构和社区提供多样服务。



28日,为拓展消防宣传形式,营造共同关注消防安全的浓厚氛围,哈尔滨市公安局消防支队在红博中央公园开展“消防安全在身边”消防广场舞大赛。来自哈市的新友社区、春明社区等12支消防广场舞队伍身着整齐的服装,踩着欢快的节拍进行了精彩的表演。最终,亚麻社区代表队获得大赛第一名,松雷社区、乐园社区两支队伍获得第二名,会宁社区、香涛湾社区、新友社区三支代表队获得第三名。

本报记者 陈贺摄



近日,2017哈尔滨春季大型系列人才招聘会——食品工业企业人才招聘专场在哈尔滨市人力资源中心举行。当天有108家企业参会,需求各类人才1924名,实现意向签约433人次。其中硕士13人,本科260人,大专144人,中专16人。

姜祯 本报记者 李健摄

## 地下综合管廊项目陆续复工

本报讯(记者邢汉夫)记者从哈尔滨市城乡建设委员会获悉,日前,哈尔滨市地下综合管廊试点工程在2016年冬季施工的基础上全面复工建设。

据了解,近日,红旗大街(宏图街、卫星路)排水方渠作为今年先期启动项目率先实施,施工周期为35天。施工期间,将临时占用部分红旗大街道路,局部路段调整为双向6车道行驶。红旗大街与卫星路交叉口处,禁止红旗大街车辆驶入卫星路(卫星路施工道路50米范围内临时调整为单向通行)。排水方渠施工完成后,将分批启动结转工程建设,在综合考虑交通影响、施工周期和与地铁项目交叉作业等因素的前提下合理安排工期,确保周边区域通行顺畅。

据介绍,哈市地下综合管廊自启动建设以来,累计迁移管线125公里,移植树木3000余株,修建临时交通导改道路53849平方米。试点项目11条管廊全部启动建设,开工建设管廊24.8公里,完成管廊主体施工20余公里,老城区管廊区域内供热管线已全部入廊,并投入运行。

本报常年法律顾问  
北京岳成律师事务所  
黑龙江分所  
咨询电话 0451 82604902  
82604903